



This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

- + *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
- + *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
- + *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
- + *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at <http://books.google.com/>



Это цифровая копия книги, хранящейся для потомков на библиотечных полках, прежде чем ее отсканировали сотрудники компании Google в рамках проекта, цель которого - сделать книги со всего мира доступными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских прав на эту книгу истек, и она перешла в свободный доступ. Книга переходит в свободный доступ, если на нее не были поданы авторские права или срок действия авторских прав истек. Переход книги в свободный доступ в разных странах осуществляется по-разному. Книги, перешедшие в свободный доступ, это наш ключ к прошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все пометки, примечания и другие записи, существующие в оригинальном издании, как напоминание о том долгом пути, который книга прошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

Правила использования

Компания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы перевести книги, перешедшие в свободный доступ, в цифровой формат и сделать их широкодоступными. Книги, перешедшие в свободный доступ, принадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, поэтому, чтобы и в дальнейшем предоставлять этот ресурс, мы предприняли некоторые действия, предотвращающие коммерческое использование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические запросы.

Мы также просим Вас о следующем.

- Не используйте файлы в коммерческих целях.
Мы разработали программу Поиск книг Google для всех пользователей, поэтому используйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.
- Не отправляйте автоматические запросы.
Не отправляйте в систему Google автоматические запросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного перевода, оптического распознавания символов или других областей, где доступ к большому количеству текста может оказаться полезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем использовать материалы, перешедшие в свободный доступ.
- Не удаляйте атрибуты Google.
В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он позволяет пользователям узнать об этом проекте и помогает им найти дополнительные материалы при помощи программы Поиск книг Google. Не удаляйте его.
- Делайте это законно.
Независимо от того, что Вы используете, не забудьте проверить законность своих действий, за которые Вы несете полную ответственность. Не думайте, что если книга перешла в свободный доступ в США, то ее на этом основании могут использовать читатели из других стран. Условия для перехода книги в свободный доступ в разных странах различны, поэтому нет единых правил, позволяющих определить, можно ли в определенном случае использовать определенную книгу. Не думайте, что если книга появилась в Поиске книг Google, то ее можно использовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских прав может быть очень серьезным.

О программе Поиск книг Google

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне доступной и полезной. Программа Поиск книг Google помогает пользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый поиск по этой книге можно выполнить на странице <http://books.google.com/>





**This is an authorized facsimile
of the original book, printed by
microfilm-xerography on acid-free paper.**

UNIVERSITY MICROFILMS INTERNATIONAL

Ann Arbor, Michigan, U.S.A.

London, England

1979

Ianzhul Ivan Ivanovich

И. И. ЯНЖУЛЬ.

215
901

ОЧЕРКИ И ИЗСЛѢДОВАНІЯ.

Сборникъ статей

по вопросамъ

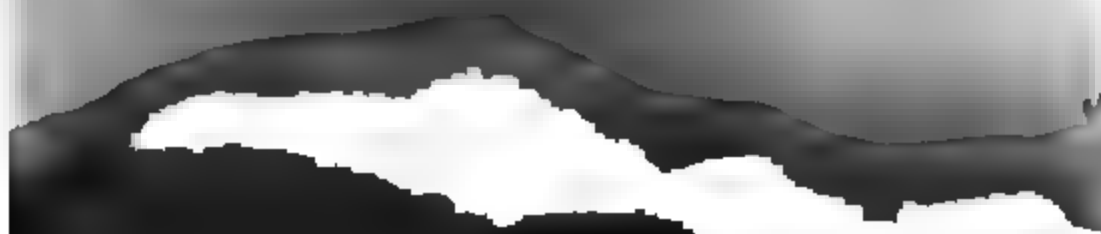
народнаго хозяйства, политики и законодательства

ВЪ ДВУХЪ ТОМАХЪ.

Томъ II.

МОСКВА. 1884.

Типографія А. И. Мамонтова и К^о, Леонтьев. пер., № 3.



Въ книжныхъ магазинахъ Петербурга, Москвы, Харькова, Кіева, Одессы, Варшавы и Казани продаются слѣдующія книги:

Сэръ Генри Сомнеръ Мэнъ,

ДРЕВНІЙ ЗАКОНЪ И ОБЫЧАЙ.

Исслѣдованія по исторіи древняго права.

Переводъ съ англійскаго А. Аммона и В. Дерюжннскаго
подъ редакціей Максима Ковалевскаго.

Содержаніе: Предисловіе автора. — Глава I. Священные законы индусовъ. — II. Религія и право. — *Примѣчаніе*. Изображеніе колеса. — Глава III. Культъ предковъ. — Глава IV. Культъ предковъ и наследованіе. — *Примѣчаніе*. А. Patria potestas у Индусовъ. В. Полиандрія. — Глава V. Престолонаслѣдіе и Салическое право. — Глава VI. Король въ его отношеніи къ древнѣйшему гражданскому правосудію. — Глава VII. Теорія первобытнаго общества. — *Примѣчаніе*: Андиманскіе островитяне. — Глава VIII. Восточно-Европейскія семейныя общины. — *Примѣчаніе*: Родъ. — IX. Распаденіе феодалной собственности во Франціи и Англіи. — *Примѣчаніе*: Деревенскія общины и помѣстья. — Глава X. Классификація собственности. — Глава XI. Классификація правовыхъ нормъ. — Указатель.

Цѣна 2 руб. 50 коп.

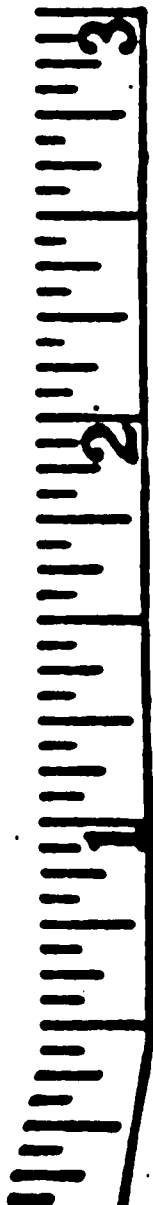
ДРЕВНѢЙШАЯ ЖИЗНЬ ЕВРЕЕВЪ,

социологическій этюдъ

Джона Фентона.

Содержаніе: Введеніе. — Кочевой періодъ. — Пастушескій періодъ. — Періодъ оскѣдой жизни или земледѣльческій періодъ. — Переживанія. — Обычай и преданія.

Цѣна 1 рубль.



THE LIBRARY OF CONGRESS
PHOTODUPLICATION SERVICE

WASHINGTON 25, D. C.



ОР 28125
X 718444

И. И. ЯНЖУЛЬ.

ОЧЕРКИ И ИЗСЛѢДОВАНІЯ.

Сборникъ статей

по вопросамъ

народнаго хозяйства, политики и законодательства

ВЪ ДВУХЪ ТОМАХЪ.

Томъ II.

МОСКВА. 1884.

Типографія А. И. Мамонтова и К°, Леонтьев. пер., № 5.

~~YUR~~

HN17
I33

104837
07

21

5
20
11

Содержаніе.

ТОМЪ ВТОРОЙ.

	стр.
1. Дѣтскій и женскій фабричный трудъ	1
2. Кто отвѣчаетъ за несчастія съ рабочими? .	213
3. Конгрессъ англійскихъ рабочихъ союзовъ .	265
4. Промышленная статистика и фабричное за- конодательство.	296
5. Табачная монополія.	345
6. Причины и послѣдствія отмены соляного на- лога	404

Дѣтскій и женскій фабричный трудъ

въ Англіи и Россіи *).

ГЛАВА I.

Въ 1879 году наше министерство финансовъ обратилось къ разнымъ лицамъ и учрежденіямъ, близкимъ къ фабрично-заводскому дѣлу, съ рядомъ вопросовъ, касающихся способовъ и средствъ развитія профессиональныхъ знаній и технического образованія между рабочими на фабрикахъ, заводахъ и ремесленныхъ заведеніяхъ. Такихъ вопросовъ министерствомъ поставлено тринадцать, и всѣ они вращаются около одного и того же пункта; возможно ли и желательно ли у насъ учрежденіе школъ при фабрикахъ съ программой болѣе широкой, нежели какую имѣетъ начальная школа, и притомъ на началахъ обязательныхъ, съ помощью спеціального для того налога. По своей важности, бросаются въ глаза два послѣдніе вопроса, изъ которыхъ 12-й содержитъ въ себѣ слѣдующее: «Такъ какъ занятіе на

*) Статья эта была помѣщена въ „Отечественныхъ Запискахъ“ въ 1880 году.

фабрикахъ и заводахъ поглощаетъ почти весь рабочій день, то какіе именно часы считались бы удобнымъ удѣлять на школьныя занятія и какой вообще порядокъ или очередь должны быть приняты, чтобы занятія въ школѣ могли не влечь за собой временнаго перерыва въ ходѣ фабричной работы». Затѣмъ 13-й и послѣдній вопросъ гласитъ: «Не слѣдуетъ ли установить принципъ обязательнаго посѣщенія школъ для малолѣтнихъ рабочихъ».

Вопросы эти важны потому, что разрѣшеніе ихъ наводитъ на весьма разнообразныя размышленія, далекія отъ задачи, прямо поставленной въ запросныхъ пунктахъ министерства. Вѣтъ извѣстно, что до послѣдняго времени на нашихъ фабрикахъ (не исключая казенныхъ, напримѣръ, экспедицій заготовленія государственныхъ бумагъ) дѣти работаютъ столько же, сколько и взрослые, т.-е. десять, двѣнадцать и даже пятнадцать часовъ въ день и, слѣдовательно, къ такой продолжительной работѣ еще прибавить школьный трудъ — просто нѣтъ времени. Это обстоятельство не можетъ, конечно, не быть извѣстно и нашему министерству финансовъ, а потому вопросъ 12-й можно считать не иначе, какъ за признаніе съ его стороны и, слѣдовательно, своего рода официальное заявленіе о неудовлетворительности распорядка времени на нашихъ фабрикахъ и чрезмѣрной длиннотѣ рабочаго дня, поглощающаго у рабочихъ дѣтей самую возможность

учиться въ школѣ. Еще любопытнѣе слѣдующій вопросъ, который прямо выставляетъ на видъ право правительства установить принципъ обязательнаго посѣщенія начальныхъ школъ, чего очевидно, нельзя сдѣлать, не измѣнивши существующей теперь на нашихъ фабрикахъ длины рабочаго дня.

Такимъ образомъ, разрѣшеніе вопроса о школьномъ образованіи оказывается въ тѣсной зависимости отъ правильной постановки болѣе общаго и важнаго вопроса: о работѣ малолѣтнихъ на нашихъ фабрикахъ, заводахъ и въ мастерскихъ. Первый вопросъ настолько тѣсно связанъ со вторымъ, что не можетъ быть разрѣшенъ особо, какъ это слѣдуетъ и на оффиціальномъ занятіи. И, дѣйствительно, нельзя задѣть самаго мелкаго вопроса, имѣющаго отношеніе къ рабочему классу, безъ того, чтобы не убѣдиться въ этой внутренней неразрывности всѣхъ вопросовъ, относящихся къ благоустройству фабрикъ, въ интересахъ рабочаго населенія и въ настоятельной необходимости пересмотра русскаго фабричнаго законодательства. Изъ пунктовъ, поставленныхъ министерствомъ, слѣдуетъ несомнѣнно, что въ вопросѣ о начальномъ образованіи фабричнаго населенія центръ тяжести всего дѣла лежитъ именно въ предварительномъ разрѣшеніи разнообразныхъ вопросовъ, касающихся до работы малолѣтнихъ на фабрикахъ и до отношенія ихъ къ предпринимателямъ. Между тѣмъ, именно въ этомъ отношеніи наше законода-

тельство представляет весьма крупные и существенные пробѣлы, которые даже нельзя объяснить одною лишь юностью нашей мануфактурной промышленности. Уже съ Петра Великаго правительство обратило особое вниманіе на важность развитія для Россіи промышленности и съ этою цѣлью не щадило ни средствъ, находившихся въ его распоряженіи, ни самыхъ разнообразныхъ способовъ, рекомендуемыхъ западно-европейскою практикою и личными соображеніями правителей: лицамъ, заводившимъ тѣ или другія фабрики или основывавшимъ новаа промышленная предпріятія, выдавались казенныя субсидіи, раздавались крестьяне, жаловались льготы, привилегіи, ссуды и т. д., и т. д. Наконецъ, въ пользу мануфактурной промышленности заключались болѣе или менѣе выгодные договоры съ иностранными государствами и вводились запретительные и покровительственные тарифы, стоящіе русскому народу многихъ милліоновъ лишняго расхода въ пользу промышленниковъ, а для казны представляющіе значительное ограниченіе въ доходахъ. При всѣхъ этихъ многочисленныхъ жертвахъ со стороны народа и государства, однакожь, обязанности, которыя несутъ промышленники по отношенію какъ къ своимъ рабочимъ, такъ и вообще къ странѣ, поражаютъ своею незначительностью. Въ то время, какъ на западѣ отношенія фабрикантовъ къ рабочимъ строго регулированы и подчинены очень часто стѣснитель-

ному и иногда убыточному для фабрикантовъ надзо-
ру особыхъ правительственныхъ чиновниковъ (фа-
бричныхъ и санитарныхъ инспекторовъ), наше зако-
нодательство представляетъ въ этомъ отношеніи по-
чти полную пробѣлу. Въ некоторыхъ отношеніяхъ,
какъ, напримѣръ, касательно времени работы, принятія
мѣръ предосторожности отъ несчастныхъ случаевъ на
фабрикахъ и т. д., русское законодательство (за нич-
тожными оговорками) право изъясняетъ предпринима-
телямъ отъ всякой обязанности и представляетъ все
дѣло въ личному усмотрѣнію или произволу¹⁾; въ
примѣръ же отъ себя мы, напримѣръ, касательно са-
нитарныхъ условій существованія рабочихъ, хотя
и существуемъ некоторые законодательные мѣры пред-
осторожности, но они крайне несовершенны, неполны и въ
большинствѣ на практикѣ сводятся не къ чему, безъ
государнаго ответственнаго надзора. Эту важнѣй-
шую задачу свѣдѣтъ отъ правительственнаго вѣдѣ-
тельства, гдѣ оно всего нужнѣе, нельзя безъ обя-
занности какою-либо закономъ возложить, который не-
сетъ наша промышленность въ отношеніи къ госу-
дарству. Какъ известно, фабричная промышленность
Россіи своимъ обязанностямъ относительно интересовъ
госуда возлагаетъ далеко не въ должной мѣрѣ.

1) Въ дѣлѣ, о которомъ упоминается въ началѣ этой главы, фабрикантъ, не имѣя въ виду никакихъ санитарныхъ предосторожностей, допустилъ въ фабрику, въ которой работало много женщинъ, зараженную оспой коровьей, и отъ этого оспой заразились и умерли нѣкоторыя изъ работницъ. Судъ постановилъ, что фабрикантъ не несетъ никакой ответственности за это.

весь доходъ, получаемый казною отъ промышленности, несмотря на ея быстрый ростъ въ настоящее царствованіе, по разсчету г. Львова, не превосходитъ какихъ-нибудь ничтожныхъ *трехъ*, много *четыре* % съ чистаго дохода, тогда какъ крестьянинъ во многихъ мѣстностяхъ отдаетъ 50% и болѣе всего своего дохода, не пользуясь ровно никакими льготами или казенными субсидіями для своей, такъ-называемой, кустарной промышленности ²⁾).

Общее юридическое положеніе гласитъ, что извѣстныя права подразумеваютъ непременно существованіе и извѣстныхъ обязанностей. Въ данномъ же случаѣ замѣчается совершенная аномалія. Государство даетъ промышленникамъ всѣ права и даже преимущества, почти не возлагая на нихъ никакихъ обязанностей. Государство заинтересовано, чтобы, напримѣръ, фабрика содержалась въ санитарномъ отношеніи наилучшимъ образомъ, съ наименьшимъ вредомъ какъ для здоровья рабочихъ, такъ и для окружающаго населенія; государство заинтересовано, чтобы на фабрикахъ были приняты всѣ мѣры предосторожности отъ опасностей, возможныхъ для жизни и здоровья рабочихъ — отъ огня и машинъ; государство, наконецъ, заинтересовано, чтобы время труда не было чрезмерно велико, не истощало силъ ра-

²⁾ Д. Львовъ: Промысловый налогъ и методъ его установленіи. Казань. 1879, стр. 223.

бочихъ и не вредило ихъ здоровью. Между тѣмъ, во многихъ изъ указанныхъ случаевъ, интересы фабрикантовъ далеко не всегда солидарны съ выгодами рабочихъ и часто не совпадаютъ съ интересами страны: фабрикантъ прежде всего заинтересованъ, чтобы помященіе фабрики обходилось ему возможно дешево, соблюденіе же многихъ санитарныхъ условій стоитъ ему лишнихъ денегъ. Точно также онъ заинтересованъ, чтобы трудъ обходился какъ можно дешевле и, слѣдовательно, чтобы рабочий день былъ длиннѣе. Отсюда очевидно, что нельзя предоставить разрѣшеніе всѣхъ этихъ вопросовъ на волю самихъ промышленниковъ и нельзя обойтись безъ разумно-устроенной государственной регламентаціи: личный и частный интересъ не могутъ привести здѣсь къ желаемымъ результатамъ, и только государство можетъ установить и регулировать съ должнымъ безпристрастіемъ взаимныя отношенія рабочихъ и предпринимателей и завести тотъ порядокъ, который наиболѣе желателенъ въ интересахъ цѣлой страны. Такъ и поняли эту задачу государства Западной Европы, гдѣ промышленность развивалась раньше нашего и успѣла раньше обнаружить нѣкоторые свои недостатки. Вездѣ почти существуютъ нѣсколько болѣе или менѣе полныя фабричныя кодексы; отношенія фабрикантовъ къ рабочимъ строго регулированы и установленъ правильный надзоръ за фабриками, заводами и ремесленными заведеніями, и почти

лишь одна Россія представляет собой въ этомъ отношеніи рѣзкое исключеніе. Очевидно, что и наше русское законодательство должно, наконецъ, обратиться на тотъ же самый путь. Но вѣдь наша фабричная промышленность не развивалась органически, а до извѣстной степени представляетъ плодъ, съ помощью искусственныхъ мѣръ пересаженный съ Запада. Весьма естественно отсюда, что и въ данномъ вопросѣ удобнѣе всего намъ обратиться на тотъ же Западъ, откуда Россія получила и самую форму крупной промышленности, чтобы поискать тамъ наилучшихъ способовъ восполнить и исправить означенные пробѣлы ³⁾).

Ни одна страна въ этомъ отношеніи не можетъ быть лучшимъ образцомъ, какъ Англія—родина фабрично-заводской промышленности. Ей принадлежитъ честь тѣхъ великихъ техническихъ изобрѣтеній, которыя создали машинное производство, и въ ней же, несмотря на самую сильную нелюбовь британцевъ къ государственному вмѣшательству въ чисто-экономиче-

³⁾ Замѣтимъ, что въ настоящей Главѣ (равно какъ и послѣдующихъ) имѣются исключительно въ виду такъ-называемые *фабричные законы* въ тѣсномъ смыслѣ. Законы же *рабочіе* (*Labour Laws*), трактующіе, напримѣръ, объ условіяхъ между рабочими и предпринимателями, рабочихъ союзахъ и т. п., въ виду обширности и своеобразности послѣднихъ вопросовъ, мы совершенно исключаемъ изъ предѣловъ нашей статьи.

скія отношенія, въ ней же появились первые законы, ограничившіе свободу частныхъ сдѣлокъ во взаимныхъ отношеніяхъ предпринимателя съ рабочими. Какихъ-нибудь десять лѣтъ назадъ, англійское фабричное законодательство было единственнымъ, достаточно полнымъ и выработаннымъ по всей Европѣ. Почти всѣ континентальныя государства Европы, въ бо́льшей или меньшей мѣрѣ, подражали ему и даже цѣликомъ, какъ напримѣръ, германское, пересаживали многія положенія англійскаго фабричнаго законодательства на свою почву. Въ настоящее время, нѣкоторыя страны, напримѣръ, Швейцарія, а отчасти и Германія, имѣютъ фабричныя кодексы даже во многихъ отношеніяхъ болѣе совершенныя, нежели Англія, но за послѣдней все-таки остается честь историческаго развитія и выработки этихъ законовъ, при отсутствіи чужаго опыта и достойныхъ прецедентовъ. Когда Адамъ Смитъ, въ концѣ третьей четверти прошлаго вѣка, писалъ свою знаменитую книгу «О богатствѣ народовъ», то всѣ условія промышленности въ то время были весьма не похожи на настоящія. Во всемъ своемъ обширномъ трудѣ А. Смитъ нигдѣ не упоминаетъ о *промышленномъ трудѣ женщинъ*: говоря о мануфактурѣ, онъ имѣетъ всегда въ виду только одну половину человѣческаго рода—одну *мужской трудъ*, а женщинѣ онъ отводитъ мѣсто у домашнего очага лишь какъ хозяйкѣ семейства, (the mistress of family) съ соответвующе-

щими этому положенію заботами ¹⁾). Извѣстно, между тѣмъ, какое великое значеніе въ современной мануфактурѣ имѣетъ женскій, а также дѣтскій трудъ: нѣкоторыя отрасли промышленности преимущественно держатся этимъ трудомъ, а въ другихъ онъ играетъ роль весьма немаловажную. Во всѣхъ, напримѣръ, великобританскихъ фабрикахъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, въ 1874 г. считалось рабочихъ для всего Соединеннаго Королевства 1.005,685 человекъ, изъ которыхъ на долю женщинъ приходилось 61%, а на долю мужчинъ только 39%; изъ этого общаго числа насчитывалось 125,886 дѣтей обоюбого пола, моложе 13 лѣтъ; въ частности, напримѣръ, въ Шотландіи, пропорція женщинъ была еще значительнѣе — 71½% ²⁾). Этотъ громадный наплывъ на фабрики женщинъ и дѣтей произошелъ постепенно съ конца прошлаго вѣка, вмѣстѣ съ изобрѣтеніемъ и усовершенствованіемъ многихъ машинъ, совершенно измѣнившихъ условія промышленнаго труда. Пичтожная, сравнительно, заработная плата и возможность работы около машины, при малой физической силѣ, привели къ сказанной замѣнѣ мужского труда женскимъ и дѣтскимъ. Слабыя, зависящія существа заступили въ промышленности мѣсто

¹⁾ *T. E. Cliffe Leslie: Essays in Political Economy, 1878 года, стр. 166.*

²⁾ *Fred. Martin's. Statesman's Yearbook for 1877 г. стр. 267.*

скія отношенія, въ ней же появились первые законы, ограничившіе свободу частныхъ сдѣлокъ во взаимныхъ отношеніяхъ предпринимателя съ рабочими. Какихъ-нибудь десять лѣтъ назадъ, англійское фабричное законодательство было единственнымъ, достаточно полнымъ и выработаннымъ по всей Европѣ. Почти все континентальныя государства Европы, въ большей или меньшей мѣрѣ, подражали ему и даже цѣлкомъ, какъ на примѣръ, германское, пересаживали многія положенія англійскаго фабричнаго законодательства на свою почву. Въ настоящее время, нѣкоторыя страны, на примѣръ, Швейцарія, а отчасти и Германія, имѣютъ фабричныя кодексы даже во многихъ отношеніяхъ болѣе совершенныя, нежели Англія, но за послѣдней все-таки остается честь историческаго развитія и выработки этихъ законовъ, при отсутствіи чужаго опыта и достойныхъ прецедентовъ. Когда Адамъ Смитъ, въ концѣ третьей четверти прошлаго вѣка, писалъ свою знаменитую книгу «О богатствѣ народовъ», то все условія промышленности въ то время были весьма не похожи на настоящія. Во всемъ своемъ обширномъ трудѣ А. Смитъ нигдѣ не упоминаетъ о *промышленномъ трудѣ женщинъ*: говоря о мануфактурѣ, онъ имѣетъ всегда въ виду только одну половину человѣческаго рода—одну *мужской трудъ*, а женщинѣ онъ отводитъ мѣсто у домашнего очага лишь какъ хозяйкѣ семейства, (the mistress of family) съ соответствующими

щими этому положенію заботами ¹⁾). Известно, между тѣмъ, какое великое значеніе въ современной мануфактурѣ имѣетъ женскій, а также дѣтскій трудъ: нѣкоторыя отрасли промышленности преимущественно держатся этими трудомъ, а въ другихъ онъ играетъ роль весьма немаловажную. Во всѣхъ, напримѣръ, великобританскихъ фабрикахъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, въ 1874 г. считалось рабочихъ для всего Соединеннаго Королевства 1.005,685 человекъ, изъ которыхъ на долю женщинъ приходилось 61%, а на долю мужчинъ только 39%; изъ этого общаго числа насчитывалось 125,886 дѣтей обоюго пола, моложе 13 лѣтъ; въ частности, напримѣръ, въ Шотландіи, пропорція женщинъ была еще значительнѣе — 71½% ²⁾). Этотъ громадный наплывъ на фабрики женщинъ и дѣтей произошелъ постепенно съ конца прошлаго вѣка, вмѣстѣ съ изобрѣтеніемъ и усовершенствованіемъ многихъ машинъ, совершенно измѣнившихъ условія промышленнаго труда. Ничтожная, сравнительно, заработная плата и возможность работы около машины, при малой физической силѣ, привели къ сказанной замѣнѣ мужского труда женскимъ и дѣтскимъ. Слабыя, зависимыя существа заступили въ промышленности мѣсто

¹⁾ *T. E. Cliffe Leslie: Essays in Political Economy, 1878 года, стр. 166.*

²⁾ *Fred. Martin's. Statesman's Yearbook for 1877 г. стр. 267.*

сильныхъ и сравнительно самостоятельныхъ мужчинъ и естественно вызвали мысль о необходимости покровительства и вмешательства закона въ ихъ пользу. Вотъ причина сравнительно поздняго происхожденія англійскаго фабричнаго законодательства и его своеобразнаго характера.

Фабричное законодательство складывалось постепенно, лишь вмѣстѣ съ ростомъ промышленности и расширеніемъ сферы женскаго и дѣтскаго труда и всегда вызывалось на свѣтъ въ формѣ особыхъ актовъ для отдѣльныхъ отраслей промышленности частными злоупотребленіями, которыя успѣли по чему — либо привлечь къ себѣ общественное вниманіе. Главнѣйшія заботы законодательства при этомъ всегда сосредоточивались на болѣе слабой части рабочаго населенія — на дѣтяхъ и женщинахъ. Вполнѣ понятно, что всѣ вредныя вліянія фабричной работы наиболѣе отражаются на слабыхъ, еще неразвитомъ организмѣ ребенка и на болѣе слабыхъ, сравнительно съ мужчиной, организмѣ женщины. «Почти вездѣ, говоритъ извѣстный гігіенистъ Эстерленъ:—мы находимъ, что организмъ фабричныхъ рабочихъ преждевременно разрушается и получаетъ большое предрасположеніе къ заболѣванію всякаго рода. Еще больше, чѣмъ мужчины, добавляетъ онъ: — страдаютъ женщины-работницы, подъ давленіемъ своего положенія, и чаще первыхъ онѣ погибаютъ физически и нравственно, отчасти

вѣдствіе своего черезъ - чуръ никакаго заработка, принуждающаго ихъ искать поддержки въ постороннихъ доходахъ, отчасти же вѣдствіе того, что онѣ менѣе способны переносить непосильный трудъ и физическія лишенія, нежели мужчины *). Еще того менѣе, конечно, способны переносить усиленный трудъ дѣти, которымъ между тѣмъ въ Россіи до 1884 г. а въ Англіи до 1802 г. приходилось работать одинаковое число часовъ со взрослыми. Чѣмъ раньше ребенокъ подвергается неблагоприятному вліянію промышленнаго труда, тѣмъ сильнѣе выражается вредное дѣйствіе послѣдняго, тѣмъ быстрѣе разрушается рабочая сила дитяти и тѣмъ менѣе дается ему возможности умственнаго развитія. Таковы тѣ причины, которыя сосредоточили вниманіе, англійскаго законодательства преимущественно на двухъ пунктахъ, во-первыхъ, на общихъ санитарныхъ условіяхъ промышленнаго труда, и во-вторыхъ, на условіяхъ собственно женскаго и дѣтскаго труда. Англійское законодательство, какъ мы говорили, складывалось постепенно въ формѣ особыхъ законодательныхъ актовъ, относившихся къ отдѣльнымъ отраслямъ промышленности, въ которыхъ неблагоприятное положеніе дѣтей или женщинъ особенно возбуждало общее вниманіе. Въ этомъ отношеніи исторія англійскаго

*) См. Ф. Эрисманъ: Профессиональная гигиена или гигиена умственнаго и физическаго труда, 1871 г., стр. 234.

фабричнаго законодательства очень любопытна, уже потому, что нигдѣ нельзя найти столько матеріала, какъ въ Англіи, гдѣ многочисленныя слѣдственныя коммиссіи, назначаемыя періодически парламентомъ, раскрывали такіе неслыханныя злоупотребленія, которыми мудро было бы повѣрить, еслибы извѣстія о нихъ не происходили изъ источниковъ, вполне достоверныхъ.

Чтобы познакомиться съ общимъ характеромъ англійскаго фабричнаго законодательства, достаточно будетъ указать, какимъ образомъ появились на свѣтъ хотя нѣкоторые изъ главнѣйшихъ актовъ, послужившихъ основаніемъ дѣйствующему законодательству ¹⁾. Фабричная система производства и необходимость фабричныхъ законовъ имѣютъ, какъ было упомянуто, одно общее происхожденіе, которое заключается во введеніи машинъ и въ подстановкѣ механической силы на мѣсто ручной работы. Вели-

¹⁾ Главнѣйшіе источники: *I. Henderson: Industrial Legislation, 1879*; рядъ статей въ *Great Industries of Great Britain by Cassell, Petter, and Galpin*; *Dr. Ernst v. Plener: Die englische Fabrikgesetzgebung, 1871*; *Die arbeitenden Klassen Englands von Ludlow и Lloyd Jones, 1868*; *Engel's Die Lage der arbeitenden Klassen in England, 1849*; *Karl Marx: Das Kapital, 1873, Zweite Ausgabe*. «Пролетаріи и пауперизмъ въ Англіи и во Франціи»: рядъ статей въ «Отечественныхъ Запискахъ», томъ I, и «Новѣйшее фабричное законодательство Великобританіи»: «Отечествен. Зап.» за 1877 годъ.

ликія изобрѣтенія конца прошлаго вѣка — Джона Уатта, Аркрайта, Харгрэвса и др. создали громадную хлопчатобумажную мануфактуру и произвели революцію въ цѣлой системѣ и условіяхъ мануфактурнаго производства. Прежде нежели распространились паровые двигатели, давшіе возможность сосредоточить хлопчатобумажныя фабрики въ городахъ, онѣ были разбросаны въ отдаленныхъ мѣстностяхъ Ланкашира и Честера, гдѣ только могли пользоваться водною силою. Быстрый ростъ этой промышленности опережалъ ходъ изобрѣтеній и требовалъ въ тѣхъ отдаленныхъ и малонаселенныхъ мѣстностяхъ, гдѣ появились фабрики, большаго количества рабочихъ рукъ; но взрослыхъ рабочихъ было мало и они были дороги, и наконецъ, самыя свойства работы требовали настолько малыхъ усилій, что могли исполняться дѣтьми и женщинами. Начался наборъ на дѣтей и женщинъ, и прежде всего на дѣтей бѣдныхъ, которыя содержались на счетъ приходовъ. Вотъ какъ описывалъ ихъ страданія, лѣтъ пятьдесятъ назадъ, одинъ изъ богатѣйшихъ англійскихъ фабрикантовъ, отецъ знаменитаго сэра Роберта Пила: «фабрики заведены были сначала, писалъ онъ:—въ мѣстахъ мало населенныхъ; для того, чтобы приводить машины въ дѣйствіе, надобно было занять у большихъ городовъ избытокъ ихъ народонаселенія: и вслѣдствіе того, нѣсколько тысячъ дѣтей, отданныхъ приходами въ ученіе, присланы были на

эти фабрики изъ Лондона, Бирмингэма и другихъ округовъ. Компанія, въ которой я участвовалъ, одна вызвала для себя тысячу такихъ учениковъ. Въ свободное время, я иногда посѣщалъ и осматривалъ наши фабрики, и при этихъ осмограхъ меня всякій разъ поражалъ болезненный видъ этихъ дѣтей и малый ростъ ихъ. Продолжительность ихъ занятій определялась личнымъ интересомъ управителя фабрики. Чѣмъ больше производилъ работникъ, тѣмъ больше получалъ онъ жалованья, а потому онъ для собственноручной своей выгоды принуждалъ дѣтей къ чрезмѣрно продолжительнымъ занятіямъ, а чтобы они не жаловались, онъ давалъ имъ незначительное вознагражденіе. Скорѣе я убѣдился, что эти злоупотребленія существовали не на однихъ нашихъ фабрикахъ; я узналъ, что и въ другихъ заведеніяхъ изнураютъ дѣтей слишкомъ продолжительной работой и вовсе не заботятся о чистотѣ рабочихъ комнатъ и возобновленіи въ нихъ воздуха. Тогда я предложилъ парламенту билль объ искорененіи этихъ злоупотребленій и постановленіи извѣстныхъ правилъ для работы дѣтей на фабрикахъ». Актъ, установленный парламентомъ по инициативѣ Роберта Пилла въ 1802 году, является предтечей всего англійскаго фабричнаго законодательства. Онъ заключаетъ въ себѣ прежде всего предписанія относительно содержанія хлопчатобумажныхъ и шерстяныхъ фабрикъ, къ которымъ онъ только относится, въ чистотѣ и

оприятности и обязать устроить должную вентиляцію. Ученики и ученицы, какъ назывались приходскія дѣти, нанятая фабрикой, должны быть, согласно акту 1802 года, прилично одѣты и содержимы, и работа ихъ не должна простираться болѣе двѣнадцати часовъ въ день и въ промежутокъ отъ 6-ти часовъ утра до 9-ти часовъ вечера. Каждый ученикъ или ученица должна была часть дня, въ теченіи четырехъ первыхъ лѣтъ ученичества, посвящать на изученіе чтенію, писанью, арифметики и закона Божія. Наконецъ, актъ устанавливалъ въ лицѣ мирового съѣзда надзоръ за фабриками. Съѣздъ этотъ на четвертныхъ сессіяхъ назначалъ надзирателей за выполненіемъ закона, изъ которыхъ обязательно одинъ былъ мѣстный мировой судья, другой—священникъ.

Актъ 1802 года важенъ, какъ первый памятникъ законодательства, признавшій обязанность и право государства вмѣшиваться и регулировать отношенія предпринимателя и рабочихъ. Практическое его значеніе было ничтожно по двумъ причинамъ. Во-первыхъ, по неудовлетворительности установленнаго актомъ надзора: невозможно было ожидать отъ мировыхъ судей (часто изъ тѣхъ же фабрикантовъ) и священниковъ охотнаго и настойчиваго исполненія такихъ непріятныхъ и трудныхъ обязанностей, которыя возлагались на нихъ этимъ закономъ. Кроме того, какъ сказано, актъ распространялся только на учениковъ изъ сиротъ, раздаваемыхъ приходскими

властями по контракту фабриканта: всѣ дѣти, отдаваемые безъ такихъ контрактовъ, на обыкновенныхъ началахъ родителями и родственниками ихъ, не подходятъ подъ предписанія этого акта. Поэтому, когда усовершенствованіе паровой машины дало возможность перенести центры фабричнаго производства въ большіе города, законъ объ ученикахъ 1802 года потерялъ почти все свое значеніе, и родители толпами приводили своихъ дѣтей на фабрики, при чемъ новый законъ на нихъ не распространился. Тотъ же сэръ Робертъ Пиль, въ виду продолжавшагося зла, которое онъ еще раньше предвидѣлъ и предсказывалъ, потребовалъ назначенія парламентской слѣдственной комиссіи для изслѣдованія положенія дѣтскаго труда на фабрикахъ. Первый отчетъ въ этомъ родѣ, вышедшій черезъ нѣсколько лѣтъ, въ самыхъ черныхъ краскахъ излагаетъ вредное вліяніе фабричной работы на здоровье дѣтей и недѣйствительность мѣръ, принятыхъ прежде вышедшими законами. Въ 1819 и въ 1825 году выходятъ новые законы, дополняющіе дѣйствіе акта 1802 года. Такъ, они въ первый разъ назначаютъ предѣльный возрастъ 9 лѣтъ, раньше котораго дѣти не допускаются на фабрику, и запрещаютъ работу по воскресеньямъ, продолжал, впрочемъ, ограничиваться преимущественно хлопчатобумажными фабриками. Эти законы такимъ образомъ прямо устанавливаютъ принципъ права вмѣшательства общественной власти

въ это дѣло: на государство съ этихъ поръ налагалась обязанность оказывать покровительство тѣмъ, которые не могутъ сами располагать произвольно своею участію. Въ 1831 году, для противодѣйствія вновь возникшимъ злоупотребленіямъ, парламентъ запретилъ употреблять дѣтей для починныхъ работъ; сами работники впервые разъ обратили вниманіе на это дѣло, близко до нихъ касавшееся, и рѣшились принять участіе не только въ судьбѣ дѣтей, но сократить и собственные часы работы. Съ этой цѣлью въ значительнѣйшихъ городахъ Великобританіи, Манчестерѣ, Глазго, Лидсѣ и др., поднялась сильная агитація, составились комитеты, такъ, напримѣръ, *short-time committees*, которые посредствомъ митинговъ и адресовъ старались склонить общественное мнѣніе на свою сторону. Комиссія, на которую парламентъ возложилъ вновь обязанность изслѣдовать положеніе дѣтей на фабрикахъ, занималась въ продолженіе нѣсколькихъ мѣсяцевъ и обнародовала отчеты, которые произвели сильное впечатлѣніе не только въ Англіи, но и во всей Европѣ. Данные, сообщаемыя этими отчетами о положеніи дѣтей, представили его въ такомъ ужасномъ видѣ, что возбудили недоумѣніе къ своей правдивости и жалобы фабрикантовъ на пристрастіе показаній, вслѣдствіе чего была назначена новая комиссія. Къ этому времени относится агитація извѣстнаго Роберта Оуена и Ричарда Остлера (*Oastler*) въ пользу сокращенія вре-

жени дѣтскаго фабричнаго труда и вообще пополюненія и измѣненія фабричнаго законодательства. Дѣятельность Роберта Оуена слишкомъ всѣмъ извѣстна, чтобы о ней распространяться; замѣтимъ только, что многое изъ того, къ чему онъ стремился въ измѣненіи законодательства своей страны и что казалось тогда многимъ невыполнимой утопіей, напри-мѣръ, исключеніе совсѣмъ дѣтей до 10-ти лѣтъ изъ фабрикъ, сокращеніе труда дѣтей до *шести* часовъ и подростковъ до *десяти* часовъ въ день и т. п., признано въ настоящее время дѣйствующимъ закономъ Англіи.

Другой замѣчательный дѣятель, Ричардъ Остлеръ, обратилъ свое вниманіе на положеніе дѣтей на шерстяныхъ и суконныхъ фабрикахъ, на которыя не распространялось дѣйствовавшее законодательство. Шагъ за шагомъ влѣвъ за хлопчатобумажной мануфактурой, примѣненіе паровой силы и улучшенію машинъ увеличили производительность въ этихъ отрасляхъ промышленности и привлекли сюда массу рабочихъ женщинъ и дѣтей. Отсутствие всякихъ законодательныхъ ограниченій создало и здѣсь массу тѣхъ злоупотребленій, которыя привлекли вниманіе общественнаго мнѣнія къ хлопчатобумажной мануфактурѣ. Слѣдуетъ замѣтить, что въ это время англійская нація слѣдила съ напряженнымъ вниманіемъ за уничтоженіемъ рабства черныхъ невольниковъ; и вотъ воспользовавшись этою популярною темой, Ост-

дерь, въ газетѣ «Лидскій Меркурій» (Leeds Mercury) выступилъ съ горячей, пламенной статьей въ которой раскрылъ близорукость публики, увлекавшейся уничтоженіемъ рабства на какихъ-то дальнихъ островахъ и забывавшей о существованіи маленькихъ бѣдныхъ рабовъ у себя дома, влачащихъ жалкую жизнь на англійскихъ фабрикахъ. «Тысячи маленькихъ дѣтей, писалъ онъ (приводимъ небольшой отрывокъ):— тысячи маленькихъ дѣтей женскаго и мужскаго пола вынуждены работать отъ 7-ми часовъ утра до 7-ми часовъ вечера единственно съ антрактомъ (краснѣйте, британцы, когда вы будете читать это!) въ тридцать минутъ для ѣды и отдыха! Бѣдные дѣти! вы приносите на жертву жадности, даже безъ утѣшенія, которое имѣетъ негръ-рабъ: вы свободны не болѣе его; вы вынуждены работать такъ долго, какъ того потребуетъ необходимость вашихъ нуждающихся родителей или хладнокровная жадность вашихъ хуже нежели варваровъ-хозяевъ? Вы живете въ хваленной странѣ свободы, а чувствуете и сознаете, что вы рабы, и даже безъ единственнаго утѣшенія, которое имѣетъ негръ. Онъ знаетъ, что собственный корыстный расчетъ его хозяина заключается въ томъ, чтобы онъ жилъ, былъ силенъ и здоровъ. Не то съ вами; вы осуждены работать съ утра до ночи для человека, который нисколько не заботится, когда ваши слабые и нѣжные члены надломятся... Черные рабы могутъ быть сравнены

съ вьючными животными, содержащими для собственного употребленія хозяина; бѣлые рабы похожи на тѣхъ животныхъ, которыхъ держать для отдачи внаймы... Если мнѣ удалось обратить вниманіе моихъ читателей на ужасную и зловредную систему, по которой ведутся наши суконныя фабрики, заключаетъ Остлеръ:—то я уже сдѣлалъ нѣкоторую долю добра. Отчего въ самомъ дѣлѣ дѣти, работающія на нихъ, не должны пользоваться тѣмъ же покровительствомъ въ видѣ законодательныхъ мѣръ, какъ и работающія на хлопчатобумажныхъ фабрикахъ?»

Письмо Остлера произвело чрезвычайный эффектъ и усилило агитацію въ пользу ограниченія дѣтскаго труда на суконныхъ и шерстяныхъ фабрикахъ. Въ 1831 году прошелъ, хотя сильно урѣзанный, билль сэра Гобгауза, который ограничилъ продолжительность дѣтскаго труда и запретилъ ночную работу, къ сожалѣнію—противно его стремленіямъ—только для однихъ хлопчатобумажныхъ фабрикъ. Черезъ два года послѣ продолжительной борьбы, во главѣ которой стоялъ лордъ Эшли (нынѣ графъ Шэфтсбѣри) и упомянутый Остлеръ, прошелъ новый, самый важный изъ бывшихъ до тѣхъ поръ законъ, распространившій свое дѣйствіе на все виды фабрикъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества. Прохожденію новаго закона много способствовало слѣдствіе, произведенное, какъ мы упоминали, новыми комиссарами. Свѣдѣнія, ими собранныя, оказались, про-

тивъ ожиданія фабрикантовъ, для нихъ весьма неблагоприятными: по бóльшей части, они подтверждали показанія, на которыхъ были основаны прежніе отчеты. Комиссары объявляли, что дѣти, занятые на фабрикахъ, работали столько же, сколько и взрослые люди, и что эта чрезмѣрная продолжительность занятій сопровождалась для нихъ слѣдующими послѣдствіями: во-первыхъ, потерей здоровья, во-вторыхъ, болѣзнями, часто неизлѣчными, и въ третьихъ, совершенною невозможностью получить надлежащее воспитаніе. Они прибавляли при этомъ, что дѣти дѣйствовали не по своей волѣ, что ихъ продавали фабрикантамъ родители, которые присвоивали себѣ зарабатываемыя ими деньги. Комиссары приходили къ тому заключенію, что вмѣшательство законодательной власти было рѣшительно необходимо, чтобы положить конецъ этимъ злоупотребленіямъ, и требовали, чтобы работа дѣтей была ограничена восемью или девятью часами въ день.

Новый законъ 1833 года распространился, какъ было сказано, на фабрики, обрабатывающія волокнистыя вещества. слѣдовательно, и здѣсь имѣлъ частный характеръ, хотя болѣе широкій. Въ немногихъ словахъ законодательный актъ 1833 года—единственный изъ старыхъ законовъ, который удержалъ силу до послѣдняго времени—до 1878 года—заключается въ слѣдующемъ: онъ въ первый разъ проводитъ рѣзкую границу между такъ-называемымъ

Это новое учрежденіе сначала многимъ не понравилось, но нѣтъ сомнѣнія, что если въ Англіи фабричные законы въ настоящее время существуютъ не на одной бумагѣ, а строго выполняются, то этимъ Великобританія обязана хорошей организаціи института фабричныхъ инспекторовъ; по этому, конечно, учрежденіе фабричныхъ инспекторовъ и нашло всего больше подражанія въ законодательствахъ континентальной Европы.

Понятно, что нельзя было ожидать первое время строгого выполненія новыхъ законовъ. Тридцатые и сороковые года въ Англіи можно назвать въ численномъ отношеніи уже временемъ господства дѣтскаго и женскаго труда. Такъ, число женщинъ, работавшихъ въ 1841 г., на англійскихъ фабрикахъ составляло въ хлопчатобумажной промышленности 48%, въ шерстяной — 29%. Число дѣтей моложе 20-ти лѣтъ, составляло въ хлопчатобумажной промышленности 30% на 100, въ шелковой — 30%, въ льняной — 29%, въ шерстяной — 26%. При такомъ множествѣ рабочихъ дѣтей трудно было услѣдить за точнымъ выполненіемъ закона, и кромѣ того, женщины заступали на покровительствуемыхъ закономъ фабрикахъ мѣсто дѣтей, а эти послѣднія, при частномъ характерѣ законодательства, переходили въ тѣ отрасли промышленности, на которыя новые законы не распространялись.

Первое дѣйствіе, которое произвели новые законы, выразилось въ томъ, по донесенію инспекторовъ въ

1837 году, что всѣ фабриканты, чтобы не подчиниться предписаніямъ новаго закона, исключали изъ своихъ заведеній всѣхъ дѣтей, моложе 12-ти лѣтъ. Въ 1835 г., притомъ, во всѣхъ фабрикахъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, было занято 27,715 мальчиковъ и 28,378 дѣвочекъ моложе 13-ти лѣтъ; въ 1850 г. — уже только 21,137 мальчиковъ и 19,638 дѣвочекъ этого возраста, что составляетъ уменьшеніе числа занятыхъ дѣтей на 15,318. Другіе фабриканты пускались на хитрости и посредствомъ фальшивыхъ аттестатовъ относили къ категоріи подростковъ дѣтей, имѣвшихъ въ дѣйствительности не болѣе 11-ти или 12-ти лѣтъ. Кроме того, пользуясь недомолвкой закона, не указавшаго точно времени начала дѣтской работы, многіе фабриканты завели систему такъ называемыхъ фальшивыхъ очередей (false relay). причѣмъ дѣти начинали и кончали работу въ разные часы особыми произвольной численности группами, что создавало такую путаницу и затрудненіе для контроля, что фабричные инспектора не въ состояніи были удостовѣриться за правильнымъ исполненіемъ закона относительно продолжительности работы. Точно также обходились многіе законы по отношенію къ подросткамъ: на нѣкоторыхъ фабрикахъ заставляли ихъ чистить машины во время часовъ, назначенныхъ для обѣда или для отдыха; или въ нѣкоторыхъ заведеніяхъ подростки и дѣти не покидали заведенія во время обѣда, потому, что ма-

шина ни на минуту не останавливалась; наконецъ, на другихъ фабрикахъ, гдѣ взрослые работали по двѣнадцати часовъ въ день, подростки моложе 18-ти лѣтъ, какъ оказывалось, покидали заведеніе вмѣстѣ со всѣми другими, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда на фабрикѣ ожидалось посѣщеніе инспектора.

Въ нашу задачу вовсе не входитъ излагать исторію англійскаго законодательства по данному вопросу, и мы имѣемъ въ виду только познакомить съ общимъ характеромъ, который выражался, какъ было сказано, въ отдѣльныхъ законодательныхъ предписаніяхъ по частнымъ случаямъ. Поэтому мы особенно и остановились на первыхъ опытахъ этого законодательства и ограничимся еще лишь двумя болѣе характерными примѣрами; именно, расскажемъ, какъ явились на свѣтъ законы, регулирующие трудъ дѣтей-трубочистовъ и женщинъ и дѣтей въ рудникахъ.

Первый вопросъ—дѣтская работа трубочистовъ—привлекалъ вниманіе общественнаго мнѣнія очень рано, еще задолго до установленія общихъ фабричныхъ законовъ. Общество было возмущено жалкимъ положеніемъ мальчиковъ, лазавшихъ въ каминныя трубы для ихъ чистки (climbing boys) еще въ 1788 году. Нѣкто Іона Генвей, членъ парламента, отнесся съ серьезнымъ интересомъ къ этому вопросу, но, къ сожалѣнію, законъ, имъ предложенный, не принесъ никакой практической пользы. Въ 1800 году

и послѣдующее за тѣмъ время, по англійскому обычаю образовались спеціальныя общества единственно съ цѣлью улучшить бытъ маленькихъ трубочистовъ, но опять - таки безъ всякихъ серьезныхъ результатовъ. Донесеніе избраннаго комитета при палатѣ общинъ въ 1817 году обратило, наконецъ, самое широкое вниманіе всего англійскаго народа на жалкое положеніе несчастныхъ дѣтей, исправлявшихъ обязанность трубочистовъ. Какъ оказалось изъ слѣдствія, мальчики и дѣвочки продавались своими родителями за двѣ или три гинны мастеру трубочисту. Номинально они контрактировались, какъ ученики, до достиженія совершеннолѣтія (21 годъ), но огромное большинство изъ нихъ гибло задолго до достиженія этого возраста, въслѣдствіе неблагоприятныхъ условій жизни, жестокаго обращенія и полнаго пренебреженія къ ихъ судьбѣ. Обыкновенный возрастъ, въ который дѣтей принимали для занятія чисткой трубъ, было 6 или 7 лѣтъ, но какъ исключеніе встрѣчались дѣти-трубочисты 4¹/₂ лѣтъ; дѣти болѣе нѣжнаго сложения при этомъ постоянно предпочитались, потому что они могли удобнѣе карабкаться черезъ узкія отверстія трубъ. О несчастной ихъ судьбѣ донесенія парламентскихъ комиссій сообщаютъ невѣроятныя исторіи, еслибы онѣ не имѣли оффиціальнаго подтвержденія. Обученіе ремеслу, напримѣръ, про- исходило такимъ образомъ; чтобы заставить ребенка

лѣзть въ каминъ хозяинъ-трубочистъ или его старшій помощникъ слѣдовалъ за ребенкомъ и втыкалъ булавки въ его подошвы; дабы заставить лѣзть выше и выше; иногда, какъ выяснило слѣдствіе, этотъ безчеловѣчный способъ заѣмлялся иной болѣе ужасной пыткой, а именно, къ подошвамъ маленькихъ дѣтскихъ ногъ прикладывалась зажженная солома! Единственное средство прокладывать себѣ дорогу въ каминъ для маленькаго трубочиста—это карабкаться по трубѣ, опираясь въ ея стѣны локтями и коленями. Первые усилія при этомъ всегда стоили содранной кожи, и проходило не менѣе шести мѣсяцевъ, пока указанныя части пріобрѣтали твердость и жесткость подошвъ, и ребенокъ могъ карабкаться, не причиняя себѣ сильной боли. Мученія же, которыя ему приходилось испытывать въ первые шесть мѣсяцевъ работы, были невообразимо ужасны. Измятые, окровавленные члены натирались солью для того, чтобы, какъ выражались трубочисты, кожа «закалилась» скорѣе. По общему правилу, маленькіе трубочисты въ Лондонѣ помещались въ погребахъ, гдѣ спали на мѣшкахъ съ сажей; во многихъ случаяхъ жестокосердые хозяева отправляли ихъ въ баню не чаще, какъ въ шесть мѣсяцевъ разъ. Нужно ли удивляться, что полу-голодные дурно одѣтые, жестоко избиваемые и окруженные невообразимою грязью, эти маленькіе бѣлые рабы весьма рѣдко выживали длинный срокъ своего ученичества. Тѣ изъ

нихъ, которые переживали свои страданія до 14-ти или 15-ти лѣтъ, очень часто были возвращены въ приходъ (т.-е. въ рабочеѣ дома) ихъ безсердечными хозяевами. Они выросли изъ того возраста, чтобы продолжать лазить по трубамъ, но ихъ полуживотные члены и ослабѣвшее тѣло дѣлаю ихъ неспособными для всякаго другого занятія. Рабочій домъ оставался единственнымъ прибежищемъ для этихъ несчастныхъ дѣтей. Во многихъ случаяхъ смерть предпочиталась этой жалкой, несчастной жизни, и уголовная лѣтопись Лондона могутъ доставить длинныя списки убійцъ и самоубійцъ трубочистовъ... Въ 1834 году Фоксъ Моуль (Maule) внесъ въ палату общинъ проектъ закона, запрещающаго употреблять на эту работу маленькихъ дѣтей. Лордъ Эшли энергично поддерживалъ его предложеніе; но проектъ встрѣтилъ горячее сопротивленіе въ палатѣ лордовъ, лордъ Гаттингтонъ и лордъ Сеймуръ протестовали, указывая на большую опасность, которой могла подвергнуться вся собственность страны — опасность отъ огня, благодаря значительному уменьшенію, вслѣдствіе принятія этого закона, числа трубочистовъ. Лордамъ удалось затянуть дѣло въ долгій ящикъ, и не раньше, какъ въ 1840 году прошелъ актъ, который запретилъ принятіе въ ученики трубочистовъ ранѣе 16-ти лѣтъ и лазаніе въ трубы ранѣе 21 г.

Другой характеристичный примѣръ для знакомства съ сущностью исторіи англійскаго фабричнаго зако-

подательства представляет собой исторію законовъ, регулировавшихъ трудъ женщинъ и дѣтей въ рудникахъ. Въ 1840 году, по предложенію того же лорда Эшли, палата общинъ обратилась къ королевѣ съ просьбою, чтобы правительство произвело слѣдствіе о состояніи дѣтей и подростковъ употребляемыхъ на работу въ рудникахъ и въ тѣхъ мастерскихъ, на которыя не распространялось дѣйствіе закона, изданнаго въ 1833 году. Отчеты этой комиссіи показали, что законодательство оставляло безъ вниманія тѣхъ, которые всего болѣе нуждались въ его покровительствѣ, и что работа дѣтей на фабрикахъ можетъ показаться даже здоровой и легкой сравнительно съ работой на заводахъ и рудникахъ. «Въ каменно-угольныхъ коняхъ дѣти начинали работать съ 4-хъ лѣтняго возраста; ихъ употребляли тамъ въ качествѣ *траннеровъ* (trapper): они помещались въ подземельи въ маленькой узкой нишѣ, находившейся возлѣ двери; обязанность ихъ была весьма немногосложна: они должны были отворить дверь, за которой стояли, чтобы пропускать вагоны съ каменнымъ углемъ и потомъ тотчасъ же затворить ее снова. Еслибы траннеръ на одну минуту позабылся и не исполнилъ своей обязанности, то газы, отдѣляющіеся отъ угля, могли бы разгорячиться и взорвать все заведеніе на воздухъ. Такимъ образомъ, это маленькое существо, въ которомъ уединеніе убивало по большей части всѣ умственные способно-

сти, отвѣчала и за нѣзрѣлость руды и за жизнь всѣхъ работниковъ. Нельзя вообразить себѣ ничего печальнѣе существованія такого ребенка. Въ 3 ч. утра онъ уже покидалъ свою жесткую постель и спускался въ шахту, въ которой долженъ былъ оставаться до 5-ти или 6-ти часовъ вечера. Онъ только по воскресеньямъ видѣлъ свѣтъ и дышалъ тѣмъ чистымъ воздухомъ, который оживляетъ дѣтей такъ же какъ растенія». Когда ребенку наступало 8 или 9 лѣтъ, онъ изъ траншея дѣлалъ драйверомъ (driver): его заставляли возить на себѣ вагоны изъ того мѣста, откуда работники доставали каменный уголь въ тѣ галлерей, которыя служили для склада. Для этой работы употреблялись безразлично какъ дѣти, такъ и женщины всѣхъ возрастовъ. Всѣ они пригнаны въ нѣмь, которая проходила между ногъ и, карабкалась частью на четверенькахъ и перѣдко по отвѣсной поверхности, нѣмь день возила на себѣ уголь въ тѣсныхъ, душныхъ и сырыхъ галлерейкахъ. Перѣдко высота галлерей не превышала 24 дюймовъ, изъ которыхъ не менѣе 6 д. были покрыты водой. Нечего говорить, что всѣ работающіе, безъ различія пола, были полунагіе, и уровень нравственности, какъ и умственнаго развитія, поражалъ своею нѣзрѣчностью. Первый законъ, который прошелъ, благодаря этимъ даннымъ, добытымъ слѣдствіемъ боллиссин, былъ изданъ лишь въ 1842 году, уступая требованіямъ обществен-

наго мнѣнія. Онъ запретилъ совсѣмъ для женщинъ и молодыхъ дѣвушекъ подземную работу въ рудникахъ.

Немногихъ приведенныхъ нами примѣровъ достаточно для знакомства съ характеромъ англійскаго фабричнаго законодательства и его происхожденіемъ. Такимъ образомъ, законы эти появлялись въ отдѣльных случаяхъ, когда общественное мнѣніе сосредоточивало почему-либо свое вниманіе на существующихъ злоупотребленіяхъ, какъ это видно на приведенныхъ примѣрахъ. Нѣсколько разъ иногда законодательство возвращается въ теченіи короткаго времени къ одной и той же отрасли, постепенно расширяя право вмѣшательства въ частную экономическую дѣятельность: первоначально, какъ мы видѣли, идетъ регламентація фабрикъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, гдѣ раньше и въ большей степени сосредоточился дѣтскій и женскій трудъ; сюда относятся законы 1802, 1819, 1825, 1833, 1844 и 1845 гг. Другіе позднѣйшіе акты, напримѣръ, 64 и 67 гг. имѣютъ цѣлью регулировать фабрики и заводы, обрабатывающіе неволокнистыя вещества. Наконецъ, существуютъ спеціальныя законы, имѣющіе въ виду какую-нибудь тѣсную, ограниченную цѣль, какъ, напримѣръ, законъ о регулированіи рабочаго времени женщинъ и дѣтей въ мастерскихъ, 1867 года, или законъ объ освобожденіи отъ празднованія воскресенья лицъ іудейскаго вѣрованія, 1871

года и т. п. Одинъ актъ частью или всецѣло уничтожалъ или урѣзывалъ другой актъ, что, разумѣется, производило крайнюю путаницу въ законодательствѣ и затрудняло съ нимъ знакомство. Многіе акты, вышедшіе по одному и тому же вопросу или для одной и той же отрасли промышленности за разное время до нѣкоторой степени даже могли противорѣчить другъ другу. Однимъ словомъ, все англійское законодательство представляло собой, по справедливому замѣчанію Лохана, «лабиринтъ постановленій, въ которомъ едва могъ ориентироваться спеціально призванный для руководства ими чиновникъ, а тѣмъ менѣе интересующаяся ими публика» *). Все это давно вызвало потребность въ консолидаціи и упрощеніи фабричнаго законодательства, и, наконецъ, произошло въ своемъ родѣ знаменательный фактъ: 27-го мая 1878 года вышелъ «Актъ о фабрикахъ и мастерскихъ», уничтожившій и замѣнившій собой все до сихъ поръ дѣйствовавшіе фабричные законы.

Законъ 1878 года, который вступилъ въ дѣйствіе съ 1-го января 1879 г., важенъ въ двухъ отношеніяхъ: онъ уничтожилъ прежнюю путаницу, затруднявшую изученіе англійскихъ фабричныхъ законовъ, и въ ея съ небольшимъ параграфахъ представляетъ въ настоящее время хорошо выработан-

*) Th. Lohman: Die Fabrik-Gesetzgebungen der Staaten des europäischen Kontinents. Berlin. 1878. стр. 4.

ный кодекс законодательныхъ правилъ и мѣръ, легко и удобно усвоиваемыхъ. Законъ этотъ раздѣляется на четыре части, почти одинаковаго объема. Первая часть—*общіе законы, относящіеся къ фабрикамъ и мастерскимъ*—обнимаетъ собой правила, соблюденіе которыхъ требуется для всѣхъ фабрикъ и мастерскихъ безъ исключенія; сюда относятся мѣры относительно здоровья, безопасности, времени занятія, часовъ принятія пищи, праздничныхъ дней, образованія дѣтей, аттестатовъ о годности къ работѣ, относительно несчастій. Вторая часть—*спеціальныя предписанія, применимыя къ отдѣльнымъ категоріямъ фабрикъ и мастерскихъ*—указываетъ на спеціальныя исключенія относительно времени занятія дѣтей, часовъ на принатіе пищи и аттестатовъ физической годности, частныя исключенія, ослабляющія общій законъ для нѣкоторыхъ фабрикъ и мастерскихъ, добавочный трудъ, ночной трудъ и частныя исключенія, ослабляющія общій законъ для нѣкоторыхъ фабрикъ и мастерскихъ, добавочный трудъ, ночной трудъ и частныя исключенія въ пользу домашнихъ промышленныхъ заведеній. Третья часть—*администратія, наказанія и сурропродукція*—обнимаетъ предписанія, относящіеся до исполненія обязанностей инспекціи и врачей, выдающихъ свидѣтельства, до порядка, который долженъ быть соблюдаемъ фабрикантомъ, опредѣляетъ штрафы и ходъ судебного разбирательства. Четвертая часть—*опре-*

дѣленіе терминовъ, описанія, мѣстныя примѣненія закона и оmissa еіо въ нѣкоторыхъ случаяхъ. Эта часть заключаетъ въ себѣ такіе образы: опредѣленіе выраженій, заключающихся въ законѣ, специальное изысканіе извѣстныхъ ремеселъ, нѣкоторыя оговорки, примѣненіе закона въ Шотландіи и Ирландіи и, наконецъ, отягчу предшествовавшихъ актовъ. Кроме того, существуетъ особый отдѣлъ приложений, подъ именемъ Schedules, который содержитъ разныя объясненія и, главное, дополненіе къ дѣйствующему закону.

Законъ о фабрикахъ и мастерскихъ 1878 года не имѣетъ той внѣшней стройности и систематичности, которой отличаются нѣкоторые французскіе и особенно нѣмецкіе законодательные акты. Нельзя однакоже отрицать, чтобы англійское законодательство не имѣло своего рода внутренней системы, которая заключается въ важности трактуемой матеріи. На первомъ планѣ, конечно, должно стоять общее удовлетворительное состояніе фабрикъ и мастерскихъ въ санитарномъ отношеніи, и дѣйствительно, первые же параграфы закона трактуютъ именно объ этомъ. Прежде всего говорится, что во всякой фабрикѣ или мастерской должна быть соблюдаема чистота, вентиляція воздуха и немедленное удаленіе всякихъ выдѣленій и нечистотъ, и затѣмъ что они не должны быть чрезмѣрно переполнены народомъ. Несоблюденіе этихъ правилъ влечетъ за собой штрафъ. Для

того же, чтобы обезпечить соблюденіе этихъ предписаній, имѣются во второй части закона болѣе точныя указанія, требующія въ извѣстные сроки бѣленія, крашенія и мытья стѣнъ и половъ фабрики или мастерской, запрещающія употреблять извѣстныя заведенія или части ихъ (напримѣръ булочныя) какъ спальни для рабочихъ, и дѣлающія обязательнымъ устройство вѣеровъ или вентиляторовъ въ тѣхъ заведеніяхъ, гдѣ происходитъ теченіе, полированіе на колесахъ и т. п. процессы, при которыхъ отдѣляется вредная для дыханія пыль.

Затѣмъ, по важности для всѣхъ работающих на фабрикахъ, слѣдуетъ *указаніе о безопасности*. Машинныя и разнаго рода механическія приспособленія. это великое благо нашего вѣка, очень часто являются и причиной великихъ несчастій, потери человеческихъ жизней, увѣчій и изуродованій. Въ Англіи давно поняли, что, при усиленной однообразной фабричной работѣ, самая бдительная осторожность не можетъ гарантировать отъ несчастныхъ случаевъ, если не принять должныхъ мѣръ предосторожности со стороны владельцевъ промышленныхъ заведеній. На этомъ основаніи англійскій фабричный актъ 1878 г. заключаетъ въ себѣ точныя предписанія о такъ называемомъ *безопасномъ огражденіи* всѣхъ механизмовъ, могущихъ произвести несчастія. Такъ, всѣ подъемныя машины, маховыя колеса, приводы, передачи, чаны, котлы должны быть безопасно ог-

раждены и вообще находиться въ такомъ положеніи и быть такой конструкціи, чтобы по возможности, не нанести никакого вреда работающимъ. Всякій предприниматель, нарушившій это предписаніе, штрафуется и, по приказанію инспектора, должно быть немедленно устроено огражденіе всякаго, по его мнѣнію, опаснаго механизма. Впрочемъ, окончательно объ этомъ вопросѣ можетъ рѣшено избраннымъ посредникомъ.

Заботясь, такимъ образомъ, о предотвращеніи несчастій при работѣ на фабрикахъ и мастерскихъ, фабричный актъ въ то же время заключаетъ въ себѣ и нѣкоторыя руководства для поведенія въ этихъ случаяхъ владѣльцевъ съ одной стороны и должностныхъ лицъ — съ другой. Если, вопреки всемъ огражденіямъ и предосторожностямъ, случится несчастіе, причинившее увѣчья или смерть кому-либо изъ работающихъ лицъ, то владѣлецъ, подѣ страхомъ штрафа, долженъ немедленно послать письменное извѣщеніе о случившемся несчастіи фабричному инспектору и мѣстному врачу, выдающему свидѣтельство для работы на его фабрику, съ обозначеніемъ мѣста жительства лица поврежденнаго или убитаго и того мѣста, куда онъ перенесенъ послѣ несчастія. Врачъ же по полученіи такого извѣщенія, долженъ, по возможности, безотлагательно отправиться на фабрику или мастерскую и произвести слѣдствіе относительно характера

и причины смерти или увѣчья, произведенныхъ этимъ несчастнымъ случаемъ, и, въ свою очередь, онъ долженъ въ теченіи двадцати четырехъ часовъ послать донесеніе обо всемъ фабричному инспектору.

Одна изъ частыхъ причинъ несчастій отъ машинъ заключается въ ихъ чисткѣ и смазкѣ во время дѣйствія, и англійское законодательство поэтому категорически запрещаетъ такую работу дѣтямъ, подросткамъ и женщинамъ. Вообще весь фабричный актъ направленъ преимущественно къ покровительству этимъ тремя категоріямъ лицъ, причемъ подъ словомъ «дѣти» разумѣется лицо моложе 14 лѣтъ, «подростокъ» — дѣти обоего пола отъ 14 до 18 лѣтъ и «женщина» — лицо женскаго пола старше 18 лѣтъ; предписанія измѣняются сообразно характеру промышленныхъ заведеній, на которыя распространяется актъ. Онъ имѣетъ силу, во-первыхъ, для такъ называемыхъ фабрикъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, куда относятся все промышленныя заведенія, гдѣ вода, паръ или другая механическая сила являются двигателями машинъ при обработкѣ хлопка, шерсти, шелка, льна и вообще разнаго рода волокнистыхъ продуктовъ. Во-вторыхъ, актъ имѣетъ силу для фабрикъ, обрабатывающихъ неволокнистыя вещества, куда относятся, во-первыхъ, двадцать-шесть мануфактурныхъ процессовъ, поименно названныхъ въ актѣ, и во-вторыхъ — всякое промышленное заведеніе, въ которомъ производится приготовленіе, пе-

редѣлка, починка или отдѣлка иныхъ предметовъ, съ употребленіемъ въ этихъ процессахъ механической силы въ видѣ воды, пара и т. п. Третью и послѣднюю категорію заведеній, въ которыя относятся предписанія фабричнаго акта, составляютъ мастерскія, отличающіеся отъ фабрикъ, обрабатывающихъ неволокнуистыя вещества, тѣмъ, что въ нихъ производится ручной трудъ, безъ помощи такой механической силы, какъ паръ и вода.

Періодъ занятія работою составляетъ вопросъ первостепенной важности какъ для дѣтей и подростковъ, такъ и для женщинъ, во-первыхъ, потому, что ограниченіе времени труда сохраняетъ здоровье и силы работающихъ и, во-вторыхъ, даетъ возможность дѣтямъ имѣть время, необходимое для ученія. До 10 лѣтъ ребенокъ совершенно не включается въ фабрику; отъ 10 до 14 лѣтъ онъ пользуется правами *ребенка* и періодъ занятій не превосходитъ *тести* или въ некоторыхъ незначительныхъ случаяхъ *семи* часовъ въ обѣихъ категоріяхъ фабрикъ и въ мастерскихъ. При этомъ дѣтская работа совершается сѣбнами: ребенокъ занятъ или въ утреннюю сѣбну, отъ 6 или 7 часовъ утра до 1 часу, или въ послѣобѣденную отъ 1 часу до 6 или 7 часовъ и только въ *ваемыхъ* домашнихъ заведеніяхъ — до 8 *ера*. Существуетъ еще другая система *оты*, такъ-называемая система *очеред-чть*, ребенокъ работаетъ въ одинъ день

цѣлыхъ *десяти* часовъ, съ тѣмъ, чтобы слѣдующій за этимъ день быть совершенно свободнымъ. При этомъ ребенокъ не можетъ быть занятъ работою долѣе *четыре*хъ съ *половиною* или *пяти* часовъ, смотря по роду фабрикъ, безъ отдыха, по крайней мѣрѣ, въ *полъ-часа*.

Работа подростковъ и женщинъ продолжается двѣнадцать часовъ въ день, изъ которыхъ *два* часа на фабрикахъ, обрабатывающихъ волокнистыя вещества, и *полтора* на другихъ идетъ на обѣдъ и отдыхъ, значить, собственно періодъ занятія продолжается отъ *десяти* до *десяти* съ *половиною* часовъ.

Въ извѣстныхъ случаяхъ, впрочемъ, существуютъ отступленія, въ которыхъ законъ или ослабляется или, напротивъ, строгость его усиливается относительно періода занятій и другихъ связанныхъ съ нимъ вопросовъ. Такъ, въ указанныхъ во второй части закона случаяхъ рабочее время можетъ кончатся часомъ позднѣе, начинаясь часомъ позднѣе, а государственный секретарь (министръ внутреннихъ дѣлъ), которому принадлежитъ высшій контроль и надзоръ за исполненіемъ этихъ законовъ, можетъ, если найдетъ это нужнымъ, отодвинуть періодъ занятій еще на одинъ часъ въ началѣ и концѣ. Подобныя же отступленія допускаются съ еще болѣе большими измѣненіями времени въ кружевныхъ фабрикахъ, пекарняхъ и въ некоторыхъ иныхъ заведеніяхъ.

Точно также, хотя по общему закону, дѣти, подростки и женщины должны имѣть время на принятіе пищи въ одинъ и тотъ же часъ и въ фабрикаго помѣщенія, въ нѣкоторыхъ исключительныхъ случаяхъ, а также, по усмотрѣнію государственнаго секретаря, дозволяются отступленія. Такое же отступленіе, смотря по свойству работъ, имѣется относительно періода занятій для подростковъ и женщинъ, а именно: въ извѣстныхъ, указанныхъ закономъ случаяхъ онъ можетъ быть продолженъ вмѣсто двѣнадцати до четырнадцати часовъ въ сутки. Однако съ этихъ, въ то же время, какъ общій законъ запрещаетъ ночную работу для дѣтей, подростковъ и женщинъ, существуютъ спеціальныя ослабленія закона, допускающія ночную работу для мальчиковъ 14 лѣтъ и старше на металлическихъ заводахъ, въ типографіяхъ и стеклянныхъ заводахъ.

Обратно съ приведенными примѣрами, относящимися къ ослабленію закона, въ нѣкоторыхъ случаяхъ его строгость усиливается, гдѣ это нужно въ интересахъ сохраненія здоровья работающихъ. Такъ, въ извѣстныхъ производствахъ, каково серебрение зеркалъ, приготовленіе ртутныхъ бань, плавленіе стеколъ, приготовленіе кирпичей и т. д., дѣти и подростки отнюдь не допускаются къ работѣ. Очевидно, законъ постановляетъ это запрещеніе, имѣя въ виду вредное вліяніе означенныхъ производствъ на еще неокрѣпшіе организмы дѣтей и сравнительно слабое здоровье женщинъ.

Далѣе, въ тѣхъ же видахъ сбереженія силъ работниковъ, законъ предусматриваетъ съ пунктуальностью извѣстное количество въ году праздниковъ и полу-праздниковъ, сверхъ которыхъ каждая суббота разсматривается какъ полу-праздникъ и работа оканчивается, за немногими исключеніями, въ 1 и 2 часа пополудни. Въ воскресенье для дѣтей, подростковъ и женщинъ работа безусловно запрещена, исключая, когда хозяинъ и рабочіе въ промышленномъ заведеніи принадлежатъ къ еврейскому вѣроисповѣданію; въ послѣднемъ случаѣ, мѣсто воскресенья замѣняетъ обыкновенно суббота, а мѣсто субботы — пятница.

Весь внутренній распорядокъ на фабрикахъ, какъ-то: система работы, часы начала и окончанія работы, время на принатіе пищи, долженъ быть въ формѣ объявленій непременно вывѣшенъ на фабрикѣ, такъ чтобы быть доступнымъ для лицъ, работающихъ тамъ, и для инспекторовъ, и такой порядокъ не долженъ быть нарушаемъ произвольно. Кромѣ этихъ объявленій, въ каждой фабрикѣ или мастерской должно быть вывѣшено извлеченіе изъ настоящаго фабричнаго акта.

Вообще фабричный актъ 1878 г. относительно дѣтей и подростковъ мудро преслѣдуетъ двѣ цѣли: охраненіе ихъ здоровья и возможность ихъ образованія, и эти два начала вълой питкой проходятъ чрезъ весь законъ. Поэтому, для выполненія первой

задачи является важнымъ вопросъ о физической зрѣлости и здоровьѣ въ моментъ поступленія ребенка на фабрику. Имѣя въ виду такую задачу, законъ постановляетъ, что никакой ребенокъ или подростокъ до 16-ти-лѣтняго возраста не можетъ быть принятъ на фабрику безъ представленія отъ мѣстнаго (особо для того назначеннаго) врача свидѣтельства о своемъ здоровьи и годности для фабричной работы. При этомъ врачу представляется метрическое свидѣтельство, узаконеннымъ образомъ составленное.

Весьма разумнымъ является въ англійскомъ законодательствѣ по этому поводу одно особое постановленіе. Ребенокъ можетъ быть принятъ на фабрику совершенно здоровымъ и въ этомъ смыслѣ получить должное медицинское свидѣтельство; но затѣмъ, въ весьма частыхъ случаяхъ, фабричная работа можетъ губительно отразиться на его здоровьи и единственнымъ для него спасеніемъ можетъ явиться лишь совершенное прекращеніе работы на фабрикѣ; въ этомъ случаѣ англійское законодательство предоставляетъ широкое право фабричному инспектору: каждый разъ, когда по вѣншему виду ребенокъ или подростокъ моложе 16 лѣтъ покажется ему слабымъ или нездоровымъ, онъ можетъ потребовать его пересвидѣтельствованія врачомъ, и только послѣ вторичнаго удовлетворительнаго свидѣтельства работа его на фабрикѣ допускается; въ противномъ же

случаѣ, хозяинъ долженъ немедленно отпустить его съ фабрики. Наконецъ, когда ребенокъ переходитъ въ возрастъ подростка (въ 14 лѣтъ), непременно требуется возобновленіе свидѣтельства о годности къ работѣ.

Забота объ образованіи дѣтей, работающихъ на фабрикахъ, выражается въ слѣдующихъ постановленіяхъ. Каждый ребенокъ, работающій на фабрикахъ *), обязательно долженъ посѣщать, по выбору родителей, какую-нибудь признанную школу, т.-е. такую школу, которую правительство признаетъ удовлетворительною для обученія фабричныхъ дѣтей. При этомъ соблюдаются относительно посѣщенія школы такіа правила: если ребенокъ занятъ на фабрикахъ по системѣ утреннихъ и послѣполуденныхъ сѣвъ, то обязанъ посѣщать школу каждый день, по меньшей мѣрѣ, одинъ разъ; если же онъ занятъ по системѣ очередныхъ дней, то обязанъ въ каждый будничный день, предшествующій дню его занятій на фабрикахъ, посѣщать школу не менѣе двухъ разъ въ день. Непосѣщеніе школы допускается только въ праздники и полу-праздники, по причинѣ болѣзни и такъ-называемыхъ чрезвычайныхъ случаевъ, непременно удостоверенныхъ учителями. Владелецъ фабрики, въ которой дѣти работаютъ, долженъ требовать каждую

*) Къ сожалѣнію, дѣти, работающіе въ мастерскихъ, за которыми исключеніями, освобождены отъ посѣщенія школы.

недѣлю отъ учителя школы, посѣщаемой дѣтьми съ его фабрики, представленія свидетельства, составленнаго по известной формѣ, объ исправномъ посѣщеніи школы. Несоблюденіе правилъ о посѣщеніи школы наадаетъ на отвѣтственность владѣльца фабрики; если же въ данномъ случаѣ оказываются виновными родители, то они подвергаются за это штрафу. Слѣдуетъ добавить, что школьные успѣхи въ обученіи одинаково выгодны въ матеріальномъ отношеніи какъ для фабриканта, такъ и для ребенка. Въ случаѣ доказанныхъ успѣховъ въ обученіи, дитя 13 лѣтъ можетъ быть переведено въ этомъ возрастѣ (слѣдовательно, за годъ до положеннаго времени) въ категорію подростковъ.

Для того, чтобы всѣ изложенныя мѣры, служащія къ огражденію здоровья и жизни и къ образованію рабочихъ, были постоянно исполняемы, фабричный актъ 1878 г. подробно излагаетъ права и обязанности тѣхъ лицъ, которымъ поручается наблюденіе за исполненіемъ закона. Лица эти, носящія названіе фабричныхъ инспекторовъ, назначаются отъ времени до времени государственнымъ секретаремъ (или министромъ внутреннихъ дѣлъ) съ согласія государственнаго казначейства относительно числа инспекторовъ и цифры ихъ жалованья. Притомъ, впрочемъ, существуетъ правило, что инспекторомъ не можетъ быть никакое лицо, состоящее владѣльцемъ фабрики или мастерской, или имѣющее какой-

либо прямой или косвенный интересъ въ какомъ-либо фабричномъ производствѣ. Въ свою очередь, лицо, исполняющее должность фабричнаго инспектора, избавляется отъ всякой приходящей и иной выборной службы. Ежегодный отчетъ о дѣятельности инспекторовъ подъ руководствомъ государственнаго секретаря долженъ быть представляемъ парламенту.

Въ цѣляхъ исполненія своихъ обязанностей и и приведенія въ дѣйствіе фабричнаго закона, фабричные инспектора имѣютъ право входить и осматривать въ любое время дня и ночи всякую фабрику или мастерскую, если имѣютъ достаточное основаніе думать, что тамъ кто-нибудь занятъ работою; днемъ же инспектора могутъ войти во всякое иное помѣщеніе, относительно котораго имѣется основаніе предполагать, что оно представляетъ изъ себя фабрику или мастерскую. Право это—весьма важно, если припомнить извѣстную нескотливую свободулюбивыхъ англичанъ относительно священно неприкосновенности частнаго жилища: *My house is my castle*. «мой домъ—мой замокъ!» говорить каждый британецъ. Но мало того: если фабричные инспектора, имѣютъ основаніе опасаться серьезнаго сопротивленія, то могутъ приглашать съ собою полицейскаго чиновника. Они требуютъ на просмотръ всякіе списки, аттестаты, объявленія и иные документы, веденіе которыхъ обязательно по закону; они

производить слѣдствія относительно того, исполняются ли на фабрикѣ, какъ общія дѣйствующія предписанія относительно общественнаго здоровья, такъ и спеціально предписанія настоящаго фабричнаго акта; однакоже она можетъ входить и въ ту школу, гдѣ въ данное время учатся фабричныя дѣти. Наконецъ, инспектора имѣютъ право допрашивать всякое лицо, занятое на фабрикѣ или мастерской, и требовать отъ него, буде пожелають, подписи данныхъ показаній.

Владельцы всякой фабрики и мастерской, его агенты и слуги должны доставлять, конечно, фабричному инспектору всѣ необходимыя ему для исполненія его обязанностей средства. Всякое же лицо, которое сопротивляется законнымъ требованіямъ инспектора, или не соблюдаетъ его предписаній, или утаиваетъ какія-нибудь обстоятельства, подвергается по закону денежному взысканію или иному наказанію.

Единственное ограниченіе въ правѣ входа фабричнаго инспектора въ фабрики и мастерскія дается для тѣхъ помѣщеній, которые употреблены столько же какъ жилища для работного класса, сколько какъ фабрика или мастерская. Тутъ онъ долженъ, положивши предварительное сообщеніе, получить право входа отъ всувереннаго лица, собственника или отъ нѣстнаго мирового судьи.

Всякая фабричная инспекторъ долженъ быть снабженъ свидѣтельствами о своемъ назначеніи и правѣ

исполненіи своихъ обязанностей долженъ, по требованію, предъявлять это свидѣтельство. Всякая поддѣлка такого свидѣтельства, разумѣется, строго наказуется.

Относительно наказанія штрафомъ лицъ, дѣйствующихъ вопреки закону, Англія устанавливаетъ извѣстныя нормы, смотря по характеру нарушеній. Такъ, если фабрика или мастерская содержится вообще не по правиламъ закона, то владѣлецъ ея подвергается штрафу до 10 фунтовъ стерлинговъ. Если онъ занимаетъ работою дѣтей, подростковъ и женщинъ незаконнымъ образомъ, то платитъ штрафу 3 или 5 ф. с., смотря по тому, происходитъ ли это днемъ или ночью, за каждого ребенка, подростка, или женщину, такимъ образомъ занятую, причемъ, если повтореніе закононарушенія продолжается послѣ того, какъ ему уже дано предостереженіе, то штрафъ этотъ умножается на число разъ или дней, какое повторяется означенное нарушеніе закона. Самый большой штрафъ несетъ владѣлецъ въ томъ случаѣ, когда кто-нибудь оказывается убитымъ или искалѣченнымъ по милости несоблюденія съ его стороны должнаго огражденія механизмовъ. Денежное взысканіе съ фабриканта въ этомъ случаѣ доходить до 100 фунтовъ, которые цѣликомъ или отчасти, по усмотрѣнію государственнаго секретаря, поступаютъ въ пользу семьи лица пострадавшаго.

Не всегда, впрочемъ, денежные взысканія за нарушеніе закона падаютъ на владѣльца фабрики: если

ему удастся доказать, что нарушеніе это совершено помимо его воли и знанія, то штрафъ перекладывается на то лицо, которое будетъ признано виновнымъ. Кроме того, какъ мы видѣли въ дѣлѣ посѣщенія школъ дѣтьми, отъ наказанія за неисполненіе фабричнаго закона не избавляются и родители ихъ; какъ въ этомъ случаѣ, такъ и въ томъ, когда дѣти заняты незаконнымъ образомъ на фабрикѣ съ согласія родителей, послѣдніе подвергаются денежному взысканію до 20 шил. за всякій разъ нарушенія закона.

Въ заключеніе мы добавимъ, что государственныи секретарь—въ видахъ того, что законъ не можетъ предусмотрѣть всѣхъ подробностей, видоизмѣняющихъ въ томъ или другомъ отношеніи цѣлесообразность мѣръ, имъ постановленныхъ—получаетъ, согласно акту 1878 года, весьма немаловажныя полномочія и власть. Въ извѣстныхъ указанныхъ закономъ случаяхъ и въ тѣхъ размѣрахъ, которые для того установлены, онъ можетъ, путемъ особыхъ распоряженій, получающихъ значеніе временнаго закона, ослаблять или усиливать и до нѣкоторой степени измѣнять строгость дѣйствующихъ постановленій. Такъ, напримѣръ, распоряженіемъ 10-го декабря 1878 г., государственный секретарь Кроссъ предоставилъ нѣкоторымъ фабрикамъ, напримѣръ, типографіямъ, печатающимъ газеты, замѣнить полупраздникъ субботы, въ виду сильной потребности

субботней работы, другимъ днемъ недѣли. Въ другомъ случаѣ, въ виду невозможности точнаго опредѣленія срока окончанія процесса печенія хлѣба и сухарей, государственный секретарь воспользовался своею властью и распространилъ на нѣкоторыя бѣлочные имѣющееся уже въ законѣ исключеніе о добавочномъ получасѣ работы.

Трудно перечислить всѣ тѣ злобшія предсказанія, которыми встрѣчали противники фабричнаго законодательства появленіе въ Англіи въ различное время отдѣльныхъ законовъ, увѣичанныхъ актомъ 27-го мая 1878 года. Съ ограниченіемъ часовъ дѣтскаго и женскаго труда, напримѣръ, предсказывали сокращеніе мануфактурнаго производства, уменьшеніе англійской промышленности и невозможность для Англіи конкурировать со странами континента, гдѣ подобное законодательство еще не было установлено. Мало того, утверждали, что самые рабочіе классы ничего не выиграютъ отъ установленія новыхъ законовъ, что заработная плата неминуемо падеть и, слѣдовательно, матеріальное положеніе этихъ классовъ ухудшится, свободныя же часы времени, какъ результатъ новыхъ законовъ будутъ тратиться даромъ на пьянство и пустое времяпрепровожденіе, не къ выигрышу, а, напротивъ, къ ущербу для здоровья.

Въ огромномъ большинствѣ случаевъ эти пророчества не только не сбылись, но благоприятныя ре-

результаты превзошли самыя пылкія ожиданія защитниковъ фабричнаго законодательства. Ограниченіе дѣтскаго и женскаго труда во многихъ производствахъ, изъ которыхъ главное—хлопчато-бумажное, немедленно отразилось на условіяхъ труда взрослыхъ рабочихъ мужчинъ. Такъ какъ дѣти во многихъ родахъ мануфактуры служатъ ближайшими непосредственными помощниками взрослыхъ, то сокращеніе часовъ дѣтской работы до шести часовъ повлекло за собой сокращеніе часовъ работы для взрослыхъ до двѣнадцати и десяти часовъ и, слѣдовательно, видная опасность въ смыслѣ дурныхъ предзнаменованій какъ бы увеличилась. Въ дѣйствительности же какіе результаты мы видимъ? По единогласному удостовѣренію массы свидѣтелей, уменьшеніе времени труда и бѣлая физическая бодрость вслѣдствіе того рабочихъ усилили интенсивность труда: рабочіе, особенно дѣти и подростки, въ очень короткое время при сдѣланной платѣ стали производить большее количество продуктовъ, къ выгодѣ собственна и предпринимателя, нежели какъ были въ состояніи производить при прежнихъ дѣланіяхъ рабочимъ ихъ. Даже въ первые годы, какъ это утверждаетъ лордъ Шэфтсбери, благодаря одному только увеличенію интенсивности и продолжанія со стороны взрослыхъ рабочихъ при сокращеніи периода ихъ занятія съ дѣтьми не только чистый, но и чистое количество умень-

шилось всего лишь на $\frac{1}{12}$ часть вмѣсто $\frac{1}{6}$, какъ этого слѣдовало бы ожидать.

Первое дѣйствіе фабричныхъ законовъ, установившихъ строгія требованія о медицинскомъ освидѣтельствованіи дѣтей и объ обязательномъ образованіи, выразилось въ томъ для отдѣльныхъ отраслей промышленности, для которыхъ эти законы вводились въ разное время, что наемъ дѣтей на фабрики уменьшился къ обоюдной выгодѣ какъ дѣтей, такъ и фабрикантовъ. Дѣти, исключенныя съ фабрики, въ виду ничтожности своего заработка, приносили весьма малый ущербъ своимъ семействамъ; имѣла возможность въ то же время болѣе набраться здоровьемъ и силою, прежде нежели ихъ возрастъ позволитъ имъ опять поступить на фабрику. Кроме того, уменьшеніе количества дѣтей равносильно было для взрослыхъ рабочихъ уменьшенію въ нѣкоторомъ родѣ конкуренціи, и, слѣдовательно, не могло не отразиться на заработной платѣ взрослыхъ рабочихъ. Наконецъ, фабриканты, уменьшивши число рабочихъ дѣтей на своихъ фабрикахъ, устремили вниманіе на усовершенствованіе и изобрѣтеніе машинъ, могущихъ замѣнить дѣтскій трудъ, и въ этомъ смыслѣ значительно успѣли. Многочисленные успѣхи машиннаго дѣла въ первой половинѣ этого столѣтія, особенно въ прядильныхъ и ткацкихъ машинахъ, привели къ чрезвычайному усиленію интенсивности производства и наглядно опровергли все опасенія

противниковъ фабричнаго законодательства. Въ 1833 году, при среднемъ рабочемъ времени 74 часа въ недѣлю, весь вывозъ изъ Англіи хлопчато-бумажныхъ матерій равнялся 444 мил. прдовъ, а въ 1860 году, при 50-ти часахъ еженедѣльной работы, вывозъ составлялъ 2,775 мил. прдовъ. Число фабрикъ хлопчато-бумажныхъ въ 1835 году равнялось всего 987, а въ 1861 году—2887. При этомъ цѣна фабрикатовъ уменьшалась въ то время, какъ прибыль предпринимателя росла. Хлопчатобумажная матерія въ 1830 году среднимъ числомъ стоила 7³/₄ пенса за ярдъ, въ 1860 году она стоила 3¹/₄ пенса. Въ 30 лѣтъ общіе размѣры хлопчатобумажнаго производства выросли на 384%, тогда какъ цѣна продукта понизилась вдвое. Увеличеніе прибыли предпринимателей доказывается какъ фактомъ увеличенія числа самихъ фабрикъ, такъ и быстрымъ возрастаніемъ доли подоходнаго налога, которая получается отъ промышленнаго класса.

Одинаково ложны оказались опасенія относительно вліянія фабричныхъ законовъ на уменьшеніе заработной платы. Во многихъ случаяхъ заработная плата прямо увеличилась. Такъ, по свидѣтельству доктора Джона Уатса, въ хлопчатобумажныхъ фабрикахъ отъ 1844 до 1860 года, ея возрастаніе составляетъ отъ 10 до 20%. Въ другихъ случаяхъ, при поштучной или сдѣльной платѣ, плата за отдѣльную штуку работы уменьшилась вмѣстѣ съ цѣ-

ною продукта, но, благодаря увеличенію интенсивности труда и усовершенствованію машинъ, общій заработокъ рабочаго, какъ свидѣтельствуєтъ Цленеръ, увеличился.

Еще благотѣлныѣ и очевидныѣ результаты фабричныхъ законовъ отразился на здоровьѣ рабочихъ классовъ. Намъ извѣстны изъ исторіи этихъ законовъ самыя печальныя страницы, представляющія собою описаніе физическаго здоровья рабочихъ классовъ. Длинный рабочій день и почная работа въ дурно вентилируемыхъ помѣщеніяхъ, утомительное и однообразное занятіе въ извѣстныхъ позахъ тѣла, ухудшало и создавало многія специфическія болѣзни фабричнаго населенія. Тридцати-лѣтній опытъ существованія фабричныхъ законовъ, особенно ограниченія пріема дѣтей на фабрики до извѣстнаго возраста и сокращенія рабочаго дня, оказаль въ этомъ отношеніи самыя благопріятныя послѣдствія. Такъ, самое обыкновенное у фабричныхъ рабочихъ уродство — *Factory leg* (искривленіе ногъ), по общему свидѣтельству врачей, нынѣ почти всецѣло исчезло, и все оффиціальныя донесенія, обратнo со старымъ временемъ, единогласно свидѣлствуютъ о болѣшихъ усиліяхъ въ санитарномъ устройствѣ и положеніи промышленныхъ заведеній. Вентиляція, удаленіе разныхъ отбросовъ, вредныхъ испареній, усовершенствованныя для того аппараты и приспособленія составляютъ отличительную черту почти вся-

кой англійской фабрики, тогда какъ тридцать-сорокъ лѣтъ назадъ все это являлось исключеніемъ. Вотъ какую переѣну къ лучшему въ здоровьѣ фабричныхъ женщинъ отмѣчаетъ докторъ Смитъ, старшій хирургъ въ больницѣ въ Лидѣ, сравнивая настоящее время съ прежнимъ: «Что меня поражаетъ, говоритъ онъ:—это удивительное преобразование, происшедшее въ строеніи женской половины населенія со времени проведенія этихъ актовъ. Онѣ теперь красивы и цвѣтущи, сильны и мускулисты—не только веселы, но и шутивы. Въѣсто острыхъ угловъ, которые замѣчались прежде въ ихъ фигурахъ, теперь всѣ линіи получаютъ должную округлость, особенно въ плечахъ. Я бы не повѣрилъ такой рѣзкой разницѣ за какіе-нибудь двадцать пять лѣтъ, еслибы мнѣ не пришлось видѣть ее своими собственными глазами». Насколько, въѣдствіе фабричныхъ законовъ, улучшилось здоровье и увеличались силы дѣтей, можно видѣть изъ слѣдующихъ оффиціальныхъ данныхъ, основанныхъ на многочисленныхъ наблюденіяхъ. Всѣ тѣла фабричныхъ дѣтей 10-ти-лѣтняго возраста среднимъ числомъ составляли въ 1835 году всего 57 англ. фунтовъ, въ 1874 году этотъ вѣсъ равняется уже 62,74 фунта, въ то время, какъ дѣти земледѣльческаго населенія въ 1873 г. въ этомъ же возрастѣ вѣсятъ 65,29 фунтовъ, а дѣти въ богадѣльняхъ вѣсятъ всего 54,53 фунта, несмотря на сравнительно порядочное содержаніе и

умѣренное физическое упражненіе. Почти одинаковая пропорція существуетъ и для остальныхъ дѣтскихъ возрастовъ. Такія образы, дѣти, работающія теперь половину того времени, которое дѣти работали въ 1835 году на фабрикахъ, какъ это проверено многими тысячами взвѣшиваній, несравненно тяжелѣе и физически крѣпче, и уступаютъ только дѣтямъ природы, каковы дѣти селѣскаго населенія. 10-ти-лѣтній фабричный ребенокъ въ настоящее время веситъ гораздо больше, нежели 11-ти-лѣтній въ 1835 году и т. д. въ той же пропорціи. Фабричные законы, следовательно, какъ бы на цѣлый годъ увеличили развитіе физическихъ силъ фабричныхъ дѣтей.

Другая сторона фабричныхъ законовъ, касающаяся физической безопасности рабочихъ, а именно законодательство объ огражденіи опасныхъ механизмовъ и обязанности черезъ врача сообщать немедленно инспектору о каждомъ несчастномъ случаѣ, оказала не менѣе полезное дѣйствіе. Эти строгія постановленія повели за собою улучшеніе конструкціи новыхъ машинъ и тѣмъ значительно уменьшили число несчастныхъ случаевъ. Напримѣръ, съ 1850 по 1860 годъ, число фабрикъ, подлежащихъ надзору, увеличилось на 38%, количество же несчастныхъ случаевъ—только на 6%, т.-е. рациональному, выполняемому не на одной бумагѣ законодательству, Англія обязана, примѣрно, уменьшеніемъ на 32% увѣчій и потерь жизни на своихъ фабрикахъ.

Вліяніе фабричныхъ законовъ на образованіе дѣтей не менѣе благотвѣтельно, чѣмъ и на ихъ физическое здоровье. Первоначально дѣло шло туго по нѣсколькимъ причинамъ. Школьные предписанія первыхъ актовъ, отличались большою неопредѣленностью и не означали съ точностью часа начала и конца дѣтской работы. Кроме того, во многихъ мѣстностяхъ школы отсутствовали, и фабриканты не заботились ихъ устраивать, находя возможность обходить законъ. Дѣло намѣнялось съ обязательнымъ введеніемъ дѣтскаго фабричнаго труда только въ утреннюю или послѣполуденную смену (не говоря о системѣ очередныхъ дней, уже объясненной): посещение строго и настоятельно требовалось неподкупными фабричными инспекторами, и вотъ правительство устраиваетъ въ фабричныхъ округахъ школы, раздаетъ субсидіи частнымъ школамъ, и наконецъ, фабриканты сами принимаютъ устраивать школы и нечестно покровительствуютъ имъ для того, чтобы не лишиться дѣтскаго труда. Въ 1835 году число фабричныхъ дѣтей, обучавшихся въ школахъ не превосходило 47,373, а въ 1868 году, несмотря на значительное уменьшеніе дѣтскаго труда на фабрикахъ, оно увеличилось слишкомъ до 80,000

Прежде, нежели прошесть фабричный законъ, говоритъ извѣстный фабричный инспекторъ, Редгрэвъ, въ 1862 году, на международномъ конгрессѣ благотворительности, только немногія дѣти имѣли случай

посѣщать школу; послѣдніе же тридцать лѣтъ, каждое дитя моложе 13-ти лѣтнаго возраста работаетъ на фабрикѣ только полъ дня, а другое полъ дня сидитъ въ школѣ не менѣе трехъ часовъ и одновременно дѣлаетъ тамъ хорошіе успѣхи, не теряя возможности увеличивать заработокъ семьи. Дѣти посѣщаютъ теперь несомнѣнно лучшаго сорта школы, нежели тѣ, которыя существовали въ первые дни фабричной инспекціи... Общественныя школы вообще несравненно выше частныхъ, и между тѣмъ въ 1843 году только 19% всѣхъ фабричныхъ дѣтей посѣщали школы перваго рода, тогда какъ нынѣ число посѣщающихъ ихъ достигло 70% общаго числа фабричныхъ дѣтей.

Вообще фабричное законодательство, можно смѣло сказать, оказало на весь англійскій рабочій классъ самое благотѣльное дѣйствіе, особенно благодаря однообразному и сокращенному времени занятій. Ограниченіе строго опредѣленными часами начала и конца работы дѣйствуетъ какъ цѣлебное средство — какъ противъ лѣни, такъ и чрезмѣрной напряженности въ работѣ, одинаково пагубныхъ для нравственности и здоровья, справедливо замѣчаетъ Плениеръ. Болѣе долгіе часы отдыха, въ которыхъ поневолѣ принимаютъ участіе и взрослые рабочіе, трудъ которыхъ останавливается безъ помощи дѣтей, подростковъ и женщинъ, даютъ болѣе досуга и случая для развитія общечеловѣческихъ сторонъ обществен-

ной и семейной жизни, а сокращеніе рабочаго дня, такъ какъ рабочіе классы пользуются нѣмъ надлежащими образомъ, служатъ лучшимъ средствомъ къ поднятію ихъ утѣшеннаго уровня. Къ счастью, какъ рабочіе, такъ и предприниматели въ Англіи начинаютъ сознать пользу регулированія работы и образа жизни для обоюдныхъ интересовъ, и фабричное законодательство, возбуждившее негодованіе при своемъ возникновеніи, какъ несправедливое вторженіе въ личную и экономическую свободу, признается нынѣ въ Англіи какъ одна изъ основныхъ общественныхъ реформъ и одно изъ благотѣлнѣйшихъ государственныхъ учрежденій.

Изъ приведенныхъ данныхъ читатель долженъ достаточно оцѣнить значеніе и важность англійскаго фабричнаго законодательства, послужившаго во многихъ случаяхъ прототиномъ для остальной Европы. Нѣтъ основаній въ этомъ случаѣ и Россіи составить исключеніе; разумѣется, здѣсь идетъ рѣчь не о слѣпомъ подражаніи. тѣмъ болѣе, что въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ новыя законодательныя кодексы другихъ странъ имѣютъ даже преимущество передъ Англіей, почему, конечно, созданіе русскаго фабричнаго кодекса должно основываться на изученіи русской жизни и потребностей русской промышленности, что, однако, отнюдь не исключаетъ пользованія готовыми примѣромъ и опытомъ чужихъ странъ.

ГЛАВА II.

Каждый читатель, навѣрное, не одинъ разъ встрѣчалъ въ печати свѣдѣнія о многолѣтнемъ и безплодномъ существованіи нѣкихъ комиссій, такъ часто учреждаемыхъ при различныхъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ съ какой-либо спеціальной цѣлью. Наиболее удачны изъ этихъ комиссій, имѣющія своею цѣлью изученіе и пересмотръ какой-либо отрасли дѣйствующаго законодательства, много лѣтъ, повидимому, добросовѣстно работаютъ надъ своей задачей, собираютъ бѣольшую или меньшую массу матеріала, имѣющаго иногда несомнѣнное значеніе для науки, вырабатываютъ проекты новыхъ уставовъ и публикуютъ ихъ вмѣстѣ съ матеріалами во всеобщее свѣдѣніе. Но тутъ-то именно, гдѣ весь трудъ комиссій долженъ бы увѣнчаться какими-нибудь практическими послѣдствіями, такихъ очень часто не оказывается совсѣмъ. Старое законодательство, съ помощью выводовъ и приговоровъ, выраженныхъ въ трудахъ и матеріалахъ комиссій, повидимому, сданное въ архивъ, продолжаетъ существовать со всеѣми прежними недостатками и несовершенствами, и, что всего любопытнѣе, черезъ нѣсколько лѣтъ повторяется та же исторія: учреждается новая комиссія по старому вопросу; она издастъ новые труды, составляетъ новые проекты и, въ концѣ-концовъ, одинаково безлѣдно.

Лучшимъ примѣромъ можетъ послужить новѣйшая исторія русскаго фабричнаго законодательства или, точнѣе сказать, исторія нашихъ попытокъ выработать сколько-нибудь правильное и удовлетворяющее современнымъ нуждамъ промышленности законодательство. Нигдѣ въ Европѣ не существуетъ, какъ мы уже говорили въ прошлой статьѣ, такого несовершеннаго кодекса законовъ, относящихся къ промышленнымъ заведеніямъ, какъ нашъ «Уставъ о Промышленности Фабричной и Заводской» и «Уставъ Ремесленный». Прежде всего въ нашемъ законодательствѣ поражаетъ отсутствіемъ однообразныхъ правилъ для устройства промышленныхъ заведеній, что должно составлять, нѣтъ сомнѣнія, одинъ изъ основныхъ пунктовъ всякаго правильнаго кодекса фабричныхъ законовъ. Нѣкоторыя подробности, на-примѣръ, правила изданы съ этою цѣлью только для Петербурга, гдѣ промышленныя заведенія раздѣляются на три разряда, смотря по вредному ихъ вліянію. Нѣкоторыя особыя правила существуютъ для Москвы; для прочей же Россіи постоянныя правила отсутствуютъ, и рѣшеніе дѣла предоставляется усмотрѣнію административныхъ властей, и крайне важный вопросъ какъ для промышленниковъ, такъ и для всего населенія, вмѣсто твердаго и опредѣленнаго примѣненія постановленій закона, предоставляется рѣшать согласно личному воззрѣнію существующихъ въ данномъ мѣстѣ и въ данное время

представителей администраціи. Поэтому, во многихъ весьма важныхъ случаяхъ, циркулярныя предписанія замѣняютъ собой недостающіе законы ¹⁰⁾.

Второй, еще болѣе крупный недостатокъ русскаго фабричнаго законодательства, нѣтъ сомнѣнія, составляетъ его крайняя неполнота и весьма существенныя пробѣлы въ отвѣтахъ на самыя жгучіе и настоятельныя запросы современной промышленности. Ограничимся лишь немногими примѣрами. За исключеніемъ запрещенія труда малолѣтнихъ (до 12 лѣтъ) на горныхъ заводахъ повсемѣстно и на снечныхъ фабрикахъ въ Петербургѣ, нашъ законъ не содержитъ до 1882 г. никакихъ постановленій или ограниченій, касающихся работы малолѣтнихъ на частныхъ фабрикахъ. Возрастъ для принятія малолѣтняго на фабрику, количество рабочихъ часовъ, школьное образованіе малолѣтнихъ рабочихъ, все это до

¹⁰⁾ Напримѣръ, циркуляръ министерства внутреннихъ дѣлъ 17-го апрѣля 1864 года, за № 79, относительно осмотра въ гигиеническомъ отношеніи фабрикъ и заводовъ; или приказъ по с.-петербургской полиціи 1866 года, за № 76 (тоже и въ приказъ 1866 г. за № 294), относительно насажденія полиціею несчастныхъ случаевъ съ рабочими отъ машинъ; или приказъ по с.-петербургской полиціи 1867 г., за № 325, относительно освидѣтельствованія открываемыхъ въ столицѣ промышленныхъ заведеній; или приказъ по с.-петербургскому градоначальству и полиціи отъ 1873 г., за № 284, о предупрежденіи несчастныхъ случаевъ на фабрикахъ, происходившихъ отъ машинъ и т. д., и т. д.

1882 г. было предоставлено сълному случаю и произволу, если не считать казенныя фабрики и заводы, гдѣ установлены нѣкоторые въ этомъ отношеніи свои правила, но они имѣють, конечно, ограниченный кругъ примѣненія ¹¹⁾ Однаково безъ всякаго указанія извѣстныхъ предписаній остается важный вопросъ о принятіи предосторожностей противъ несчастныхъ случаевъ, происходящихъ отъ машинъ, и отвѣтственности за нихъ фабрикантовъ, хотя съ рѣшеніемъ этого вопроса связанъ ежегодно вопросъ о жизни и здоровьи многихъ фабричныхъ работниковъ. Законъ нашъ ограничивается здѣсь лишь нѣкоторыми предписаніями относительно осмотра помѣщеній на фабрикахъ и дѣйствій на фабрикахъ паровиковъ и относительно соблюденія немногихъ правилъ предосторожности противъ пожара. Не менѣе существенный пробѣлъ является въ дѣлѣ соблюденія на фабрикахъ гигиеническихъ требованій: правила на этотъ счетъ крайне кратки, неполны и преимущественно имѣють въ виду интересы лишь однихъ постороннихъ лицъ, городскихъ или вообще сосѣднихъ съ фабриками жителей и даже интересы желѣзныхъ дорогъ (см. т. XII Устава Путь Сообщенія, Приложение, ст. 575, п. 3), а не ближайшихъ къ дѣлу лицъ, т.-е. самихъ фабричныхъ рабочихъ.

¹¹⁾ Съ тѣхъ поръ (1880 г.) прошелъ законъ Высочайше утвержденный 17 іюня 1882 г., ограничивающій работу малолѣтнихъ. См. конецъ третьей главы.

Третья черта нашего фабричного законодательства заключается въ духѣ поощренія, который выражается въ разнообразныхъ привилегіяхъ, монополіяхъ и наградахъ, щедро раздаваемыхъ разнаго рода промышленникамъ при разныхъ случаяхъ и подъ разными предлогами, на что не мало уходитъ мѣста въ нашемъ законѣ, упускающемъ столько важныхъ сторонъ дѣла и въ этомъ случаѣ создающемъ иногда лишь выгоду немногихъ промышленниковъ насчетъ общаго блага всего народа, а часто матеріальныхъ интересовъ другихъ, непривилегированныхъ промышленниковъ. Образцомъ можетъ послужить извѣстное дозволеніе владѣльцамъ машино-строительныхъ заведеній безпошлиннаго привоза изъ за границы чугуна, желѣза и машинныхъ частей и принадлежностей (законъ 8-го мая 1861 г.). Сюда же относятся различныя ссуды, льготы и преміи, довольно щедрой рукой раздаваемые промышленникамъ той или другой извѣстной специальности. Любопытную особенность нашего законодательства въ этомъ отношеніи составляетъ также то явленіе, что многія изъ такихъ дѣйствій промышленниковъ, которыя въ другихъ странахъ являются не болѣе, какъ ихъ обязанностью, неисполненіе которой влечетъ за собой болѣе или менѣе строгую ответственность передъ закономъ, служатъ у насъ лишь предлогомъ для полученія фабрикантами наградъ отъ правительства. Въ этомъ смыслѣ, нѣтъ сомнѣнія, слѣдуетъ понимать

статью 180 устава о промышленности фабричной и заводской (т. XI), по которой губернаторъ, по выдачѣ фабрикантамъ свидѣтельствъ при высылкѣ фабричныхъ издѣлій на мануфактурныя выставки, обязаны представить по начальству «свои замѣчанія объ извѣстнѣйшихъ фабричныхъ заведеніяхъ съ поименованіемъ тѣхъ содѣжателей, которые отличаются хорошимъ устройствомъ своихъ заведеній, примѣненіемъ, улучшеніемъ или облегченіемъ разныхъ фабричныхъ приѣмовъ и особеннымъ попеченіемъ о своихъ мастеровыхъ и *улучшеніемъ ихъ быта посредствомъ устраненія сопряженныхъ съ извѣстными работами опасностей для ихъ жизни и здоровья и т. д.* Этотъ послѣдній пунктъ служить также по статьѣ 201-й лишнимъ мотивомъ для назначенія наградъ на выставкахъ.

Всѣ эти указанныя недостатки отнюдь не составляютъ, конечно, ни для кого новость. Само правительство не разъ оффиціально признавало всю несообразность существующаго въ этомъ отношеніи порядка съ требованіями самой промышленности и настоящаго времени, и неоднократно поэтому высказывало намѣреніе подвергнуть его измѣненію. Достаточно напомнить о нѣсколькихъ правительственныхъ комиссіяхъ, работавшихъ въ разное время для той цѣли, чтобы убѣдиться, что еслибы одни благія намѣренія могли помочь дѣлу, то мы бы уже давно имѣли сравнительно болѣе правильный и со-

вершенный кодексъ фабричныхъ постановленій. За послѣднія двадцать лѣтъ, при разныхъ вѣдомствахъ учреждалось нѣсколько комиссій, съ цѣлью изслѣдованія нашихъ потребностей въ сферѣ промышленнаго законодательства и преобразованія его въ цѣломъ или по частямъ. Комиссіи обыкновенно работали по нѣскольку лѣтъ, собирали разнообразныя данныя у себя и за границей, допрашивали свѣдущихъ лицъ, составляли проекты новыхъ уставовъ, но затѣмъ... въ сожалѣнію, старый фабричный уставъ оставался въ полной силѣ, не замѣнялся ничѣмъ инымъ, лучшимъ.

Изъ этихъ комиссій особаго вниманія заслуживаетъ первая въ настоящее царствованіе, учрежденная въ 1859 году, для осмотра петербургскихъ фабрикъ и заводовъ, по инициативѣ петербургскаго военнаго генералъ-губернатора, а также работавшая почти одновременно съ ней комиссія для пересмотра уставовъ фабричнаго и ремесленнаго. Первая изъ нихъ, осмотрѣвши всѣ фабрики и заводы, гдѣ преимущественно работаютъ малолѣтніе, и собравши всѣ свѣдѣнія о системѣ надзора за фабриками, существовавшей за границей, составила проектъ правилъ для фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербургѣ и ея уѣздѣ. Проектъ этотъ въ 1860 году былъ опубликованъ въ всеобщее свѣдѣніе, вмѣстѣ съ замѣчаніями, сдѣланными въ департаментѣ мануфактуръ и торговли, и отзывами петербургскихъ фабрикантовъ, и

почти цѣлкомъ вошелъ въ труды второй комиссіи въ составъ ея проекта *устава о промышленно-*
сти (1863 г.), предназначеннаго уже для всей Россіи, взятый большей части дѣйствующаго фаб-
ричнаго устава. Труды этой комиссіи, какъ и са-
мый проектъ, по широко задуманной задачѣ и доб-
росовѣстности ея выполненія, составляютъ, нѣтъ
сомнѣній, весьма почтенный памятникъ дѣятельно-
сти ея членовъ и смѣло могутъ быть поставлены
на ряду съ нѣкоторыми подобными работами на За-
падѣ. Въ своихъ выводахъ и соображеніяхъ, ком-
иссіи эта отличается большой безпристрастностью,
знакомствомъ съ дѣломъ, тщательнымъ обсужденіемъ
всѣхъ различныхъ вопросовъ за и противъ, и пред-
ставляетъ, наконецъ, немаловажный матеріалъ для
знакомства съ положеніемъ нашей фабричной про-
мышленности. Комиссія, между прочимъ, объяв-
ляетъ, что мысль учредить ближайшій надзоръ за
фабриками была вызвана лишь настоятельною необ-
ходимостью, на основаніи изслѣдованія и знаком-
ства съ положеніемъ малолѣтнихъ рабочихъ на фаб-
рикахъ С.-Петербурга и уѣзда. «Изслѣдованіе это,
говорится въ обязательной запискѣ комиссіи:—
обнаружило множество недостатковъ, какъ въ устрой-
ствѣ фабричныхъ заведеній, такъ и въ внутрен-
немъ распорядкѣ заведеній на фабрикахъ. Бѣд-
ная масса фабричныхъ дѣтей, похоронен-
ная живыми между каменными стѣнами части

машинъ не ограждены, какъ бы слѣдовало; рабочіе допускаются къ машинамъ безъ объясненій ихъ свойствъ механизмовъ; дѣти изнуряются чрезмерною работою днемъ и даже ночью; обращеніе съ малолѣтними грубо и жестоко; на фабрикахъ, производящихъ вещества, вредно дѣйствующія на здоровье рабочихъ, не принимается никакихъ предохранительныхъ мѣръ; интересы людей, подвергающихся увѣчьямъ, не обезпечены никакими положительными постановленіями. Вообще «порядокъ и благоустройство, если они и встрѣчаются на фабрикахъ, зависятъ больше отъ взгляда хозяевъ или управляющихъ на дѣло, чѣмъ отъ требованій со стороны общества, которая еще не члѣнораздѣлена»¹²⁾.

Исходя изъ такого заключенія о положеніи фабрикъ, коммиссія, при составленіи проекта новыхъ правилъ для фабрикъ и заводовъ, старалась, по возможности, устранить замѣченные недостатки. Главные пункты, которые она при этомъ принимаетъ во вниманіе, это — соблюденіе санитарныхъ правилъ и мѣръ предосторожности противъ несчастныхъ случаевъ и, затѣмъ, условія труда малолѣтнихъ рабочихъ. При этомъ, коммиссія, въ своей объяснительной запискѣ, сравнивая и сопоставляя различныя

¹²⁾ Труды коммиссіи, учрежденной для пересмотра устава фабричнаго и ремесленного, часть I. Проектъ устава о промышленности, съ объяснительными записками, Сиб., 1883 г., стр. 381.

мнѣнїи и отзывы, отобранные, по разнымъ сторонамъ вопроса, отъ фабрикантовъ, заводчиковъ и постоянныхъ членовъ коммиссїи, даетъ имъ старательную оцѣнку, не упуская ни на минуту изъ вида той благородной и гуманной цѣли, для которой она работаетъ. Во всѣхъ своихъ соображенїяхъ, подлѣ свою защиту она беретъ интересы дѣтей, выставляя на видъ невозможность, въ данныхъ случаяхъ, сколько-нибудь значительныхъ уступокъ въ пользу заявленїя фабрикантовъ противъ сокращенїя часовъ рабочаго времени и противъ ограниченїя ночной работы ¹³⁾. «Само собою разумѣется, гласить объяс-

¹³⁾ Какъ видно изъ анкетнѣй, сданныхъ имъ въ продолженїе 1880 года, большинство мнѣнїй противъ ограниченїя и вмешательства правительства законодательнымъ путемъ въ фабричную работу, принадлежитъ самимъ промышленникамъ, а, напротивъ, за ограниченїе — представителямъ администраціи, губернаторамъ и генералъ-губернаторамъ. Изъ послѣднихъ особенно интересны анкетнѣи новороссійскаго генералъ-губернатора и начальника Тверской губерніи графа Баранова. Первый изъ нихъ предлагалъ одну замѣчательную мѣру, а именно, совершенное запрещенїе въ свѣточной фабрикаціи бѣлаго фосфора, губительно дѣйствующаго на здоровье — мѣры, которая въ первый разъ, кажется, нашла примѣненїе лишь въ швейцарскомъ законодательствѣ. Графъ Барановъ, въ своихъ, зачастую рѣзкихъ, но болѣею частїю справедливыхъ и основанныхъ, очевидно, на близкомъ знакомствѣ съ дѣломъ отзываясь, протестовалъ почти противъ всякаго анкетнѣи фабрикантовъ своей губерніи. Напримѣръ, вслѣдствїе выш-

нительная записка комиссін: — что въ общахъ видахъ желательно оградить молодое поколѣніе отъ необходимости подвергать себя изнурительной фабричной работѣ. Что такая усидчивая и однообразная работа, даже при соблюденіи гигиеническихъ условій, очень вредно дѣйствуетъ на юный и еще

невзлоскаго хлопчатобумажнаго фабриканта Шилова противъ ограниченій, предлагаемыхъ проектомъ, графъ Барановъ замѣчаетъ, что съ тѣмъ нѣтъ сомнѣнія, что видна только извѣстная фабрика въ защитѣ самаго неправаго дѣла и противорѣчіе самому себѣ. Фабрикантъ хлопчатобумажный, слѣдовательно, протекціонистъ, живущій не естественною жизнью, а покровительственной системой, добивающейся удержанія ея на безконечное время. возвышаетъ голосъ о свободѣ народнаго труда! Такіе тартюфовскіе приемы, продолжаетъ губернаторъ: — не извинительны, потому что извѣстно, что ни о народномъ богатствѣ, ни о воспитаніи дѣтей народа фабриканты не думаютъ, а заботятся единственно о своемъ карманѣ. Если же ихъ производство разливаютъ въ народъ деньги, то, очевидно, имъ тутъ хвастаться не слѣдуетъ, что они благодѣтели народа; они просто эксплуататоры его силъ и способностей — эксплуататоры въ полномъ смыслѣ этого слова — такъ какъ вовсе не заботятся ни о здоровьѣ, ни о нравственности своихъ рабочихъ. Развратнѣе фабричнаго населенія и молодежи. болѣе коротающей свою жизнь — нигдѣ нѣтъ; медицинской помощи, въ болѣе части случаевъ, нѣтъ, школы — также; и гдѣ есть та и другія, то заводятся безъ всякаго сочувствія, только для вида». См. Труды комиссін, учрежденной для пересмотра устава фабричнаго и ремесленного; часть 2. Матеріалы. Сиб.. 1863 г., стр. 290).

не впасть развѣсившійся организмъ, это не подлежитъ сомнѣнію. Потому, чѣмъ болѣе будетъ отдаленъ срокъ, ранѣе котораго нельзя принимать дѣтей на фабрики, тѣмъ лучше. Интересъ этотъ такъ важенъ, что еслибы даже omnino и пострадала частная выгода фабрикантовъ или потребителей, то и тогда сознаніе общественной пользы побуждало бы рѣшиться на подобную жѣру¹⁾.

Проектъ 1860 года, очевидно, былъ составленъ подъ вліяніемъ англійскаго законодательства и въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже съ отступленіемъ къ лучшему. Какъ и въ англійскомъ законодательствѣ, проектомъ этотъ устанавливается какъ общія, такъ и спеціальныя предписанія для промышленныхъ заведеній. Въ числѣ послѣднихъ заслуживаютъ упомянанія особыя правила о жѣрахъ предосторожности для десяти категорій промышленныхъ производствъ, представляющихъ особый вредъ для здоровья работающихъ: это — правила для прядильныхъ и ткацкихъ заведеній, для кожевенныхъ заводовъ, бѣлизиль и красильныхъ заведеній, приготовляющихъ химическіе продукты вообще и спеціально свинцовыя бѣлизна, для заведеній печебумажныхъ, волосныхъ, шелковыхъ, газовыхъ заводовъ и заведеній, приготовляющихъ фосфорныя свѣчи. Проектъ довольно

1) Труды Комиссіи, учрежденной для пересмотра устава фабричнаго и промышленнаго, часть I, стр. 355.

подробно устанавливаетъ систему особыхъ предосторожностей и вентиляціи, и для послѣдней категоріи промышленныхъ заведеній совершенно запрещаетъ дѣтскій трудъ. Далѣе проэктъ учреждаетъ должности инспекторовъ фабрикъ съ тѣми же почти полномочіями, какъ и въ Англіи, и устанавливаетъ подробныя правила о соблюденіи въ промышленныхъ заведеніяхъ общихъ мѣръ, предосторожности отъ несчастныхъ случаевъ и правилъ о работѣ малолѣтнихъ. Въ первомъ вопросѣ, очевидно, составленномъ прямо по англійскому образцу, проэктъ идетъ даже нѣсколько дальше его и добавляетъ нѣкоторыми спеціальными требованіями (напримѣръ, запрещеніе для рабочихъ такой одежды, которая представляетъ возможность быть захваченной опасными частями механизмовъ—§§ 89 и далѣе проэкта). Работа малолѣтнихъ до 12 лѣтъ совершенно запрещается и затѣмъ до 18 лѣтъ она не должна въ общемъ составѣ превосходить *десяти* рабочихъ часовъ—срокъ длинный и очевидно выбранный, какъ переходная мѣра. Ночной трудъ для малолѣтнихъ совершенно запрещенъ; на обширныхъ промышленныхъ заведеніяхъ хозяева должны обязательно содержать врачей и, въ случаѣ несчастія съ рабочими отъ несоблюденія правилъ объ огражденіи механизмовъ, хозяева штрафуются и, сверхъ того, обязываются лечить на свой счетъ потерпѣвшаго и выдавать его семейству вознагражденіе, необходимое для его со-

держанія, до совершеннолѣтія дѣтей—на все время неспособности работника къ труду, а равно въ случаѣ его смерти (§§ 124, 125 и слѣдующіе). Мало того, проектъ устанавливаетъ такъ называемый, промышленный судъ, члены котораго назначаются по выбору изъ среды хозяевъ и работниковъ, и который разрѣшаетъ всѣ споры и недоумѣнія, возникающіе между предпринимателями и рабочими. Въ результатъ, однако, эта коммиссія не привела ни къ чему, и ни одинъ пунктъ проекта не вошелъ въ дѣйствующее законодательство.

Черезъ десять лѣтъ, въ 1870 году, была учреждена новая коммиссія, по личному найму, подъ предсѣдательствомъ генерала Игнатьева, а еще черезъ четыре года опять новая коммиссія по найму рабочихъ, подъ предсѣдательствомъ г. министра государственныхъ имуществъ, которая составила уже *проектъ положенія о наймѣ рабочихъ*. Характеръ этой коммиссіи во многомъ отличается отъ прежней, нами описанной, уже по самой ея задачѣ болѣе узкой и односторонней, сравнительно съ болѣе широкими задачами перваго проекта. Весь проектъ положенія о наймѣ рабочихъ имѣетъ на себѣ, кромѣ того, печать представительства по преимуществу интересовъ предпринимателей въ противоположность предшествующему проекту. Хозяева промышленныхъ предпріятій являются не просто одной равноправной

въ дѣлѣ, но даже надзирателями и блю-

стителами правственности рабочихъ (см. § 112 проекта). Многія стороны законодательства, важныя спеціально для рабочихъ, оставлены безъ вниманія; такъ, напримѣръ, составленіе правилъ о мѣрахъ предосторожности, необходимыхъ для предохраненія жизни и здоровья рабочихъ, откладывается на неопредѣленное будущее, какъ и опредѣленіе тѣхъ видовъ промышленныхъ занятій, въ которыхъ не должна быть допускаема ночная работа (§ 103, п. 2 и 3). Равно въ проектѣ не упоминается ни объ особой системѣ надзора за фабриками, т. е. о фабричныхъ инспекторахъ, ни о правилахъ вознагражденія, потерпѣвшихъ отъ несчастныхъ случаевъ рабочихъ, и тѣмъ менѣе, конечно, о промышленныхъ судахъ ¹⁵⁾. Единственное различіе въ пользу новаго проекта отъ стараго, это—сокращенные часы дѣтскаго труда (*шесть* часовъ въ сутки отъ 12 до 14 лѣтъ и *восемь* часовъ въ возрастѣ отъ 14 до 16 лѣтъ—§ 104) и затѣмъ благое намѣреніе выработать въ будущемъ особыя правила для обязательнаго содержанія начальныхъ школъ хозяевами промышленныхъ заведеній (см. § 43 и примѣчаніе къ § 112 проекта положенія о наймѣ рабочихъ). Какъ

¹⁵⁾ См. Проектъ положенія о наймѣ рабочихъ, «Объяснительныя соображенія къ проектамъ положенія о наймѣ рабочихъ, правилъ о наймѣ прислуги, правилъ о приѣмѣ и отдачѣ въ обученіе», Приложение IV, а также «Особыя мнѣнія и заявленія членовъ коммиссіи», Приложение V.

извѣстно, этотъ проектъ не прошелъ въ государственномъ совѣтѣ, и слѣдовательно, его труды опять-таки не принесли ничего новаго къ улучшенію фабричнаго законодательства.

Такихъ образцовъ, многолѣтнія усилія нѣсколькихъ комиссій не привели ни къ какимъ положительнымъ результатамъ и у насъ существуетъ понынѣ самый неполный и несовершенный фабричный уставъ въ Европѣ, хотя почти двадцать лѣтъ тому назадъ, мы могли бы, еслибы былъ принятъ первый указанный проектъ, имѣть промышленное законоеніе, во всякомъ случаѣ, болѣе соответствующее потребностямъ времени и нашимъ нуждамъ.

Мы не будемъ входить въ разсмотрѣніе этого малопонятнаго съ перваго взгляда колебанія и медлительности, а также почему послѣдній проектъ во многомъ является односторонній перваго. Для насъ имѣетъ значеніе лишь высказанное черезъ это неоднократно самимъ правительствомъ сознаніе о необходимости кореннаго измѣненія нашего промышленнаго законодательства, а также важно опредѣлить, потерялъ ли этотъ пересмотръ сравнительно, со времени первой фабричной комиссіи, свой *raison d'être* или нѣтъ, равно, нуждается ли Россія настоящаго времени менѣе, нежели прежде въ новомъ кодексѣ промышленныхъ постановленій?

Прежде всего извѣстенъ фактъ быстраго развитія въ Россіи за нынѣшнее царствованіе мануфактурной

промышленности; за двадцать пять лѣтъ она сдѣлала болѣе быстрые успѣхи, нежели, вѣроятно, за все текущее столѣтіе. Число и виды промышленныхъ заведеній размножились въ нѣскольکو разъ и увеличили доходы нашихъ промышленниковъ на много милліоновъ рублей. Если мы сопоставимъ, напримѣръ, годъ первой коммисіи—1860 съ годомъ послѣдней—1874, то увидимъ, что въ машиностроительномъ производствѣ сумма дохода съ 7 мил. рублей дошла до 31 мил., въ кожевенномъ—съ 16 мил. до 35 мил., въ бумаго-ткацкомъ—съ 21 мил. до 57 мил., въ шерсто-ткацкомъ—съ 8 мил. до 21 мил.; въ свеклосахарномъ—съ 6 мил. до 43 мил. и т. д. ¹⁶⁾ Вообще, за исключеніемъ весьма не многихъ отраслей, промышленность наша за это время увеличилась и выросла на 100%, 200%, и въ послѣдней отрасли даже на 700%. При такомъ быстромъ и сильномъ ростѣ промышленности едва ли можетъ являться сомнѣніе въ настоятельной надобности пересмотра и кореннаго измѣненія нашего фабричнаго устава, негодность котораго была официально признана еще двадцать лѣтъ назадъ, когда фабричная промышленность не имѣла даже ея настоящаго круйнаго значенія для Россіи. Очевидно, здѣсь возможно лишь рѣшеніе въ утвердительномъ

¹⁶⁾ См. «Статистика производительныхъ силъ Россіи». Составлена по официальнымъ источникамъ М. М. Карачунскимъ. Таблица II.

смыслъ. За все это время, какъ видѣли, никакихъ мѣръ противъ зла, признаннаго еще двадцать лѣтъ назадъ, не было принято и, слѣдовательно, это зло должно существовать понынѣ не только въ прежнемъ, но въ значительно усиленномъ и концентрированномъ видѣ; и вся страна въ настоящее время за увеличение своей промышленности платитъ увеличеніемъ также.... эпидемій и поваральныхъ болѣзней, несчастныхъ случаевъ и увѣщій, и постепеннымъ истощеніемъ своихъ рабочихъ силъ, благодаря вопіющему небреженію къ соблюденію въ промышленныхъ заведеніяхъ самыхъ элементарныхъ требованій гигиены и длинной безконтрольной работѣ женщинъ и дѣтей, отъ которой страдаютъ не только настоящее, но и будущія поколѣнія....

Начнемъ ознакомленіе съ положеніемъ нашихъ фабрикъ съ общаго ихъ санитарнаго устройства, для чего воспользуемся одинаково, какъ официальными, такъ и неофициальными данными, какъ матеріалами различныхъ санитарныхъ коммиссій, такъ и газетными свѣдѣніями и корреспонденціями. Первое мѣсто, конечно, должны занимать дѣла столицы и ея губерніи, гдѣ существуютъ, какъ было сказано особымъ предисловіемъ и главное болѣе слѣдовательно, промышленныя заведенія, въ санитарномъ отношеніи, въ которомъ родъ образъ жизни. Начнемъ съ Москвы, этого

было сказано
контроль,
женъ, въ ну
женъ, дол
женъ для
значнаго

нашей промышленности, гдѣ, какъ справедливо замѣчаетъ «Голосъ», фабрика и заводъ уже значительно и не менѣе, чѣмъ въ самыхъ промышленныхъ странахъ западной Европы, измѣнили прежнія условія народнаго быта (№ 305, 1879 г.).

Коммиссія для осмотра фабрикъ и заводовъ, учрежденная по инициативѣ г. московскаго генералъ-губернатора, нынѣ существующая, и которая собрала массу богатаго и цѣннаго матерьяла для знакомства съ положеніемъ московскихъ фабрикъ, доставить для насъ первыя по этому предмету данныя¹⁷⁾. Воспользуемся протоколами осмотра фабрикъ на выдержку, безъ всякаго выбора. Г. инженеръ-технологъ Рюминъ, осмотрѣвши 36 фабрикъ въ Рогожской и Сущевской частяхъ, сообщаетъ коммиссіи, что «все осмотрѣнныя заведенія отличаются общимъ недостаткомъ — неопрятностью содержанія, но что изъ числа ихъ 14 (т. е. чуть не половина) имѣютъ болѣе крупныя недостатки, а именно: противъ строительнаго и пожарнаго уставовъ, нарушение встрѣчается на 7 фабрикахъ, противъ санитарныхъ правилъ на 9, противъ требованій закона объ установкѣ паровыхъ котловъ—на 5 фабрикахъ,

Г) Считаю необходимымъ выразить вамъ признательность за сообщеніе этого матерьяла секретарю коммиссіи, М. А. Сиблану; точно также сообщеніемъ для васъ приводимаго матерьяла по осмотру фабрикъ московскаго уѣзда мы обязаны г. бывшему председателю уѣздной земской управы В. Ю. Скалону.

что, конечно, принимая во вниманіе указанную нами неполноту нашихъ законовъ въ этомъ отношеніи, представляетъ давши болѣе нежели неутѣшительныя. Теперь обратимся къ другимъ протоколамъ комиссіи—санитарныхъ осмотровъ 29 фабрикъ Лузской, Лефортовской, Натинской и Басманной частей (цитруемъ ихъ по выдержкамъ изъ осмотровъ, напечатаннымъ въ «Русскихъ Вѣдомостяхъ»). Оказывается, что изъ этихъ фабрикъ только нѣкоторыя могутъ считаться *сносными* въ санитарномъ отношеніи, большинство же представляетъ цѣлый рядъ прискорбныхъ картинъ. Не станемъ выбирать *худшихъ* фабрикъ, а возьмемъ любую изъ нихъ. Сукошная фабрика *Ицкина*, напримѣръ, спускаетъ трубою въ Лузу все промывныя и красильныя воды до 25 ведеръ въ минуту. Помѣщеніе фабрики крайне тѣсно, проходы между машинами узки, спальня для рабочихъ тѣсна и устроена весьма перяшиво, на парахъ поставлены вертикальныя разгородки въ 1½ аршина вышиной, на которыхъ положены вторыя ярусы наръ. Въ образовавшихся такимъ образомъ ящикахъ спятъ семейныя рабочіе. Дворъ, полевой яма и проч. невыразимо грязны. Заводъ кожевенный *Богородникова*—общая грязь и неопрятность, мусоръ въ отхожихъ отдѣленіяхъ (т.е. отхожихъ) наполненъ мазями и парами до такой степени, что возбуждаетъ тошноту и положительно вреденъ для исправнаго человека, вентиляціи

никакой. Надъ отзольными отдѣленіями устроены спальни рабочихъ, причемъ міазмы свободно проходятъ черезъ деревянный полъ. Кумачная фабрика *Устинова* имѣетъ подъ стѣнами большія лужи грязной зловонной воды, просачивающейся въ стѣны. Вода въ колодезь отдастъ зспахомъ нечистотъ и, несмотря на это, служить рабочимъ для приготовления пищи. Все зданіе потхо, тѣсно и до крайности грязно; никогда не дезинфицируется, хотя зданіе это по временамъ арендуется городомъ, какъ казарма для проходящихъ войскъ. На шляпной фабрикѣ *Котова* — спальни совершенно невозможны: вышина ихъ $2\frac{1}{2}$ аршина, и въ мужской спальнѣ при отсутствіи вентиляціи приходится всего $\frac{1}{2}$ кубической сажени воздуха на человѣка. Въ нижнемъ помещеніи при окуриваніи шляпъ распространяется крайне сильный, удушливый запахъ сѣрнистаго газа. Картонажная фабрика *Климова* крайне грязна и тѣсна. Машины ветхи и угрожаютъ паденіемъ. Вентиляціи никакой; въ мастерскихъ, гдѣ клеятъ мѣшки, очень мало воздуха— $\frac{6}{10}$ куб. сажени на человѣка (тогда, какъ на арестантовъ въ военныхъ тюрьмахъ полагается неменѣе 1 сажени). Дворъ заваленъ нечистотами и т. д. Есть даже такія фабрики, какъ видно изъ протоколовъ комиссін, въ которыхъ рабочіе обѣдаютъ и завтракаютъ стоя, такъ какъ въ столовыхъ до того тѣсно, что въ нихъ нельзя сидѣть, а только стоять.

Перейдемъ теперь къ другому рода матеріалу — послѣднимъ отчетамъ городскихъ санитарныхъ врачей города Москвы. Врачъ 1-го, 2-го и 3-го кварталовъ Серпуховской части сообщаетъ, наприѣръ, слѣдующее «Самое большое вниманіе санитарнаго попечительства, говоритъ онъ:—было обращено на фабрики и заводы, причемъ оказалось, что они, за немногими рѣдкими исключеніями, страдаютъ важными недостатками въ санитарномъ отношеніи: самыя зданія на многихъ фабрикахъ весьма ветхи и потому грозятъ опасностью для жизни. На вентиляцію зданія не обращается никакого вниманія, вслѣдствіе чего, какъ мастерскія, такъ и рабочія помѣщенія отличаются нечистымъ, спертымъ воздухомъ. Неудовлетворительное устройство и содержаніе этихъ послѣднихъ помѣщеній составляетъ самое больное мѣсто всѣхъ фабрикъ. Въ большинствѣ случаевъ онѣ тѣсны, грязны и по количеству чистаго воздуха не удовлетворяютъ обязательнымъ постановленіямъ. На нѣкоторыхъ заводахъ (кожевенныхъ) эти жилища помѣщаются надъ мастерскими, отдѣляясь отъ нихъ поломъ, безъ накатовъ, съ множествомъ дыръ и щелей, почему зловонныя испаренія, дымъ и паръ свободно проникаютъ въ спальни рабочихъ. Вообще отопленіе и вентиляція этихъ послѣднихъ устроены болѣею частію неудовлетворительно и въ нихъ холодно, сыро и угарно».

Совершенно въ томъ же родѣ и за то же время (1879 г.)—сообщеніе другого врача о Мѣщанской части города Москвы. Особенно характерно у него описаніе красильной фабрики *Шарова* и химическаго завода *Ленин*. Въ первой, описываетъ онъ между прочимъ, разставлено множество котловъ съ горючимъ растворомъ красокъ настолько тѣсно, что едва можно пройти между котлами. Котлы эти выделяютъ массу водяныхъ паровъ, смѣшанныхъ съ различными азотными соединеніями и частицами красящихъ веществъ. Непроницаемость этой атмосферы такова, что на разстояніи одного аршина, нельзя узнать человѣка, что, конечно, зависитъ отъ недостатка вентилляціи. Въ этой мастерской работаютъ 17 человѣкъ, находящихся постоянно въ невозможной атмосферѣ пара и постороннихъ газообразныхъ веществъ и почти невидящихъ свѣта, который едва проникаетъ сквозь туманъ мастерской. Для отдыха эти рабочіе поднимаются во второй этажъ, гдѣ имъ устроена снальня и гдѣ они встрѣчаются съ атмосферой, нагрѣтой непрерывно свыше 30°, съ воздухомъ разрѣженнымъ и сухимъ до того, что «у меня, добавляетъ врачъ: — и у сопровождавшаго меня помощника торговаго смотрителя отъ нѣсколькихъ минутъ пребыванія въ этой атмосферѣ сдѣлалась сильная одышка и сердцебіеніе»... ¹³⁾). Хими

¹³⁾ Извѣстія Московской Городской Думы 1879 г. Выпускъ XX. 17 октября, стр. 32, 51 и 54.

ческій заводъ Пеше устроенъ такъ дурно, что превосходить всякую мѣру и отличается полнѣйшимъ беспорядкомъ во всѣхъ частяхъ. Не только въ самомъ помѣщеніи завода, но даже «на значительное разстояніе отъ него воздухъ пропитанъ кислотами и, какъ надо думать, насыщенъ ими...» отчего *дыханіе затрудняется при прогнѣ около завода...* къ тому же мѣстность эта довольно населенная» ¹⁹⁾.

Еще вреднѣе, повидимому, какъ оказывается изъ донесенія санитарнаго врача Сущевской части, перчаточныя фабрики, которыхъ въ этой части 14, и которыя одинаково пагубны, какъ для самихъ рабочихъ, такъ и для всего окрестнаго населенія. Кромѣ распроостраненія зловонія, эти фабрики чрезвычайно заражаютъ почву и дѣйствуютъ губительно на здоровье рабочихъ. Мы не рѣшаемся приводить, но истиннѣ, отвратительной картины санитарнаго положенія этихъ фабрикъ. Достаточно для образца всего безобразія упомянуть, что на одной изъ нихъ въ подвалѣ, гдѣ очищаются шкуры отъ мяса, жира и крови въ страшномъ зловоніи, между ними допускаются спать рабочіе (женатые) ²⁰⁾.

Всѣ остальные многочисленныя донесенія санитарныхъ врачей изъ разныхъ концовъ Москвы представляютъ ту же картину санитарныхъ униженій и

¹⁹⁾ Тамъ же.

²⁰⁾ Извѣстія Московской Городской Думы 1879 года. Выпускъ XXII. 27-го января, стр. 20 и 21.

безпорядка во всякаго рода промышленныхъ заведеніяхъ. Вездѣ встрѣчаются тѣ же самыя фразы: крайняя грязь, тяжелый спертый воздухъ, отсутствіе вентиляціи, зловоніе; на человѣка приходится менѣе половины кубической сажени воздуха; особыхъ спаленъ нѣтъ; крайній вредъ въ гигиеническомъ отношеніи и т. д., и т. д. ²¹⁾).

Санитарное положеніе и устройство фабрикъ въ губерніи, начиная съ Московскаго уѣзда, повидимому, нисколько не лучше, чѣмъ въ столицѣ. Г. Исаевъ, на основаніи данныхъ, собранныхъ московскимъ уѣзднымъ земствомъ въ 1876 году о фабрикахъ этого уѣзда, дѣлаетъ слѣдующую общую ихъ характеристику: «Большинство фабричныхъ помѣщеній не удовлетворительны... семь восьмыхъ заведеній темны, тѣсны и лишены всякой вентиляціи кромѣ естественной, изъ щелей или отворенныхъ дверей: если бы описывать всѣ заведенія съ дурными рабочими помѣщеніями, то пришлось бы перечислить почти всѣ и о каждомъ послѣдующемъ повторить все уже сказанное о предыдущихъ». Земская комиссія описываетъ большинство помѣщеній не удовлетворяющими требованіямъ гигиены. «Однѣ слишкомъ тѣсны, рабочіе скучены, другія наполнены пылью, третьи (какъ красильни) такъ наполняются густымъ паромъ, поднимающимся отъ котловъ во время крашенія то-

²¹⁾ См., напримѣръ, Изв. М. Г. Д. Отчетъ санитарнаго врача Пятницкой части въ Выпускѣ VII, стр. 9 и дальше.

пара, что застилаются даже слезы людей; въ заведеніяхъ химическихъ и альбуминовыхъ распространено сильнѣйшее зловоніе» ²²).

Для бѣльшей характеристики, изъ неизданнаго матеріала земскаго осмотра фабрикъ мы приводимъ на выдержку нѣсколько замѣчаній комиссіи объ отдѣльныхъ фабрикахъ. Относительно бумаго-придильной фабрики *Липинская Мануфактура* члены комиссіи замѣчаютъ: тѣснота въ фабричныхъ и жилыхъ помѣщеніяхъ, отсутствіе правильной вентиляціи, недостаточность въ зимнее время отопленія жилыхъ помѣщеній вредно дѣйствуютъ на здоровье рабочихъ и особенно на маленькихъ дѣтей ихъ, которыхъ въ каждомъ номерѣ имѣется по нѣскольку. «Въ красильномъ заведеніи *Тереховой* вентиляціи никакой, хотя постоянно почти что-нибудь кипитъ; душно и сыро отъ паровъ краски, хлора и извести. Мальчики все худы, зелены и блѣды. «Я, пробывши тамъ около полутора часа, говоритъ о себѣ членъ комиссіи:—получилъ сильную головную боль и у меня поднялась рвота; конечно, рабочіе уже попретерпѣлись, но на первыхъ порахъ все подвергаются моей участи». На ткацкой и набивной фабрикахъ *Кузнецова* въ фабричныхъ зданіяхъ воздухъ наполненъ испареніями отъ растворенныхъ кипящихъ красокъ, что, по словамъ рабочихъ, «производитъ

²²) См. Нѣсколько страницъ въ фабричную хронику. *Исаева*. «Отчетъ. Записки» 1877 года, № IX.

головную боль и удушье». На ткацкой фабрике *Чернышева* ткачи заявляют членамъ комиссiи: «наша работа сухотитъ», и всѣ они отличаются впалыми грудями и блѣдными лицами. Какъ велико пренебреженiе со стороны фабрикантовъ къ удовлетворенiю самыхъ первичныхъ условiй для здоровья рабочихъ, это видно изъ двухъ слѣдующихъ примѣровъ. На химическомъ заводѣ *Жербина* въ каменныхъ зданiяхъ, вслѣдствiе отсутствiя вентиляцiи и громаднаго скопленiя газовъ—чрезвычайная духота, такъ что нужна большая привычка, чтобы тамъ оставаться нѣкоторое время; даже на дворѣ трудно дышать человѣку, пришедшему со свѣжаго воздуха. Ко всему этому еще присоединяется зловонiе отъ близъ стоящей на горѣ почти напротивъ живодерни. «Все это взятое вмѣстѣ, замѣчаетъ членъ комиссiи:—навѣрное сокращаетъ жизнь рабочихъ на нѣскольکو лѣтъ». Подобное близкое соседство живодерни отъ фабрикъ, повидимому, не рѣдкость. На политурной фабрике *Алексеевой* повторяется то же самое. «Въ главномъ корпусѣ, говоритъ описанiе комиссiи:—вслѣдствiе самаго рода производства сыро: по мѣсту, эта фабрика стоитъ въ десяти саженихъ (можетъ быть и ближе) отъ живодерни. отчего воздухъ очень дурной».

Положенiе фабрикъ въ самомъ промышленномъ уѣздѣ Московской губернии—Богородскомъ, не только не въ лучшемъ, но едва ли не въ худшемъ видѣ.

тѣмъ въ Москвѣ. «Санитарная коммиссія, пишетъ корреспондентъ «Московскихъ Вѣдомостей»: — посетила и нашъ уѣздъ. Ожиданіе ея заставило всѣхъ пообчиститься, повыправиться, позамазать старые грѣшки. Но и за всѣмъ тѣмъ комиссіи пришлось натолкнуться на весьма некрасивые слѣды прежде бывшаго. Такъ, на одной фабрикѣ нашлось испорченной соломинны слишкомъ 500 пудовъ; на другой фабрикѣ нашаа помѣщеніе рабочихъ въ такомъ положеніи: въ комнату 9 аршинъ длины и 8 ширины помещалось въ двухъ-ярусныхъ нарахъ 96 человекъ; на третьей фабрикѣ нашлись такіа вопіющія безобразія, что комиссія пришла въ ужасъ» («Москов. Вѣдом. № 92, 1879 года). Изъ Дмитрова той же губернии, газета «Новости», описывая неприглядное положеніе тамошнихъ фабричныхъ рабочихъ, замѣчаетъ, что жизнь рабочихъ на фабрикахъ настолько ненормальна, что ведетъ къ неминуемому ослабленію производительности отъ упадка силъ производителей. Много ли рабочихъ доживаетъ до старости? Нѣтъ! Сама здоровая организація, подъ вліяніемъ протѣвущихъ тяжелыхъ условій фабрики, постепенно ослабѣваетъ, а организмъ разрушается съ первыми же симптомами въ виду упадка силъ рабочихъ». («Новости», № 10, 1879 г.). Въ то время когда мы писали объ этомъ въ 1879 году, въ Москвѣ еще не было ни одного фабричнаго комитета.

довъ въ Клинскомъ уѣздѣ. «Заведенія эти, говоритъ онъ:—представляютъ множество условій, несогласныхъ съ самыми элементарными требованіямъ общественной гигіены и могущихъ нанести вредъ не только здоровью рабочихъ, но и окрестныхъ жителей. Между тѣмъ, почти всѣ эти условія, если на нихъ обратить серьезное вниманіе, могутъ быть устранены безъ особо чувствительнаго ущерба для самой промышленности. Притомъ, конечно, нѣкоторые изъ нихъ для своего устраненія требуютъ общихъ законодательныхъ мѣръ, другія же могутъ быть вполне подведены подъ тѣ обязательныя постановленія, изданіе которыхъ въ настоящее время предоставлено земству» ²¹⁾).

Неудовлетворительность санитарнаго положенія фабрикъ и жизни рабочихъ классовъ въ Петербургѣ слишкомъ извѣстна, чтобы о нихъ много распространяться. Изслѣдованія многихъ комиссій, равно какъ и частныхъ лицъ, напримѣръ, извѣстныя изслѣдованія доктора Эрисмана о подвальныхъ жилищахъ, достаточно знакомятъ съ этой стороною петербургской промышленной жизни. Изъ послѣдняго времени много данныхъ для этой цѣли могутъ достать свидѣнія,

²¹⁾ Московское губернское земское собраніе 1879 года, № 14, Докладъ санитарной комиссіи по предметамъ санитарности вообще за 1879 годъ Ф. Эрисманъ: () санитарномъ изслѣдованіи фабрикъ и заводовъ въ Клинскомъ уѣздѣ.

собранныя санитарнымъ попечительствомъ С.-Петербурга. Санитарное попечительство, напримѣръ, *Литейной части* въ своемъ отчетѣ знакомить со многими въ этомъ отношеніи неутѣшительными фактами «Осмотръ пекаренъ при мелочныхъ лавочкахъ въ этой части убѣдили, сообщить «Голосъ» (№ 330, 1879 года): — что хлѣбопеченіе въ пныхъ мѣстахъ производится, по словамъ попечительства, въ такомъ видѣ, что лучше о немъ не распространяться. Надзоръ за жильемъ рабочаго люда былъ произведенъ попечительствомъ весьма тщательно, и отчетъ наглядно убѣждаетъ, что въ этомъ классѣ народонаселенія *Литейной части* всегда имѣется обильный матеріалъ для вспышки всевозможныхъ эпидемій. Хуже всѣхъ другихъ помѣщались рабочіе въ лудильныхъ, мѣдно-котельныхъ, слесарныхъ и пр. По роду занятія, эти мастерства сами по себѣ даютъ массу пыли и, къ сожалѣнію, производится далеко не въ обширныхъ комнатахъ, почти не имѣющихъ вентиляціи (тамъ же № 330). Еще въ худшемъ видѣ являются санитарныя условія въ *Спасской части*, особенно, что касается мастерскихъ. Въ мастерской, напримѣръ, жестяныхъ дѣлъ мастера въ домѣ Макарова по Екатерингофскому проспекту, восемь человѣкъ мальчиковъ помѣщаются на самыхъ грязныхъ тюфякахъ въ сырадномъ подвалѣ на полуторахъ саженахъ въ квадратѣ. Въ приличной лавкѣ и пекарнѣ Филишова (домъ № 34. по Большой Садовой) по-

мѣщеніе пекарни представляю, по выраженію отчета исполнительнѣйшей комиссіи общественнаго здравія. при осмотрѣ самую отвратительную грязь. На очень грязныхъ столахъ, повидимому, никогда не мытыхъ, гдѣ фабрикуютъ приники, почью спятъ рабочіе. Полъ пекарни до того грязенъ и липокъ, что ноги прилипаютъ къ нему. Въ конвертномъ заведеніи *Накладова* четыре мастерицы и двѣ дѣвочки спятъ на трехъ кроватяхъ, а два подмастерья—въ небольшой неопрятной кухнѣ на парахъ, устроенныхъ на полтора аршина отъ потолка въ сыромъ углу стѣны, вѣдѣствіе чего они не только не могутъ спать, но страдаютъ головной болью ²⁴⁾. Другой отчетъ по *Московской части*, въ тѣхъ же темныхъ краскахъ рисуетъ помѣщенія рабочихъ: — вездѣ требуется болѣе просторъ, устройство вентиляціи, удаленіе на фабрикахъ вредныхъ газовъ и вообще полное преобразование въ санитарномъ отношеніи, невозможное безъ общихъ санитарныхъ дѣлъ того постановленій, на что и ссылаются члены комиссіи. Саранъ тряпичниковъ, гдѣ эти промышленники разбираютъ, сушатъ и сортируютъ тряпки, ими собираемыя, равно какъ и т. п. *кусачныя заведенія* въ Петербургѣ, о которыхъ существуетъ нѣсколько специальныхъ административныхъ предписаній, пред-

²⁴⁾ Отчетъ временной исполнительнѣйшей комиссіи общественнаго здравія, учрежденной с.-петербургской городской думой (съ 13 марта по 1 мая 1879 года. стр. 25).

студентамъ медико-хирургической академіи осмотрѣть фабрики и заводы, находящіеся въ уѣздѣ. Результаты оказались такіе, какъ и слѣдовало ожидать; за небольшими исключеніями, въ фабричной и заводской жизни рабочихъ необходимо множество улучшеній. Почти вездѣ тѣснота помѣщеній, грязь, отсутствіе вентеляціи въ мастерскихъ, которыя притомъ изобилуютъ вредными для здоровья продуктами производства. Напримѣръ, на *Обуховскомъ заводѣ*, гдѣ работаетъ 2,000 человѣкъ, въ тигельной мастерской носится масса пыли отъ графита и глины и придаетъ тѣсной и низкой мастерской мрачный видъ. Эта мастерская даетъ очень высокій процентъ заболѣваній грудными болѣзнями; сталелитейныя и чугуныя мастерскія вентилируются посредствомъ форточекъ, а между тѣмъ температура доходитъ до 40°/о, рабочіе буквально обливаются потомъ, отъ печей разстилается пыль, воздухъ становится удушливъ. Чугунный заводъ *Глазнаго общества россійскихъ желѣзныхъ дорогъ* (2,000 рабочихъ) находится въ такихъ же условіяхъ. Другимъ характернымъ примѣромъ санитарнаго безобразія можетъ служить заводъ *Варунина*, который приготовляетъ разныя кислоты, щелочи и соли. Насколько воздухъ содержитъ въ себѣ паровъ и газовъ означенныхъ веществъ, можно судить уже по одному тому, что деревянные постройки изъѣдены ими. Рабочіе ходятъ въ валеныхъ сапогахъ, не рѣшаясь надѣвать кожа-

ныхъ, чтобы не испортить ихъ въ нѣсколько дней. Нѣтъ ни одного рабочаго, у котораго бы не искрошились зубы. На рукахъ и открытыхъ частяхъ тѣла рабочихъ нередко сходитъ кожа. Вслѣдствіе удущливости и ѣдкости воздуха на химическихъ заводахъ, нѣкоторые вновь поступившіе рабочіе, пробывъ короткое время, отказываются отъ работы. О заводѣ *Иала* можно сказать то же самое. Мастерскія кожевеннаго завода *Лихачева* очень сыры, въ высшей степени грязны, съ сильнымъ вонючимъ запахомъ».

Едва ли еще не хуже санитарное положеніе рабочихъ на многочисленныхъ кирпичныхъ заводахъ Петербургскаго уѣзда, какъ съ ними опять знакомить доклады уѣздной земской управы о занятіяхъ санитарной комиссіи. Въ теченіе шести мѣсяцевъ, рабочіе на этихъ заводахъ работаютъ на открытомъ воздухѣ или подъ навѣсомъ, подвергаясь вліянію переменной погоды. Обстоятельство это, вызываемое техническими условіями производства, само по себѣ, неблагоприятно отзывается на здоровьи людей, но къ этому нужно присоединить дурное содержаніе заводовъ. Ни на одномъ изъ нихъ, напримѣръ, нѣтъ помойной ямы и помой выливаются подлѣ жилища; тутъ же сваливаются всевозможныя нечистоты; здѣсь же рабочіе умываются и, вслѣдствіе этого подлѣ жилыхъ помѣщеній постоянная грязь. Сверхъ того, на нѣкоторыхъ заводахъ вблизи

рабочихъ жилищъ устроены свиные хлѣва, содержащія очень неопратно. Добавимъ къ этому о почти полномъ отсутствіи для заболѣвающихъ рабочихъ въ уѣздѣ медицинскаго пособія (см. «Голосъ» отъ 14-го ноября 1879 года).

Это невыносимо дурное состояніе рабочихъ помѣщеній въ Петербургскомъ уѣздѣ вынудило наконецъ земство къ болѣе рѣшительному образу дѣйствія: какъ извѣстно, въ петербургскомъ уѣздномъ земскомъ собраніи въ 1878 году, хотя съ большимъ трудомъ и разными исключеніями, пропелъ вопросъ объ устройствѣ наименьшаго кубическаго содержанія воздуха въ жилыхъ помѣщеніяхъ для рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ («Голосъ» № 329 за 1879 годъ).

Если въ двухъ столицахъ—въ Петербургѣ и Москвѣ — общее санитарное положеніе фабрикъ такъ неудовлетворительно и печально, хотя въ нихъ существуетъ несравненно болѣе строгій контроль и, наконецъ, особыя административныя мѣры, то что же можно сказать о провинціи? Безъ всякой даже практической проверки можно отвѣтить, что санитарныя условія жизни промышленнаго населенія на фабрикахъ въ провинціи должны быть не лучше, а даже хуже столичныхъ, если не считать какихъ-либо случайныхъ причинъ, могущихъ вліять на эти условія. Для провинціи существуетъ сравнительно весьма мало оффиціальныхъ данныхъ, въ родѣ осмотровъ раз-

личныхъ комиссій, которыя встрѣчаются въ новѣйшее время, для знакомства съ фабриками въ столицахъ, и приходится довольствоваться, конечно, преимущественно отрывочными сообщеніями въ нѣкоторыхъ земскихъ изданіяхъ и газетными свѣдѣніями. Все въ этомъ отношеніи извѣстное, однако, подтверждаетъ означенное апріорное положеніе: сообщаются со всѣхъ концовъ Россіи, за рѣдкими исключеніями, одинаково неутѣшительныя извѣстія о санитарномъ устройствѣ промышленныхъ заведеній и положеніи ихъ рабочихъ. Ограничимся лишь немногими примѣрами.

Въ числѣ матеріаловъ фабричной комиссіи 1860 года помѣщены весьма любопытные отзывы и замѣчанія на ея проектъ Егорьевскихъ фабрикантовъ *братьевъ Хлудовыхъ*. Возражая противъ ограниченія времени дѣтскаго труда и желая его длить не менѣе, какъ въ тринадцать часовъ (т. е. на три часа болѣе того, какое имѣетъ взрослый работникъ въ Англіи), а также рѣшительно высказываясь противъ ночной дѣтской работы, братья Хлудовы, въ подкрѣпленіе своихъ мнѣній, приводятъ то оригинальное соображеніе, что дѣти-де, лишась заработка на фабрикахъ — что будетъ необходимымъ послѣдствіемъ такихъ ограниченій — «будутъ пребывать во вредной для ихъ возраста праздности и разстроятъ свое здоровье, находясь, вмѣсто свѣтлаго и здоровнаго помѣщенія фабрики въ душной атмосферѣ

своей избы»²⁴). Весьма поучительною является про-
шя судьбы надъ этой яко бы заботой гг. Хлудовыхъ
объ участи бѣдныхъ дѣтей, которымъ законодатель-
ство угрожаетъ праздною и душною атмосферою
избы, вмѣсто пріятнаго труда и удобствъ фабри-
чныхъ помѣщеній. Въ 1879 году въ «Смоленскомъ
Вѣстникѣ», въ корреспонденціи изъ Ярцева, нахо-
димъ любопытное заключеніе санитарной комиссіи,
производившей, по порученію земства, осмотръ гро-
мадной бумаго - прилизной и тканой фабрики г.
Хлудова, на которой работаетъ до 4,000 человекъ
и которая, по словамъ корреспондента, служитъ раз-
садникомъ всякихъ болѣзней. Въ фабричномъ корпу-
сѣ комиссія нашла два главныхъ недостатка: душ-
ливую жару (около 25°) и запахъ экскрементовъ
отъ дурного устройства отхожихъ мѣстъ. По объ-
ясненію директора фабрики, высокая температура
воздуха необходима для производства; что же ка-
сается до втораго недостатка, то объясненіе на этотъ
счетъ начальствующихъ лицъ фабрики такъ курьёз-
но, что нельзя не привести его. По словамъ ихъ,
они сами сознаютъ преимущество ватеръ-клозетной
системы въ гигиеническомъ отношеніи, но считаютъ
ее невыгодною для фабрикантовъ въ томъ смыслѣ,
что эта система, уничтожая всякое зловоніе, пре-

²⁴) Труды комиссіи, учрежденной для пересмотра устава
фабричнаго и ремесленнаго. Часть 2-я. Матеріалы. Стр.
278—279.

вратить отхожія мѣста въ комнаты отдохновенія рабочихъ, которыхъ оттуда трудно будетъ выгонять на работу». Заслуживаетъ также вниманія описаніе каменной трехъ-этажной казармы, гдѣ помѣщаются рабочіе. Каждый этажъ центральнымъ корридормъ раздѣленъ на двѣ половины, состоящія изъ ряда номеровъ, бѣлкомъ набитыхъ жильцами, платящими за такое убогое помѣщеніе 25 коп. въ мѣсяцъ съ человека. На лѣстницахъ воздухъ холодный и сквозной вѣтеръ, въ корридорахъ же и номерахъ—жаркій и удушливый воздухъ, пропитанный испареніемъ тѣлъ и одеждъ взрослыхъ и дѣтей. Въ номерахъ же, на разстояніи полутора аршина отъ пола поставлены нары, раздѣленные на отдѣльные участки, на которыхъ помѣщаются семьи. Цѣрдка семьи отдѣляются ситцевой занавѣской; смѣшеніе половъ и возрастовъ—и ни одной постели, которая служила бы менѣе чѣмъ двумъ человекамъ! О тѣснотѣ можно составить понятіе по слѣдующему: комнаты вмѣстимостью приблизительно въ 13 куб. сажени занимаются въ будни 17-ю человеками, а въ праздники и во время остановки работъ, по случайности или поправки машинъ, число жильцовъ доходитъ до 30 и 40 въ комнату, и тогда, по выраженію самихъ рабочихъ, они сами не понимаютъ какъ помѣщаются: кто на постели, кто подъ постелью. При фабрикѣ нѣтъ ни школы, ни колыбельной для грудныхъ дѣтей, ни библіотеки, ни

церкви. Жалованье получается рабочими ии деньгами, а товаромъ по книжкамъ и, въ заключеніе. хотя, по утвержденію коммиссіи, доходъ г. Хлудова за послѣднее время составляетъ 45% на весь капиталъ, но онъ озаботился лишь расширеніемъ своей фабрики вдвое, нисколько не думая объ улучшеніи быта своихъ рабочихъ устройствомъ нонаго, хотя бы сколько-нибудь сноснаго помѣщенія. Все это дало коммиссіи полное право заключить въ окончательномъ итогѣ своего осмотра фабрики, что она представляетъ собою «безпощадиую эксплуатацію капиталистомъ русскаго рабочаго челоуѣка» («Молва» 2-го февраля 1880 г., № 33-й).

Санитарное неустройство и невеселое положеніе фабричнаго населенія въ нашемъ русскомъ Манчестерѣ—Иваново-Вознесенскѣ уже не разъ служило предметомъ заботы земства и администраціи, и толковъ печати. Вотъ что, напримѣръ, говоритъ о мѣстныхъ рабочихъ корреспондентъ «Русскихъ Вѣдомостей» (№ 319, 1879 года). «Все рабочіе иваново-вознесенскихъ мануфактуръ, по мѣсту жительства, раздѣляются на двѣ категоріи: 1) на рабочихъ, живущихъ въ хозяйскихъ помѣщеніяхъ, при фабрикахъ и 2) живущихъ внѣ фабрикъ на частныхъ квартирахъ, Вторые составляютъ большинство. Грязь, нечистота помѣщеній, отсутствіе всякой вентиляціи и, вслѣдствіе этого, постоянно спертый воздухъ и сырость—вотъ главные особенности рабочихъ жи-

лишь. Пища рабочихъ состоитъ изъ каши съ постнымъ льнянымъ или коноплянымъ масломъ и пустыхъ лепешекъ, про которыя въ русскомъ народѣ говорится: «облепъ собаку щами, такъ шерсть на ней облепаетъ». Естественно, что, при такихъ условіяхъ, рабочій скоро теряетъ свои силы, принесенныя имъ изъ деревни, дѣлается слабымъ, безсильнымъ существомъ, неспособнымъ ни на что другое, какъ только сидѣть у своего ткацкаго станка и миллионъ разъ повторять одни и тѣ же механическія движенія. Въ-стѣ съ потерей физическихъ силъ, рабочій теряетъ также бодрость духа и запасъ нравственныхъ силъ. Физическое вырожденіе населенія мѣстнаго округа доказывается ежегодными рекрутскими наборами. При наборѣ, напримѣръ, 1880 года, изъ 114 человекъ забраковано 64 человека, т.-е. 74%. Но это — молодежь; про людей въ дальнейшемъ возрастѣ и говорить нечего.

Въ какой бы уголъ Россіи мы ни обратились и на какой бы отрасли промышленности ни остановились, вездѣ мы видимъ одно и то же — полное небреженіе, за немногими исключеніями, къ условіямъ жизни рабочаго населенія и невниманіе къ удовлетворенію самыхъ первичныхъ требованій гигиены. Достаточно припомнить, напримѣръ, исторію восточной эпидеміи, которая разоблачила существующіе порядки нашихъ рыбныхъ промысловъ съ ихъ знаменитымъ «тузлукомъ» для соленія рыбы, получив-

шимъ всемірную извѣстность. Еще девять лѣтъ назадъ, профессоръ Здекауеръ, въ своемъ сообщеніи (объ астраханскихъ рыбныхъ промыслахъ и рыбномъ лѣтѣ), познакомилъ съ тѣми безобразіями, которыя происходятъ на этихъ промыслахъ. Рядомъ съ жиротопнями, по его сообщенію, устроены мазанки, большею частію въ видѣ подземныхъ норъ для ловцовъ и наемныхъ рабочихъ. Атмосфера въ этихъ помѣщеніяхъ самая душливая отъ зловонія, распространяемаго разбросанными внутренностями большихъ рыбъ, отъ топленія жира и гниющаго тузлука и т. д. Профессоръ Здекауеръ предлагалъ поэтому завести на промыслахъ постоянный врачебный надзоръ, запретить подземныя мазанки, улучшить пищу работниковъ, не допускать малолѣтнихъ ниже 15-ти лѣтъ и т. д. («Голосъ» отъ 7-го февраля 1879 г.). Черезъ восемь лѣтъ послѣ сообщенія г. Здекауера, корреспондентъ «Молвы» изъ Астрахани, почти въ тѣхъ же самыхъ словахъ, передаетъ печальное положеніе рабочихъ на рыбныхъ промыслахъ и крайнюю пернчивость всего производства промысла. «Только люди, говоритъ онъ:—доведенные чуть не до животнаго состоянія, и могутъ переносить ту обстановку, въ которой приходится жить несчастнымъ ватажнымъ рабочимъ... (отъ 13-го февраля 1879 г.). Вѣдь извѣстно, какъ дорого Россіи заплатила, благодаря Ветлянкѣ, за это санитарное безобразіе на рыбныхъ промыслахъ.

Въ другой части Россіи и въ другомъ важномъ промыслѣ, въ рудномъ дѣлѣ, по описанію г. Молчанова въ «Новомъ Времени», рабочіе живутъ въ томъ же родѣ, какъ и на ватагахъ. Вотъ какъ онъ описываетъ жилища рабочихъ на каменно-угольныхъ копяхъ *Друшевки*: «Общій типъ жилища рабочихъ—землянка, выкопанная въ землѣ и покрытая дырявой крышей. Посрединѣ у стѣны нѣчто въ родѣ жертвенника—каменный наложъ и на немъ тлѣетъ неугасаемый огонь антрацита. Кругомъ вдоль стѣнъ нары—ничѣмъ не прикрытыя, голыя доски. По стѣнамъ льется весенняя просачивающаяся вода. Воздухъ въ землянкѣ какъ-то колеблется волной и пахнетъ только зажженной коробкой вонючихъ сѣрныхъ свичекъ; газъ, отдѣляемый антрацитомъ при горѣніи, не довольствуется дырой въ потолокъ и расходится по всей казармѣ. Говорятъ, что эта вонь убиваетъ даже всякое назѣкомое, что при всей нечистотѣ и грязи этихъ мѣстъ отдохновенія рабочихъ въ землянкахъ нѣтъ ни блохъ, ни вшей. Входя въ казарму, чувствуешь, какъ сѣрный запахъ рѣжетъ горло и колетъ легкія; черезъ пять минутъ мутится въ глазахъ. Если останетесь еще на одну минуту, вы упадете съ непривычки безъ чувствъ»... («Новое Время», № 1099, отъ 21-го марта 1879 г.).

Перенесемся на противоположный конецъ Россіи, въ Вологодскую губернію, и къ промышленности совершенно иного рода, къ такъ-называемымъ лѣня-

нямъ дворахъ или льно-трестальнымъ заведеніямъ.
 «Нельзя не замѣтить, сообщаетъ вологодскій кор-
 респондентъ «Вечерней Газеты» отъ 1-го ноября
 прошлаго года:—что жалобы содержателей льняныхъ
 дворовъ на излишнюю будто бы требовательность
 рабочихъ относительно задѣльной платы не имѣютъ
 подъ собою никакого основанія. Достаточно хотъ
 разъ взглянуть на эти дворы зимою, когда на нихъ
 производится работа, чтобы согласиться съ этимъ.
 Во-первыхъ, рабочими на эти дворы принимаются
 только люди вполнѣ здоровые и непременно съ крѣп-
 кими легкими. Работа производится въ холодныхъ,
 никогда не отапливаемыхъ помѣщеніяхъ; рабочіе всегда
 не иначе какъ съ голыми руками, должны цѣлые
 дни работать въ наши двадцати-тридцати-градусные
 морозы. При работѣ отбѣляется въ огромномъ ко-
 личествѣ мелкая пыль, которая забивается въ ротъ,
 носъ, уши, глаза. Пыль эта въ высшей степени
 вредно влечетъ на легкія; почти всѣ рабочіе на льня-
 ныхъ дворахъ страдаютъ кашлемъ. Неразумному эти
 страхи случается насаждать, какъ холерные парии
 арестуемые докторами, преступая предѣлы здраваго
 смысла. Рабочіе, страдающіе отъ пыли, въ зимнее время
 обыкновенно курятъ табакъ, и тогда кашель усиливается
 и становится чрезвычайно болезненнымъ. Ужасно также са-
 мый кашель на рабочемъ дворѣ, въ особенности въ
 сумеречное время, когда въ воздухѣ вращаются пылинки
 свѣта, и въ это время, когда въ воздухѣ вращаются пылинки

60 к.; средній же рабочій получить никакъ не больше 40 — 50 к., въ день. И эта-то плата кажется нашимъ коммерсантамъ черезчуръ высокой. Теперь они только и думаютъ о томъ, какъ бы понизить эту плату, забывая тѣ огромныя выгоды, какія приносятъ имъ лыжная торговля». («Вечерняя Газета», № 308, 1879 г.).

Да не заподозрить читатель корреспондента этой газеты въ преувеличеніи, при его описаніи, вреднаго дѣйствія на здоровье работы на лыжныхъ дворахъ: работа эта дѣйствительно, какъ свидѣлствуютъ иностранныя медицинскіе авторитеты, принадлежитъ къ самымъ опаснымъ и даже ужаснымъ по ея послѣдствіямъ. Какъ описываетъ, напримѣръ, докторъ Гордонъ Гоггъ, болѣзнь происходитъ отъ особой кремнистой пыли, отдѣляемой отъ лына во время процесса его обработки, и особенно при трепаніи и чесаніи. Пыль эта, по ея аловредности, отличается по сортамъ и видамъ лына: «наименѣе вредны въ этомъ отношеніи, по словамъ сказаннаго ученаго, голландскій и фламандскій лень и *наибольше опасенъ русскій и польскій лень*». Симптомы болѣзни этой (по англійски — *rouse*) весьма рѣзки, характерны, быстротечны: сначала работникомъ чувствуется сухость въ горѣ, куда постепенно черезъ носъ и ротъ проникаетъ эта пыль, затѣмъ начинается кашель, постепенно усиливающийся; кашель доходитъ довольно быстро до спазмовъ съ крово-

харканіемъ, и въ этомъ состояніи рабочіи обыкновенно покидаютъ льняное заведеніе и переходить къ другой, болѣе здоровой профессіи; но, по словамъ Гогга, разъ полученная, эта болѣзнь никогда совсѣмъ не проходитъ, пыль эта разрушаетъ постепенно легкія и рабочіи, въ большинствѣ случаевъ, умираютъ чахоткой. Тридцатилѣтній рабочій въ этомъ производствѣ уже выглядываетъ старикомъ, и даже вербовщики, по его утвержденію, избѣгаютъ принимать въ солдаты рабочихъ изъ льняныхъ фабрикъ и заведеній *7). Въ виду этой зловредности льняного производства, фабричное законодательство Англіи своимъ постановленіемъ обязательнаго устройства вытяжныхъ вентиляторовъ для удаленія всякой вредной пыли и значительною въ этомъ отношеніи властью инспектора, успѣло оказать для работниковъ большія услуги: было изобрѣтено множество разнообразныхъ системъ вентиляціонныхъ снарядовъ, болѣею частью дѣйствующихъ паровою силою, и почти нѣтъ льнотрепальныхъ заведеній въ Англіи, гдѣ бы ихъ не было; затѣмъ придуманы различные респираторы, начиная съ простой губки и кончая весьма сложными снарядами, которые надеваются рабочими на ротъ и носъ для защиты легкихъ *8). Благодаря та-

*7) W. Gordon Hogg: Health and Disease in Industrial Occupations IV. Great Industries of Great-Britain. Cassel, Petter and Galpin. 1879—80. V. II, p. 45.

*8) Prof. Dr L. Hirt: Arbeiter-Schutz. Leipzig, 1878 стр. 101.

кимъ мѣрамъ, здоровье этой категоріи англійскихъ рабочихъ вообще улучшилось и долголѣтіе увеличилось. Эти результаты, сопоставляя ихъ съ данными вологодской корреспонденціи «Вечерней Газеты», наглядно показываютъ всю разительную разницу въ отношеніи къ заботѣ о здоровьѣ рабочихъ въ Англій и Россіи и осязательную пользу разумно направленного государственнаго вмѣшательства въ фабричную дѣятельность.

Но вологодскіе льняные дворы, къ сожалѣнію, далеко не единственные промышленныя заведенія, которыя напоминаютъ своимъ состояніемъ о необходимости для Россіи болѣе совершеннаго и полнаго кодекса санитарно-фабричныхъ законовъ вообще и спеціально по отношенію къ очищенію воздуха отъ пыли, и обязательному устройству вентиляторовъ. Пыль эта, отдѣляющаяся при различныхъ фабричныхъ и ремесленныхъ производствахъ, бываетъ весьма различна по своимъ свойствамъ, но всегда въ большей или меньшей степени вредна для работающихъ, почему и требуетъ удаленія. Д-ръ Гоггъ различаетъ три вида этой пыли: 1) пыль рѣжущая, состоящая изъ твердыхъ частицъ съ острыми краями, какова пыль отдѣляемая при точеніи и полировкѣ стали, стекла и т. п., 2) пыль раздражающая, которая получается при обработкѣ всѣхъ волокнистыхъ веществъ и 3) пыль ядовитая — напримѣръ, при многихъ химическихъ процессахъ. У насъ въ

Россія, какъ мы уже частью и видѣли, одинаково равнодушно относится на фабрикахъ ко всякой пыли, какъ и грязи, отчасти благодаря отсутствію личной для того инициативы и сознанія вреда со стороны фабрикантовъ, а главное, благодаря отсутствію спеціального для того законодательства, разумнаго, исполняемаго на дѣлѣ. Чуть-ли не единственной въ этомъ направленіи попыткой, намъ извѣстной, заслуживающей глубокаго уваженія, является заявленіе, въ 1874 году, гласнаго г. Смирнова въ владимірскомъ земскомъ собраніи «о принятіи мѣръ къ предохраненію рабочихъ личельщиковъ стальныхъ издѣлій отъ вдыханія желѣзной и каменной пыли». Г. Смирновъ заявилъ, что, будучи временно мировымъ судьей 4-го участка, онъ имѣлъ случай познакомиться съ положеніемъ желѣзной и стальной промышленности, развитой въ этомъ участкѣ. Въ этомъ промыслѣ есть отдѣльная часть «личенія издѣлій» (т. е. обтачиванія ихъ); которая, по его заявленію, чрезвычайно губельна для здоровья работающихъ: «люди, занимающіеся этою работою, несмотря на то, что во время работы такъ запыляются, что одни глаза остаются незакрытыми, поголовно получаютъ въ короткое время чахотку и мрутъ, какъ мухи (!), рѣдко доживая до 30-ти лѣтняго возраста, а если переживаютъ, то слѣзнуть... въ одной деревнѣ Лесной остался 40 вдовъ послѣ личельщиковъ»...
 ченіе г. Смирновъ, считая такое заявленіе

долгомъ своей совѣсти, просилъ собраніе обратить вниманіе и принять мѣры къ предохраненію личельщиковъ отъ вдыханія пыли, посредствомъ предложенія преміи за изобрѣтеніе какого-либо аппарата, могущаго спасти работающихъ, или, по крайней мѣрѣ, дознать какъ предохраняютъ себя отъ преждевременной смерти англійскіе, французскіе и германскіе личельщики». Собраніе поручило врачу изслѣдовать фактъ заявленія г. Смирнова: изслѣдованіе выполнило и рѣшительно подтвердило все имъ сообщаемое, но, конечно, дѣло кончилось ничѣмъ, какъ и слѣдуетъ ждать въ подобномъ важномъ вопросѣ, пока онъ не поступитъ въ руки государства ²⁹).

Опасаясь утомить читателей слишкомъ длиннымъ и однообразнымъ перечнемъ фактовъ санитарной неурядицы нашихъ промышленныхъ заведеній въ разныхъ концахъ Россіи, мы ограничимся еще лишь однимъ характернымъ примѣромъ такого нагляднаго и въ то же время вопіющаго зла, которое можетъ существовать, лишь благодаря полному невниманію нашего общества къ своимъ собственнымъ интересамъ. Существуетъ въ Москвѣ въ Серпуховской части, доносить мѣстный санитарный врачъ городской думы, свинцово-бѣлизильное заведеніе технолога Оссо-вецкаго при его же фабрикѣ красокъ: рабочихъ въ

²⁹) «Владимірскій Земскій Сборникъ» 1874 г. № 3, стр. 178 и 1875 г. № 3, стр. 203.

этомъ заведеніи, къ счастію, не много, живутъ они очень грязно и бѣдно и работаютъ въ одну сѣтцу въ *атмосферѣ*, наполненной свинцовою пылью, вслѣдствіе чего подвергаются хроническому отравленію свинцомъ: у нихъ является во рту сладкій вяжущій вкусъ, грязно-сѣрыя каемки на краяхъ десенъ, боли въ животѣ и конечностяхъ и общее исхуданіе. При появленіи такихъ припадковъ больные спѣшатъ оставить заведеніе; ихъ мѣста занимаютъ новыя рабочіе, которые, въ свою очередь, подвергаются такимъ же припадкамъ. Втеченіи двухъ мѣсяцевъ, санитарное попечительство три раза посетило заведеніе г. Оссовецкаго и каждый разъ находило новыхъ рабочихъ: изъ прежнихъ — кто перешелъ на другое производство, кто ушелъ въ деревню, кто, наконецъ, легъ въ больницу; находившіеся же на лицо рабочіе болѣею частью отличались невеселымъ видомъ, нездоровымъ цвѣтомъ лица, а нѣкоторые уже представляли начальные признаки отравленія ³⁰).

Приведенныхъ примѣровъ и образцовъ санитарнаго состоянія нашихъ фабрикъ и положенія рабочихъ, кажется, вполне достаточно, чтобы утвердительно отвѣтить на поставленный нами въ началѣ статьи вопросъ, что состояніе нашихъ про-

³⁰) Извѣстія моск. город. думы. Выпускъ XX 1879 года, стр. 54.

мышленныхъ заведеній съ 1860 года, когда правительственная коммиссія высказалась такъ рѣшительно за необходимость пересмотра фабричныхъ законовъ, нисколько не улучшилось, но навѣрное представляется въ еще болѣе темномъ свѣтѣ. Нѣтъ сомнѣнія, что представленное число примѣровъ легко было бы увеличить вдвое, втрое и даже вдесятеро и все-таки общій выводъ черезъ это не пострадалъ бы нисколько. Большая часть нашихъ фабричныхъ и ремесленныхъ помѣщеній отличается нарушеніемъ двухъ главныхъ требованій гигиены — чистоты и воздуха: въ большинствѣ они грязны и имѣютъ душный и испорченный воздухъ; большая часть рабочихъ помѣщеній въ добавокъ къ этимъ двумъ важнымъ недостаткамъ имѣютъ еще третій — скученность населенія, что увеличиваетъ порчу воздуха и способствуетъ развитію и распространенію всякихъ заразительныхъ болѣзней, опасныхъ и для всего не фабричнаго населенія страны; наконецъ, большая часть фабрикъ и заводовъ, гдѣ существуютъ вредныя испаренія, пыль и отдѣленія, не дѣлаютъ ровно ничего для того, чтобы предохранить своихъ рабочихъ отъ этихъ пагубныхъ послѣдствій процесса производства: рабочіе дышатъ испареніями красокъ, глотаютъ льняную, желѣзную, свинцовую пыль и умираютъ вслѣдствіе того раннею смертію.

Но если даже за послѣднее время зло нашего санитарнаго фабричнаго устройства и ничего не-

такъ высоко ставитъ
 противъ злой воли, то онъ
 на произволъ судьбы
 ответственъ въ людяхъ,
 или или привычка жд
 люди наносятъ вре
 смерти другихъ л
 выступить здѣсь съ свои
 разумно и обдуманно
 фабричныхъ предписаній
 можетъ, если оно н
 къ сожалѣнію, сох
 происходи
 въ которыхъ
 можетъ, какъ до
 странъ, значител
 зла, улучшив
 состояніе про
 въ общей общ
 въ устанавли
 надзора и с
 интересами. К
 материалы
 кормленіе
 способенъ
 труду, пре
 экономиче
 питаль,

съ процентами происходитъ при его возрастаніи, и чѣмъ болѣе человекъ живетъ, тѣмъ, понятно, страна и большую выгоду отъ него получаетъ, какъ результатъ его производительнаго труда.

Благодаря недостаткамъ и несовершенству санитарнаго состоянія нашей промышленной дѣятельности, жизнь человѣческая, въ всякаго сомнѣнія, значительно сокращается и, слѣдовательно, вся страна, вслѣдствіе усиленія смертности и болѣзненности населенія, несетъ крупныя, ничѣмъ вознаградимыя матерьяльныя потери, которыя можетъ уменьшить лишь большее вниманіе государственной власти къ требованіямъ промышленной гигиены.

Но въ нашъ желѣзный вѣкъ, для вѣщаго убѣжденія, требуется соотвѣтственнаго качества аргументація и очень можетъ быть, такая аргументація оказала наиболѣе сильное вліяніе на улучшеніе фабричнаго законодательства нѣкоторыхъ странъ (напримѣръ, Германіи). Никто не сомнѣвается, конечно, что, со смертью или потерей здоровья каждаго подданнаго, правительство всякаго государства лишается одного изъ плательщиковъ налога, уменьшаетъ ихъ численность и, слѣдовательно, уменьшаетъ сумму, къ своей прямой невыгодѣ, матерьяльныхъ средствъ, находящихся въ его распоряженіи, что и должно служить лишнимъ стимуломъ къ созданію возможно благопріятныхъ для населенія санитарныхъ условій. Но далеко не такъ для

всѣхъ очевидна связь между оздоровленіемъ фабрикъ и вообще всякихъ промысловъ, и воинскою повинностью, хотя эта связь и не подлежитъ никакому сомнѣнію. Мы видѣли уже на это нѣкоторые намеки и въ настоящей статьѣ, а именно въ результатахъ послѣдняго рекрутскаго набора въ Ивановъ-Вознесенскъ и замѣченныхъ военною статистикой худосочіемъ рекрутовъ Московской губерніи. Въ нѣмецкой статистикѣ это явленіе разработано вполне обстоятельно и ставитъ вѣ сомнѣніа фактъ вліянія промышленной жизни на уменьшеніе взрослыхъ мужчинъ, годныхъ къ военной службѣ. Нѣкто Тидеманъ, прусскій чиновникъ (ландратъ), сообщаетъ слѣдующія любопытныя свѣдѣнія о процентѣ лицъ всего округа по профессіямъ, забракованныхъ рекрутскими присутствіями втеченіе шести лѣтъ. На 100 лицъ, въ 1868 году, въ округѣ Меттманнъ (Mettmann), двадцатилѣтняго возраста, подлежащихъ призыву, было признано годными для службы — между земледѣльцами 51%, всего числа призванныхъ, между ремесленниками 38% и между фабричными только 20%. Къ 1873 году, процентъ пріема, или здоровье населенія по всѣмъ категоріямъ, кромѣ ремесленниковъ, ухудшилось, но при этомъ пріемъ равнялся для земледѣльцевъ 39%, для ремесленниковъ 38% и для фабричныхъ рабочихъ составлялъ чрезвычайно малую величину, равную всего

лишь 6 съ небольшими процентами³¹⁾. Такимъ образомъ, дурныя условія фабричной жизни даже прямо уменьшаютъ, не говоря о другихъ вредныхъ сторонахъ, количество лицъ необходимыхъ государству для организаціи его военной силы.

ГЛАВА III.

Какъ извѣстно всѣмъ, первое и главнѣйшее условіе для здоровья составляетъ соблюденіе гигиеническихъ требованій относительно опрятности и чистоты воздуха въ томъ помѣщеніи, гдѣ человѣку приходится проводить большую часть времени. Мы видѣли, какъ въ этомъ отношеніи неудовлетворительно общее состояніе русскихъ промышленныхъ заведеній. У насъ не существуетъ точныхъ свѣдѣній о степени заболеваемости и смертности нашего фабричнаго населенія, но всѣ наличныя данныя приводятъ къ весьма неблагоприятнымъ заключеніямъ. Помѣщенія, въ которыхъ приходится нашему фабричному населенію жить и трудиться, отличаются, какъ мы видѣли, тѣснотой, грязью и недостаткомъ чистаго воздуха. Отъ вполне здороваго помѣщенія гигиена тре-

³¹⁾ Ueber Fabrikgesetzgebung, Schiedsgerichte und Einigungsämter. Gutachten auf Veranlassung der Eisenacher Versammlung (Schriften des Vereins für Socialpolitik). Leipzig, 1873. S. 67.

буетъ четыре кубическія сажени воздуха на каждаго человѣка при условіи вентилляціи. Между тѣмъ, въ большинствѣ нашихъ промышленныхъ заведеній на человѣка приходится не только менѣе одной сажени, но и иногда даже менѣе половины сажени воздуха, и притомъ весьма часто безъ всякаго искусственнаго освѣженія или возобновленія его. Не слѣдуетъ забывать также тѣ спеціальныя неблагоприятныя условія, при которыхъ совершается иногда фабричный трудъ, и которыя возникаютъ изъ самого свойства и характера производствъ: одинъ работаетъ въ атмосферѣ, въ которой носится густая пыль, постоянно проникающая въ его дыхательные органы, другой имѣетъ дѣло съ ядовитыми веществами, подъ вліяніемъ которыхъ его организмъ болѣе или менѣе быстро разрушается, третій—то находится въ чрезмѣрно разогрѣтомъ воздухѣ, то на холодѣ и сквозномъ вѣтрѣ и такимъ образомъ постоянно подвергается опасности простуживаться; работа четвертаго производится при ненормальномъ положеніи тѣла, вследствие чего последнее искривляется и уродуется, и т. д. ³³⁾). Если къ этому прибавить сказанную нездоровую обстановку фабричныхъ помѣщеній, въ которыхъ приходится рабочему проводить, особенно зимою, почти цѣлый день, то можно-ли удивляться тому, что населеніе промышленныхъ мѣстностей

³³⁾ Ф. Эрнстманъ: Профессиональная гигиена или гигиена умственного и физическаго труда. Стр. 248—249.

отличается вообще наибольшей смертностью и слабымъ здоровьемъ. Послѣдній фактъ замѣчается рѣшительно во всей Европѣ: одинаково въ Англіи, такъ и въ Германіи, такъ и у насъ въ Россіи промышленные округа даютъ наибольшій процентъ умирающихъ. Во Владимірской губерніи, напротивъ, по словамъ г. Эрисмана, на наиболѣе промышленныхъ уѣзды падаетъ и наибольшая смертность. По изслѣдованіямъ д-ра Радакова надъ фабричными рабочими Московской губерніи оказалось возможнымъ сдѣлать слѣдующіе выводы: 1) тѣлосложеніе и физическое здоровье нашего фабричнаго рабочаго далеко ниже средняго; 2) какъ то, такъ и другое у него хуже, нежели у великороссіянъ вообще; 3) его ростъ ниже, вѣсъ тѣла меньше, силы значительно слабѣе, чѣмъ у большинства народовъ западной Европы и потому онъ, какъ рабочій, сравнительно неудовлетворителен²¹⁾. Вообще повсюду смертность между фабричными рабочими должна быть выше средней городской смертности, которая, какъ извѣстно, въ свою очередь сильнѣе существующей между сельскимъ населеніемъ. Масса неблагоприятныхъ условій разнаго рода окружаетъ все существо-

²¹⁾ Проф. Ф. Дмитриевъ: Объ устройствѣ жилищъ помѣщенныхъ для рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ. Речь, произнесенная въ торжественномъ собраніи императорскаго московскаго технического училища. Москва 1876. Стр. 13 и 14.

ваніе фабричнаго рабочаго со всѣхъ сторонъ, ухудшаетъ его здоровье, укорачиваетъ его жизнь, или, какъ выражается одинъ статистикъ, каждая вещь, выходящая съ фабрики, уноситъ съ собою частицу человѣческой жизни. «Пусть дама, такъ картинно представляеть этотъ вопросъ одинъ англійскій изслѣдователь:—пусть дама, сяди на шелковой софѣ и обозрѣвая свой салонъ, мысленно прослѣдитъ всѣ тѣ страданія, которыя приходилось переносить рабочимъ, приготовлявшимъ всѣ почти предметы, находящіеся передъ ея глазами! Если бы эта блестящая визитная карточка, лежащая передъ ней, могла говорить, то она рассказала бы ей, можетъ быть, что въ настоящее время рука, ее приготовлявшая, уже разбита параличемъ! То роскошное зеркало, отражающее нынѣ все великолѣпіе богато-убраннаго зала, нѣтъ сомнѣнія, когда-то отражало въ себѣ дрожащую фигуру нехудалаго рабочаго, отравляемаго ртутными парами при его приготовленіи. Эти богатые и изящныя занавѣси стѣли бѣдному ткачу смертельной болѣзни, заставляя его сидѣть съ постоянно сдавленнымъ желудкомъ у своего ткацкаго станка. Даже обои на стѣнахъ, своимъ блескомъ и красотой напоминающіе весну, покрывали, благодаря ихъ ядовитой пыли, пальцы рабочихъ, ихъ приготовлявшихъ, парывами... И всѣ эти страданія, изъ коихъ многія можно было бы уменьшить, принимаются безъ малѣйшей жалобы. Одинъ рабочій выходитъ изъ ря-

довъ; немедленно другой заступаетъ его мѣсто, а за этихъ вскорѣ слѣдуетъ и третій»... ²⁵⁾).

Но если промышленный трудъ вреденъ въ многихъ своихъ отрасляхъ для здоровья взрослыхъ рабочихъ, то тѣмъ болѣе, конечно, онъ представляетъ опасности для дѣтей. Въ дѣтствѣ чрезмѣрное утомленіе отъ продолжительной работы, неправильный, противоестественный образъ жизни (ночная работа) и дурныя гигіеническія условія задерживаютъ физическое развитіе и навсегда подрываютъ или прямо разрушаютъ здоровье юнаго работника. Этимъ объясняется частью и сильная смертность дѣтей въ промышленныхъ мѣстностяхъ сравнительно съ мѣстностями земледѣльческими. Явленіе это составляетъ фактъ, признанный всѣми, и подтвержденіе его можно найти во всякой статистикѣ. По словамъ извѣстнаго, напримѣръ, Энгеля, дѣтская смертность въ Саксоніи въ промышленныхъ округахъ равняется 40,09%, въ округахъ же преимущественно земледѣльческихъ — 33,04%; подобныя же наблюденія подтверждаются статистикой Англіи и Франціи. Точно также и у насъ въ Россіи смертность дѣтей въ промышленныхъ губерніяхъ вообще выше, чѣмъ въ губерніяхъ земледѣльческихъ. Изъ одиннадцати промышленныхъ губерній, напримѣръ, въ десяти—смерт-

²⁵⁾ См. Koll: Handbuch der vergleichenden Statistik Siebente Auflage. 1875 S. 6.

ность выше даже среднего процента умирающихъ для всей Россіи.

Для охраненія здоровья дѣтей, занятыхъ въ промышленныхъ заведеніяхъ, имѣютъ важное значеніе четыре условія: возрастъ поступленія ихъ на фабрику, длина рабочаго дня, время работы (днемъ или ночью) и участіе дѣтскаго труда въ нѣкоторыхъ фабричныхъ производствахъ, признаваемыхъ особенно вредными. Очевидно, чѣмъ раньше ребенокъ вступаетъ на фабрику и чѣмъ длиннѣе его рабочій день, тѣмъ быстрѣе разрушается его здоровье и тѣмъ менѣе шансовъ слѣдовательно онъ имѣетъ на продолжительную жизнь. Выражаясь языкомъ ариметики, долготѣе юнаго рабочаго находится въ обратнo пропорціональномъ отношеніи къ длинѣ рабочаго дня и прямо — ко времени его вступленія на фабрику: чѣмъ раньше дитя поступаетъ на фабрику, тѣмъ болѣе шансовъ и ранней смерти, и чѣмъ длиннѣе его рабочій день, тѣмъ короче его вѣроятная жизнь, и наоборотъ. Законодательства западной Европы признали несомнѣннымъ этотъ фактъ и стремятся въ интересахъ сбереженія человѣческой жизни отдалить насколько возможно поступленіе дѣтей на фабрики и сократить продолжительность ихъ работы. Такъ, въ Англіи запрещается принятіе дѣтей на фабрики раньше 10 лѣтъ и тотъ же предѣлъ существуетъ въ Австріи. Въ Германіи, Франціи, Нидерландахъ, Швеціи и Норвегіи возрастъ, въ которомъ допу-

скаютъ дѣти на фабрики нѣсколько выше—12 лѣтъ. Наконецъ, въ Швейцаріи—самый длинный предѣльный возрастъ; тамъ не существуетъ рабочихъ дѣтей моложе 14 лѣтъ. Въ Россіи же, какъ мы знаемъ, кромѣ горныхъ заводовъ (и спичечныхъ фабрикъ въ Петербургѣ), не существовало до послѣдняго времени никакого закона о предѣльномъ возрастѣ. Такое различіе законодательныхъ порядковъ, нѣтъ сомнѣнія, обуславливается тѣмъ, къ чьимъ совѣтамъ прислушивалось болѣе правительство данной страны—къ доводамъ ли врачей, какъ это было въ Швейцаріи, или владѣльцевъ промышленныхъ заведеній, какъ въ Австріи и Англіи. Даже 14-ти лѣтній предѣльный возрастъ, существующій лишь въ Швейцаріи, нѣкоторые гигиенисты находятъ низкимъ и рекомендуютъ законодательству безусловно запретить принимать дѣтей въ какихъ-либо промышленныхъ заведеніяхъ моложе 15 лѣтъ (Ф. Эрнemannъ).

Точно также большинство европейскихъ законодательствъ, столько же для огражденія здоровья дѣтей, сколько и въ образовательныхъ цѣляхъ, установило продолжительность рабочаго времени для фабричныхъ дѣтей. Такъ въ Англіи, какъ мы знаемъ, для дѣтей до 14 лѣтъ максимума работы составитъ шесть и шесть съ половиною часовъ и съ 14-ти лѣтъ до 18-ти лѣтъ — десять часовъ въ Венгріи — до 14 лѣтъ восемь часовъ, въ Австріи—десять часовъ, во Франціи—отъ шести до двѣнадцати часовъ, смотря

по видамъ промышленности, въ Россіи съ настоящаго года 8 часовъ до 15 лѣтъ и т. д. Нѣкоторую особенность въ опредѣленіи времени дѣтской работы представляетъ законодательство Швейцаріи, гдѣ, несмотря на позднее поступленіе дѣтей на фабрики, фабричный трудъ вмѣстѣ съ ученіемъ не должны превышать одиннадцати часовъ въ сутки. Въ числѣ государствъ, составившихъ долго полное исключеніе въ данномъ отношеніи и неимѣвшихъ никакихъ законодательныхъ правилъ о продолжительности дѣтскаго труда, опять находится Россія.

Большинство европейскихъ государствъ, кромѣ того, сознали вредъ для дѣтей ночной работы, нарушающей естественный образъ жизни и пагубно дѣйствующей на нѣжное здоровье дѣтей. Почти во всей Европѣ, опять таки кромѣ Россіи до 1882 г. запрещаютъ ночную работу въ дѣтскомъ возрастѣ: исключеніе составляютъ, какъ мы видѣли на примѣрѣ въ Англіи, лишь немногія отрасли промышленности, какъ, напримѣръ, типографія, стеклянныя заводы и т. д., гдѣ, по условіямъ самаго процесса производства или времени выполненія заказовъ, требуется постоянный или временный ночной трудъ. Наконецъ, во многихъ спеціальныхъ отрасляхъ производства, отдѣляющихся вредною пылью или ядовитые пары, законодательства многихъ государствъ Европы запрещаютъ совершенно участіе дѣтскаго труда. Такое запрещеніе, какъ мы видѣли, существуетъ для

нѣкоторыхъ промышленныхъ производствъ въ Англіи (спичечное, стеклянное и т. д.) и во Франціи, гдѣ во многихъ случаяхъ доступъ дѣтей на фабрики всецѣло запрещенъ или же обставленъ нѣкоторыми особыми условіями и затрудненіями¹⁶⁾. Такимъ образомъ законодательство большей части Европы, регулируя предѣльный возрастъ дѣтей, время ихъ работы на фабрикахъ и т. д., стремится охранить здоровье молодого поколѣнія, чтобы сберечь и для будущаго производительныя силы страны.

Но кромѣ этого прямого воздѣйствія, физическое здоровье и силы дѣтей могутъ страдать отъ фабричной работы косвенно, благодаря ея вредному вліянію, во-первыхъ, на семейный бытъ рабочихъ, и во-вторыхъ, на здоровье женщинъ. Понятно, что жена рабочаго, имѣющая дѣтей и въ то же время трудящаяся на фабрикѣ цѣлый день, часто вдали отъ дѣтей, должна возлагать заботу о нихъ на постороннихъ лицъ, которыя, конечно, не могутъ замѣнить ухода матери, а это обстоятельство, вмѣстѣ съ замѣной также перѣдко материнскаго молока какой-нибудь кашней, естественно усиливаетъ смертность и ухудшаетъ здоровье дѣтей рабочаго населенія. Слѣдуетъ также напомнить, что женщина вообще имѣетъ организмъ болѣе впечатлительный и болѣе склонный къ заболѣваніямъ, нежели муж-

¹⁶⁾ См. *Dr. Chanceron et. S. Berge: Du travail des enfants et des filles mineures. Paris. 1880. Стр. 108—110.*

чина, а потому и все вредныя условія фабричной жизни отражаются на здоровьи работницы сильнее, нежели работника *). Работа въ стоячемъ положеніи или пожная работа (на швейной машинѣ), которая, при извѣстной умѣренности для взрослого рабочаго, можетъ быть почти безвредной, для женщины въ большинствѣ случаевъ не проходитъ безъ ущерба здоровью. Особенно опаснымъ при этомъ для женщины является періодъ беременности: здѣсь не только всякое сильное физическое напряженіе можетъ пагубно отражаться, но замѣчено, что нѣкоторые ядовитыя вещества, съ которыми работницамъ приходится имѣть дѣло на фабрикахъ, дѣйствуютъ на зародышей и производятъ многочисленные выкидыши и крайне сильную смертность новорожденныхъ дѣтей. Это относится ко всемъ фабрикамъ и заводамъ, обрабатывающимъ свинецъ, ртуть, мышьякъ, фосфоръ и т. д. По свидѣтельству, напримѣръ, доктора Пауля, количество выкидышей по его наблюденіямъ надъ женщинами, обрабатывающими свинецъ, составляло—въ одномъ наблюденіи 58%, а въ другомъ 78%, всехъ случаевъ беременности, а смертность ихъ новорожденныхъ—40% на первомъ году и 70% въ первые три года! Еще ядовитѣе, оказывается, дѣйствуетъ на дѣтей обработка ртути бе-

*) См. въ первомъ томѣ настоящаго изданія «Женщины-матери на фабрикахъ».

ременными женщинами: у таковыхъ, по наблюденіямъ доктора Гирша, въ первомъ же году умираетъ 69% всѣхъ поворожденныхъ. У работницъ на спичечныхъ фабрикахъ, по словамъ доктора Леви, въ теченіе немногихъ лѣтъ образуются сильныя болѣзни костей (костотѣда), а у беременныхъ работницъ бываютъ частыя выкидыши и рождающіеся дѣти обыкновенно весьма слабаго сложенія, и умираютъ вскорѣ послѣ рожденія. У насъ въ Россіи точно также замѣчено, что въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ существуетъ много спичечныхъ фабрикъ (напримѣръ: Погорѣлое Городище въ Тверской губерніи) замѣтно уменьшеніе прироста народонаселенія ³⁷⁾).

Эти данныя показываютъ, какъ неразрывно связано охраненіе здоровья фабричныхъ дѣтей съ охраненіемъ его же у женщинъ; поэтому мы и видимъ почти во всѣхъ культурныхъ государствахъ одновременно съ установленіемъ правильнаго надзора и регулированія дѣтскаго фабричнаго труда и учрежденіе нѣкоторыхъ правилъ для охраны здоровья фабричныхъ работницъ, хотя, къ сожалѣнію, въ данномъ случаѣ европейское законодательство и не показываетъ той же заботливости, какую обнаруживаетъ относительно дѣтей. Наиболее внимательнымъ къ интересамъ женщинъ является опять законодательство Англіи и Швейцаріи: въ первой, какъ мы

³⁷⁾ См. „Тверской Вѣстникъ“ за 1880 г., № 2, стр. 9.

знаемъ, женщина, работающая на фабрикѣ, находится подъ особой охраной закона *всю свою жизнь* и относительно условій труда сравнена съ подростками, т.-е., не можетъ работать (за исключеніемъ, впрочемъ, такъ-называемыхъ, домашнихъ мастерскихъ) болѣе десяти и десяти съ половиною часовъ въ сутки (съ отдыхомъ двѣнадцать), а равно ей запрещенъ всякій ночной трудъ. Швейцарія, какъ извѣстно, единственная страна въ мірѣ, гдѣ подъ ближайшей охраной закона находятся все лица обоего пола и какого бы возраста ни были: тамъ продолжительность рабочаго дня опредѣлена безразлично для всехъ работающихъ не свыше одиннадцати часовъ въ теченіи сутокъ и ночная работа, за нѣкоторыми исключениями, запрещена; дѣти же и женщины находятся подъ особымъ покровительствомъ закона: женщины абсолютно исключены во всехъ случаяхъ отъ ночной и воскресной работы и избавлены отъ чистки и смазки машинъ во время ихъ дѣйствія; въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности (особенно вредныхъ) беременныя женщины вообще не допускаются къ работѣ, а во всехъ прочихъ—освобождаются отъ нея за двѣ недѣли до родовъ и шесть недѣль послѣ нихъ: матери имѣютъ паузу для обѣда въ полтора часа, тогда какъ для остальныхъ она не превосходитъ одного часа, и т. д. ³⁸). Несравненно болѣе скуднымъ и несовершеннымъ въ этомъ отношеніи является законодательство Германіи и Франціи, ко

торое содержать весьма незначительныя постановленія для охраны здоровья женщинъ, а въ послѣдней странѣ этой слабой охраной пользуются лишь дѣвушки отъ 16-ти до 21-го года возраста. Наконецъ, въ Россіи никакихъ спеціальныхъ законовъ по этой части не существуетъ ²⁹⁾).

Такимъ образомъ, во всѣхъ почти перечисленныхъ случаяхъ, наше законодательство, обратное съ западно-европейскимъ, безмолвствуетъ, воздерживаясь отъ всякаго вмѣшательства въ условія дѣтскаго и женскаго фабричнаго труда. Такое пас-

²⁹⁾ См. *Lohman*: Die Fabrikgesetzgebung der Staaten des Europäischen Kontinents. Berlin 1878; а также *Dr. L. Witt*: Arbeiter Schutz. Leipzig, 1879. S. 81—90.

³⁰⁾ Кроме Россіи, изъ европейскихъ государствъ, имѣющихъ болѣе развитую фабричную промышленность, почти одинаковое отсутствіе законодательныхъ правилъ, регулирующихъ фабричный трудъ, представляетъ Бельгія, которая даже до сихъ поръ ограничивается въ этомъ отношеніи лишь промандатными сѣдесіями, составленіемъ проектовъ и сознаніемъ конгрессовъ. Весьма любопытно и поучительно что изъ этихъ двухъ странъ, наименѣе слѣдующихъ совѣтамъ гігіены въ сферѣ промышленнаго труда и наименѣе заботящихся о положеніи своихъ рабочихъ.—Бельгія устроила въ 1879 году международную выставку гігіены, а Россія весьма выгодно на ней фигурировала и вызвала общее одобреніе, какъ выставленнымъ предметамъ, такъ и спеціальнымъ изданіямъ по положенію у насъ вопроса соудушеніемъ рабочихъ классовъ!.. См., напр., *Les Institutions pour l'amélioration de la condition des classes ouvrières en Russie*, Bruxelles. 1878.

сивное отношеніе, нѣтъ сомнѣнія, нельзя оправдать никакими соображеніями. Начать съ того, что обыкновенный доводъ, выставляемый у насъ иногда противъ точнаго законодательнаго регулированія нашей мануфактурной промышленности — незначительность ея размѣровъ сравнительно съ западной Европой — не выдерживаетъ ни малѣйшей критики. Правда, русская фабричная промышленность незначительна, въ сравненіи съ западной Европой, если ея размѣры сопоставлять съ численностью населенія или съ пространствомъ самаго государства Россіи. Но единственной правильной мѣркой здѣсь можетъ быть не относительная, а лишь абсолютная величина нашей промышленности — общіе размѣры ея производства, и, слѣдовательно, число рабочихъ рукъ, посвященныхъ фабричному дѣлу. Если стать на эту точку, то нельзя не придти къ убѣжденію, что въ Россіи давно уже созрѣло время обратить серьезное вниманіе на тѣ несправильности и то зло для интересовъ всей страны, которое проистекаетъ отъ нашего *laissez faire, laissez aller*, въ примѣненіи къ русскимъ фабрикамъ и заводамъ, а главное къ ихъ санитарному положенію и крайне вреднымъ условіямъ дѣтскаго и женскаго труда. Въ самомъ дѣлѣ, если взять общую сумму производства нашей мануфактурной промышленности, не забывая притомъ несовершенство и неполноту русскихъ статистическихъ свѣдѣній, то окажется, что въ то время,

когда сумма русскаго фабричнаго производства составляетъ, при переводѣ на франки, 3,200 милліоновъ франковъ, въ Пруссіи и Австріи та же цифра не превосходитъ 3,000 милліоновъ для каждой страны. Такимъ образомъ, общій объемъ нашего промышленнаго производства значительно больше, чѣмъ въ двухъ великихъ европейскихъ державахъ, если не принимать во вниманіе, для чего и нѣтъ въ данномъ случаѣ основанія, численности населенія и пространства сравниваемыхъ государствъ. Далѣе, мы видѣли, какъ заботливо Швейцарія относится къ своимъ фабричнымъ рабочимъ. Между тѣмъ, ихъ численность въ 1870 году составляла лишь 216,000 человекъ (не считая ремесленниковъ), тогда какъ у насъ, въ томъ же году, только число фабричныхъ рабочихъ — за исключеніемъ притомъ многочисленныхъ фабрикъ и заводовъ, обложенныхъ акцизомъ, и, наконецъ, кустарниковъ и ремесленниковъ — составляло 463,000 человекъ, т. е. въ два с лишкомъ раза больше чѣмъ въ Швейцаріи. Наконецъ, въ главнѣйшей отрасли промышленности хлопчатобумажной все число рабочихъ въ Швейцаріи составляетъ 20,000 на фабрикахъ и 38,000 работающихъ на дому, итого 58,000, тогда какъ въ Россіи число рабочихъ на бумаго-прядильныхъ и бумаго-ткацкихъ фабрикахъ превосходитъ 115,000 человекъ, и въ то время, какъ Швейцарія обрабатываетъ всего лишь 56 милліоновъ англійскихъ фунтовъ хлопка, фабриканія

Россіи поглощаетъ болѣе 126 милліоновъ такихъ же фунтовъ ⁴⁰⁾. Очевидно отсюда, что Россія имѣетъ достаточно многочисленный классъ фабричныхъ рабочихъ, чтобы не относиться безъ должнаго вниманія къ условіямъ ихъ труда и существованія.

Но главнымъ побудительнымъ мотивомъ къ пересмотру нашего законодательства и созданію новаго, болѣе соотвѣтствующаго потребностямъ промышленной жизни, должны служить тѣ пагубныя послѣдствія этого невниманія, которыя успѣли уже достаточно ярко обнаружиться. Наиболѣе ощутительны эти послѣдствія, конечно, должны быть для дѣтской и женской части фабричнаго населенія. Уже описанное нами неудовлетворительное санитарное состояніе русскихъ промышленныхъ заведеній прежде всего вредно отражается на здоровьѣ дѣтей, чему еще способствуетъ въ значительной степени длинный рабочий день, истощающій вдвойнѣ ихъ силы и уменьшающій для Россіи число будущихъ здоровыхъ работниковъ. Всѣ свѣдѣнія на этотъ счетъ изъ разныхъ промышленныхъ мѣстностей Россіи согласны между собою и одинаково печально рисуютъ поло-

⁴⁰⁾ См. *В. де-Ливронъ*: Статистическое описаніе Россійской имперіи, стр. 120 — 121. *Fred. Martin's*: The Statesman's Yearbook, 1878 года, стр. 454. *Kolb*: Handbuch der Vergleichenden Statistik, Achte Auflage, 1879 года, стр. 170; и *Карачунскій*: Статистика производственныхъ силъ Россіи. Берлинъ, 1878 года, таблица I

женіе дѣтей на фабрикахъ и заводахъ. «Положеніе дѣтей на нашихъ фабрикахъ, говоритъ, напримѣръ, «Голосъ» (№ 305, отъ 9-го ноября 1879 года):— рѣшительно коніиющее, пеняющее для себя ничего подобнаго ни въ какой странѣ. Добро- совѣстные и про- іриканты сами это сознають и чисті- ітъ о своемъ безси- ліи, при прохвнн. нннннннннн, почочъ этому злу безъ принужденія со стороны государственной власти и изданія общаго законодательнаго при- нннн. У насъ множество дѣтей на фабрикахъ въ такомъ возрастѣ, напримѣръ, до 12-ти и даже 10-ти лѣтъ, въ какомъ фабричный трудъ невозможенъ безъ загубленія всей жизни человека. У насъ дѣти работаютъ въ теченіи такого числа часовъ, какое признается теперь превышающимъ силы даже взрос- лаго человека въ другихъ странахъ, напримѣръ, двѣнадцати и даже четырнадцати часовъ въ сутки, въ томъ числѣ въ ночное время». Г. Эрисманъ опи- сывая вредное вліяніе на здоровье рабочихъ ночной работы и кратковременнаго отдыха на фабрикахъ Клискаго уѣзда Московской губерніи, добавляетъ къ этому, что «если, при упомянутыхъ условіяхъ, фабричный трудъ дурно отзывается на здоровьѣ взрослыхъ рабочихъ, то тѣмъ болѣе онъ разруша- етъ организмъ малолѣтнихъ; хотя дѣти на fabri- кахъ вообще употребляютъ для легкихъ работъ, не требующихъ много физическихъ силъ, но, тѣмъ не

менѣе лихорадочное напряженіе вниманія и отсутствіе надлежащаго отдыха, такъ необходимаго именно въ дѣтскомъ возрастѣ, чрезвычайно ясно сказываются на ихъ блѣдныхъ, изнуренныхъ лицахъ, нездоровый видъ которыхъ составляетъ рѣзкій контрастъ съ видомъ деревенскихъ дѣтей, не работающихъ на фабрикахъ и вполне пользующихся благодѣліемъ частаго пребыванія на свѣжемъ воздухѣ. А между тѣмъ, на фабрикахъ находится много дѣтей, не достигшихъ пятнадцатилѣтняго возраста; такъ, напримѣръ, на трехъ лишь большихъ бумаго-ткацкихъ и бумаго-прядильныхъ фабрикахъ Клинскаго уѣзда занимается около 300 дѣтей, отъ 10 до 15 лѣтъ. «Не менѣе замѣтно, говорить онъ далѣе: — вліяніе непосильнаго труда на малолѣтнихъ, занимающихся на небольшихъ фабричныхъ заведеніяхъ: бахромныхъ, ткацкихъ и т. д. На этихъ фабрикахъ хотя и не существуетъ ночной работы, но дѣти находятся при дѣлѣ съ 5 часовъ утра до 9 вечера, съ небольшими перерывами для завтрака и обѣда. Блѣдный цвѣтъ лица, вялая мускулатура и вообще плохое физическое развитіе этихъ дѣтей бросаются въ глаза. *Само собою разумѣется, что при такихъ условіяхъ, о посѣщеніи какой-нибудь школы для малолѣтнихъ не можетъ быть и рѣчи даже въ такомъ случаѣ, еслибы школа находилась, такъ сказать, у нихъ подъ носомъ.* И дѣйствительно громадное большинство дѣтей, работающихъ на фабрич-

ленной мѣстности Московской губерніи — изъ Дмитрова. Описавши неудовлетворительное санитарное положеніе фабрикъ въ этомъ уѣздѣ, онъ переходитъ къ условіямъ жизни и труда малолѣтнихъ рабочихъ и женщинъ. «Если взрослые лишены необходимыхъ условій къ поддержанію физическихъ силъ, говоритъ онъ:—то что же сказать о дѣтяхъ, поставленныхъ въ одинаковыя условія и также зараженныхъ пьянствомъ и развратомъ? Молодой организмъ дитяти, для естественнаго своего развитія, требуетъ свободныхъ движеній, достаточнаго количества свѣжаго воздуха и, по возможности, питательной пищи. Даетъ-ли что-нибудь подобное фабрика? Никогда! Занятія дѣтей такъ же продолжительны, какъ и занятія взрослыхъ, свободного времени они не имѣютъ, воздухъ фабрикъ не чистъ и пропитанъ часто вредною пылью. Пища тоже не отличается хорошимъ достоинствомъ, а въ постные дни совсѣмъ не питательна. Прѣвратность дѣтей, при полной распушенности фабричной жизни, совершенно портится, а умственное развитіе ихъ предоставляется волю божіей. Такимъ образомъ, изъ здороваго ребенка къ совершеннолѣтію его выйдетъ тщедушный, физически не развитая фигурка. Совмѣстное на фабрикахъ помѣщеніе мужчинъ и женщинъ вызываетъ между ними неизбежное сближеніе, въ соблазнъ дѣтямъ и молодымъ дѣвушкамъ, скоро начинающимъ слѣдовать примѣру взрослыхъ. До какой степени

развращаются молодые люди можно судить по тому, что они не стѣсняются въ выраженіяхъ и въ циническихъ выходкахъ. Многіе врачи передавали мнѣ о сильномъ распространеніи сифилиса въ селеніяхъ, наиболѣе посѣщаемыхъ фабричными рабочими, при временномъ возвращеніи ихъ на родину». «Земская медицина, говорятъ врачи:—скоро не въ силахъ будетъ вести тщетную борьбу съ сифилисомъ при постоянномъ упадкѣ нравственности рабочаго люда. Лишенный на фабрикахъ медицинской помощи, за отсутствіемъ ея, или умышленно скрывая болѣзни, людъ этотъ разноситъ ихъ повсемѣстно, заражая поголовою членовъ семействъ. Даже возвращающіеся домой дѣти нѣютъ, такъ сказать, самостоятельный сифилисъ». «Правительство наше, добавляетъ онъ:—не издало строго-регулируемаго закона относительно условій жизни рабочихъ на фабрикахъ, какъ бы разсчитывая на гуманность самихъ фабрикантовъ. Карательныя мѣры для фабрикантовъ не нѣютъ значенія, такъ какъ они вполнѣ надѣются на могущество своего кармана. Вся производительность сводится фабрикантомъ къ одному значенію—къ наживѣ; на рабочую же силу онъ не обращаетъ никакого вниманія. Если и есть на Руси фабрики съ прекрасно-образцовыми порядками, то такихъ очень немного, и владѣльцы ихъ или люди высокоразвитые, или же проникнуты филантропическими идеями» («Новости», отъ 10-го ноября 1879 г.).

Въ послѣдніе годы, съ уничтоженіемъ лѣсовъ въ фабричныхъ мѣстностяхъ, развилось у насъ новое производство — торфяное, на которомъ безразлично работаютъ мужчины и женщины, подростки и молодые дѣвушки. Съ ужасными гигиеническими условіями этой работы читатель можетъ познакомиться изъ интересной корреспонденціи «Русскаго Курьера» изъ села Большія Мытницы Московскаго уѣзда. «Торфъ», описываетъ корреспондентъ:—это органическіе осадки, образовавшіеся въ болотистой мѣстности въ теченіи цѣлыхъ столѣтій и часто на глубинѣ нѣсколькихъ сажень. Поэтому, для извлеченія этихъ остатковъ изъ нѣдръ болота, приходится всегда рыться по поясъ въ болотистой водѣ, а для превращенія добытаго въ горючій матеріалъ—разминать его въ тѣхъ же ямахъ просто ногами и нерѣдко по горло въ жидкой массѣ. Если принять еще въ расчетъ, что работы эти начинаются съ вѣшняго Николы, когда еще земля и вода бываютъ крайне холодны, то понятно, что торфяное производство можетъ быть отнесено къ роду работъ самыхъ тяжелыхъ, трудныхъ. Рабочіе не соблюдаютъ на торфѣ постовъ, такъ какъ, по ихъ словамъ, «съ постной пищи такой работы не проймешь». Обыкновенно на болотѣ нѣсколько сотъ рабочихъ. Всѣ они помѣщаются въ дѣтскихъ сараяхъ, довольно низенькихъ, безъ всякихъ, понятно, оконъ, съ одними только большими дверями для входа и свѣта, да еще. výro-

чехъ, со щелями въ крышѣ и стѣнахъ, черезъ которыя свободно проходятъ, вѣстѣ съ полосками свѣта, и вѣтеръ, и дождь. Внутри сарая болѣею частію устраиваются, въ два яруса, нары, настолько узкія, что на нихъ едва можно сгорбившись сидѣть. Посрединѣ—узенькій проходъ. На этихъ нарахъ не полагается ни клада сѣна или соломы, ни даже рогожи, а приходится садиться или ложиться на грязныя доски. Хорошо если кто, побывавшій на такихъ работахъ, догадается захватить съ собою изъ дому мѣшокъ или рогожу. И вотъ, въ такомъ то помѣщеніи, на такомъ то ложѣ рабочіе приходится проводить все свободное отъ работъ время, такъ какъ никакого другого помѣщенія для нихъ не полагается. Здѣсь же «въ повалку» и спать, и притомъ *старые и молодые, мужчины и женщины, парни и дѣвушки*, изъ которыхъ послѣднія занимаются собственно не выработкою торфа, что женщинамъ вовсе не подъ силу, а его перевозкою и сушкою. Можно теперь представить, что представляетъ въ гигиеническомъ и нравственномъ отношеніяхъ такая «совмѣстная» жизнь... Даже для обѣда нѣтъ особаго помѣщенія. Устроены подлѣ того же сарая скамейки и столы изъ теса, и здѣсь то, въ погоду, непогоду, бѣдные рабочіе должны и ѣсть, и пить... Какое же нужно имѣть здоровье, чтобы проработать отъ Николы до Казанской, т.-е. два мѣсяца, постоянно въ водѣ и притомъ иногда, если идутъ дожди или сто-

ять холода, но цѣлымъ недѣлямъ не имѣть возможности не только обогрѣться самому, но даже высушить свою одежду, а постоянно, не раздѣваясь, въ мокрой ложиться и въ мокрой же идти на работу. Намъ рабочіе рассказывали, что послѣ двухъ-трехъ лѣтъ такой работы у всякаго зимою дѣлается страшная ломота въ рукахъ и ногахъ, а иногда они и совсѣмъ отнимаются. Конечно, при такихъ условіяхъ работы и жизни, еще и на самомъ болотѣ заболѣвающихъ бываетъ весьма значительный процентъ; но и они остаются бѣльшею частію въ тѣхъ же сараяхъ и при тѣхъ же условіяхъ, и расходы на ихъ содержаніе падаютъ на артель, которая еще зимою заключаетъ съ хозяевами-заводчиками контракты, беретъ задатки и обязывается выставить извѣстное количество рабочихъ. И все это дѣлается въ 20—25 верстахъ отъ Москвы, благо эти сотни людей живутъ на «болотѣ», куда никакое начальство не заглядываетъ» («Русскій Курьеръ», № 57, отъ 28-го февраля 1880 г.).

Однаково мрачную картину фабричнаго быта представляетъ вязниковская уѣздная земская управа въ своемъ докладѣ земскому собранію въ 1874 году. «На всѣхъ фабрикахъ, говоритъ она: — производство совершается непрерывно день и ночь, исключая только воскресныхъ и табельныхъ дней или пріостановки вслѣдствіе какихъ-либо значительныхъ поврежденій машины. Мастерские, какъ мужчины и

женщины, такъ и дѣти, обыкновенно дѣлятся на двѣ перемѣны, изъ которыхъ на однихъ заведеніяхъ каждая работаетъ въ теченіи 8 часовъ; по прошествіи этого времени, заступаетъ ее на то же время другая. такъ что одной половиной рабочихъ въ одніи сутки приходится работать 16 часовъ, а другой — 8, за то на другія сутки уже послѣдняя перемѣна работаетъ 16, а первая только 8 часовъ; такимъ образомъ, въ теченіи двухъ сутокъ каждый, безъ различія возраста, мастеровой работаетъ 24 часа. На другихъ заведеніяхъ сѣмны эти чередуются черезъ каждые 6 часовъ, и каждому рабочему, *взрослый-ли онъ или малолѣтнокъ, приходится работать 12 часовъ въ сутки.* Такой утомительный, и въ первомъ случаѣ, можно сказать, непосильный трудъ не только дѣйствуетъ пагубно и разрушительно на здоровье дѣтей и несовершеннолѣтнихъ, но даже на взрослыхъ мужчинъ и женщинъ, дѣлая ихъ преждевременною жертвою смерти, чему способствуютъ разнаго рода вредныя испаренія и миазмы, являющіяся неизбежною принадлежностью фабричныхъ заведеній, несмотря на то, какъ бы хорошо ни была устроена въ нихъ вентиляция; тому же содѣйствуетъ и недостатокъ здоровой пищи, ибо питательность есть главное условіе поддержанія силъ рабочихъ. Между тѣмъ, нѣкоторые мѣстные рабочіе приходятъ только съ однимъ хлѣбомъ, не пьютъ почти медью горячей пищи и даже скудно обѣдая

въ одно воскресенье; живущіе же на фабрикахъ рабочіе изъ другихъ уѣздовъ, при ограниченной заработной платѣ и при полученіи оной не наличными деньгами, а продуктами по повышеннымъ цѣнамъ, должны себя ограничивать и быть умирными до крайности. Все это, вмѣстѣ взятое, относительно малолѣтнихъ даетъ такой результатъ, что изъ дѣтей, работающихъ на фабрикахъ, достигаетъ зрѣлаго возраста только меньшинство, но и то слабосильнымъ и неспособнымъ ни къ какому другому труду или ремеслу. Кроме того, нравственная сторона сгруппированныхъ большими массами на фабрикахъ рабочихъ, не имѣющихъ ни средствъ, ни времени получить умственное развитіе, хотя бы равное своему собрату, живущему въ деревнѣ (!), не представляетъ утѣшительныхъ послѣдствій. Все это, по мнѣнію управы, приводитъ къ тому заключенію, что на положеніе рабочаго класса, тратящаго свои силы изъ-за куска хлѣба, должно быть обращено особенное вниманіе какъ правительства, такъ и земства въ видахъ облегченія его участи и ограниченія произвола фабрикантовъ и заводчиковъ. Вредное вліяніе фабрикъ на тѣлесное развитіе рабочихъ замѣчаетъ и шуйскій фабрикантъ Е. В. Палковъ. — «Находясь членомъ отъ земства въ шуйскомъ уѣздномъ по воинской повинности присутствіи во 2-мъ участкѣ, состоящемъ въ фабричномъ городѣ Иваново-Вознесенскѣ, говоритъ онъ: — я со-

вершено во время присутствія убѣдился, насколько слабъ вообще рабочій народъ въ сравненіи съ хлѣбопашцами, которыхъ весьма легко было узнать по наружному виду, не спрашивая о занятіяхъ». Подобное же явленіе замѣчено и въ Подольскомъ уѣздѣ Московской губерніи. По словамъ представленнаго мѣстной управой въ 1873 г. доклада о санитарномъ состояніи уѣзда, оказывается, что въ 1872 г. въ уѣздѣ было два случая заболѣванія рабочихъ скорбутомъ и тифомъ въслѣдствіе дурнаго питанія; въ одномъ изъ тѣхъ случаевъ пища болѣе мѣсяца состояла исключительно изъ суповъ и затхлой крупы. Помѣщенія рабочихъ на фабрикахъ въ этомъ уѣздѣ врачъ нашелъ крайне неудовлетворительными: по его словамъ, «помѣщенія эти приводятъ къ тому, что фабричные рабочіе болѣею частью народъ слабосильный, съ плохо развитой мускулатурой, съ слабой грудью, съ зачатками или уже вполне выраженной чахоткой» ¹²⁾.

На отдаленномъ концѣ Европейской Россіи, въ Уфимской губерніи, жизнь немногочисленныхъ тамъ какъ малолѣтнихъ, такъ же и взрослыхъ фабричныхъ рабочихъ, насколько не лучше чѣмъ, въ промышленныхъ центрахъ. Такъ, изъ Белибеевскаго уѣзда, корреспондентъ «Русскаго Курьера» пишетъ:—«На

¹²⁾ См. «Владимірскія Земскія Собранія» 1874 г., № 12, стр. 240, и «Русскія Вѣдомости» за декабрь 1875 года. № 177

единственной въ уѣздѣ суконной фабрикѣ работаетъ 1,000 человекъ обоюго пола, изъ коихъ болѣе 200 дѣтей въ учебномъ возрастѣ. Последнія остаются совсѣмъ неграмотными, такъ какъ фабрика объ открытіи школы и не думаетъ. Положеніе рабочихъ здѣсь очень печальное» («Русскій Курьеръ» № 71 за 1880 г.).

Вездѣ мы такимъ образомъ встрѣчаемъ одинаково неудовлетворительное положеніе рабочихъ, какъ взрослыхъ, такъ и дѣтей, на нашихъ русскихъ фабрикахъ. Дѣти, женщины и взрослые мужчины работаютъ *одно и то же время и исполняютъ одинаково безразлично ночную работу*. Въ интересномъ изслѣдованіи г. Псаева и изъ наблюдений надъ 1,430 фабриками Московскаго уѣзда оказывается, что среднимъ числомъ женщины составляютъ 20%, работающихъ на этихъ фабрикахъ, а дѣти — 13 $\frac{1}{2}$ %. Если же исключить отсюда кирпичные заводы и мельницы, на которыхъ почти исключительно работаютъ взрослые мужчины, то окажется, что процентъ рабочихъ женщинъ на фабрикахъ доходитъ до 40%, а дѣтей—до 20%. Вообще, следовательно, число женщинъ и дѣтей работающихъ на русскихъ фабрикахъ, пропорціонально, едва ли меньше, чѣмъ въ западной Европѣ. При этомъ дѣти у насъ принимаются всякаго возраста начиная съ 8 лѣтъ, безъ всякаго, конечно, обращенія вниманія на состояніе здоровья, и работаютъ наравнѣ со

взрослыми днемъ и ночью, начиная отъ двѣнадцати до четырнадцати и выше часовъ въ сутки ¹¹⁾). На бумаго-придильной и самодеятельной фабрикѣ «Ланни-ская мануфактура», напротивъ, дѣти принимаются съ 8 лѣтъ и работаютъ по двѣнадцати часовъ въ сутки. На бумаго-придильной фабрикѣ Третьякова дѣти принимаются съ 6 лѣтъ и работаютъ по двѣнадцати часовъ. На ткацкой фабрикѣ Рѣшетникова — съ 8 лѣтъ и по тринадцати часовъ въ сутки. На ткацкой фабрикѣ Чернышова, гдѣ дѣти принимаются съ десяти лѣтъ, они работаютъ столько же, сколько и взрослые — по двѣнадцати часовъ въ сутки. Въ красильномъ заведеніи Тереховой дѣти принимаются съ 10 лѣтъ и работаютъ по шестнадцати часовъ. Наконецъ, на бумаго-красильной фабрикѣ и товарищества Фрица Гиббса число рабочихъ часовъ въ сутки тоже одинаковое для взрослыхъ и малолѣтнихъ — *каждыхъ семнадцати часовъ* ¹²⁾).

Въ 1878 и въ 1879 г., по предложенію г. московскаго губернатора, земство направило новую комиссію для осмотра фабрикъ въ санитарномъ отношеніи. Огромное большинство ихъ оказалось неудовлетворительными, и опять вездѣ почти обнару-

¹¹⁾ Статья Ниссера: «Нѣсколько страницъ въ фабричномъ хроникѣ». «Отеч. Записки», 1877 года, № 9.

¹²⁾ По неизданнымъ матеріаламъ московской уездной земской комиссіи 1895 г.

жило, что малолѣтніе работаютъ *одинаковое число часовъ со взрослыми*, не исключая ночной работы. Такъ, напримѣръ, на шерсто-придильной и суконной фабрикѣ *Карла Мюле*, гдѣ очень много малолѣтокъ, преимущественно женскаго пола, дѣти работаютъ вмѣстѣ со взрослыми въ дневную смену *тринадцать часовъ*, въ ночную — *одиннадцать*. Беременные женщины работаютъ до тѣхъ поръ, пока могутъ, въ случаѣ же невозможности выполнить работу, немедленно расчитываются фабрикой. На шерсто-придильной фабрикѣ *Симонья* — совершенно тоже, т. е. нѣтъ никакого различія между условіями труда мужчинъ, женщинъ и малолѣтокъ относительно продолжительности рабочаго времени. Всѣ работаютъ одинаково, какъ днемъ, такъ и ночью. Что касается до беременныхъ, то условія тѣ-же, какъ и на фабрикѣ Мюле. На третьей шерсто-придильной московской фабрикѣ *Баскакова* — тоже самое; взрослые и дѣти работаютъ одинаково и нѣ добавокъ послѣднія нанимаются даже безъ родителей или родственниковъ и т. д. ⁴¹⁾.

По свѣдѣніямъ мнѣ сообщеннымъ техникомъ *Брыкинымъ*, число несовершеннолѣтнихъ рабочихъ на московскихъ механическихъ заводахъ — крупныхъ составляетъ 23,1% всѣхъ работающихъ, а на механическихъ мелкихъ — 28,6%, на ткацкихъ механическихъ — 21% и на ткацкихъ ручныхъ — 22%.

⁴¹⁾ Матеріалы московской уездной земской комиссіи 1879 года, учрежденной по случаю Ветлянской эпидеміи.

Этотъ фактъ повсемѣстнаго обыкновенія на фабрикахъ заставлятъ дѣтей столько же работать какъ и взрослыхъ, безъ различія днемъ и ночью, настолько общепозвѣстенъ, что едва ли нуждается еще въ добавочныхъ примѣрахъ. Укажемъ только на два свидѣтельства: «Войдите въ мотальню, говорител въ описаніи жизни рабочихъ на шелко-крутильной фабрикѣ *британскъ Русенковыхъ* въ Богородскомъ уѣздѣ:— вы увидите женщинъ всякаго возраста, начиная отъ 14-ти лѣтняго... Худыя, блѣдныя, изнеможенныя, съ лицами, покрытыми преждевременными морщинами, въ жалкихъ лохмотьяхъ стоятъ онѣ согнувшись возле своихъ станковъ... У нихъ не было дѣтства, у нихъ нѣтъ и юности. Такъ работаютъ онѣ *восемнадцати* часовъ въ сутки, съ 10 ч. вечера до 4 ч. дня, получая за это 35 р. въ годъ. Остается, следовательно, шесть часовъ для сна и для удовлетворенія физическихъ и нравственныхъ потребностей. Не дивна ли, какія при такой жизни возможны нравственные потребности?! *) «Послѣдующимъ фабрики извѣстно, говоритъ г. Трубинковъ о тверскихъ фабрикахъ:—что даже восьмилѣтніе дѣти работаютъ не только днемъ, но и ночью. Ни для кого не тайна, каковъ нравственный уровень на фабрикахъ у взрослыхъ рабочихъ; дѣти же, по своей впечатлительности легко усваиваютъ всю неприглядную сто-

*) См. Проф. гигиена Ф. Эрисмана, 1877, стр. 253—254
«Вѣстникъ Европы» т. II, 1877 г., стр. 826.

рону взрослыхъ. Такимъ образомъ, хилѣя физически и искалѣчиваемъ нравственно, они дѣлаются впоследствии представителями не здороваго и сильнаго поколѣнія, а золотушнаго, преждевременно старѣющагося и вымирающаго, внося притомъ въ свои общины, куда они возвращаются, пороки, о которыхъ ихъ родные попыцы и почитія не имѣютъ. Вотъ объ этомъ-то, право, заключаетъ г. Трубниковъ: — стоило бы хорошенько подумать, да и хлопотать...» ¹⁷⁾

Нельзя, конечно, не согласиться съ такимъ мнѣніемъ: до сихъ поръ приведенныхъ фактовъ, полагаемъ, достаточно, чтобы убѣдиться въ настоятельной необходимости измѣненія того печальнаго положенія, въ которомъ находится въ Россіи дѣтскій и женскій фабричный трудъ. Мы видѣли, что сознаніе этого положенія уже не разъ выражалось давно бывшими правительственными комиссіями, назначенными для пересмотра нашихъ фабричныхъ законовъ, а равно выражается и теперь въ единовременномъ существованіи также трехъ фабричныхъ комиссій въ Петербургѣ, Москвѣ и Варшавѣ и массѣ разнообразныхъ проектовъ, принадлежащихъ различнымъ учрежденіямъ, обществамъ и частнымъ лицамъ. Все это доказываетъ, что зло, протекающее отъ отсутствія надлежащаго надзора за фабриками, непол-

¹⁷⁾ «Тверской Вѣстникъ». 1880 г., № 6, стр. 12.

поты и несовершенства относящихся къ нимъ законовъ, сдѣлаюсь слѣшкомъ для насъ очевиднымъ и въ народныхъ интересахъ требуетъ возможно быстрого устраненія.

Какъ мы припомнимъ, первая фабричная коммиссія 1859 года считала необходимымъ произвести въ нашемъ законодательствѣ о дѣтскомъ и женскомъ фабричномъ трудѣ слѣдующія существенныя дополненія: установить предѣльный возрастъ въ 12 лѣтъ, ранѣе котораго дѣти не должны приниматься на фабрики, а въ нѣкоторыхъ особенно вредныхъ фабричныхъ производствахъ—совсѣмъ исключить дѣтскую работу; время дѣтскаго труда ограничивалось, по проекту, десятью часами и затѣмъ устанавливались нѣкоторыя обязательныя правила о принятіи мѣръ предосторожности отъ машинъ и иныхъ; наконецъ, учреждался институтъ фабричныхъ инспекторовъ съ весьма значительной властью, надзору и наблюденію которыхъ должны подлежать всецѣло промышленныя заведенія. Другая коммиссія, 1874 года, какъ мы видѣли, оставила тотъ же предѣльный возрастъ, сократила даже число рабочихъ часовъ, до шести и имѣла въ числѣ другихъ благое намѣреніе завести обязательное школьное воспитаніе для дѣтей, работающихъ на фабрикахъ.

Другая категорія проектовъ реформъ фабричнаго законодательства принадлежитъ земствамъ. Изъ нихъ первое мѣсто занимаетъ владимірское земство, ко-

торое неоднократно дѣлало разныя предложенія и составляло проекты съ цѣлью улучшенія быта рабочихъ своей губернии. Такъ, въ 1874 году г. Владимірскій губернаторъ обратился къ мѣстной губернской земской управѣ съ предложеніемъ о необходимости опредѣлить наибольшее число часовъ работы на фабрикахъ для дѣтей и несовершеннолѣтнихъ и кромѣ того сдѣлать обязательнымъ для хозяевъ устройство при фабрикахъ школъ, въ которыхъ дѣти, работающія на фабрикахъ, получали хотя-бы начальное образованіе. Это предложеніе вызвало нѣсколько различныхъ проектовъ и заявленій весьма разнороднаго характера, какъ отъ уѣздныхъ земскихъ собраній, такъ и отъ частныхъ лицъ. Вязниковская, напримѣръ, земская управа признала необходимымъ для фабричныхъ рабочихъ сокращеніе часовъ работы, для чего, по ея мнѣнію, необходимо узаконить, чтобы возмужалые рабочіе дѣлились непременно на двѣ, а малолѣтніе и несовершеннолѣтніе—на три перемены, а потому и рабочіе часы для каждаго уже взрослого рабочаго должны быть не болѣе двѣнадцати, а для дѣтей и юношей—восемь часовъ въ сутки. Затѣмъ, по мнѣнію управы, при всякой фабрикѣ или заводѣ, имѣющемъ до 500 рабочихъ, должно быть обязательно устроено на средства самихъ фабрикантовъ училище для обученія грамотѣ, а если возможно, то и разнымъ мастерствамъ. Юрьевское земство высказалось за ограни-

ченіе работы дѣтей до десяти часовъ. Муромское постановило—работу малолѣтнихъ и несовершеннолѣтнихъ ограничить до 18-ти лѣтняго возраста одною лишь дневною работою въ двѣ сѣтны, до 15-ти лѣтъ — по четыре часа, а отъ 15-ти до 18-ти по пяти часовъ въ каждую сѣтну. Въ томъ же родѣ, болѣе или менѣе, высказались и остальные земства. Такъ, Меленковское собраніе нашло полезнымъ установить рабочіе часы въ такомъ размѣрѣ: отъ 10 до 14 лѣтъ — работать не болѣе шести часовъ съ трехъ-часовымъ промежуткомъ, съ 14 до 17 — не болѣе восьми часовъ съ такимъ же промежуткомъ, съ 17 до 21 года—десять часовъ въ сутки и при томъ, чтобы работа людей первыхъ двухъ возрастовъ происходила только днемъ. Нокровское земство приняло для малолѣтнихъ шестичасовой срокъ работы и Гороховецкое—не болѣе четырехъ часовъ для работы и двухъ—для обученія въ школѣ.

Во владимірскомъ губернскомъ земскомъ собраніи вопросъ этотъ, несмотря на разнообразіе высказанныхъ уѣздами предложеній, не вызвалъ никакихъ особенно сильныхъ преній, и собраніе постановило ходатайствовать объ утвержденіи въ законодательномъ порядкѣ слѣдующихъ правилъ:

1) Дѣтей до 14-ти лѣтняго возраста въ работу на фабрикахъ не принимать, чтобы они до этого времени могли продолжать ученіе въ школѣ, а отъ 14-ти до 17-ти лѣтняго возраста — опредѣлить для

работы восемь часовъ въ сутки съ назначеніемъ рабочихъ часовъ днемъ и въ половинѣ этого времени—двухъ часовъ отдыха.

2) При тѣхъ фабрикахъ и заводахъ, гдѣ рабочихъ не менѣе 100 человекъ, обязать хозяевъ заведеній имѣть школы первоначальнаго образованія дѣтей рабочихъ, съ подчиненіемъ этихъ школъ наблюденію училищныхъ совѣтовъ и земскихъ учреждений. При этомъ собраніе, по предложенію гласнаго Баранова, постановило ходатайствовать о введеніи первой мѣры повсемѣстно, такъ какъ иначе можетъ быть подрывъ фабрикъ въ той мѣстности, гдѣ такая мѣра будетъ введена отдѣльно. («Рус. Вѣд.» 1875 г., № 177) ¹⁸⁾).

Въ Тверской губерніи необходимость измѣненія существующихъ правилъ о промышленныхъ заведеніяхъ выражалась на седьмомъ сѣздѣ земскихъ

¹⁸⁾ Въ 1877 г. особая коммиссія при Владимірскомъ земствѣ составила новый проектъ фабричныхъ правилъ, относящихся преимущественно къ категоріи такъ-называемыхъ рабочихъ законовъ, не подходящихъ подъ планы нашей статьи. О другой части работъ этой коммиссіи, а именно о составленныхъ ею правилахъ для фабрикъ и заводовъ, мы будемъ говорить въ концѣ статьи. См. «Земскія Ежегодники» за 1877 г., стр. 377, а также докладъ Владимірской губернской земской управы губернскому земскому собранію 13-й очередной сессіи о *неправильномъ отношеніи фабрикантовъ къ фабричнымъ рабочимъ*, стр. 2. («Влад. губ. земская управа». 13-го января 1879 г., № 400).

врачей этой губерніи. На этомъ сѣздѣ была составленъ примѣрный проектъ обязательныхъ правилъ, которыя могла бы установить земство, опираясь на правительственное распоряженіе отъ 9-го мая 1879 года, дающее право земскимъ учрежденіямъ издавать обязательныя для фабрикъ постановленія «Въ Тверской губерніи, говорится въ отчетѣ о сѣздѣ:—считается фабрикъ и заводовъ 725, занимающихъ постоянно не менѣе 21.910 рабочихъ. Эти фабрики и заводы, заявляется въ отчетѣ, служатъ постоянными разсадниками сифилиса и повальныхъ болѣзней не только тѣмъ, что рабочіе находятся зачастую въ дурной гигиенической обстановкѣ, но еще болѣе тѣмъ, что, не будучи регулированы относительно ни возраста, ни пола, ни числа рабочихъ часовъ, изнуряютъ населеніе, дѣлаютъ его хилымъ, слабосильнымъ, вредно вліяютъ, слѣдовательно, и на будущія поколѣнія». Поэтому сѣздъ предлагаетъ рядъ санитарныхъ правилъ и усиленіе надзора относительно жилищъ рабочихъ, пищи и питья, и устанавливаетъ предѣльный возрастъ и число рабочихъ часовъ не только для дѣтей, но и для взрослыхъ. Руководствуясь указаніями опыта всей Европы и Америки, говорится въ отчетѣ:—сѣздъ находитъ необходимымъ, чтобы земскія собранія, оберегая жизнь и здоровье населенія своей губерніи, издали правила о неложженіи на фабрикахъ дѣтей моложе 15-ти лѣтъ, на томъ основаніи, что 12

лѣтъ—возрастъ, принятый большинствомъ европейскихъ законодательствъ, у насъ, въ слѣдствіе медленнаго развитія, недостаточенъ. Свыше 15-ти и до 18-ти лѣтъ возраста работа должна быть умѣренная, непременно дневная и не должна превышать восьми часовъ въ сутки. Для остальныхъ же рабочихъ слѣдуетъ установить десяти-часовую работу» ⁴⁹⁾).

Третью категорію проектовъ реформъ, желательныхъ для нашего фабричнаго законодательства, составляютъ проекты, принадлежащіе отдельнымъ ученымъ и ученымъ обществамъ. Изъ нихъ мы упомянемъ только о проектѣ закона о работѣ малолѣтнихъ профессора Лисона, который обсуждался особой комиссіей специалистовъ въ 1875 году при императорскомъ русскомъ техническомъ обществѣ ⁵⁰⁾. Записка этой комиссіи устанавливаетъ прежде всего три необходимыхъ условія для обезпеченія жизни и здоровья малолѣтнихъ рабочихъ. Первое условіе состоитъ въ веденіи общей санитарной организаціи въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ по преимуществу развита промышленность. Второе условіе — обезпеченіе способовъ выполненія фабричнаго законодательства путемъ учрежденія специальной фаб-

⁴⁹⁾ «Тверской Вѣстникъ», 1880 г., № 3, стр. 7.

⁵⁰⁾ Къ сожалѣнію, мы не имѣемъ самаго проекта почтеннаго профессора и знаемъ о немъ только по запискѣ этой комиссіи, помѣщенной въ журналѣ «Здоровье» за 1875 г., № 8.

бричной инспекціи. Третье условіе — существованіе надлежащимъ образомъ устроенной и *правильно дѣйствующей школы* въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ имѣются малолѣтніе рабочіе. Въ заключеніе, записка комиссіи описываетъ организацію санитарнаго надзора и кратко, въ пяти пунктахъ опредѣляетъ условія дѣтскаго труда: предѣльный возрастъ въ 12 лѣтъ, шести-часовая работа до 16 лѣтъ, обязательное посѣщеніе въ этомъ возрастѣ школы, гдѣ онѣ имѣются, и запрещеніе ночной работы.

Наконецъ, *четвертая категорія проектовъ* переустройства нашихъ фабричныхъ законовъ наиболее можетъ быть полезна, по своему значенію, нежели всѣ предшествующія, ибо исходитъ отъ самихъ предпринимателей-фабрикантовъ, лицъ, наиболее матеріально заинтересованныхъ въ этомъ дѣлѣ и тѣмъ не менѣе приведшихъ къ заключенію, что даже на старыхъ условіяхъ фабричный трудъ существовать не можетъ и настоятельно вызываетъ коренныя перемѣны. Мы можемъ привести три изъ лучшихъ поучительныхъ проектовъ. Въ описанномъ владимірскаго земства по поводу фабрикантъ Е. Шмидтъ для улучшенія какъ нравственныхъ, такъ и физическихъ качествъ рабочихъ. Для уменьшенія числа рабочихъ въ 12-ти лѣтъ во

ки, и притомъ только днемъ, и въ предѣльномъ
зрастѣ въ 12 лѣтъ, въ обязанности фабрикантовъ.

собственный счетъ имѣть при своихъ заведеніяхъ
комы и завести отдѣльныя помѣщенія для малолѣт-
хъ, гдѣ бы они могли проводить свободное отъ
боты время, такъ какъ теперь они, по словамъ

Наналкова, у большинства фабрикантивъ отды-
ютъ въ тѣхъ самыхъ помѣщеніяхъ, гдѣ и рабо-
ютъ, что, конечно, дѣйствуетъ неблагопріятно на
здоровье. Кромѣ этихъ обязательныхъ правилъ.

Наналковъ выражалъ желаніе, отличающее, по его
мнѣнію, требованія справедливости, чтобы вла-
стныя заведенія обращали вниманіе на кушанье
ихъ рабочихъ и выдавали бы малолѣтнимъ горя-
чую пищу. какъ это дѣлаетъ, напримѣръ, Ивановъ-
фабрикантъ Н. М. Полушинъ, выдающій горя-
чирваръ всѣмъ рабочимъ. «Иначе, говоритъ г.
Лжовъ:—при настоящемъ воспитаніи, когда ма-
лое рабочее по недостаточности средствъ и по
мнѣности получаемого ими жалованья, отъ 10 до
15 въ сутки—питаются исключительно однимъ
хлѣбомъ и водою, нельзя ожидать значитель-
нукшенія въ физическомъ отношеніи рабочаго
(«Рус. Вѣд.» 1875 г., № 177).

и примѣръ заведеній самого промышленнаго
и необходимости регулировать дѣтскій трудъ
имѣютъ собой рижскій биржевой комитетъ и
техническое общество, которые пришли къ

такимъ резолюціямъ: 1) Желательно введеніе обще-обязательнаго посѣщенія школы всѣми дѣтьми до 13-ти-лѣтняго возраста. 2) Желательно постановить, что дѣти могутъ быть принимаемы на фабрики, заводы и ремесленные заведенія лишь по достиженіи ими 10-ти-лѣтняго возраста съ максимумомъ въ шесть часовъ дневной работы—до 13-ти лѣтъ и двѣнадцати часовъ—до 17-ти лѣтъ. 3) Желательно непремѣнное устраненіе дѣтей отъ 10-ти до 17-ти-лѣтняго возраста отъ губительныхъ для здоровья производствъ и ночной работы и т. д., и т. д. ³¹⁾).

Наконецъ, при обсужденіи на сѣздѣ машиностроителей въ 1875 году, обязательнаго со стороны фабрикантовъ взноса въ пользу школы для рабочихъ, въ общемъ собраніи 9-го мая, было *единогласно* принято слѣдующее рѣшеніе: ходатайствовать передъ правительствомъ, во-первыхъ, о скорѣйшемъ изданіи закона о работѣ мадо- и несовершеннолѣтнихъ и, во-вторыхъ, объ установленіи особаго налога для школы. Въ то же время сѣздъ, принимая во вниманіе крайнее истощеніе силъ рабочихъ слишкомъ продолжительною дневной работою, которая отнимаетъ у нихъ возможность получить или продолжать образованіе, отвращаетъ отъ семейной жизни и побуждаетъ къ пьянству, убѣждается далѣе, что, по

³¹⁾ Труды высочайше утвержденнаго сѣзда главныхъ по машино-строительной промышленности дѣателей; выпускъ I. Доклады. С.-Петербургъ, 1875, стр. 335.

собраннымъ въ русскомъ техническомъ обществѣ свидѣніямъ, работа на многихъ фабрикахъ, особенно въ провинціи, продолжается пятнадцать и даже семнадцать часовъ въ сутки, съѣздъ призналъ нужнымъ также ходатайствовать, чтобы число часовъ дѣйствительной работы въ день въ промышленныхъ заведеніяхъ было обязательно сокращено до десяти часовъ въ сутки съ тѣмъ, чтобы въ срединѣ была свободный промежутокъ времени не менѣе, какъ въ полтора часа. Эта наибольшая продолжительность дѣйствительной работы должна быть обязательна, за нѣкоторыми оговорками, и для заведеній непрерывно дѣйствующихъ, каковы, напри- мѣръ, чугуино-плавыныя и желѣзо-дѣлательныя заводы ²²⁾.

Послѣ перечисленія нѣкихъ этихъ категорій указани- ныхъ проектовъ и предложеній, читатель, который внимательно просматриваетъ настоящія страницы, долженъ прийти къ весьма странному и удивитель- ному заключенію, что необходимость реформы нашего фабричнаго законодательства и регулированія труда признается и желается, во-первыхъ, двумя офици- альными коммиссіями и, считая ихъ за представите-

22) См. «Труды съѣзда главы. по машино-строительной пром. дѣтелей». Вып. II. Стенографическіе журналы за- сѣданій. С.-Петербургъ, 1873 г., стр. 230 и далѣе, а так- же см. докладу г. Е. Андреева въ «Голосѣ» («Къ вопросу фабричнаго законодательства»).

лей правительства, *самимъ правительствомъ*; во-вторыхъ, *земствомъ, органами нашей общественной самостоятельности, или самимъ обществомъ*; въ третьихъ, *учеными учрежденіями* и въ четвертыхъ, *самими предпринимателями*—единственнымъ классомъ, интересы котораго здѣсь могутъ пострадать: въ заключеніе, несмотря на это рѣдкое единодушіе и примѣрное постоянство въ теченіе двадцати лѣтъ, вопросъ о реформѣ фабричнаго законодательства нисколько не двигается съ мѣста и не выходитъ до самаго послѣдняго времени изъ области многочисленныхъ желаній и упованій на будущее!

Имѣя такихъ многочисленныхъ союзниковъ нашимъ желаніямъ, мы можемъ болѣе рѣшительно высказать и указать тѣ основныя и главнѣйшія требованія, которыя можно предъявить къ нашему фабричному законодательству. Конечно, мы не имѣемъ намѣренія составлять еще новый проэктъ необходимыхъ преобразованій, а ограничимся лишь тѣмъ, что намѣтимъ направленіе, въ которомъ должны совершаться эти реформы и тѣмъ самымъ подведемъ итогъ ко всемъ изложеннымъ проэктамъ и общимъ желаніямъ.

Первое, что должно быть сдѣлано въ виду крайне неудовлетворительнаго санитарнаго состоянія нашихъ промышленныхъ заведеній—это организація общаго санитарнаго надзора въ видѣ учрежденія санитарныхъ управъ, по крайней мѣрѣ, въ промышленныхъ

мѣстностяхъ Россіи съ значительною властью и даже правомъ въ извѣстныхъ случаяхъ издавать обязательныя санитарныя постановленія, имѣющія цѣлю оздоровленіе промышленныхъ заведеній во всѣхъ отношеніяхъ.

Второе—это назначеніе предѣльнаго возраста для малолѣтнихъ и назначеніе опредѣленнаго числа рабочихъ часовъ исключительно днемъ и непременно притомъ только между извѣстными часами дня. Последнее, повидимому, мелкое обстоятельство безусловно, однако, необходимо, какъ показали примѣры Англій, чтобы избѣжать возможныхъ злоупотребленій со стороны недобросовѣстныхъ лицъ изъ числа предпринимателей (см. въ первой главѣ о такъ-называемыхъ фальшивыхъ очередяхъ). Желательно только опредѣленіе максимума рабочихъ часовъ и для всѣхъ взрослыхъ рабочихъ, по примѣру Швейцаріи; въ видахъ охраненія ихъ здоровья и долготѣи и слѣдовательно, самаго драгоцѣннаго блага, которое государство призвано охранять. Опредѣлить точно научнымъ образомъ тотъ возрастъ, съ котораго дѣти могутъ быть допускаемы на фабрики, невозможно даже по словамъ компетентныхъ специалистовъ, (напримѣръ, доктора Эрсмана, Гирша и другихъ); но должно быть принято какъ общій принципъ, что никакъ этотъ предѣльный возрастъ не можетъ быть меньше указаннаго въ большинствѣ вышеприведенныхъ проектовъ (12 лѣтъ), и что чѣмъ

позднѣе будетъ этотъ возрастъ или выше этотъ предѣльный минимумъ, тѣмъ для страны выйднѣе, и чѣмъ меньше будетъ число рабочихъ часовъ, тѣмъ лучше въ цѣляхъ охраненія народнаго здравія и въ интересахъ дѣтскаго образованія. Съ этой послѣдней цѣлью должно быть сдѣлано обязательнымъ посещение для дѣтей, работающихъ на фабрикѣ, школы, которыя при помощи правительства должны быть устраиваемы преимущественно на счетъ самихъ фабрикантовъ.

Третье.—Какъ мы старались доказать, охраненіе фабричныхъ дѣтей неразрывно связано съ охраненіемъ здоровья и силъ женщинъ (что, къ сожалѣнію, было упущено большинствомъ предшествовавшихъ проектовъ), а потому безусловно необходимо особое покровительство со стороны закона женщинамъ, работающимъ въ промышленныхъ заведеніяхъ, сравнительно со взрослыми же рабочими мужскаго пола: въ силу ихъ слабой физической организаціи, женщины въ теченіи ихъ жизни должны пользоваться уменьшеннымъ числомъ часовъ работы сравнительно съ мужчинами того же возраста, запрещеніемъ ночной—и нѣкоторыми особыми льготами, спеціально для женщинъ беременных. Въ этомъ послѣднемъ отношеніи можно рекомендовать принять за образецъ, достойный подражанія, швейцарское законодательство, по которому, какъ мы видѣли, женщина освобождается отъ работы извѣстный періодъ времени

до разрѣшенія и послѣ него, причемъ желательно, чтобы за ней оставалось жалованье за это время, безъ чего и само соблюденіе закона будетъ на практикѣ невозможно.

Четвертое.—Дѣти и женщины должны быть всецѣло или отчасти исключены изъ многихъ промышленныхъ заведеній, процессы производства которыхъ особенно опасны или вредны для здоровья, каковы разнообразныя формы обработки различныхъ ядовитыхъ веществъ, сухое обтачиваніе металлическихъ издѣлій, трепаніе льна, плавленіе стекла, сортировка тряпья, спичечныя фабрики и т. п. Образцомъ могутъ служить соответствующія статьи нашего проекта устава (Прилож. къ § 89) 1860 года, и соответствующее законодательство Англіи и Франціи, нами упомянутое. Въ двухъ же случаяхъ желательно совершенное прекращеніе двухъ формъ производства, особенно вредныхъ для здоровья всякаго возраста и пола рабочихъ, а именно, желательно запрещеніе употребленія мышьяка при фабрикаціи анилиновыхъ красокъ, по примѣру кантона Базеля, въ Швейцаріи, и абсолютное запрещеніе фабрикаціи зажигательныхъ спичекъ изъ желтаго фосфора, какъ это уже сдѣлала Швейцарія, закономъ отъ 17 мая 1879 г., запретившая фабрикацію, ввозъ и продажу спичекъ, въ составъ которыхъ входитъ желтый фосфоръ. Мѣсто такихъ спичекъ могутъ замѣнить такъ-называемыя «шведскія», сравнительно безопасныя и рас-

устраненіе которыхъ можетъ спасти массу человѣческихъ жизней и здоровья ³³⁾.

Пятое и самое, можетъ быть, важное условіе, изъ котораго всякій законъ окажется безсильнымъ существующимъ лишь на бумагѣ, составляетъ учрежденіе института независимыхъ, самостоятельныхъ и облеченныхъ значительными полномочіями фабричныхъ инспекторовъ. Исторія фабричныхъ постановленій въ Англіи, Германіи, Швейцаріи и Франціи достаточно убѣдительно показала всю неспособность полиціи, а равно городской и земской власти въ дѣлѣ надзора за соблюденіемъ фабричныхъ законовъ. У насъ, напримѣръ, «надзоръ за существующими фабриками, заводами и ремесленными заведеніями распределяется между различными учрежденіями и вѣдомствами, но точныхъ инструкцій, опредѣляющихъ права и обязанности каждаго изъ нихъ, не существуетъ, чѣмъ опять вызывается масса затрудненій, пререканій, проволочекъ, сомнѣній въ компетентности, и въ результатѣ, конечно, страдаетъ самый надзоръ и становится фиктивнымъ, нестигающимъ цѣли». («Русскія Вѣдомости» № 296, 1879 года). Наша народная мудрость гласитъ, что «семи напекъ дитя безъ глазу», и ни на чемъ

³³⁾ Jahrbuch für National-ökonomie und Statistik von Bruno Hildebrandt und Konrad. II-ter Band. Sechstes Heft, 1879. Стр. 513.

можетъ быть эта пословица такъ не сбывается и не оправдывается, какъ на надзорѣ за нашими промышленными заведеніями. Необходимо слѣдовательно сосредоточіе надзора надъ фабриками въ одномъ учрежденіи—въ лицѣ фабричныхъ инспекторовъ, владѣющихъ для того достаточно значительной властью, какъ это существуетъ въ Англіи. До тѣхъ поръ, пока удержится у насъ настоящій порядокъ, нельзя ожидать никакого улучшенія въ состояніи русскихъ фабрикъ, хотя бы у насъ существовали самые совершенные законы въ цѣломъ мірѣ.

Такова общая характеристика законодательныхъ мѣропріятій, которыя, по нашему искреннему убѣжденію, русскій народъ долженъ желать и ожидать при будущей настоятельно необходимой и неотложной реформѣ нашего фабричнаго законодательства, ради соблюденія ближайшихъ и наиболѣе дорогихъ интересовъ всего нашего рабочаго люда въ промышленной части Россіи—здоровья, болѣе продолжительной жизни и возможности подростающему поколѣнію нѣкотораго образованія и умственного развитія, пока для него недостижимаго.

За постановкой вопроса о дѣтскомъ и женскомъ трудѣ и указаніемъ на характеръ тѣхъ перемѣнъ, которыя желательно видѣть въ нашемъ законодательствѣ въ сферѣ его, намъ остается разсмотрѣть другой важ-

ный вопросъ, въ которомъ внимательство законодательства можетъ оказать не менѣе благотворное вліяніе. Это—вопросъ, *во-первыхъ*, объ устраненіи вредной пыли, испареній и т. п. отдѣленій при производствахъ, пагубныхъ для здоровья рабочихъ и *во-вторыхъ*, сложный вопросъ о такъ-называемыхъ «несчастныхъ случаяхъ» на фабрикахъ, происходящихъ отъ весьма различныхъ причинъ. Трудно сказать, который изъ этихъ двухъ вопросовъ важнѣе. Если при несчастныхъ случаяхъ, напримѣръ, при взрывѣ паровика, пожарѣ въ родѣ того, который произошелъ на фабрикѣ Гивартовскаго въ Москвѣ, публика поражается потерей многихъ человѣческихъ жизней и изувѣченьемъ цѣлыхъ десятковъ людей, и вызываетъ невольно необходимое внимательство властей, то, съ другой стороны, вредъ для здоровья и жизни рабочихъ отъ недостатка чистаго воздуха въ рабочихъ и фабричныхъ помѣщеніяхъ, отъ непринятія должныхъ мѣръ къ удаленію разноразличной пыли и испареній при многихъ производствахъ, похищаетъ тихо, незамѣтно и мало-по-малу навѣрное не меньшее количество человѣческихъ жизней, почему, конечно, и заслуживаетъ не менѣе серьезнаго вниманія. Мы видѣли, какъ въ этомъ послѣднемъ отношеніи неудовлетворительны наши фабрики. Вологодскіе рабочіе на льняныхъ заведеніяхъ, напримѣръ, владимірскіе литейщики металлическихъ издѣлій, московскіе рабочіе на химическихъ фабрикахъ

дышать воздухомъ, пропитаннымъ льняной, железной, каменной, свинцовой пылью и испарениями вредныхъ красокъ, и за весьма рѣдкими исключеніями, нигдѣ не принимается ровно никакихъ мѣръ для того, чтобы эти производства обезвредить въ интересахъ сохраненія здоровья рабочихъ.

Правильное разрѣшеніе послѣднiго вопроса является въ тѣсной зависимости отъ такой же постановки основнаго требованія, которое, какъ мы указали выше, должно быть предъявлено при измѣненіи нашего фабричнаго законодательства, т. е. зависить отъ правильной организаціи общаго санитарнаго надзора, выше объясненнаго. Если будутъ учреждены санитарная управа, облеченная достаточной компетенціей, и такіе же фабричные инспектора, то, конечно, одна изъ первыхъ мѣръ, въ видахъ оздоровленія промышленныхъ мѣстностей Россіи, должна заключаться въ оздоровленіи фабрикъ и устраненіи всѣхъ указанныхъ предѣлахъ условій жизни рабочаго населенія, какъ это въ значительной степени произошло при учрежденіи и усовершенствованіи правильного санитарнаго надзора въ городахъ. Законодательство можетъ здѣсь ограничиться только нѣкоторыми общими указаніями: установить, напримѣръ, обязательное количество воздуха, которое во всякомъ помѣщеніи должно приходиться на каждаго рабочаго—какъ это сдѣлано въ новомъ прусскомъ проэктѣ

фабричныхъ правилъ ³¹⁾—обязательное устраненіе всякой вредной пыли, испареній и т. п., согласно указаніямъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ или отрасли производства, со стороны санитарной управы или фабричнаго инспектора, запрещенію находиться въѣ времени труда и особенно спать для рабочихъ непосредственно въ самихъ фабричныхъ помѣщеніяхъ, обязательное мытье и крашеніе половъ въ извѣстные періоды, обязательное количество отверстій, оконъ и дверей извѣстной величины и пропорціонально размѣрамъ помѣщенія, и т. д.), Въ некоторыхъ же особенно вредныхъ производствахъ могутъ быть прямо закономъ указаны тѣ способы или аппараты (напримѣръ, колаки, вентиляторы, распылаторы, вытяжныя трубы и т. д.), которые обязательно должны существовать въ данныхъ промышленныхъ заведеніяхъ, какъ это, напримѣръ, сдѣлано отчасти нашимъ проектомъ 1860 года для десяти особенно вредныхъ производствъ и повторено въ послѣднемъ проектѣ владимірскаго земства ³²⁾. Во всякомъ случаѣ, свойство этихъ

³¹⁾ Entwurf von Vorschriften betreffend den Schutz gewerblicher Arbeit gegen Gefahren für Leben und Gesundheit. «Фоссова Газета», № 69, нынѣшняго года.

³²⁾ См. Труды коммисіи, учрежденной для пересмотра устава фабричнаго и ремесленнаго, часть II, 1863 г., стр. 540 и до 553; а также: Владимірская губернская земская управа, январь 13-го, 1870 г., № 400: «Правила для фабрикъ и заводовъ».

мѣръ предохраненія отъ пыли и т. д. настолько обуславливается спеціальными особенностями разнообразныхъ производствъ и, наконецъ, мѣстными, часто единичными условіями, что законъ, какъ и въ нѣкоторыхъ другихъ фабричныхъ распорядкахъ, долженъ непремѣнно предоставить здѣсь весьма значительную власть личной инициативѣ санитарныхъ управъ и инспекторовъ и ихъ усмотрѣнію. Поэтому, напримѣръ, англійское законодательство, во всѣхъ случаяхъ отдѣленія на фабрикахъ вредной для дыханія пыли, даетъ право инспекторамъ потребовать отъ хозяина заведенія установити вентиляторъ или иного приспособленія, которое онъ найдетъ нужнымъ. Съ технической стороны, при удачномъ выборѣ состава инспекторовъ и санитарнаго надзора изъ лицъ, не только образованныхъ, но спеціально подготовленныхъ, едва-ли можно ожидать какихъ-нибудь существенныхъ затрудненій: вопросъ о предохранительныхъ мѣрахъ противъ вредной пыли и испареній имѣетъ на западѣ еще съ прошлаго вѣка ³⁶⁾ цѣлую литературу, гдѣ указаны всевозможныя приспособленія для обезвреживанія опасныхъ процессовъ производства.

³⁶⁾ Изъ прошлаго вѣка намъ, напримѣръ, извѣстенъ весьма любопытный трудъ, изданный на немецкомъ языкѣ въ Лондонѣ: Beschreibung einiger in England erfundenen Maschinen um verschiedene Arbeiten, so der Gesundheit der Handwerker höchst nachtheilig sind, ganz undschädlich

Вопросъ о несчастныхъ случаяхъ на фабрикахъ и иныхъ промышленныхъ заведеніяхъ является болѣе сложнымъ и труднымъ для рѣшенія и правильной его постановки уже по самому разнообразію тѣхъ причинъ, которыя обуславливаютъ эти несчастія, здѣсь, на ряду съ невѣжествомъ, небрежностью или корыстью фабрикантовъ, стоитъ, напримѣръ, неудовлетворительность, по многимъ причинамъ, организаціи нашей полиціи, городского и земскаго управленія, неразвитость въ русскомъ обществѣ самостоятельности и, наконецъ, иногда личныя субъективныя качества и составъ самихъ рабочихъ. Помнитъ, что устранить всѣ недостатки въ этомъ отношеніи несравненно труднѣе, нежели обязать и наблюдать за установкой вентиляторовъ, величиной содержанія воздуха въ жилыхъ помѣщеніяхъ и тому подобныхъ сторонахъ промышленной жизни. Всѣ несчастія, происходящія на фабрикахъ и влекущія за собой болѣшую или меньшую потерю человѣческихъ жизней, и увѣчья, можно подвести подъ три категоріи: 1) несчастія отъ машинъ; 2) несчастія отъ взрыва и

zu machen, gesammelt und herausgegeben zur *öffentlichen* Vertheilung von einem deutschen Reisenden
don, gedruckt von T. Gilet. 1798. Книга эта содержитъ описаніе и чертежи предосторожностей для сбереженія здоровья рабочихъ при употребленіи машинъ, особенно въ ткацкомъ, ситцевомъ и хлопчатобумажномъ промыслахъ. См. также: *Etablissements dangereux, insalubres etc., par*

ровниковъ и 3) отъ несоблюдения правилъ и недостатка предохранительныхъ противъ несчастій отъ пожаровъ. Въ послѣдней категоріи, при всей ея существенности лишь косвенное отношеніе къ законамъ и отвлекла бы насъ далеко отъ нашей темы, мы ограничимся лишь разсмотрѣніемъ первыхъ двухъ родовъ къ несчастіямъ.

Каждый читатель почти ежедневно, при чтеніи газетъ, можетъ встрѣтить рубрику: «Случаи на фабрикахъ и въ мастерскихъ». Если на фабрике сломала рабочему руку, то приводимъ подробности: втиснула рабочего въ машину и превратила его въ безжизненную массу, то взорванный котелъ унесъ нѣсколько человѣкъ и разрушилъ часть здания. Такимъ образомъ, почти каждый день люди на разныхъ концахъ Россіи и на разныхъ промыслахъ уродуются и убиваются, и этотъ печальный фактъ принимается у насъ довольно хладнокровно, какъ будто это такъ и должно быть и иначе быть не можетъ. Итъ сообщенія, что лишь небольшая часть изъ этихъ случаевъ доходитъ до печати, и, такъ или иначе, въ каждомъ номерѣ каждой газеты можно встрѣтить подобнаго разрушенія. Но, къ сожалѣнію, истинныхъ случаевъ затаившихся, цифръ, какъ въ европейскихъ странахъ, мы не знаемъ.

12-
ся
о-
12
1-

эти свѣдѣнія собираются болѣе или менѣе тщательно. Въ Пруссiи ежегодныя несчастiя только въ одномъ горномъ дѣлѣ даютъ крупную цифру 603 человека убитыхъ и 1,630 раненыхъ и изуродованныхъ; въ металлическихъ промыслахъ—81 убитый и 1,411 раненыхъ, въ строительныхъ промыслахъ — 311 убитыхъ и 461 раненый (данныя за 1876 годъ). Въ Англіи число несчастныхъ случаевъ въ различныхъ промышленныхъ заведенiяхъ—около 5,000 круглымъ числомъ въ годъ. Въ 1866 году, напримѣръ, сумма несчастныхъ случаевъ составляла 4,765, а въ 1872 году—4,230 и за послѣднее полугодіе 1876 года — 3,008 несчастныхъ случаевъ, изъ которыхъ 143 смертныхъ. Большинство поврежденій приходится на конечности, какъ это видно изъ послѣднихъ данныхъ, за 1876 годъ, 22 случая повели за собой отнятіе правой ноги или руки, 38—лѣвой ноги или руки, 274—части правой руки, 217—части лѣвой руки, 25 — части ноги, 169—поврежденіе или изломъ членовъ или костей туловища, 111—изломъ руки или ноги, 231—поврежденіе головы или лица, 1,798 случаевъ разрывовъ и поврежденій, не поименованныхъ выше. Изъ всѣхъ 3,008—2,328 несчастій падаетъ на мужчинъ и 680 на женщинъ, включая не менѣе 241 дѣтей (причемъ не считается 24 болѣе ничтожныхъ случая). По французскимъ даннымъ, изъ несчастныхъ случаевъ отъ машинъ —87%, происходятъ съ верхними

членами тѣла, 7,5% — съ нижними, и 5,5% несчастій — раненіе головы и туловища. Что же касается до распредѣленія по возрастамъ, то 41% приходится на дѣтей моложе 15-ти лѣтъ и 36,4% — на возрастъ отъ 15-ти до 25-ти лѣтъ; такимъ образомъ, максимумъ несчастій падаетъ на дѣтей и подростковъ ²⁷⁾).

Къ сожалѣнію, для Россіи почти отсутствуетъ статистика несчастныхъ случаевъ въ промышленныхъ заведеніяхъ, и объ этомъ вопросѣ можно говорить только гадательно; во всякомъ случаѣ съ увѣренностью можно сказать, что для всей Россіи число ихъ достигаетъ нѣсколько тысячъ въ годъ, считая фабрики, заводы, мастерскія и горные промыслы. Лишь въ последнемъ, весьма неразвитомъ у насъ производствѣ — приводится г. Скальковскимъ — число несчастныхъ случаевъ составляетъ примѣрно,

²⁷⁾ Смотри:

Kolb: Handbuch der vergleichenden Statistik. 8-te Auflage, 1870, стр. 515.

Association pour prévenir les accidents de machines, fondée sous les auspices de la Société industrielle de Mulhouse et continuée avec le concours de son comité de mécanique. Compte-rendu de la troisième période triennale, 1873—1876. Mulhouse 1874. Стр. 14.

«The Lancet», August 11, 1877. Стр. 218.

Dictionnaire encyclopédique des sciences médicales par Deschambres: 4-me série: F—K. Tome V. Seconde partie, France. Accidents de machines.

Loiset in Layet: «Hygiène de profession. Paris», 1875.

410 въ годъ, изъ коихъ 153- смертныхъ ³⁸⁾). Въ одной только Московской губернии, по даннымъ, извлеченнымъ нами изъ матеріаловъ фабричной коммисіи, число несчастныхъ случаевъ за шесть лѣтъ, съ 1869 по 1874 годъ, составило 811, изъ которыхъ 671 случай приходится на долю мужскаго пола, и 140 женскаго; слѣдовательно, среднимъ числомъ приходится 135 несчастій въ годъ. Наибольшая часть несчастій, болѣе трехъ четвертей, произошло прптомъ отъ машинъ. Въ 1877 г. число несчастныхъ случаевъ дошло до 151, и въ 1878 г. 194 человека пострадало на московскихъ фабрикахъ. Понятно, что эти данныя, собираемыя черезъ полицію, далеко ниже дѣйствительныхъ, о чемъ можно судить изъ сравненія съ западною Европою, гдѣ статистика несчастныхъ случаевъ гораздо болѣе разработана, а главное приняты серьезныя мѣры къ ихъ предотвращенію. Впрочемъ, въ этомъ отношеніи замѣчается и въ западной Европѣ чрезвычайное разнообразіе по государствамъ, смотря по степени вниманія, въ нихъ существующаго, къ уменьшенію подобныхъ несчастій. По утвержденію фонъ-Штюлпнагеля, лишь 14% всѣхъ фабричныхъ несчастій принадлежать къ категоріи такихъ, которыхъ нѣтъ возможности предотвратить. Въ Англіи, напримѣръ,

³⁸⁾ *C. Skulkowski: Tableaux statistiques de l'industrie des mines en Russie en 1868—1876.* См. «Новое Время» 1879 г. № 796.

какъ показываютъ доклады инспекторовъ, число несчастій въ настоящее время значительно уменьшилось, благодаря строгой инспекціи сравнительно съ прежнимъ временемъ, и тогда какъ въ 1850 году на фабрикахъ волокнистыхъ веществъ одно несчастіе въ теченіи года приходилось на 143 рабочихъ, въ 1872 году одно несчастіе приходится уже на 210 работниковъ. Противоположность, по размѣрамъ несчастій представляетъ собой Саксонія, въ которой одно несчастіе, по даннымъ хемницкаго страхового общества, приходилось, въ 1872 году, на 43 рабочихъ и въ 1873 году — на 44, т. е. вчетверо больше несчастій, чѣмъ въ Англіи, что, конечно, объясняется отчасти тѣмъ, что въ число пострадавшихъ входятъ рабочіе въ коняхъ и рудникахъ, на которые вездѣ падаетъ крупный процентъ несчастій ³⁹⁾. «Считаютъ, говоритъ Кольбъ: — что, напримѣръ, въ англійскихъ каменно-угольныхъ коняхъ ежегодно около тысячи человекъ лишаются жизни отъ несчастныхъ случаевъ и болѣе тысячи получаютъ разныя увѣчья».

³⁹⁾ Хотя изъ тѣхъ же данныхъ хемницкаго общества видно, что максимумъ несчастій приходится въ такой пропорціональности: изъ 642 случаевъ, напримѣръ, 168 падаетъ на придѣльныя, 79 — на машинныя фабрики, 65 — на красильни, 53 — на швейбуажныя и 50 лишь на горныя производства и т. д. См. Jahresbericht der Unfall-Versicherungs-Gesellschaft zu Chemnitz. 1873.

Но если въ Саксоніи, гдѣ все-таки существуетъ нѣкоторый надзоръ за фабриками съ 1869 года, а главное обязанность фабрикантовъ вознаграждать рабочихъ за несчастія, тѣмъ не менѣе, число ихъ такъ велико, то какихъ же размѣровъ должно достигать это зло у насъ въ Россіи, гдѣ никакого правильнаго надзора за фабриками нѣтъ и самое законодательство по этой части, какъ мы видѣли, крайне не гласно и несовершенно? Если въ Саксоніи число несчастій почти вчетверо больше нежели въ Англіи, пропорціонально количеству рабочихъ, то, конечно, у насъ, по сказаннымъ соображеніямъ, оно должно быть еще значительнѣе, чѣмъ Саксоніи. Предположимъ даже, что это число въ Саксоніи, въ 1872 и 1873 годахъ было такъ велико по какимъ-нибудь случайнымъ причинамъ, хотя этого нѣтъ основанія думать, и что въ дѣйствительности оно не превышаетъ отношенія 1 къ 50; но если взять даже эту уменьшенную пропорцію и попробовать примѣнить къ Россіи, то, считая въ ней всего лишь 500,000 рабочихъ на фабрикахъ, заводахъ и горныхъ промыслахъ (въ дѣйствительности же ихъ несравненно больше), то у насъ ежегодный итогъ несчастій долженъ равняться не менѣе, какъ 10,000 человекъ, жизнь или здоровье которыхъ въ значительной степени могли бы быть спасены заблаговременнымъ принятіемъ мѣръ предосторожности. Если, наконецъ, допустить даже, что у насъ вдвое меньше

несчастьи, нежели въ Саксоніи, а именно одно несчастіе приходится на 100 работниковъ въ годъ, то и тогда все-таки получится почтенная цифра—5,000 человекъ, т. е. въ Россіи гибнетъ навѣрное не менѣе народу, нежели въ Англіи, несмотря на огромную разницу въ размѣрахъ мануфактурной промышленности, что конечно, лучше всего доказываетъ настоятельную необходимость для государства обратить вниманіе на этотъ важный вопросъ.

Обыкновенно большинство этихъ случаевъ приписывается собственной неосторожности рабочихъ. Просматривая, напримѣръ, списки несчастныхъ случаевъ, разнесенные по картамъ, изъ указанныхъ данныхъ фабричной комиссіи, постоянно наталкиваемся на это объясненіе: такой-то рабочій, на такой-то фабрикѣ попалъ въ шестерню «по собственной неосторожности» и полатился оторваніемъ руки; на другой фабрикѣ рабочій попалъ въ котель «онякъ по собственной неосторожности» и т. д. Взматриваясь, однако, ближе въ эти данныя, скоро замѣчаешь, что это объясненіе далеко не соответствуетъ дѣйствительности и причина несчастія лежитъ весьма часто вовсе не въ неосторожности рабочаго. Несмотря на неполноту и несовершенство собиранія этого статистическаго матеріала, во многихъ случаяхъ прямо выступаетъ наружу и называется истинная причина, заключающаяся въ не-принятіи самыхъ первичныхъ мѣръ предосторожно-

сти противъ несчастій отъ машинъ. Приведемъ рядъ примѣровъ изъ этой московской статистики за разные года на выдержку, безъ особаго для того разбора, и мы найдемъ достаточно подтвержденій сказаннаго:

— 1869 года, мая 5-го на ситценабивной фабрикѣ Гюбнера фабричный рабочій попалъ лѣвою рукою въ шестерни паровой машины и повредилъ 4 пальца; *шестерни не были прикрыты футляромъ.*

— 1869 года, іюля 13-го на ситценабивной фабрикѣ Л. Рабенекъ, находящейся въ Богородскомъ уѣздѣ, рабочей этой фабрики, желая надѣть на шкивъ соскочившій ремень, поскользнулся и попалъ рукою въ шестерни отжимной машины, *которыя не были покрыты футляромъ*, и ему раздробило кисть лѣвой руки и оторвало указательный палецъ.

— 1870 года ноября 17-го, на шолкоткацкой фабрикѣ Зологица, четырнадцати-лѣтняя работница попала рукавомъ рубахи въ *ничѣмъ не покрытыя шестерни мотальной машины* и повредила правую руку.

— 1872 года декабря 8-го, на платочнабивной фабрикѣ Боясина, рабочій 42-хъ лѣтъ, остушившись, упалъ на шестерни голландера, причемъ повредилъ себѣ лѣвую ногу; *шестерни не были покрыты футляромъ.*

— 1873 года февраля 21-го, на суконной фабрикѣ Лазарева, работница 37-ми лѣтъ, проходя мимо

шестерень нагонной машины, задѣла за нихъ платъ емъ и, силясь освободить его, попала въ шестерни рукою, причемъ повредила 4 пальца; *шестерни не были покрыты футляромъ.*

— 1873 года мая 1-го, на аширетурной и красильной фабрикѣ Либшца, рабочій 33-хъ лѣтъ, оступившись, попалъ между маховымъ колесомъ и станкомъ и вслѣдствіе полученныхъ поврежденій умеръ; *маховое колесо не было ошоружено.*

— 1873 года августа 1-го, на суконной фабрикѣ Лазарева, рабочій стригать, желая вывести изъ мертваго положенія шатунъ паровой машины, всталъ на снѣгу маховаго колеса и тяжестью своего тѣла привелъ колесо въ движеніе, причемъ упавъ, оставя ногу въ снѣгѣ колеса; обѣ ноги были переломлены, отчего и послѣдовала смерть. (Повертываніе маховаго колеса должно производиться помощію рычага, а не руками или тяжестью тѣла рабочихъ, какъ это дѣлается на этой фабрикѣ).

— 1873 года сентября 11-го, на красильной фабрикѣ Щербаковыхъ 16-ти-лѣтній рабочій былъ втиснутъ за полы одежды въ непокрытыя шестерни колотильной машины и раздавленъ до смерти.

— 1873 года декабря 16-го, на аширетурной фабрикѣ Боргестъ, 12-ти-лѣтній мальчикъ, поступившій незадолго до несчастія на эту фабрику, попалъ ногою на валъ, проходящій подъ поломъ, вслѣдствіе того, что одна изъ короткихъ досокъ,

составляющихъ полъ, была снята, и ему оторвало лѣвую ногу до колѣна. Несчастіе это произошло отъ несоблюденія правилъ предосторожности на этой фабрикѣ.

— 1874 года августа 24-го, на ткацкой и красильной фабрикѣ Шрадера, рабочій 22-хъ-лѣтъ, метя полъ около разобранной крановой машины, попалъ въ шестерни, отъ которыхъ передъ происшествіемъ была отнята забородка, и отъ полученныхъ поврежденій умеръ.

1874 года декабря 13-го, на суконной фабрикѣ Нарышкина, 16-ти лѣтній работникъ попалъ рукою въ шестерни чесальной машины, которая была оборудована не футляромъ, какъ слѣдовало бы, а рѣшоткою, и повредилъ себѣ 3 пальца правой руки.

— 1875 года ноября 23-го, на суконной фабрикѣ Ивана Сувирова, въ Московскомъ уѣздѣ, работница 26-ти-лѣтъ, снимая валъ съ накатаннымъ сукномъ, попала лѣвою рукою въ непокрытыя шестерни складывательной машины, которыми у ней было вырвано мясо на той рукѣ; хотя полученное поврежденіе не могло назваться тяжелымъ, но пострадавшая, будучи беременною, умерла въ больницѣ.

— 1876 года мая 17-го, на бумаго-прядильной фабрикѣ Третьяковыхъ, въ Московскомъ уѣздѣ, 15-ти-лѣтній работникъ, пробѣгая мимо мюльной

машинны, былъ втянуть зубчатыми колесами этой машинны за рубаху, освобождая ее, повредилъ себѣ правое предплечье, которое и было ампутировано; *шестерни не были покрыты футляромъ.*

— 1877 года марта 5-го, на бумаго-прядильной фабриктъ Богородско-Глуховской мануфактуры, рабочий 20-ти лѣтъ, идя съ пошею хлопка, упалъ въ *незакрытый люкъ*, служащій для выпуска хлопка въ нижній этажъ и ушибся оба каменный полъ, отчего вскорѣ умеръ.

— 6-го ноября 1878 года, на красильной фабриктъ, принадлежащей иностранцу Бунднуху, работникъ фабрики неизвѣстнаго возраста упалъ въ котель съ кипяткомъ, какъ говорится въ полицейскомъ донесеніи «по собственной неосторожности», и потерпѣлъ сильные обжоги. Черезъ два дня, т.-е. 8-го ноября на той же самой фабриктъ другой рабочий попалъ въ тотъ же котель и отъ сильныхъ обжоговъ черезъ нѣсколько дней умеръ. На этотъ разъ судебнымъ слѣдователемъ раскрыто и признано, что несчастіе произошло отъ непринятія должныхъ мѣръ предосторожности при устройствѣ котловъ. Очевидно, что и въ первомъ случаѣ, за два дня этихъ предосторожностей не существовало и причина перваго несчастія, какъ и второго, лежитъ вовсе не въ недостаткѣ осторожности рабочаго, а въ винѣ хозяина, который не позаботился устроить какую-нибудь загородку при котлѣ, около котораго ходить.

— Еще одинъ случай.—1-го декабря 1879 года, на суконной фабрикѣ Досуева отставной рядовой Романовъ, 39-ти-лѣтъ, работая на ворсильной машинѣ, сталъ смазывать колеса машины при полномъ ея ходѣ. Такъ какъ машинка не имѣла предохранительнаго клапана, то шестерней втянуло правую руку Романова до локтя подъ валъ; пока была остановлена машина, валомъ раздробило всѣ мягкіе покровы руки до кости на протяженіи отъ кисти до локтя.

Эти многочисленные и разнообразныя случаи несчастій, дальнѣйшимъ приведеніемъ которыхъ мы опасаемся утомить читателя, легко было бы увеличить хотя до сотни, но и ихъ совершенно достаточно, чтобы убѣдиться, что одна изъ главныхъ причинъ несчастій заключается не столько въ неосторожности самихъ рабочихъ, сколько въ отсутствіи на нашихъ фабрикахъ мѣръ предосторожности отъ всякихъ случайностей: эти неприкрытыя ничѣмъ шестерни, эти неогороженныя колеса и котлы, эти незакрытыя люки и пусканіе машинъ въ ходъ ногами вмѣсто рычаговъ достаточно убѣдительно доказываютъ, что полная отвѣтственность во многихъ случаяхъ должна падать на хозяевъ нашихъ фабрикъ, допускающихъ такую преступную небрежность въ своихъ заведеніяхъ!

Итакъ, первая причина фабричныхъ несчастій лежитъ въ неогражденіи опасныхъ механизмовъ, что

непрестанно и при какой-угодно осторожности рабочихъ будетъ за собой влечь постоянныя несчастія. Длинная, однообразная, зачастую утомительная работа можетъ заставить даже самого ловкаго и здороваго человека забыть объ осторожности и безосознательно, особенно ночью, при отсутствіи огражденій, совершить какое-нибудь машинальное движеніе, ведущее за собой увѣче и даже самую ужасную, мучительную смерть. Поэтому въ англійскомъ законодательствѣ, какъ мы видѣли, для владѣльцевъ фабричныхъ заведеній и предписывается закономъ такъ-называемое «безопасное огражденіе механизмовъ и ихъ частей» подъ опасеніемъ отвѣтственности за несоблюденіе этихъ предписаній и высокаго взысканія въ случаѣ несчастія, отсюда происшедшаго. Еще въ 1860 году, какъ говорилось, у насъ былъ составленъ проектъ подобнаго закона, котораго достигла общая участь большинства нашихъ проектовъ—оставаться лишь памятникомъ благихъ намѣреній. Затѣмъ, многія изъ этихъ правилъ повторены въ болѣе сжатомъ видѣ и въ проектѣ общихъ правилъ Владимірскаго земства, вѣроятно, съ тѣми же самыми послѣдствіями; и навѣрное, до тѣхъ поръ, пока самимъ государствомъ у насъ не будетъ введено подобнаго же закона объ огражденіяхъ, соблюдаемаго притомъ не на одной бумагѣ, до тѣхъ поръ не прекратятся эти ежегодныя жертвоприношенія человѣческой жизни и здоровья, на образцы кото-

рыхъ наталкивается каждый читатель ежедневныхъ газетъ.

Кромѣ отсутствія огражденій, второй причиной частыхъ несчастій на нашихъ фабрикахъ является чистка и смазка механизмовъ во время ихъ движенія, что строго запрещено, напримѣръ, тѣмъ же англійскимъ законодательствомъ и совершенно не предусмотрено нашимъ. Приведемъ лишь два примѣра; а ихъ можно было бы привести десятки изъ той же московской статистики.— На бумагопрядильной фабрикѣ, принадлежащей товариществу «Балашинская мануфактура», 29-го августа 1878 года, мальчикъ 12-ти-лѣтъ, выметая пыль изъ подъ бруса, цилиндра, былъ придавленъ кареткою къ стойкѣ и умеръ отъ ушиба головы. — На суконной фабрикѣ Дворжечекъ, 29-го ноября 1878 года, малолѣтняя работница (13-ти-лѣтъ), желая смазать машинку, бывшую въ дѣйствиіи, пошла въ нее рукою и потерѣла тяжкое поврежденіе лѣвой руки съ переломомъ костей. Подобные случаи въ Англіи почти невозможны, благодаря строгому предписанію закона, запрещающаго дѣтямъ смазку и чистку машинъ во время дѣйствія, что, согласно проекту уже упомянутыхъ новыхъ фабричныхъ правилъ, въ Германіи абсолютно запрещается даже для всякихъ рабочихъ.

Нѣтъ сомнѣнія, что эти два указанныхъ только нами узаконенія—объ огражденіи машинъ и запрещеніи чистки и смазки ихъ во время дѣйствія —

могли бы спасти многихъ рабочихъ отъ увѣчій и смерти. Но, кромѣ того, существуютъ для той же цѣли и нѣкоторыя другія мѣры. Такъ замѣчено, что весьма часто причиной несчастія является костюмъ рабочаго: слишкомъ широкія рукава, полы, кушакъ служатъ косвенной причиной смерти или увѣчья; въ одномъ случаѣ изъ данныхъ московской статистики даже коса одной дѣвушки, попавшая случайно въ шестерню, послужила причиной страшнаго ея изуродованія. Ограничимся лишь двумя примѣрами. На московской платочно-набивной фабрикѣ братьевъ Пуховыхъ, 17-го ноября 1878 года, рабочій 18-ти лѣтъ, состоявшій при красильной машинѣ, сталъ поправлять у ней муфту, причемъ концомъ кушака, которымъ былъ опоясанъ, зацѣпился за приводъ, которымъ его притянуло и перевернуло раза четыре прежде нежели машину остановили. Другой случай. На кирпичномъ заводѣ Якуникова въ московскомъ уѣздѣ, того же года 23-го августа, работникъ 21 года, пуская въ ходъ круглую пилу, полами шубы попалъ на приводной валъ, который, завертѣвъ шубу, притянулъ его самого и убилъ до смерти. Понятно, что и въ подобныхъ случаяхъ желательно также принятіе мѣръ предосторожности, которыя должны заключаться въ обязательномъ недопущеніи къ работѣ лицъ въ широкихъ платьяхъ, могущихъ легко повлечь за собой случайныя несчастія. Эта необходимая предосторожность, упущенная англій-

скимъ законодательствомъ, одинаково предусматри-
вается нашимъ проектомъ 1859 года и Владимір-
скимъ—1879 года. Образцомъ также можетъ послу-
жить постановленіе, сдѣланное по этому случаю на
мюльгаузенскихъ фабрикахъ въ Эльзасѣ, гдѣ фаб-
рикантъ и его ближайшіе подчиненные обязаны наб-
людать и предостерегать рабочихъ словесно и по-
средствомъ объявленій, вывѣшиваемыхъ на фабрикѣ,
противъ широкихъ костюмовъ. Въ извѣстныхъ слу-
чаяхъ даже желательно было бы, чтобы рабочіе
имѣли если не на свой счетъ, то на счетъ фабри-
кантовъ, особый костюмъ для работы, который по-
стоянно оставался бы на фабрикѣ и состоялъ изъ
куртки или узкой блузы. Между прочимъ это было
бы желательно также на некоторыхъ химическихъ
фабрикахъ и по другой причинѣ: такъ какъ, во мно-
гихъ производствахъ отдѣляются часто вредные и
ядовитые газы, которые рабочіе вмѣстѣ со своимъ
платьемъ приносятъ домой.

Такимъ образомъ, неогражденіе механизмовъ, чист-
ка и смазка во время дѣйствія и неудобные для
работы костюмы являются главными причинами не-
счастій, и законодательство должно обратить на
эту сторону вниманіе, чтобы сберечь многимъ ра-
бочимъ жизнь и здоровье. Въ этихъ видахъ должно
быть, конечно, закономъ постановлено, что ни одинъ
опасный механизмъ не долженъ выпускаться изъ
машинно-строительной мастерской безъ должнаго

огражденія, и то же самое относительно привозныхъ машинъ при ихъ доставленіи въ Россію. Въ последнемъ случаѣ, впрочемъ, это требованіе, навѣрное, придется предъявлять рѣже, нежели въ первомъ. Машины, напримѣръ, приготовленныя въ Англіи, гдѣ огражденія обязательны, бѣльшею частію, гдѣ это только возможно, уже доставляются къ намъ вмѣстѣ съ огражденіями, что также, согласно донесеніямъ нѣмецкихъ фабричныхъ инспекторовъ, замѣчается относительно многихъ машинъ, доставляемыхъ въ Германію изъ Англіи. Конечно, эти указанія далѣе не исчерпываютъ всѣхъ причинъ несчастій отъ машинъ: тѣснота, напримѣръ, установки машинъ, неумѣлость обращенія съ ними и, наконецъ, дѣйствительная неосторожность самихъ рабочихъ служатъ поводомъ ко многимъ несчастіямъ⁶⁾. Естественнo, что послѣднія двѣ причины чаще всего имѣютъ мѣсто относительно рабочихъ дѣтей и производятъ между ними пропорціонально наибольшее количество несчастій. Въ 1877 году, напримѣръ,

⁶⁾ Крохѣ того, какъ мы слышали, на нѣкоторыхъ нашихъ фабрикахъ существуетъ обыкновеніе штрафовать рабочихъ за всякую произвольную остановку машины для чистки: если это извѣстіе справедливо, то это, нѣтъ сомнѣнія, можетъ служить ближайшимъ поводомъ ко многимъ несчастіямъ и должно быть преслѣдуемо уголовнымъ закономъ. Естественнo рабочіе, не желая подвергнуться штрафу, рѣшаются въ этихъ случаѣ чистить машину во время дѣйствія.

если изъ 151 несчастій въ Московской губерніи исключить 17, которыя произошли съ лицами неизвѣстнаго возраста, то изъ остальныхъ 134 — 69 несчастій падаютъ на несовершеннолѣтнихъ и лишь 65 на взрослыхъ, несмотря на то, что, конечно, число взрослыхъ какъ мы говорили, на фабрикахъ въ цѣломъ гораздо больше, чѣмъ дѣтей и подростковъ. Въ 1878 году было 194 несчастія, а за исключеніемъ лицъ неизвѣстнаго возраста — 172, изъ которыхъ 108 (т. е. 63%) приходились на несовершеннолѣтнихъ. Но можно-ли во многихъ этихъ случаяхъ винить въ неосторожности самихъ малолѣтнихъ рабочихъ и слагать всякую отвѣтственность съ хозяевъ? Конечно нѣтъ, и въ огромномъ большинствѣ случаевъ, нѣтъ сомнѣнія, если не прямой, то косвенной здѣсь причиной, по крайней мѣрѣ, у насъ, является какое-нибудь обстоятельство, лежащее внѣ воли самаго малолѣтняго рабочаго. Случаи «несчастій» отъ игры или шалости съ машинами встрѣчаются только какъ исключеніе (3 случая въ 1878 г. для Московской губерніи) и отнюдь не служатъ тому противорѣчіемъ.

Этотъ повсюду замѣчаемый фактъ преобладанія несчастій между дѣтьми долженъ служить лишь новымъ поводомъ къ возможному ограниченію дѣтскаго фабричнаго труда и абсолютному запрещенію, между прочимъ, его ночью. Если взрослый рабочій и днемъ подъ вліяніемъ однообразной и утомительной работы

способенъ забыть благоразуміе и какимъ-нибудь невольнымъ движеніемъ легко можетъ навлечь на себя несчастіе, тотъ-же чаще подобные случаи должны повторяться съ ребенкомъ: подъ вліяніемъ вѣчнаго стука, которымъ онъ часто окруженъ на фабрикѣ, и однообразныхъ машинныхъ движеній, которыя ему приходится повторять цѣлый день, а часто и ночью, сопровождаемыхъ иногда побоями со стороны надсмотрщиковъ, утомленный ребенокъ можетъ потерять всякое самообладаніе и причинить себѣ серьезную бѣду. Лучшей иллюстраціей можетъ служить весьма трогательный рассказъ одного фабричнаго мальчика, сообщенный корреспондентомъ «Русскаго Курьера» изъ Серпуховскаго уѣзда и перепечатанный въ большинствѣ нашихъ газетъ. «Въ концѣ лѣта, пишетъ корреспондентъ:—на фабрикѣ купца Хутарева произошла несчастный случай: у рабочаго мальчика Семена Никифорова оторвало руку. Мать этого несчастнаго подала мировому судѣ жалобу и просила взыскать съ Хутарева 500 руб. за увѣчье сына, поддерживавшаго своимъ жалованьемъ семью. На дняхъ было назначено разбирательство дѣлу по этому дѣлу. Никифоровъ (на видъ ему лѣтъ 12, худъ, блѣденъ, забитъ) далъ на судѣ слѣдующее показаніе:— «Живу я на фабрикѣ уже 3 года, съ 12-ти лѣтъ. Сперва я нанялся туда трепать шерсть на трепальной машинѣ, гдѣ уже были другіе мальчики, но работа эта была мнѣ не по силамъ, потому что была

на три аппарата; потомъ заставляли меня таскать шерсть на второй этажъ, взваливали на плечи по полпуда, а за малѣйшую несправность жестоко били; не проходило дня, чтобы насъ не колотили. Жалованья положили мнѣ въ мѣсяцъ на моихъ харчахъ пять рублей; работали мы, дѣти, поспѣшно, днемъ по 13 часовъ, а потому въ ночную смену съ 8-ми часовъ вечера до 4-хъ часовъ утра. Отдѣльных помѣщеній у насъ нѣтъ, и спимъ мы въ шерсти, въ ящикахъ. Спусти нѣсколько времени насъ поставили на щепалку, которая очищаетъ шерсть; тутъ я работалъ мѣсяцевъ шесть. Здѣсь насъ били и стегали ремнями. Харчи хозяинъ отпускалъ изъ своей лавки въ долгъ, а потомъ вычиталъ изъ жалованья. Я нѣсколько разъ просилъ, чтобы мнѣ дали другую работу, такъ какъ эта мнѣ не по силамъ. Ночью, наканунѣ несчастія, меня сильно избилъ мастеръ Волковъ; потомъ въ ту же ночь меня отдули въ другой разъ за то, что у щетки чѣмъ-то вырвало кусокъ щетины; въ третій разъ тогда же избилъ меня мастеръ Волковъ уже въ полночь, послѣ чего я въ изнеможеніи заснулъ. Скоро меня разбудилъ смѣнщикъ и заставилъ выбрать изъ машины соръ, выбрасываемый отбойною машиной. Испугавшись его крика и опасаясь получить новые побои, я съ просонокъ бросился къ машинѣ, и тутъ же правая рука моя попала въ отбойную щетку, которая защемила правую руку выше кисти. Я закричалъ

отъ страшной боли, а мастеръ, подходя ко мнѣ и сильно ругаясь, остановилъ машину. Но я все-таки не могъ освободить руки, такъ какъ ее перешибло щеткой. Волковъ пошелъ тогда за ключемъ, чтобы отвинтить гайку, но принесъ не тѣ ключи и пошелъ за другими, между тѣмъ какъ рука моя все еще была зацеplена въ машинѣ, что продолжалось минутъ десять. Докторъ отнялъ у меня правую руку черезъ четыре дня («Рус. Кур.», № 81-й 1879 года). Понятно, что пока удержится у насъ въ настоящемъ видѣ положеніе фабричныхъ дѣтей и условія ихъ работы, до тѣхъ поръ нельзя ждать значительнаго сокращенія несчастій, несмотря ни на какія рекомендуемыя мѣры.

На западѣ, при развитіи общественной самодеятельности и личной инициативы, практика уже выработала и другой путь въ борьбѣ съ бѣдствіями, навлекаемыми на рабочихъ несчастіями отъ машинъ. Это именно—составленіе изъ самихъ фабрикантовъ обществъ съ цѣлью изысканія всѣхъ мѣръ и средствъ къ возможному уменьшенію несчастій на фабрикахъ и распространенію мѣръ предосторожности. Образцомъ такого общества можетъ служить «Ассоціація для предотвращенія несчастныхъ случаевъ отъ машинъ» (Association pour prévenir les accidents de machines), основанная специально съ этою цѣлью при промышленномъ обществѣ въ Мюльгаузенѣ, и подобное же общество попеченія объ ученикахъ и

дѣтяхъ парижскихъ мануфактуръ». Первое общество основано, какъ говорится въ публикаціи общества, изъ самихъ фабрикантовъ съ цѣлью предотвращеніи несчастныхъ случаевъ, коихъ возможно избѣгнуть. Эта благородная цѣль, какъ говорится въ статутахъ ассоціаціи, «достигается путемъ прямыхъ распоряженій, которымъ обязаны подчиниться всѣ члены, и посредствомъ тѣхъ мѣропріятій и приспособленій къ машинамъ, которыя наиболѣе способны оградить рабочаго или, наконецъ, черезъ указаніе наилучшихъ способовъ регламентаціи, которые должны быть приняты въ промышленныхъ заведеніяхъ. Ассоціація назначаетъ инспектора, на обязанности котораго лежитъ посѣщеніе всѣхъ заведеній, входящихъ въ составъ этого союза, контроль за безопасностью машинъ, статистика несчастій и изысканіе всякихъ мѣръ и способовъ ихъ уменьшенія, какъ вообще для всѣхъ фабрикъ, такъ и для отдѣльныхъ случаевъ. Ежегодно этотъ инспекторъ представляетъ отчетъ о своей дѣятельности, о замѣченныхъ имъ на фабрикахъ общества недостаткахъ и о тѣхъ мѣрахъ, которыми, по его мнѣнію, можно было бы ихъ устранить. Ежегодно, кромѣ того, въ изданіи общества перепечатываются всѣ свѣдѣнія по этой части, сообщаемыя англійскими фабричными инспекторами, назначаются преміи за изобрѣтеніе различныхъ безопасныхъ огражденій и вообще способовъ сдѣлать машины безвредными для рабочихъ. Настоячивая

энергическая дѣятельность въ этомъ отношеніи успѣла оказать уже несъма скоро свои полезныя результаты. Такъ, уже черезъ три года, президентъ ассоціаціи, извѣстный Энгель-Дольфусъ имѣлъ возможность въ своемъ докладѣ съ гордостью заявить: «Мы достигли за послѣднее время того результата, что большая часть машинъ — ограждена надлежащимъ образомъ и теперь уже прямо нами не дозволяется постройка новыхъ машинъ, какъ представляющихъ гарантіи относительно своей безопасности» ⁶¹⁾. И дѣйствительно, ассоціація довела улучшенія до такой степени, что въ Мюльгаузенѣ несчастій меньше даже, чѣмъ въ Англіи, и тогда какъ въ послѣдней, какъ мы видѣли, 1 несчастіе приходится на 210 человекъ, въ Мюльгаузенѣ — 1 на 270 рабочихъ. Все число несчастныхъ случаевъ за десять лѣтъ (кончал 1876 годомъ) существованія ассоціаціи на фабрикахъ, входившихъ въ этотъ союзъ, равнялось 249 случаямъ. Приэтомъ, «если десятилѣтнюю дѣятельность общества раздѣлить на два періода, то мы увидимъ что второй періодъ въ пять лѣтъ предъ

⁶¹⁾ *Association pour prévenir les accidents de machines* — fondée sous les auspices de la Société industrielle de Mulhouse et continuée avec le concours de son comité de mécanique. Quatre volumes. 2-d Vol: Compte-rendu de la seconde période triennale 1870—1873. Mulhouse, 1875. Quatrième année 1870—1871. Rapport présenté par Engel-Dollfus, président-secrétaire, le 28 juin 1871, page 10.

ставяють противъ перваго уменьшеніе на 21 $\frac{1}{2}$ %, всей суммы несчастныхъ случаевъ и что число умершихъ въ однихъ бумаго-придильныхъ фабрикахъ съ 9% въ первый періодъ упало на 2% во второй ⁶²⁾. Это уменьшеніе, нѣтъ сомнѣнія, является результатомъ настойчивыхъ усилій и часто остроумныхъ и специальныхъ изобрѣтеній, изданныхъ инициативой общества. Такимъ образомъ, частная инициатива въ этомъ дѣлѣ отнюдь не исключается административнымъ надзоромъ и можетъ служить для него лучшей помощью и союзникомъ.

Но ни къ чему можетъ быть это послѣднее замѣчаніе такъ не прилагается, какъ къ надзору за паровиками, которые, какъ извѣстно, служатъ также частой причиной несчастій. Во Франціи, напримѣръ, за пять лѣтъ съ 1868 по 1872 годъ произошло 75 взрывовъ паровиковъ, причинившіе смерть 79 человекъ и болѣе или менѣе тяжелыя раны—95. Въ Англіи за десять лѣтъ, съ 1866 по 1876 годъ, было 642 взрыва: убитыхъ 764 человека и раненыхъ 1,273. Эти цифры показываютъ какую важную роль въ массѣ несчастій играютъ паровые двигатели. Въ прежнее время взрывы паровиковъ повторялись еще чаще и стоили жизни еще большому числу рабочихъ, влѣдствіе чего и вызвали, наконецъ, съ

⁶²⁾ *Idem.* 4-me Vol. Compte-rendu pe la dixième année 1876—1877. Mulhouse. 1878. Rapport présenté par. M. Engel-Dollfus, le 31 Octobre 1877. Page 8.

одной стороны, разными техническія усовершенствованія и изобрѣтеніе приѣмовъ и способовъ къ предупрежденію взрывовъ, съ другой — создали усиленный надзоръ со стороны правительственныхъ властей и изысканіе мѣръ предосторожности самими владельцами паровыхъ двигателей ⁶³).

Каждый взрывъ паровика составляетъ во многихъ отношеніяхъ столь важный ущербъ для предпринимателей, что невольно долженъ былъ навести ихъ на мысль образовать частныя общества для инспектированія и страхованія котловъ. Владелецъ котла при его взрывѣ не только теряетъ его стоимость и страдаетъ въ размѣрахъ того вреда, который взрывъ надѣлалъ зданію, машинамъ и т. д., но обязывается почти во всей Европѣ вознаградить и за всѣ тѣ несчастія, которыя надѣлаетъ взрывъ для рабочихъ. Согласно, напримѣръ, французскому законодательству, «владелецъ отвѣтственъ за всѣ несчастія, производимыя машинами, мѣры о безопасности которыхъ предоставлены его заботамъ». По прямому смыслу одного рѣшенія французскаго кассационнаго суда, «всякій взрывъ паровой машины предполагается результатомъ вины владельца, и онъ отвѣтст-

⁶³) См. „Экономическое значеніе машинъ“ Ф. Е. Орлова (стр. 79), которому и обязанъ за сообщенію большей части матеріаловъ о паровыхъ котлахъ и о Мюльгаузенскомъ обществѣ предотвращенія несчастныхъ случаевъ.

цію. Насколько же выгодно это проявленіе частной инициативы самихъ фабрикантовъ для ихъ личнаго интереса, можно видѣть изъ слѣдующаго разсчета. сообщаемого въ «*Börsen-Zeitung*»: Въ настоящее время средняя служба пароваго котла въ Германіи—12 лѣтъ. Если инженерамъ, которымъ ввѣренъ надзоръ частными обществами, удастся удлинить этотъ срокъ только на одинъ годъ, то это составитъ выгоду отъ 8 до 9%, общей стоимости всѣхъ паровиковъ, а для 15,000 котловъ, подлежащихъ ихъ надзору, это равняется 100 милліонамъ марокъ; сюда не включаются еще благопріятные результаты заботливаго надзора въ отношеніи болѣе раціональной и экономной ихъ тонки, что сберегаетъ также для страны многіе милліоны марокъ.

Если мы обратимся къ Россіи, то не найдемъ въ ней ни частныхъ обществъ для инспекціи за паровыми котлами, ни правильно выработаннаго законодательства и достаточнаго правительственнаго надзора. Все какъ бы предоставлено на волю слѣднаго случая и поэтому число несчастій все годъ отъ году растетъ. Конечно, и здѣсь у насъ статистика отсутствуетъ, но, по словамъ одного опытнаго въ этомъ дѣлѣ спеціалиста—инженера Ф. Попова (помощника московскаго губернскаго механика), взрывы паровыхъ кубовъ и котловъ на нашихъ фабрикахъ и заводахъ составляютъ въ последнее время почти обычное явленіе, и каждый такой взрывъ влечетъ

за собой, конечно, страшныя послѣдствія—смерть и увѣчья людей. Главныхъ причинъ три: не существуетъ надлежащей инспекціи фабрикъ, не введено никакихъ обязательныхъ предупредительныхъ мѣръ и отсутствуетъ техническое образованіе и подготовка въ лицахъ, которымъ ввѣрено руководство и надзоръ за паровиками и фабриками. «У насъ, говоритъ г. Поповъ, «въ кочегары ставится первый попавшійся рабочій, безъ всякой подготовки и испытаній; такъ называемые механики фабрикъ — въ большинствѣ—полуграмотные слесари-самоучки; даже управители большей части фабрикъ и заводовъ—люди, не имѣющіе никакого технического образованія и нѣтъ практическаго, спеціальнаго знанія. А между тѣмъ роль, которую играетъ этотъ персоналъ, въ отвѣтственности за несчастные случаи на фабрикахъ, такъ велика, что страшно подумать, сколько человѣческихъ жизней отдано въ руки неумѣлыхъ, невѣжественныхъ лицъ. Послѣдствія такого ненормальнаго положенія, по истинѣ, ужасны»⁶³⁾).

Насколько наше русское законодательство по этому вопросу, влекущему за собой потерю многихъ человѣческихъ жизней, еще не выработано и не установилось, можно видѣть изъ слѣдующихъ немногихъ замѣчаній. Первоначально правила у насъ

⁶³⁾ См. особое Приложение къ «Моск. Вед.» № 1, отъ 2-го января 1880 г.

относительно предосторожности, «кои должны быть соблюдаемы при введеніи въ употребленіе паровыхъ машинъ», являлись ни болѣе, ни менѣе, какъ всего лишь Приложеніемъ къ 44-й статьѣ 2-й части XI тома. Но затѣмъ и эти правила были признаны ненужными и въ 1873 году, за немногими исключеніями, отменены. Въ замѣну ихъ явились неопредѣленные и краткія правила, высказываемыя въ самыхъ общихъ выраженіяхъ, объ испытаніи котловъ и остались постановленія, въ родѣ того, напримѣръ, что фабриканты при котлахъ должны имѣть трезвыхъ и надежныхъ рабочихъ. Затѣмъ, кромѣ еще нѣсколькихъ частныхъ распоряженій и административныхъ предписаній, мы почти ничего не имѣемъ по этой части.

Какъ бы не были кратки и несовершенны эти законы о паровикахъ, но все-таки, можетъ быть, послѣдніе содержались бы лучше и несчастій было бы меньше, если бы надзоръ за соблюденіемъ этихъ немногихъ правилъ былъ организованъ нѣсколько лучше и не оставался на бумагѣ. Между тѣмъ, надзоръ этотъ такъ устроенъ, что самое соблюденіе правилъ дѣлается на практикѣ почти невозможнымъ. Законъ поручилъ ближайшій надзоръ за паровиками и частью вообще за фабриками такъ называемому губернскому механику, но въ то же время, по непонятной причинѣ, не назначилъ ему никакого отъ казны содержанія. Законодатель постановилъ, что

средства въ жизни губернской механикъ можетъ получать отъ выполненія разныхъ техническихъ работъ: ему представляется — за составленіе плановъ и смѣтъ и вообще за производство разныхъ устройствъ и улучшеній въ заведеніяхъ получить вознагражденіе отъ фабрикантовъ, по свободному съ ними о томъ соглашенію (ст. 56 уст. фаб. XI т.). Но, понятно, что это соглашеніе можетъ состояться при добрыхъ отношеніяхъ и при отсутствіи всякихъ пререканій; такимъ образомъ, законъ этой статьей ставитъ губернскаго механика въ зависимость отъ тѣхъ самыхъ владѣльцевъ фабрикъ, за которыми онъ призванъ наблюдать. Съ одной стороны, механики являютъ какъ бы начальствомъ, лицомъ, преслѣдующимъ интересы, нередко противоположные фабрикантамъ и заводчикамъ: такъ, ему поручается осмотръ и описаніе фабрикъ по распоряженію губернатора, онъ обязанъ участвовать въ составленіи протоколовъ о нарушеніи порядка относительно устройства и содержанія фабрикъ; съ другой стороны, матеріально губернской механикъ находится въ зависимости отъ фабрикантовъ и, такимъ образомъ его обязанность относительно паровиковъ, напримѣръ, обязательное испытаніе ихъ по закону всего разъ въ три года и то въ большинствѣ случаевъ является простой формальностью и лишь напоминаніемъ для фабрикантовъ о томъ мѣстѣ ст. 56 фаб. уст. XI т., гдѣ говорится о вознагражденіи

губернскому механику отъ фабрикантовъ «по обоюдному съ ними о томъ соглашенію» ⁶⁶).

До сихъ поръ приведенныя данныя достаточно обрисовываютъ фактъ тѣхъ многочисленныхъ и разнообразныхъ опасностей, которыя существуютъ для фабричнаго класса населенія. Несчастія отъ машинъ, отъ взрыва паровиковъ и отъ другихъ причинъ усиливаютъ въ этомъ классѣ смертность и производятъ увѣчья, которыя не имѣютъ мѣста, напримѣръ, для классовъ, живущихъ земледѣльческимъ трудомъ или занятыхъ другими профессіями. Для насъ достаточно выяснилось, что собственная неосторожность рабочаго является причиной далеко не существенной этихъ несчастій и въ большинствѣ случаевъ объясненіемъ очень поверхностнымъ. Но если извѣстная обстановка занятій, въ силу необходимости, влечетъ къ постоянному повторенію несчастныхъ случаевъ, то общество не можетъ оставаться равнодушнымъ зрителемъ этого явленія. Будучи заинтересовано въ существованіи и продолженіи опаснаго занятія, оно должно нести на себѣ послѣдствія этого несчастія ⁶⁷). Если невозможно всегда и во всѣхъ случаяхъ пре-

⁶⁶) См. А. Ч.: Страхование отъ несчастныхъ случаевъ. Москва. 1872

⁶⁷) Любопытная статья объ этомъ вопросѣ, принадлежащая перу покойнаго техника Брыкина была помѣщена въ «Современныхъ Извѣстіяхъ» 7-го августа 1879 года. № 215

предупредить несчастія, то на обществѣ, по крайней мѣрѣ, лежитъ прямой долгъ стараться по возможности уменьшить ихъ число и вознаградить потерпѣвшихъ за тотъ ущербъ, которому они подвергаются въ силу несчастія. Какъ ни важны всеъ указанные нами способы и мѣры предотвращения многихъ изъ нихъ, но они окажутся слишкомъ недостаточны и не будутъ выполняться должнымъ образомъ, если не будетъ впереди ихъ точно и определенно установлена самая важная предупредительная мѣра — *отвѣтственность хозяевъ промышленныхъ заведеній* за тѣ несчастія, которыя произошли у нихъ съ рабочими. Нѣтъ никакого сомнѣнія, что если эта отвѣтственность не велика и не чувствительна, то владѣлецъ фабрики не будетъ имѣть серьезнаго побужденія къ устраненію несчастій отъ машинъ, а потерпѣвшій рабочій будетъ вдвойнѣ нести на себѣ тягость несчастія, съ нимъ случившагося.

Вопросъ объ отвѣтственности предпринимателей за несчастія рѣшается различно въ разныхъ законодательствахъ Европы. Въ Англіи, напримѣръ, владѣлецъ фабрики, гдѣ произошло какое-нибудь несчастіе, какъ мы видѣли, подвергается за это большому или меньшему штрафу, и сверхъ того потерпѣвшій, или его родственники, въ случаѣ его смерти, сохраняютъ право по общимъ законамъ искутъ съ виновнаго вознагражденія за понесенный вредъ. Подобные

иски, однако, благодаря трудности доказать вину именно владѣльца фабрики нерѣдко не приводятъ ни къ какимъ положительнымъ результатамъ, и потерпѣвшій остается безъ должнаго вознагражденія, кромѣ того, которое выдается ему изъ штрафовъ. (Такъ было до 1880 года. См. слѣдующую статью).

Несравненно лучше вопросъ объ отвѣтственности поставленъ въ Германіи: тамъ, по закону 7-го іюня 1871 года, предприниматель всякаго рода, будь это управленіе желѣзной дороги, владѣлецъ каменно-угольной копи или фабрики отвѣтственны за всякое несчастіе, которое случится при производствѣ съ какимъ-либо человекомъ, если только несчастіе произошло не по собственной винѣ послѣдняго. Въ случаѣ поврежденія они обязаны заплатить стоимость леченія или погребенія даннаго лица, если оно умираетъ, а также всякій ущербъ, который онъ понесетъ отъ своей болѣзни, и наконецъ, въ случаѣ неспособности къ труду—ему или семейству его ежегодное содержаніе, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ судомъ на основаніи его послѣдняго заработка. Мало того, въ случаѣ несчастія на желѣзной дорогѣ обязанность доказывать виновность потерпѣвшаго падаетъ на управленіе самой дороги. Кромѣ того суть не стѣсняется многими разными формами судопроизводства относительно выбора способовъ при оцѣнкѣ доказательствъ относительно

размѣровъ и видовъ вознагражденія и такъ далѣе ⁶⁸⁾).

Такова сущность нѣмецкаго закона 1871 г.: матеріальный ущербъ, который терпѣли всѣ предприниматели вслѣдствіе несчастія, у нихъ происшедшаго, благодаря большому и часто многолѣтнему вознагражденію рабочаго или его семейства, вызвала или точнѣе усилила появленіе и развитіе въ Германіи новаго вида страхованія, отъ несчастныхъ случаевъ. При этомъ, конечно, со стороны большинства фабрикантовъ страхованіе своихъ рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ ограничивается исключительно обезпеченіемъ себя отъ отвѣтственности по закону («gegen die Folgen der Haftpflicht») и слѣдовательно иплается актомъ дѣловой осторожности и стараніемъ охранить себя отъ послѣдствій судебного осужденія. Другіе фабриканты, отчасти въ гуманныхъ видахъ, отчасти отъ нежеланія имѣть какіе бы то ни было процессы, страхуютъ своихъ рабочихъ отъ всякихъ несчастій, т.-е. рабочій получаетъ вознагражденіе, хотя бы несчастіе произошло и по его личной винѣ. Насколько быстро законъ 1871 года оказалъ въ этомъ случаѣ дѣйствіе, можно судить по тому, что уже въ 1872 году въ

⁶⁸⁾ Gesetz betreffend die Verbindlichkeit zum Schadenersatz für die bei dem Betriebe von Eisenbahnen, Bergwerken u. s. w. herbeigeführten Tödtungen und Körperverletzungen (R. G. Bl. 1871, № 652, S. 207).

Германія было застраховано 375,000 рабочихъ, и изъ нихъ до 40,000 — отъ всякихъ несчастій, почьей бы вниѣ они ни были совершены.

Если Россіи необходимо въ скоромъ времени измѣнить свои фабричные законы, то первое, что она должна сдѣлать, конечно, это — также установить спеціальныя законы объ отвѣтственности всевозможныхъ промышленныхъ предпринимателей: до тѣхъ поръ, пока въ этомъ отношеніи нашъ законъ не будетъ лучше формулированъ, нѣтъ сомнѣній, число фабричныхъ несчастій у насъ нисколько не уменьшится, а число сиротъ и калѣкъ въ рабочемъ населеніи будетъ расти и увеличиваться. Образцомъ для нашего законодательства можетъ служить германскій законъ 1871 года, но съ устраненіемъ тѣхъ недостатковъ въ немъ, которые успѣли достаточно обнаружиться въ теченіе послѣднихъ десяти лѣтъ. Ихъ два. Во-первыхъ, какъ мы мимоходомъ упомянули, законъ этотъ различаетъ способъ доказательства виновности въ разныхъ предпріятіяхъ. Въ случаѣ несчастій на желѣзныхъ дорогахъ обязанность доказыванія виновности противной стороны лежитъ на управленіи желѣзной дороги. Германское законодательство въ этомъ случаѣ мудро поняло, что еслибы эту обязанность положили на само лицо потерпѣвшее, то въ огромномъ большинствѣ случаевъ оно, несмотря на облегченныя судопроизводства, не въ состояніи было бы

достаточно удовлетворительныя для того доказательства и подвергнуть управленіе отвѣтственности. Другое начало, законъ 1871 года установилъ относительно фабричныхъ несчастій: здѣсь обязанность доказывать виновность противной стороны лежить на потерпѣвшемъ лицѣ. Очевидно, въ этомъ германское законодательство дозволило себѣ непоследовательность. Если сложность условій желѣзно-дорожной службы, опасность несчастій на ней (обыкновенно, впрочемъ, происходящихъ en masse) дѣлаетъ затруднительнымъ и часто почти невозможнымъ обвиненіе ея управленія, или его агентовъ со стороны частныхъ лицъ, то при разнообразіи не только характера самихъ фабричныхъ производствъ, но и крайнемъ разнообразіи несчастій и невозможности, при сложности механизмовъ и чрезвычайномъ раздѣленіи труда, найти и указать дѣйствительную причину несчастнаго случая, тѣмъ болѣе существуетъ поводъ избавить потерпѣвшее на фабрикѣ лицо отъ обязанности отыскивать виновнаго. Отсюда, напримѣръ, происходитъ, что въ лейпцигскомъ страховомъ обществѣ (Allgemeine Unfall-Versicherungs-Bank) изъ 1,140 лицъ, пострадавшихъ на фабрикахъ, признаны судомъ невиновными и получили вознагражденіе только 1,119. Въ Хемницкомъ обществѣ (Unfall-Versicherungs-Genossenschaft) въ 1872 году изъ 75 случаевъ только въ 11 рабочіе успѣли доказать суду виновность хозяевъ и получили изъ

страховаго общества вознагражденіе ⁶⁹⁾). Другой недостатокъ, выясненный годами и также возбуждающій противъ себя многіе голоса въ Германіи, заключается въ томъ, что, застраховавши жизнь своихъ рабочихъ, нѣкоторые нѣмецкіе фабриканты, какъ доказываютъ это отчеты инспекторовъ, какъ бы считаютъ всѣ свои обязанности исполненными и уже съ пренебреженіемъ относятся къ принятію мѣръ предосторожности противъ несчастій ⁷⁰⁾). Очевидно, что законодательство германское въ этомъ случаѣ упустило, кромѣ вознагражденія, возложить на фабрикантовъ обязанность, подъ опасеніемъ особъхъ штрафовъ, какъ это въ Англіи, или иныхъ наказаній, не допускать у себя на фабрикѣ возможности никакихъ несчастій. Если въ отдѣльных случаяхъ разъ потерпѣвшему лицу остается лишь желать вознагражденія, то въ общемъ страна заинтересована прежде всего, чтобы такихъ несчастій совсѣмъ не было.

Въ заключеніе нашей статьи мы должны обратить вниманіе читателей еще на одно обстоятельство. Мы уже видѣли, какъ важно въ интересахъ всего нашего фабричнаго населенія и самой страны улучшение русскихъ фабричныхъ законовъ. Единственный

⁶⁹⁾ См. *Bremer Handelsblatt* № 1143 отъ 6-го сентября 1873 года.

⁷⁰⁾ *Jahresberichte der Fabrikeninspektoren für das Jahr 1878. Berlin. Стр. 63.*

классъ, повидимому, которому могутъ нанести ущербъ ограниченіе дѣтскаго и женскаго труда и другія мѣры законодательства и усиленія надзора, это — классъ предпринимателей; но и, въ этомъ даже случаѣ весьма сомнительна серьезность возможныхъ для нихъ потерь. Профессоръ Дмитріевъ весьма остроумными выкладками сумѣлъ доказать, что фабрикантъ несетъ среднюю потерю на каждаго больного рабочаго въ день не менѣе 50 коп., и что для двадцати лишь крупныхъ фабрикъ Московской губерніи вся эта потеря составитъ въ годъ болѣе 2.000,000 р., или по 100,000 на каждую. лишь благодаря дурнымъ гигиеническимъ условіямъ рабочихъ помѣщеній и самихъ фабрикъ ⁷¹⁾). Такимъ образомъ улучшеніе этой одной стороны жизни фабричнаго населенія сберегло бы предпринимателямъ многіе милліоны рублей вмѣсто тысячъ, которыя они теряютъ, благодаря предполагаемымъ ограниченіямъ, вѣдѣтвіе введенія фабричнаго законодательства. Наконецъ, нельзя забывать, что хилый и слабый рабочій не можетъ выдержать того труда, какой сдѣлаетъ здоровый и незаморенный съ дѣтства рабочій, а это составляетъ опять не малый расчетъ и для предпринимателей. Доказательство послѣднему

⁷¹⁾ Ф. М. Дмитріевъ: «Объ устройствѣ жилыхъ помѣщеній для рабочихъ». Изъ отчета императорскаго технического училища за 1875—76 г

легко найти изъ сравненія нашего фабричнаго труда хотя бы, напримѣръ, съ тѣмъ же англійскимъ. Изъ донесенія парламенту мистера Эджертона, секретари англійскаго посольства въ Россіи, относительно положенія нашихъ прядильныхъ и ткацкихъ мануфактуръ видно по этому предмету слѣдующее: «Въ то время, какъ въ Англіи прядильщикъ при мюльной машинѣ со своими помощниками справляется съ 2,000 веретенъ, въ Россіи—онъ никогда не можетъ справиться болѣе нежели съ 1,000 веретенъ, вообще же только съ 500. Точно также въ ткацкихъ мануфактурахъ русскій рабочій рѣдко справляется болѣе чѣмъ съ двумя станками, тогда какъ англичанинъ часто надзираетъ за шестью» ⁷²). Въ виду того, что тотъ же самый Эджертонъ вообще весьма лестнаго мнѣнія о способностяхъ и ловкости русскаго фабричнаго рабочаго, эту незначительную сравнительно съ англичаниномъ интенсивность русскаго нельзя объяснить иначе, какъ его физической слабостью, являющейся результатомъ дурныхъ гигиеническихъ условій во всѣхъ отношеніяхъ. Чѣмъ русскій рабочій будетъ лучше питаться, жить въ лучшемъ помѣщеніи, менѣе изнуряться многочасовой работою и дышать чистымъ воздухомъ какой-нибудь бумаго-прядильни, тѣмъ бо-

⁷²) Reports of Her Majesty's secretaries of Embassies and Legations respecting Factories... etc... abroad. Report by *Mister Eyerton from Russia*, p. 111—112.

лѣе, конечно, онъ будетъ здоровъ и способенъ состизаться въ работѣ съ представителемъ какой угодно націи

Пора, наконецъ, намъ обратить серьезное вниманіе на положеніе нашихъ фабрикъ и позаботиться объ устраненіи вредныхъ послѣдствій, протекающихъ отъ пассивнаго до сихъ поръ къ нимъ отношенія. Пора понять, что интересы многихъ сотенъ тысячъ людей въ швейцарскомъ и милліоновъ — въ будущемъ поколѣніи заслуживаютъ наибѣйшаго вниманія. Пора, наконецъ, не ограничиваться однимъ лишь составленіемъ проектовъ, а привести въ дѣйствіе хотя частицу тѣхъ благихъ намѣреній, которыми лишь до сихъ поръ мы довольствовались! ⁷³⁾).

⁷³⁾ Съ тѣхъ поръ, какъ эти строки написаны, произошло одно важное измѣненіе въ нашемъ законодательствѣ о фабрикахъ: 1 іюня 1882 г. прошелъ у насъ законъ объ ограниченіи работы и образованіи малолѣтнихъ, занимающихся на фабрикахъ и заводахъ. Законъ этотъ, справедливо составленный новой эру въ отношеніяхъ нашей государственной власти къ фабрикамъ, мы сообщаемъ ниже почти въ буквальномъ изложеніи. Имѣемъ твердую надежду, что благое воодѣйствіе власти не остановится на этой жѣртѣ и составитъ лишь базисъ для всесторонняго пересмотра нашихъ фабричныхъ законовъ въ скоромъ же будущемъ.

Выписки изъ Высочайше утвержденного 1 іюня 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта о мѣрахъ къ ограниченію работы и объ образованіи малолѣтнихъ и подростковъ, за-

нимъ на фабрикахъ, заводахъ и другихъ промышленныхъ заведеніяхъ.

1. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей Свода законовъ постановить относительно малолѣтнихъ обоего пола, работающих на заводахъ, фабрикахъ и мануфактурахъ, какъ принадлежащихъ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ (обществамъ, товариществамъ и компаниямъ), такъ равно и казенныхъ, — слѣдующія правила:

1) Дѣти, не достигшія двѣнадцати лѣтъ отъ роду, къ работамъ не допускаются.

2) Малолѣтніе въ возрастѣ отъ двѣнадцати до пятнадцати лѣтъ не могутъ быть занимаемы работою болѣе восьми часовъ въ сутки, не включая времени, потребнаго на завтракъ, обѣдъ, ужинъ, посѣщенію школы и на отдыхъ. При этомъ работа не должна продолжаться долѣе четырехъ часовъ ернду.

3) Малолѣтніе, имѣющіе менѣе пятнадцати лѣтъ отъ роду, не могутъ быть занимаемы работою между девятью часами вечера и пятью часами утра, а также въ воскресные и высокоргожественные дни.

4) Упомянутыхъ въ ст. 3 малолѣтнихъ воспрещается допускать къ такимъ производствамъ или входящимъ въ составъ оныхъ отдѣльнымъ работамъ, которыя по своимъ свойствамъ вредны для здоровья малолѣтнихъ или должны быть признаваемы для нихъ вознурительными. Указаніе такого рода заводовъ, фабрикъ, мануфактуръ и отдѣльных работъ, а также опредѣленіе возраста (не далѣе, впрочемъ, пятнадцати лѣтъ), до котораго трудъ малолѣтнихъ на оныхъ не допускается, предоставляются взаимному соглашенію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ. Утвержденный ими списокъ промышленныхъ заведеній и работъ, съ означеніемъ установленнаго для нихъ предѣльнаго возраста.

ствъ малолѣтнихъ объявляется во всеобщее свѣдѣніе, чрезъ Правительствующій Сенатъ. (см. на стр. 212 этой книги).

3) Владѣльцы заводовъ, фабрикъ или мануфактуръ обязаны тѣмъ изъ числа работающих въ ихъ заведеніяхъ малолѣтнихъ, которые не имѣютъ свидѣтельства объ окончаніи курса, по крайней мѣрѣ, въ одноклассномъ народномъ или равномъ ему училищѣ, предоставлять возможность посѣщенія означенныхъ учебныхъ заведеній не менѣе трехъ часовъ ежедневно или восемнадцати часовъ въ недѣлю.

II. Для надзора за исполненіемъ постановленій о работѣ и обученіи малолѣтнихъ рабочихъ учредить особую инспекцію на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Мѣстности, въ которыхъ существуетъ фабричная, заводская и мануфактурная промышленность, дѣлается, въ отношеніи надзора за работою и обученіемъ малолѣтнихъ, на особые округа. Число послѣднихъ, а также распредѣленіе между ними губерній и областей, утверждаются законодательными порядкомъ (Указъ отъ 12 іюня 1884 г., см. стр. 212).

2) Въ каждомъ округѣ состоитъ, смотря по надобности, одинъ или нѣсколько инспекторовъ, а общій надзоръ за всѣми округами ввѣряется главному инспектору. Инспекція сія находится въ вѣдѣніи министерства финансовъ, по департаменту торговли и мануфактуръ.

3) Округные инспектора непосредственно подчиняются главному инспектору, а къ мѣстнымъ губернскимъ и уѣзднымъ властямъ состоятъ въ тѣхъ же отношеніяхъ, въ какихъ находятся къ нимъ прочія должностныя лица министерства финансовъ, принадлежащія къ составу губернскаго управленія, съ тою лишь особенностью, которая указана въ примѣчаніи къ ст. 4 сего отдѣла.

4) На инспекторовъ возлагается: 1) наблюденіе за исполненіемъ постановленій о занятіяхъ малолѣтнихъ рабочихъ и о посѣщеніи ими начальныхъ училищъ; 2) составле-

ніе. при участіи чиновъ мѣстной полиціи, протоколовъ о нарушеніяхъ упомянутыхъ постановленій и передача сихъ протоколовъ въ подлежащіе судебныя установленія, и 3) обвиненіе на судѣ виновныхъ въ совершеніи означенныхъ проступковъ.

Примѣчаніе: Неполненіе указанной въ пунктѣ 3 ст. 4 обязанности, инспектора имѣютъ право поручать чинамъ мѣстной полиціи.

5) Подробныя указанія относительно обязанностей и порядка дѣлствій инспекторовъ устанавливаются особою инструкціею, утвержденною министромъ финансовъ, по согласенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и народнаго просвѣщенія.

6) Дѣлствіе учреждаемой на основаніи настоящихъ правилъ инспекціи не распространяется на заводы, фабрики и мануфактуры, принадлежащія казнѣ или правительственнымъ установленіямъ. Въ сихъ заведеніяхъ надзоръ за соблюденіемъ постановленій о работѣ и обученіи малолѣтнихъ возлагается на тѣхъ должностныхъ лицъ, которымъ ввѣрено управленіе заведеніями.

III. Постановленныя въ ст. 1 правила ввести въ дѣлствіе съ 1 мая 1883 г.

IV. Предоставить министру финансовъ, по согласенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, въ видѣ временной мѣры въ теченіи 2 лѣтъ по введеніи въ дѣлствіе настоящаго узаконенія: 1) допускать, въ случаѣ надобности, къ работамъ на заводахъ, фабрикахъ и мануфактурахъ такихъ малолѣтнихъ, которые имѣютъ не менѣе десяти лѣтъ отъ роду; 2) разрѣшать малолѣтнимъ, находящимся въ возрастѣ отъ двѣнадцати до пятнадцати лѣтъ, ночную работу въ тѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ сіе, по роду производства, оказывается необходимымъ и не можетъ причинить вреда здоровью малолѣтнихъ, — съ тѣмъ.

однако ограниченіемъ, чтобы ночная работа не продолжалась долѣе четырехъ часовъ въ сутки; 3) распространять настоящее узаконеніе на тѣ ремесленные заведенія, къ которымъ примѣненіе онаго признано будетъ возможнымъ и полезнымъ. По истеченіи же двухъ-лѣтняго опытнаго срока, — представить на уваженіе Государственнаго Совѣта окончательныя заключенія по сему вопросу.

Въ добавленіе къ этому важному законодательному акту вышли по настоящее время (августъ, 1884 г.) слѣдующія узаконенія и распоряженія правительства:

1 июня 1884 г. опубликованъ списокъ заводовъ, фабрикъ и мануфактуръ, въ которыхъ допущены нѣкоторыя отступленія отъ предшествующаго закона 1 июня 1882 г., или въ которыхъ работа малолѣтнихъ запрещена безусловно (см. «Сенатскіе Вѣдомости», № 57).

5 июня 1884 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о взысканіяхъ за нарушенія постановленій о работѣ малолѣтнихъ на заводахъ, фабрикахъ и т. п.

12 июня 1884 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта по вопросу о школьномъ обученіи малолѣтнихъ-рабочихъ, о продолжительности ихъ работы и о фабричной инспекціи

Кто отвѣчаетъ за несчастія съ рабочими *)?

Осенью 1881 года въ «Московскихъ Вѣдомостяхъ» появилось извѣстіе, весьма важное для интересовъ нашего фабричнаго рабочаго люда. «Торгующіе при московской биржѣ фабриканты и заводчики», сообщаетъ газета, «считая необходимымъ безотлагательное принятіе со стороны промышленнаго сословія мѣръ къ обезпеченію достаточнымъ вспомошествованіемъ рабочихъ, получившихъ увѣчья при работахъ на фабрикахъ и заводахъ, равно какъ семействъ, оставшихся послѣ рабочихъ, которыхъ причинена смерть, — въ собраніи, бывшемъ 13 октября 1881 года, признали въ этихъ видахъ должнымъ: во-первыхъ, установить съ фабрикъ и заводовъ, принадлежащихъ лицамъ и товариществамъ, производящимъ въ Москвѣ дѣла, ежегодный сборъ по числу рабочихъ, съ раздѣленіемъ облагаемыхъ заведеній

*) Статья была помѣщена въ журналѣ «Устонъ» въ 1882 г. и частью перепечатана въ предисловіи къ 3 Выпуску «Трудовой Комиссіи, учрежденной московскихъ ген. губернаторомъ». Москва. 1882 г.

по степени представляемой производством опасности, и во-вторыхъ, независимо отъ сего, для составленія основнаго фонда, собрать капиталъ по подпискѣ въ средѣ промышленнаго сословія». Далѣе газета сообщаетъ, что для завѣдыванія и распределенія пособій, собранныхъ такимъ образомъ, проектъ предполагаетъ постоянный комитетъ изъ фабрикантовъ и заводчиковъ: ему будетъ поручена выработка подробной организаціи всего дѣла и установленіе размѣра обложенія промышленныхъ заведеній для этой цѣли. Затѣмъ, проектъ, *«по одобреніи ея со стороны фабрикантовъ»*, будетъ представленъ въ биржевой комитетъ для исходатайствованія надлежащаго утвержденія («Моск. Вѣд.» № 37, 1882 г.).

Итакъ, *alea jacta est*. Жребій брошенъ, и наши гг. заводчики и фабриканты, не дожидаясь даже призыва со стороны правительства, первые спѣшатъ съ предложеніемъ матеріальныхъ средствъ, необходимымъ для облегченія участи несчастныхъ, потерпѣвшихъ у нихъ на работѣ, а также ихъ вдовъ и сиротъ. Предложеніе съ перваго взгляда безспорно похвальное, которому каждый, конечно, не откажетъ въ своемъ сочувствіи, и лишь пожелаетъ, чтобы примѣръ московскихъ промышленниковъ нашелъ себѣ достойное подражаніе и между промышленниками другихъ мѣстностей обширной Россіи.

Но отдавая должную дань благой цѣли означеннаго

проекта. нельзя въ то же время и отказаться отъ критическаго къ нему отношенія. Предположенія гг. московскихъ фабрикантовъ и заводчиковъ невольно вызываютъ длинный рядъ вопросовъ и сомнѣній, которыя во всякомъ случаѣ не разрѣшатся даже и тогда, когда будутъ выработаны обѣщанныя подробныя правила организаціи всего дѣла и самый проектъ перейдетъ въ дѣйствительность. Въ самомъ дѣлѣ, «никто себѣ не врагъ», гласитъ русская поговорка и, конечно, нѣтъ основанія не примѣнять ее и къ гг. московскимъ промышленникамъ. Они предлагаютъ, добровольно, повидимому, деньги, необходимыя для обезпеченія участи рабочихъ, пострадавшихъ отъ несчастій и ихъ семействъ. Но если разъ допустить, что эти пожертвованія будутъ фактически идти изъ кармана самихъ гг. фабрикантовъ и заводчиковъ, то могутъ-ли онѣ, при добровольномъ характерѣ этихъ предполагаемыхъ сборовъ, быть настолько значительны, чтобы дѣйствительно удовлетворить своей цѣли и обезпечить пострадавшихъ рабочихъ?

Какъ увидитъ читатель далѣе, число несчастій у насъ на фабрикахъ и заводахъ ежегодно измѣряется тысячами и слѣдовательно потребныя средства для помощи пострадавшихъ каждый годъ должны составлять многіе десятки, если не сотни тысячъ. Опять всѣхъ странъ показывать, что никакое обширное и серьезное финансовое предпріятіе нельзя построить

на добровольныхъ дарахъ или пожертвованіяхъ. Добровольные сборы по существу своему всегда отличаются скромными размѣрами и, ослабѣвая съ одушевленіемъ, которое ихъ вызвало, весьма быстро спускаются до нуля. Стоитъ припомнить сборы на добровольный флотъ въ послѣднюю войну, которые совершались при самыхъ неблагопріятныхъ обстоятельствахъ, какія можно себѣ представить, и тѣмъ не менѣе въ результатѣ дали сумму во много разъ меньшую, чѣмъ почти любой *принудительный* сборъ, напр., подушная подать, даетъ каждый годъ. Разъ предполагаемый въ сказанномъ московскомъ проэктѣ сборъ совершается «съ одобренія гг. фабрикантовъ и заводчиковъ», онъ не можетъ быть настолько значителенъ, чтобы серьезно удовлетворить своей цѣли. «Никто себѣ не врагъ», повторимъ опять русскую поговорку.

Вотъ первое, но далеко не единственное сомнѣніе, которое возбуждается этимъ проэктомъ обезпеченія рабочихъ отъ несчастій. Въ самомъ дѣлѣ, сборъ этотъ предполагается съ фабрикъ *по числу рабочихъ*: кто же поручится, что онъ не будетъ совершаться съ самихъ рабочихъ, прямо или косвенно, и что хозяева лишь будутъ перелаточными инстанціями или сборщиками налога, который они добровольно (!!) наложатъ на своихъ рабочихъ, но будутъ собирать съ нихъ принудительно?! Вѣдь извѣстно, какъ разнообразны на нашихъ фабрикахъ

способы эксплуатаціи заработка рабочихъ. И если, при существующихъ по закону сравнительно съ Западомъ ничтожныхъ сборахъ съ промышленныхъ заведеній, предприниматели наши жалуются и стремятся переложить ихъ на рабочихъ, то нѣтъ основанія не ожидать того же самаго при сколько-нибудь серьезномъ новомъ сборѣ, съ какою бы цѣлью онъ ни былъ введимъ.

Кромѣ того, съ кого бы этотъ сборъ на обезпеченіе рабочихъ, пострадавшихъ отъ несчастій, ни взимался, — съ самихъ ли рабочихъ или уплачивался изъ собственныхъ средствъ промышленниковъ, во всякомъ случаѣ онъ не можетъ быть достаточенъ для предполагаемой цѣли и по другой причинѣ. Какъ мы видѣли въ проэктѣ, ежегодный сборъ предполагается осуществить съ промышленниковъ *«по степени представляемой ихъ промышленностью опасности»*. Дѣйствительно, различныя отрасли промышленности до крайности различаются степенью опасности ихъ для жизни и здоровья работниковъ: рискъ несчастія для рабочаго въ рудоконѣ или на желѣзной дорогѣ гораздо сильнѣе, нежели, напр., въ бумажной мануфактурѣ или лѣсопиленѣ, а въ этихъ послѣднихъ рискъ болѣе сильный, чѣмъ въ большинствѣ ремеселъ или такихъ фабрикахъ, въ которыхъ сложныя и большія машины мало употребительны. На этомъ основывается въ страховыхъ обществахъ, между прочимъ, и расчетъ самой преміи. Напри-

ябрь, въ одномъ изъ англійскихъ страховыхъ обществъ, появившихся тамъ на свѣтъ послѣ новаго закона отъ 7-го сентября 1880 года объ отвѣтственности хозяевъ за несчастія съ рабочими, преміи распределены по шести классамъ, по степени опасности производства, и въ то время, какъ хозяинъ за каждые 100 фунтовъ стерлинговъ вознагражденіи за всякаго рода несчастія въ прядильныхъ мануфактурахъ, составляющихъ первый классъ, уплачиваетъ всего лишь 4 шиллинга въ годъ, въ классъ четвертомъ — гошарные заводы, желѣзные, стале-литейные, доки и т. д. — онъ платитъ 12½ шиллинговъ, и наконецъ въ классъ шестомъ — желѣзно-дорожные случаи и каменно-угольные копи — платитъ 20 шиллинговъ въ годъ, т.-е. *въ пять разъ болѣе*, чѣмъ въ первомъ классѣ ¹⁾. Такимъ образомъ, слѣдовательно, если проектъ московскихъ фабрикантовъ осуществится по сказанному плану и притомъ сколько-нибудь рациональнымъ образомъ, то нѣкоторымъ изъ болѣе опасныхъ производствъ придется выплачивать такой высокій сборъ, который разумѣется никакимъ образомъ не можетъ явиться, вслѣдствіе своей высоты, актомъ добровольнаго пожертвованія изъ собственнаго кармана промышленника, а у рабочаго (еслибъ совершался на его счетъ) вызвалъ

¹⁾ См. проектъ Employers Liability Assurance Corporation, Limited. 84 & 85 King William Street, London. E. C.

бы непремѣнно ропотъ и рѣшительный протестъ. Волей неволей, слѣдовательно, при добровольномъ характерѣ организаціи помощи рабочимъ, сборъ будетъ назначенъ въ слишкомъ малыхъ размѣрахъ и не можетъ привести ни къ какимъ серьезнымъ результатамъ въ дѣлѣ обезпеченія пострадавшихъ рабочихъ.

Наконецъ допуская даже, что проектъ московскихъ фабрикантовъ осуществится и при томъ въ наилучшихъ и желательныхъ формахъ, т.-е. пособія пострадавшимъ будутъ выдаваться изъ средствъ самихъ промышленниковъ и притомъ въ достаточныхъ размѣрахъ, то и тогда даже, — какъ это ни странно можетъ показаться съ перваго взгляда, — нельзя еще признавать его желательнымъ и своевременнымъ. Дѣло въ томъ, что промышленники, разъ гарантировавши себѣ такимъ добровольнымъ сборомъ отъ отвѣтственности, и при отсутствіи у насъ правильно-организованнаго фабричнаго законодательства и надзора, не будутъ болѣе имѣть никакого побужденія заботиться о принятіи мѣръ предосторожности противъ несчастій; страна же, конечно, заинтересована прежде всего не въ томъ только, чтобы увѣчные калѣки—труженники, ихъ вдовы и сироты получали пособія, а въ томъ, чтобы такихъ калѣкъ, по возможности, совсѣмъ не было, чтобы несчастія на фабрикахъ и нездоровыя условія работы тамъ сдѣлались рѣдкимъ исключеніемъ, а не обычнымъ условіемъ, какъ нынѣ, фабричнаго труда

по всей Россіи. Очевидно, что для этого необходимо нечто большее, нежели добровольный даръ предпринимателей; необходимо точное и строгое опредѣленіе закономъ всѣхъ ихъ обязанностей къ рабочимъ и специально законодательное разрѣшеніе вопроса *объ отвѣтственности хозяевъ за несчастія съ рабочими.*

До тѣхъ поръ, пока въ нашемъ представленіи самая причина несчастій на фабрикахъ не достаточно выяснена, до тѣхъ поръ, пока специальнымъ закономъ не возложена на фабрикантовъ и заводчиковъ отвѣтственность въ тѣхъ или иныхъ случаяхъ за эти несчастія, какъ результатъ ихъ небрежности или непринятія жѣрь предосторожности, до тѣхъ поръ скептики могутъ съ полнымъ основаніемъ относиться безъ должнаго довѣрія къ добровольнымъ приношеніямъ предпринимателей, на: *magis prudens consilium classicae avaritiae: Timeo Danaos et dona ferentes!*^{*)}).

*) Въ публичкѣ ходитъ упорный слухъ, что будто бы въ циркулярѣ, разосланномъ московскимъ буржевымъ комитетомъ къ гг. фабрикантамъ съ предложеніемъ сдѣлать пожертвованіи для составленія фонда въ цѣляхъ прожекта, упоминается, что разъ такой фондъ будетъ составленъ — на будущее время фабричнымъ же буржуазнымъ онъ всячески сборовъ въ пользу рабочихъ!!? Если такой циркуляръ действительно существуетъ, то спрашивается, неужели гг. фабриканты серьезно полагаютъ, что разъ сдѣланнымъ пожертвованіемъ они покончатъ не въ свои счеты и обязательства передъ русскими рабочими, и неужели они

Однимъ словомъ, прежде нежели рѣшать организацію вопроса о пособіи рабочимъ, пострадавшимъ отъ несчастій, и ихъ семействамъ, необходимо позаботиться у насъ, во-первыхъ, объ установленіи сколько-нибудь правильнаго фабричнаго законодательства и надзора за фабриками и, во-вторыхъ, спеціальнаго закона объ отвѣтственности за несчастія; эти законы должны бы точно опредѣлить обязанности предпринимателей по отношенію къ принятію мѣръ предосторожности и предусмотрѣть всѣ случаи, гдѣ предприниматель отвѣчаетъ за несчастія, отсюда происходящія. Матеріаломъ для этой цѣли можетъ послужить богатый запасъ опыта западной Европы. Она пережила раньше насъ все зло правительственнаго бездѣйствія по вопросу объ отвѣтственности за несчастія съ рабочими и въ различныхъ странахъ съ разной полнотой выработала законодательство, опредѣляющее во всѣхъ случаяхъ, кто отвѣчаетъ за эти несчастія и что нужно сдѣлать для ихъ предотвращенія. Познакомить читателя съ этимъ опытомъ Европы въ данномъ отношеніи и указать, что изъ него можетъ быть полезно для Россіи, и составляетъ задачу настоящей статьи.

Несчастія съ рабочими въ разнаго рода промышленныхъ заведеніяхъ происходятъ отъ трехъ главныхъ причинъ, что правительство не можетъ, въ скоромъ же, пожалуй, времени, измѣнить постановленное рѣшеніе?

ныхъ причинъ: отъ пожаровъ, отъ машинъ, отъ взрыва паровиковъ; помимо этого существуютъ социальные причины для разнаго рода рудокопень. Первая изъ названныхъ причинъ предусматривается строгими уставами разныхъ государствъ, нарушение которыхъ во многихъ случаяхъ влечетъ за собой уголовную отвѣтственность и, не составляя, въ тѣсномъ смыслѣ, несчастія, которое имѣло бы мѣсто только въ промышленныхъ заведеніяхъ, не подлежитъ нашему обсужденію. Но и остальные упомянутыя причины влекутъ за собой ежегодно массу смертей и увѣчій, гораздо болѣе значительную, нежели, можетъ быть, читатели предполагаютъ. Приведемъ немногія данныя по этому вопросу. По отчетамъ британскихъ фабричныхъ инспекторовъ, число несчастій на фабрикахъ Англіи, подлежащихъ только ихъ надзору (а онъ далеко не обнимаетъ всѣхъ промышленныхъ заведеній), простирается среднимъ числомъ до пяти тысячъ человѣкъ въ годъ. На желѣзныхъ дорогахъ жизнь человѣческая подвергается еще большому риску. На англійскихъ дорогахъ на каждые десять тысячъ человѣкъ железнодорожныхъ служащихъ 843 человѣка ежегодно терпятъ увѣчье, а 35 — встрѣчаютъ преждевременную смерть. На каменноугольныхъ коняхъ въ той же странѣ увѣчныхъ приходилось 1900 въ годъ на каждыя десять тысячъ работающихъ, или почти одна пятая всего числа рабочихъ этой категоріи

ежегодно терять несчастіе, а 23 человека на десять тысячъ—лишаются жизни. Однихъ убитыхъ ежегодно за послѣдніе десять лѣтъ насчитывается приблизительно 1,135 человекъ. По мнѣнію Гауэлла, 80 проц. изъ всѣхъ рудокоповъ терять несчастіе въ тотъ или другой періодъ своей жизни, т. е. одна лишь пятая умираетъ спокойно, естественной смертью, не встрѣтивши въ жизни лично никакого несчастнаго случая ³⁾. Въ Пруссіи, терять несчастіе около трехъ тысячъ человекъ ежегодно. По Адольфу Гельду, число несчастныхъ случаевъ только въ Берлинѣ составляетъ 500, или 1 проц. всѣхъ фабричныхъ рабочихъ города ⁴⁾. Наконецъ, въ Россіи никакихъ статистическихъ данныхъ, сколько-нибудь точныхъ, при отсутствіи фабричнаго надзора и правильнаго законодательства объ отвѣтственности за несчастія, не существуетъ; но считая, даже несмотря на это неблагоприятное условіе, что у насъ несчастія на фабрикахъ случаются не чаще, чѣмъ въ Берлинѣ (гдѣ есть правильный надзоръ), т. е. 1 проц. всѣхъ работающихъ, и что всѣхъ постоянныхъ рабочихъ

³⁾ National Industrial Insurance and Employers' Liability. By George Howell, 1880.

См. также. On the Number of Deaths from Accident Negligence, Violence and Misadventure etc. by Cornelius Wulford. Изъ Журнала Лондонскаго Статистическаго Общества, 1881.

⁴⁾ Die Haftpflichtfrage. Verein für Socialpolitik, 1880, стр. 141.

на русских фабрикахъ не больше 500,000 (что, опять, гораздо ниже действительнаго), то и тогда все-таки число потерѣвшихъ отъ несчастныхъ случаевъ на нашихъ фабрикахъ должно составлять не менѣе 5,000 въ годъ. По наблюденіямъ проф. Эрисмана, на нѣкоторыхъ фабрикахъ московскаго уѣзда, процентъ несчастій въ действительности выше, и при этомъ, разумѣется, исключаются несчастія огульнаго характера, имѣющія особенно часто мѣсто при пожарахъ, въ родѣ случившихся на фабрикахъ Гивартовскаго, Хлудова, Шапшала и Морозова.

Въ виду этихъ частыхъ человѣческихъ гекатомбъ приносимыхъ промышленности, нѣтъ сомнѣнія, существенно важно подумать, что можно сдѣлать, чтобы противоѣствовать этому страшному злу, гдѣ лежатъ тѣ способы, которыми можно устранить бѣдствія, откуда происходящія??...

Прежде, чѣмъ отвѣтить на этотъ вопросъ, необходимо сдѣлать критическую оцѣнку одного мнѣнія, сильно распространеннаго въ нашемъ обществѣ, особенно въ кружкѣ самихъ промышленниковъ. Существуетъ убѣжденіе, особенно между промышленниками, что главнѣйшая причина всѣхъ этихъ несчастій заключается, во-первыхъ, въ собственной-де неосторожности рабочихъ и, во-вторыхъ, въ высшихъ непредвидимыхъ и непредотвратимыхъ силахъ природы и что поэтому, слѣдовательно, постороннее вмѣшательство, въ видѣ спеціальнаго законодатель-

ства по этому вопросу, не можетъ, будто бы, существенно улучшить дѣло и уменьшить количество жертвъ.

Къ счастью, опытъ того же Запада показываетъ съ достаточною убѣдительностью неосновательность такихъ пессимистическихъ утвержденій, основанныхъ исключительно на классовомъ интересѣ. По словамъ нѣмецкаго фабричнаго инспектора Штюльпнагеля, изъ всего числа фабричныхъ несчастій, имѣющихся мѣсто въ Германіи, лишь 14% въ дѣйствительности непредотвратимы ³⁾, а по даннымъ, приводимымъ англичаниномъ Гауэлъ, 80% всѣхъ несчастій въ рудникахъ возможно устранить, чему косвеннымъ доказательствомъ служить, что этотъ именно процентъ всѣхъ несчастій постановленіями обвинительныхъ приговоровъ присяжныхъ приписывается беззаботности или ошибкамъ хозяевъ, управляющихъ или другихъ лицъ, облеченныхъ властью въ рудникахъ. То же самое утверждаютъ и авторитеты самыя высокія относительно несчастій, происходящихъ отъ взрыва паровиковъ. По мнѣнію Вилл. Мэкуота (Macquhant), правильная инспекція паровыхъ котловъ могла бы предупредить три четверти всѣхъ взрывовъ, а знаменитый инженеръ Вил. Ферберъ полагаетъ, что тщательный осмотръ котловъ во всѣхъ ихъ частяхъ, т.-е. снаружы, разъ въ годъ и осмотръ болѣе подроб-

³⁾ См. Jahresberichte der Fabrikinspektoren für das Jahr 1878. Berlin.

ный наружных частей каждые три мѣсяца почти прекратилъ бы всѣ случаи взрыва. Наконецъ, тому, что не личная только небрежность рабочаго является важной причиной несчастія, доказательствомъ служить ихъ уменьшеніе, когда принимается серьезная законодательная мѣра съ цѣлью предотвращенія несчастія. По словамъ почтеннаго англійскаго статистика Корнеліуса Вальфорда, уже черезъ годъ послѣ того, какъ вошелъ въ силу въ Англіи фабричный актъ 1861 года объ обязательномъ огражденіи опасныхъ частей машинъ и механизмовъ, съ ясностью обнаружился благотѣльные его результаты въ видѣ значительнаго уменьшенія несчастныхъ случаевъ въ мануфактурахъ *). Очевидно, что еслибы главная вина несчастія заключалась въ небрежности рабочихъ, то такого уменьшенія ихъ не могло бы послѣдовать. Но подтвержденіе этому можно найти и въ русскихъ данныхъ. Д-ръ Михайловъ, въ апрѣлѣ 1880 года, на съѣздѣ московскихъ земскихъ врачей представилъ крайне любопытный рефератъ о положеніи рабочихъ на пресловутой Ярцевской мануфактурѣ Хлудова и, между иными, точное наблюденіе за нѣсколько лѣтъ о несчастныхъ случаяхъ. Онъ раздѣлялъ періодъ работы на двѣ половины, и оказалось, что во вторую изъ нихъ, когда рабочіи уже утомлены, число несчастій несравненно выше, чѣмъ въ

*) On the Number of Deaths etc... by Corn. Walford, стр. 24.

первую (днемъ вдвое чаще, а ночью даже въ три раза) ⁷⁾, т.-е. причина несчастій и здѣсь опять-таки лежитъ, слѣдовательно, не въ личной небрежности, а въ недостаткѣ мѣръ огражденія опасныхъ механизмовъ, — недостаткѣ, который пріобрѣтаетъ особенную важность именно къ концу продолжительной и утомительной работы. Само собою разумѣется, что если бы были приняты надлежащія мѣры огражденія машинъ и другія нужныя предосторожности, на что, напримѣръ, обращаютъ такое усиленное вниманіе фабричные инспектора въ Англіи, то утомленіе не имѣло бы почти никакого вліянія на увеличеніе несчастій.

Всѣ приведенныя до сихъ поръ данныя (а ихъ число легко можно было бы увеличить) доказываютъ несомнѣнно, что «высшія непреодолимая силы» и «собственная неосторожность» не только не являются главной причиной несчастій въ промышленныхъ заведеніяхъ, но играютъ роль даже весьма скромную, и что центръ тяжести всего вопроса, такъ сказать, заключается въ предупредительныхъ мѣрахъ, къ принятію которыхъ промышленники обязываются правительственной властью.

Теперь, читатель, нашему разрѣшенію подлежитъ новый вопросъ: какія именно предупредительныя мѣры нужны; чтобы уменьшить несчастія, и какія

⁷⁾ См. „Земство“ 1883 г., № 20.

средства требуются, чтобы эти мѣры целесообразно примѣнялись къ дѣлу. Что касается первой части вопроса, то она разрѣшается техникой и получаетъ форму законодательныхъ предписаній, болѣе или менѣе строго соблюдаемыхъ вездѣ, гдѣ существуетъ правильный фабричный надзоръ. Опытъ Европы и здѣсь можетъ дать намъ готовыя указанія на эти мѣры относительно огражденій и устраненій вредныхъ вліяній производства, времени и свойствъ инсекцій паровыхъ котловъ. Съ каждымъ годомъ наука изобрѣтаетъ новые способы предотвращенія не только несчастныхъ случаевъ на фабрикахъ, но и развитія профессиональныхъ болѣзней, присущихъ многимъ производствамъ. Притомъ же важную роль можетъ играть и частная инициатива, гдѣ она развита, для борьбы противъ несчастныхъ случаевъ, какъ на это указываютъ многочисленныя общества въ Западной Европѣ для надзора за паровиками в дѣятельность Мюльгаузенской ассоціаціи для предупрежденія несчастій съ машинами (*Association pour prévenir les accidents de machines*). Если оправдаются газетные слухи, и у насъ предстоить скорое введеніе новаго фабричнаго законодательства и правильнаго фабричнаго надзора и вопросъ о несчастіяхъ будетъ принятъ во вниманіе (что къ сожалѣнію до сихъ поръ не дѣлаемо), то эта часть вопроса, т.-е. изысканіе мѣръ къ ихъ предотвращенію получить и у насъ скоро сколько-нибудь правильную постановку. Но этимъ

однимъ, отнюдь еще не разрѣшится вполнѣ все затрудненіе и несчастія на фабрикахъ не будутъ еще значительно уменьшены. Въ самомъ дѣлѣ, какъ заставить владѣльца промышленнаго заведенія строго выполнять эти правила, столь важныя для безопасности и здоровья рабочихъ? Системой штрафовъ? Но штрафы, нападъ на самый фактъ небрежности или ошибки промышленника часто невыясненной, а не на явный результатъ ея, при неизмѣнно надежной руководящей нити, по самому существу своему—будутъ-ли они назначаться судомъ или администраціей—должны всегда быть произвольны по своимъ размѣрамъ, въ одномъ случаѣ составляя сильное отягощеніе промышленника, въ другомъ, можетъ быть, незаслуженную поощровку; самые предѣлы ихъ, поэтому, вездѣ назначены весьма невысоко, такъ что въ образцовомъ англійскомъ законодательствѣ даже въ случаѣ смертельнаго поврежденія штрафъ не превосходитъ 100 фунтовъ, что бываесть въ крайне рѣдкихъ случаяхъ. Наконецъ, всѣ мѣры предосторожности владѣльцомъ промышленнаго заведенія могутъ быть приняты, и тѣмъ не менѣе крупныя несчастія тамъ могутъ имѣть зачастую мѣсто, вслѣдствіе ошибки или небрежности управляющаго, кого-либо изъ завѣдующихъ работою или простого рабочаго, завѣдующаго отдѣльнымъ механизмомъ; промахъ какого-нибудь машиниста или злоупотребленіе десятника можетъ взорвать цѣлую фабрику на воз-

духъ или произвести крушеніе желѣзнодорожнаго поѣзда съ тысячею пассажировъ. Отсюда очевидно, что какъ ни важны всѣ указанныя мѣры для уменьшенія несчастій, но они не въ состояніи однѣ ни уничтожить, ни даже значительно уменьшить ихъ безъ соблюденія другого важнаго условія. Необходимо отыскать новый, болѣе значительный стимулъ для всѣхъ владѣльцевъ промышленныхъ заведеній и лицъ имъ непосредственно подчиненныхъ, который бы ихъ заставилъ строго соблюдать всѣ предписанныя правила предосторожности и даже самымъ изыскивать новыя мѣры предохраненія отъ несчастій. Такимъ важнѣйшимъ способомъ борьбы противъ зла является въ различной степени и въ различныхъ формахъ въ Европѣ установленіе строго опредѣленнаго и точно соблюдаемаго спеціальнаго закона о матеріальной отвѣтственности хозяевъ всѣхъ промышленныхъ предпріятій, будь это физическія или юридическія лица, *за несчастія, имѣющія мѣсто при ихъ производствѣ*. Однимъ словомъ, прямо или косвенно, въ указанныхъ закономъ случаяхъ виновные въ несчастіяхъ, имѣвшихъ мѣсто въ ихъ заведеніяхъ, владѣльцы, кромѣ уголовной отвѣтственности, если данный случай подходитъ подъ нарушение какого-либо закона, обязаны вознаградить за весь ущербъ, происшедшій отъ несчастія, обезпечивши приличнымъ образомъ участь лица пострадавшаго, или его семейства въ случаѣ его смерти.

Такое разрѣшеніе вопроса о несчастіяхъ, принятое въ томъ или другомъ видѣ во всѣхъ европейскихъ законодательствахъ, является вдвойнѣ целесообразнымъ и гуманнымъ. Рабочій, нанимаемый промышленникомъ, есть то лицо, которое создастъ все его богатство и двигаетъ производство страны. Является, поэтому, вполне справедливой обязанностью промышленника заботиться объ его или его семейства участіи, когда рабочій потерялъ здоровье или жизнь на его службѣ; здѣсь промышленникъ возвратитъ рабочимъ, въ видѣ обезпеченія, лишь часть того, что онъ самъ получитъ, какъ результатъ ихъ работы, и наконецъ избавитъ государство и общины отъ обязанности издерживать средства, собираемыя со всѣхъ плательщиковъ налоговъ, на такую затрату, всю тяжесть которой справедливо должны нести одни промышленники. Но сказанная отвѣтственность промышленниковъ въ видѣ обезпеченія ихъ рабочихъ еще важнѣе въ другомъ отношеніи. Она составляетъ единственную дѣйствительную узду, которая можетъ, представляя собой весьма тяжелую денежную жертву, заставить промышленника отказаться отъ небрежнаго отношенія къ имѣющейся опасности для жизни и здоровья работающихъ. Только установленіе такой отвѣтственности можетъ если не прекратить совсѣмъ, то по крайней мѣрѣ значительно уменьшить массу несчастій, численность которыхъ для всей Европы составляетъ ежегодно многія десятки тысячъ.

По всей Европѣ общіе законы устанавливаютъ правила объ отвѣтственности одного лица за вредъ и убытки, нанесенные другому; но тѣмъ не менѣе въ послѣдніе годы повсюду приходятъ къ сознанію необходимости установленія специальныхъ законовъ для несчастій, происходящихъ въ разныхъ промышленныхъ заведеніяхъ. Это вынуждается особыми условіями несчастій, имѣющихъ здѣсь мѣсто, и самымъ характеромъ исковъ по такимъ дѣламъ. Во-первыхъ найти и доказать виновность какого-либо лица, какъ причинившаго данный вредъ или убытокъ при несчастіи, напр., на фабрикахъ, желѣзныхъ дорогахъ, рудоконняхъ и т. п., чрезвычайно трудно и если, по общему юридическому положенію, предоставить эту обязанность искать доказательствъ, *onus probandi*, истцу, то масса несчастій въ промышленныхъ предпріятіяхъ не получитъ никакого вознагражденія, не говоря уже о томъ, что непосредственнымъ виновникомъ несчастія является очень часто простой же рабочій, т.-е. лицо, которое не можетъ дать никакого матеріальнаго обезпеченія пострадавшему. Обыкновенное судопроизводство во многихъ странахъ, наконецъ, слишкомъ сложно, требуетъ большихъ предварительныхъ затратъ или знанія закона, т.-е. помощи, слѣдовательно, ходатаевъ, и уже потому конечно для массы бѣдныхъ истцовъ, какими являются пострадавшіе рабочіе или ихъ семьи, существованіе общихъ только граждан-

скихъ законовъ объ отвѣтственности было бы слишкомъ недостаточно и равнялось бы, можетъ быть, отказу въ правосудіи.

Вотъ тѣ причины и соображенія, по которымъ повсюду приходятъ нынѣ къ убѣжденію о необходимости именно снѣдальничю закона объ отвѣтственности хозяевъ промышленныхъ заведеній за несчастія съ ихъ рабочими.

[illegible]

ченіемъ. Отвѣтственность эта лежитъ на отцѣ, на матери, на хозяевахъ, на учителяхъ и ремесленникахъ, пока они не докажутъ, что не въ состояніи были предупредить дѣйствіе, дающее поводъ къ такой отвѣтственности» (Code Civil, Art. 1384).

Согласно этой статьѣ закона, хозяева промышленныхъ заведеній во Франціи и ихъ представители отвѣчаютъ за вредъ, причиняемый ихъ слугами, управляющими или надсмотрщиками при исполненіи ихъ обязанностей. Но является вопросъ, кто подлежитъ отвѣтственности въ случаѣ несчастія, причиняемаго рабочему другимъ рабочимъ при исполненіи работы? Весьма долго законъ въ этомъ отношеніи толковался различно. Такъ, изъ сборника Сирэ (Sirey) узнаемъ, что въ одномъ случаѣ Ліонскій судъ въ 1836 году въ дѣлѣ объ отвѣтственности хозяина за несчастіе, причиненное рабочему по небрежности другого рабочаго, возложилъ отвѣтственность на хозяина; но всего нѣсколько лѣтъ спустя, по аналогичному же дѣлу, Тулузскій судъ постановилъ рѣшеніе противоположнаго характера, и это рѣшеніе привело къ весьма важнымъ послѣдствіямъ, именно въ 1841 году кассационный судъ произнесъ по поводу этого дѣла сужденіе, имѣющее по своему существу характеръ рекомендаціи судьямъ въ дѣлахъ того же рода: «хозяинъ отвѣтственъ», гласитъ это кассационное рѣшеніе, «за вредъ, который одинъ изъ его слугъ или рабочихъ причинилъ по небреж-

оцѣнкѣ доказательствъ, относительно способовъ и видовъ вознагражденія; вообще судопроизводство для этого рода дѣлъ значительно упрощено и формальности уменьшены. Въ случаѣ признанія ответственности, предприниматель обязанъ заплатить стоимость леченія или погребенія даннаго лица, а также всякій ущербъ, который оно понесетъ вслѣдствіе своей болѣзни, а въ случаѣ неспособности къ труду, — ежегодное содержаніе ему или семейству въ размѣрѣ, опредѣляемомъ судомъ соотвѣтственно его послѣднему заработку ^{1°}).

Но и нѣмецкое законодательство отличается весьма значительными недостатками: во-первыхъ, нѣкою двойственностью. Въ случаѣ несчастій на желѣзныхъ дорогахъ, обязанность доказательства, *onus probandi*, лежитъ на управленіи дороги, которое предполагается виновнымъ до тѣхъ поръ, пока не опровергнетъ этого. Напротивъ, въ остальныхъ промышленныхъ предпріятіяхъ *onus probandi* лежитъ на рабочемъ; а такъ какъ, при сложности устройства и организаціи теперешнихъ фабрикъ и заводовъ и крайнемъ раздѣленіи труда, доказать виновность хозяина, или кого-либо изъ лицъ, завѣдующихъ дѣломъ, весьма трудно, — то въ огромномъ числѣ случаевъ неки рабочихъ, потерпѣвшихъ несчастіе, от-

^{1°}) См. Das Reichs Haftpflicht Gesetz... Von 7 Juni 1871. Von St. *Genzmer*. Berlin u. Leipzig. 1882.

вергаются судомъ и не подлежатъ удовлетворенію. Другой недостатокъ германскаго закона лежитъ въ томъ, что страхованіе рабочихъ отъ несчастій, непосредственно явившееся на свѣтъ вслѣдъ за этимъ закономъ, будучи само по себѣ мѣрой весьма полезной, тѣмъ не менѣе привело къ нежелательному результату, благодаря одному важному пропуску. Именно, какъ это видно изъ сообщеній фабричныхъ инспекторовъ, многіе фабриканты, застраховавши своихъ рабочихъ, считаютъ все свои счеты съ закономъ и совѣстью покоященными и отягчаются крайней небрежностью въ принятіи и соблюденіи предупредительныхъ мѣръ противъ несчастій. Очевидно, что законодательство, кромѣ матеріальной отвѣтственности за ущербъ, должно требовать и серьезной уголовной — за небрежность, такъ какъ естественно страна заинтересована не только въ томъ, чтобы потерпѣвшій несчастіе былъ обезпеченъ, но и въ томъ, чтобы несчастій совсѣмъ не было.

Все эти указанные недостатки нѣмецкаго законодательства уже давно сознаются и, нѣтъ сомнѣнія, благодаря этому, могутъ явиться на мѣстѣ и грандіозный проектъ. Благодаря государственному страхованію рабочихъ, начатый послѣ упорной борьбы въ Германіи въ настоящее время новый законодательственный проектъ

началу во всякомъ случаѣ весьма радикальнаго характера.

Большой своеобразностью и оригинальностью отличается ходъ англійскаго законодательства объ отвѣтственности хозяевъ за несчастія. Исторія его настолько любопытна и поучительна по уси-ліямъ, которыя употребляли заинтересованные классы сначала для произвольнаго толкованія принциповъ отвѣтственности въ свою пользу, а позднѣе — для воспрепятствованія дальнѣйшему прогрессу законодательства, что изложеніе этого вопроса въ Англіи заслуживаетъ большей подробности.

До сентября прошлаго года (1880), когда прошелъ, наконецъ, долго ожидаемый новый актъ по этому предмету, Англія совсѣмъ не имѣла писаннаго закона, опредѣляющаго отвѣтственность хозяевъ за несчастія съ рабочими во время ихъ занятій. Мѣсто его замѣнялъ столь сильный доселѣ въ Англіи обычный законъ, который основывается частью на нѣкоторыхъ общихъ юридическихъ положеніяхъ, а главное — на предшествовавшихъ рѣшеніяхъ и постановленіяхъ бывшихъ судей, почему нерѣдко обычный законъ (common law) въ Англіи называется въ насмѣшку «судейскимъ» закономъ (judgemade law). Такимъ именно путемъ сдѣланъ и образовался тамъ до крайности несовершенный и неполный писанный законъ, которымъ до сихъ поръ руковод

становались англійскіе суды, рассматривая всен рабочихъ, потерпѣвшихъ несчастія, противъ ихъ хозяевъ. По общему юридическому правилу, каждый человѣкъ отвѣчаетъ только за свои собственные дѣйствія. Поэтому лицо, потерпѣвшее несчастіе отъ чьего-либо дѣйствія, имѣетъ право требовать вознагражденія лишь непосредственно отъ лица, причинившаго такое несчастіе. Изъ этого общаго правила, однако, въ Англіи, какъ и въ другихъ странахъ, сдѣлано много исключеній. Въ числѣ ихъ является и отвѣтственность хозяина передъ какою-нибудь постороннимихъ лицехъ за несчастіе, причиненное этому лицу неосторожностью или небрежностью его подчиненнаго или рабочаго. Англійскій юридическій авторитетъ, лордъ—судья Бреттъ, приводитъ по этому случаю такой прихѣръ: если хозяинъ правитъ самъ своимъ экипажемъ, и, отъ недостатка искусства, нанесетъ поврежденіе какому-нибудь прохожему, то, конечно, онъ отвѣчаетъ за результатъ своего неискусства; но, положимъ, онъ поручитъ править лошадьми вхѣсто себя своему слугѣ, и слуга, конечно, явится въ этомъ случаѣ лишь инструментомъ, приводимымъ въ движеніе мастеромъ: онъ дѣлаетъ только то, что ему прикажутъ, и его дѣйствія принимаются другими, какъ дѣйствія хозяина. За несчастіе съ прохожимъ, въ этомъ случаѣ, остается попрежнему виновнымъ хозяинъ. *Qui facit per alium facit per se* (Кто дѣ-

ласть черезъ другаго, дѣласть черезъ себя, или самъ) ¹¹⁾).

Таково одно изъ мудрыхъ положеній англійскаго обычнаго права, давнымъ давно имѣющее практическое примѣненіе. Въ силу его, всякій хозяинъ отвѣчаетъ передъ постороннимъ лицомъ за несчастіе, съ нимъ происшедшее по винѣ его рабочаго: желѣзная дорога отвѣчаетъ передъ пассажиромъ за несчастіе ему причиненное вслѣдствіе, положимъ, небрежности стрѣлочника; какой-нибудь заводчикъ отвѣчаетъ передъ своимъ сосѣдомъ за несчастіе съ нимъ отъ лопнувшаго на его заводѣ паровика, вслѣдствіе небрежности машиниста и т. д. и т. д.

Англійскіе юристы, впрочемъ, весьма любятъ многія положенія права облекать въ коротенькія сентенціи, имѣющія для нихъ характеръ формулъ; и вотъ, въ данномъ случаѣ долгое время для многихъ изъ нихъ служила вышеупомянутая сентенція: *qui facit per alium facit per se*. Но при ближайшемъ разсмотрѣніи, такая формула оказалась очень невыгодной и даже опасной по возможнымъ изъ нея толкованіямъ. Въ самомъ дѣлѣ, если я отвѣчаю передъ постороннимъ лицомъ потому только, что мой кучеръ, машинистъ или рабочій, или другой непосредствен-

11) См. объ этомъ: Reports: Employers' Liability for Injuries to their Servants 21 июня 1876 года и 25 июня 1877 (Blue Books), а также Short Notes on the Reports etc. by Thomas J. C. Borden, London, 1878.

ный виновникъ несчастія является лишь, согласно этому положенію, слѣдующимъ инструментомъ, которымъ я действую. и вся отвѣтственность въ его управленіи лежитъ на мнѣ, то нѣтъ, разумеется, никакого основанія освобождать меня отъ отвѣтственности и въ томъ случаѣ, если пострадавшимъ явится другой мой рабочій вмѣсто посторонняго лица. Англійскіе судьи, избираемые исключительно изъ лицъ среднего класса, къ которому принадлежатъ предприниматели, скоро поняли неудобство этой формулы, и на допросахъ парламентскихъ комитетовъ 1876 и 1877 года, подготовлявшихъ законы объ отвѣтственности за несчастія, почтенные юристы начали завѣрять, что выше - сказанная формула совсѣмъ - не къ дѣлу не относится, и что рѣшенія обычнаго права, возлагавшія отвѣтственность за несчастія съ посторонними лицами на хозяевъ, ихъ непосредственныхъ виновниковъ, опираются на другое юридическое положеніе, освященное въѣдами «*respondeat superior*» («отвѣчасть старшій»); лордъ-судья Брайвель, судья Браунъ и другіе твердо стояли на этомъ объясненіи причины отвѣтственности предпринимателей за несчастія съ посторонними лицами, но не своими рабочими. Но увы! и это казуистическое объясненіе оказывается, при ближайшемъ разсмотрѣніи, крайне слабымъ: формула эта взята юристами изъ времени отдаленныхъ, заимствована у римлянъ, гдѣ *pater familias* или глава дома, какъ старшій, являлся от-

вѣтственнымъ за своихъ рабовъ и дѣтей передъ третьими лицами, не отвѣчая въ то же время, конечно, за несчастія, причиненныя эгими послѣдними другъ другу. Поэтому и англійскіе судьи, при отсутствіи писаннаго закона, приняли за правило, котораго и держались вплоть до настоящаго времени, отрицать всякую отвѣтственность предпринимателей за несчастія лицъ, находящихся «при общемъ занятіи или дѣлѣ» (*common employment*), т. е. несчастія съ рабочими по винѣ одного изъ рабочихъ, или вообще лицъ, подчиненныхъ хозяину. Такимъ образомъ, напримѣръ, если, по винѣ стрѣлочника, начальника станціи или другого какого-нибудь лица, поѣздъ потерпѣлъ крушеніе, то всѣ пострадавшіе пассажиры имѣютъ право на вознагражденіе отъ желѣзной дороги, всѣ же потерпѣвшіе железнодорожныя служащіе и рабочіе не имѣютъ никакого, ибо они находятся «въ общемъ занятіи» съ виновниками крушенія. Точно также, если по винѣ, положимъ, машиниста на фабрикѣ машина изуродовала какое-нибудь лицо постороннее, случайно находившееся тамъ, то оно или его наследники имѣли право на вознагражденіе; если же потерпѣвшій былъ рабочій, то — никакого, по сказанному резону.

Фальшь и несостоятельность такого толкованія формулы *respondeat superior* настолько очевидна, что остается удивляться, какимъ образомъ всего лишь въ 1880 г., основываясь на ней, нѣкоторые

англійскіе судьи являлись рѣшительными противниками новаго писаннаго закона, имѣющаго своей цѣлью расширить отвѣтственность хозяевъ за несчастія и распространить ее по отношенію къ рабочимъ. То, что было приложено когда-то къ рабамъ и дѣтямъ, не можетъ примѣняться, конечно, къ взрослымъ и лично свободнымъ рабочимъ, имѣющимъ, помимо прямыхъ условій найма, тѣ же права и то же отношеніе къ хозяину, какъ и всякое постороннее лицо. Нѣтъ сомнѣнія, такимъ казуистическимъ толкованіямъ англійскихъ юристовъ нельзя придавать серьезнаго значенія, и истинной причины ограниченной отвѣтственности хозяевъ нужно искать не въ мертвыхъ юридическихъ формулахъ, давно потерявшихъ всякій смыслъ, а въ характерѣ экономического и общественнаго строя и въ составѣ самаго судебнаго персонала въ Англіи. Въ самомъ дѣлѣ, почему, напрямѣрь, нарушено, и уже такъ давно, общее юридическое положеніе, что каждый отвѣчаетъ только за свои собственные поступки, и допущена отвѣтственность хозяина передъ постороннимъ лицомъ за несчастіе, причиненное не имъ самимъ, а его рабочимъ? Лордъ-судья Брамвелъ проговаривается по этому поводу въ одной своей книгѣ: «хозяинъ отвѣтственъ за несчастіе потому, что онъ состоятельный плательщикъ въ смыслѣ вознагражденія, а рабочий — нѣтъ» ¹²). Итакъ, дарчикъ от-

¹². Employers Liability. Letter from Lord Justice Bramwell to Sir Henry Jackson. London, 1880.

крикнется просто: *должны платить постороннему лицу потому, что имъ есть чѣмъ заплатить, а съ рабочимъ взять нечего*. Становится понятнымъ также, послѣ этого откровеннаго заявленія судьи, отчего въ Англіи, путемъ обычая, сложилось, безъ всякаго писаннаго закона, правило, лишающее рабочаго права всякаго вознагражденія за несчастіе, если только его непосредственный виновникъ не самъ хозяинъ. Въ послѣднемъ случаѣ, при современномъ характерѣ производства и экономическихъ отношеній и благодаря также строгимъ фабричнымъ законамъ, весьма рѣдки и мало возможны случаи, когда хозяинъ какого-нибудь предпріятія или даже главный управляющій, напримѣръ, въ акціонерномъ предпріятіи является прямымъ виновникомъ и когда есть возможность это доказать, хотя бы, въ концѣ концовъ, какъ утверждаетъ опытъ Англіи и другихъ странъ, до 80%, несчастій возможно было бы избѣжать устройствомъ болѣе строгаго (и слѣдовательно дороже стоящаго) надзора, лучшаго качества машинъ и т. д. Съ другой стороны, кромѣ желѣзныхъ дорогъ и немногихъ другихъ предпріятій, вѣроятность несчастія съ посторонними лицами весьма ничтожна, тогда какъ въ то же время для рабочихъ эта вѣроятность весьма значительна, и въ каждой странѣ ежегодно равняется многимъ тысячамъ. Если бы, слѣдовательно, во всѣхъ этихъ многочисленныхъ случаяхъ несчастій съ рабочимъ

классомъ, пришлося, за исключеніемъ развѣ личной, грубой неосторожности. хозяевамъ вознаграждать рабочихъ за несчастія наравнѣ съ посторонними лицами, то это увеличало бы ихъ расходы на этотъ предметъ во много, можетъ быть, въ десятки разъ, противъ настоящаго; и въ этомъ-то обстоятельствѣ, нѣтъ сомнѣнія, т.-е. въ нежеланіи расходовать на этотъ предметъ деньги, и лежитъ причина упорства, съ которымъ англійскіе предприниматели противятся распространенію закона объ отвѣтственности. а также и причина той казуистической лжи, съ помощью которой ихъ отстаиваютъ нѣкоторые юристы, выходящіе изъ рядовъ одного съ ними класса.

Какъ бы то ни было, несмотря на ихъ оппозицію, огромная цифра несчастій ежегодно возрастающихъ и недовольство общественнаго мнѣнія сдѣлали, наконецъ, возможнымъ принятіе парламентомъ, 7 сентября 1880 г., новаго и перваго писаннаго закона объ отвѣтственности предпринимателей за несчастія, и несмотря на все усиліе, съ которыми они старались затормозить законъ и ослабить его силу, законъ этотъ имѣетъ большое значеніе въ принципѣ и не маловажное—на практикѣ. Главная заслуга новаго закона въ томъ, что онъ уничтожаетъ обветшалый и крайне несправедливый принципъ безотвѣтственности хозяевъ за несчастія съ лицомъ при «общемъ занятіи», т.-е. съ рабочими и по винѣ рабочихъ же.

Вотъ главнѣйшія положенія закона. Хозяинъ подвергается отвѣтственности за несчастія съ рабочими, во-первыхъ, въ случаѣ недостатка или неудовлетворительности въ способахъ постановки или дѣйствія машинъ; во-вторыхъ, въ случаѣ небрежности какого-нибудь изъ служащихъ хозяина, которому порученъ надзоръ за работою; въ-третьихъ, въ случаѣ небрежности лица, приказаніямъ котораго рабочій обязанъ повиноваться, когда несчастіе произошло именно отъ соблюденія его приказаній; въ-четвертыхъ, вѣдѣніе дѣйствія или упушенія какого-либо лица при исполненіи распоряженія или правила, установленнаго предпринимателемъ, и наконецъ, въ пятыхъ, специально относительно желѣзныхъ дорогъ: предприниматель, т. е. желѣзно-дорожное управленіе отвѣчаетъ за несчастіе съ каждымъ рабочимъ, если оно произошло вѣдѣніе небрежности лица, состоящаго на службѣ въ должности сигнальщика, стрѣлочника, машиниста, кондуктора и т. д. Размѣръ вознагражденія за несчастіе имѣетъ максимумъ, равный трехгодичному заработку рабочаго соотвѣтствующей профессіи. Заявленіе о вознагражденіи должно быть сдѣлано въ теченіи шести недѣль послѣ несчастія, а искъ предъявленъ въ судъ графства (въ окружномъ судѣ) въ теченіи шести мѣсяцевъ въ случаѣ пораненія и двѣнадцати мѣсяцевъ — смерти пораненнаго лица ¹⁸⁾).

¹⁸⁾ The Employers' Liability Act 1880 43 & 44 Vict. cap.

Всѣ старанія предпринимателей были направлены во время прохожденія этого закона къ тому, чтобы ослабить и измѣнить его къ своей выгодѣ различнаго рода оговорками и вставками. При всей краткости акта, напримѣръ, цѣлый § 2 съ тремя подраздѣленіями специально предназначенъ къ изысканію способовъ и случаевъ къ возможному ограниченію отвѣтственности хозяевъ. То же стремленіе замѣчается даже въ такой мелочи, какъ техническія опредѣленія закона (напр. понятіе о томъ, кого надо разумѣть подъ именемъ «лица, имѣющаго надзоръ», причемъ оставлена весьма длинная лазейка изъ подъ дѣйствія закона). Кроме того, какъ справедливо замѣчаетъ извѣстный юристъ Горасъ Смитъ, вслѣдствіе всѣхъ этихъ вставокъ и дополненій всѣ положенія новаго закона отличаются противорѣчіями и значительною неопредѣленностью.

Не входя здѣсь въ разборъ болѣе точной и болѣе подробной всѣхъ недостатковъ новаго закона, который, по объясненнымъ выше уже причинамъ, остается крайне важнымъ тѣмъ не менѣе памятникомъ англійскаго рабочаго законодательства, мы укажемъ лишь на одну крупную и наиболее прискорбную по своимъ послѣдствіямъ прорѣху. Этотъ важный недостатокъ заключается въ томъ, что новый законъ не содержитъ въ себѣ никакого запрещенія пред-

42 . Два лучшихъ изданія, съ примѣчаніями, Горасъ-Смита. (H. Smith). и другое — R. Rose-Jones'a.

принимателямъ уклоняться и избывать сю послѣдствій частными договорами съ рабочими. Еще во время парламентскихъ дебатовъ по поводу закона, многіе лица какъ въ палатѣ общинъ, такъ и въ прессѣ (напр. тотъ же юристъ Брамвель), указывали изъ тѣхъ или иныхъ мотивовъ возможность обходиться безъ закона или, точнее, обходиться безъ него. Нѣкоторые предприниматели довольно цинично сами заявляли, что новый законъ де бесполезенъ, ибо у нихъ есть простое средство его соблюдать: стоятъ лишь отобрать у рабочихъ подписки, что они снимаютъ съ хозяина всякую отвѣтственность за несчастіе какого бы то ни было рода, за что тотъ, то-есть хозяинъ, дѣлаетъ нѣкоторую прибавку къ страховой суммѣ при обязательномъ для нихъ страхованіи противъ несчастій. Желаютъ рабочіе согласиться, хозяинъ предлагаетъ имъ одинъ размѣръ заработной платы, положимъ напр. 5 шиллинговъ въ день, а не желаютъ.—онъ дастъ имъ лишь 4½ шиллинга, а 6 пенсовъ отдастъ въ страховое общество, которое, опять-таки, избавляетъ хозяина отъ всѣхъ хлопотъ, гарантируя расплату съ рабочимъ въ случаѣ несчастія. Если же, наконецъ, последнее на практикѣ окажется невыгоднымъ (для нѣкоторыхъ наиболее опасныхъ отраслей промышленности), то хозяева де могутъ прямо стовориться и условиться между собой и отнюдь, никакъ не обра- зочъ, не принимать на службу рабочихъ, которые

отказались бы страховать на свой коштъ съ хозяйской прибавкой и давать подписку въ объясненномъ выше смыслѣ.

Съ перваго января прошлаго года (1881 г.) новый законъ вступилъ въ силу, и немедленно обнаружилась предняя послѣдствія только что упомянутаго недосмотра. Во всѣхъ концахъ страны и во всевозможныхъ отрасляхъ промышленности, начиная съ желѣзныхъ дорогъ, предприниматели начали дѣлать рабочимъ предложенія страховать свою жизнь со снятіемъ съ нихъ всякой отвѣтственности. Въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ существовали благотворительные фонды для рабочихъ, получавшіе отчасти поддержку отъ предпринимателей, многіе изъ хозяевъ немедленно заявили о своемъ прекращеніи взносовъ до тѣхъ поръ, пока рабочіе не согласятся на ихъ предложенія. Результаты, понятно, были весьма различны. Въ тѣхъ отрасляхъ промышленности и тѣхъ мѣстностяхъ страны, гдѣ рабочіе были менѣе сплочены и хуже организованы, нужда заставила ихъ скоро подчиняться требованію предпринимателей и принять ихъ условія, доставившія все таки имъ нѣкоторое облегченіе сравнительно съ прежнимъ положеніемъ, когда никакого писаннаго закона объ отвѣтственности не было.

Во многихъ случаяхъ, однако, мирнаго соглашенія между предпринимателями и рабочими не состоялось, и началась обыкновенная въ этихъ случаяхъ борьба, т.-е. или хозяева заявляли, что отпускаятъ

рабочихъ, пока они не освободятъ ихъ съ помощью страхованія изъ подъ дѣйствія новаго закона, или рабочіе первые заявляли предпринимателямъ, что они не намѣрены «выконтрактовываться» и хотятъ непремѣнно легальной отвѣтственности хозяевъ, оставляя страхованіе на свое личное и независящее усмотрѣніе.

Самая опасная профессія по количеству несчастій, притомъ болынкою частью смертельныхъ, это — трудъ рудокоповъ, и съ ихъ-то стороны предприниматели встрѣтили наибольшее сопротивленіе своему стремленію освободить себя отъ дѣйствія новаго закона. Въ Манчестерѣ, въ январѣ мѣсяцѣ 1881 г., собралась специальная конференція рудокоповъ со всего Соединеннаго королевства, причемъ делегаты представляли собой 300,000 рабочихъ этой профессіи. Въ засѣданіяхъ, весьма оживленныхъ, въ теченіи нѣсколькихъ дней произошло единодушное постановленіе — не соглашаться на предложеніе хозяевъ и настаивать на легальной отвѣтственности за несчастія. Какъ послѣдствіе этой конференціи начались немедленныя стачки, изъ которыхъ многія продолжаются и до нынѣ. Въ каменноугольныхъ копяхъ Бриджуатеръ 6,000 рабочихъ стакнулись, объявивши хозяевамъ, что они отнюдь не желаютъ «выконтрактовываться»; то же самое и немедленно за ними сдѣлали 6,000 рудокоповъ въ Пендэльбюри. Ихъ примѣру послѣдовали до 20.000 рудокоповъ въ

Большаго и Втораго, причемъ они искали путей въ парламентъ, чтобы они сдѣлали новый законъ обязательнымъ для хозяевъ и директоровъ въ томъ, что касается ихъ, и т. д.

Въ дѣлѣ этомъ, по желанію газетныхъ служащихъ, въ парламентъ скоро предложается ввести новый билль, измѣняющій указанный недостаткомъ означеннаго закона. До сихъ поръ же существуетъ движеніе въ одну сторону: все болѣе и болѣе усиливается страхование рабочихъ и для этой цѣли отыскиваются для новыхъ страховыхъ обществъ, на которыхъ и расширеніи старыхъ.

Но наиболѣе полныя и совершенныя законы объ ответственности хозяевъ за несчастія съ работниками въ Европѣ является и самый новый изъ нихъ — германскій, принятый союзнымъ съѣздомъ верго лишь 25 іюня 1881 года ¹⁾. Законъ этотъ въ некоторыхъ отношеніяхъ подходит къ нѣмецкому, нѣкъ германскому, въ другихъ — къ англійскому. Но во многихъ отношеніяхъ, какъ мы увидимъ, выше того и другаго. Вотъ его сущность: хозяинъ отвѣчаетъ за несчастіе, во-первыхъ, если онъ самъ, его представитель или надсмотрщикъ были виновниками несчастія, во-вторыхъ, хозяинъ отвѣчаетъ и за всякое иное несчастіе въ помѣщеніи фабрики, если не докажетъ, что несчастіе про-

¹⁾ Bundesgesetz betreffend die Haftpflicht im Unglücksfälle beim Fabrikbetrieb (Bruchmonat 1881).

произошло отъ высшей силы или лица здѣсь не указаннаго. Такимъ образомъ, обязанность доказывать вину, *onus probandi*, лежитъ здѣсь, въ противоположность германскому законодательству, на самомъ хозяинѣ, а не на потерпѣвшемъ рабочемъ.

Совершенно новой чертой, вносимой въ законодательство швейцарскимъ постановленіемъ, является то, что владѣлецъ промышленнаго заведенія отвѣчаетъ одинаково съ несчастіями также и за болѣзнь рабочаго, происшедшую отъ промышленнаго занятія, если можно прослѣдить, что заболѣваніе произошло именно отъ данной фабричной работы. Слѣдовательно, новый швейцарскій законъ не только имѣетъ цѣлью уменьшить число несчастій, но также улучшить и общее санитарное положеніе промышленныхъ заведеній и особенно же принудить предпринимателей къ изысканію всякихъ способовъ и средствъ къ уничтоженію специфическихъ болѣзней, столь свойственныхъ многимъ производствамъ, какъ грудныя болѣзни чесальщиковъ льна и литейщиковъ металла, свинцовое отравленіе у рабочихъ во многихъ химическихъ производствахъ и т. д.

Вознагражденіе потерпѣвшему со стороны фабриканта заключается, кромѣ расходовъ леченія или погребенія, въ выдачу потерпѣвшему или его семье, на случай его смерти, большей или меньшей денежной суммы по опредѣленію суда. Вознагражденіе это имѣетъ свой максимумъ, равный за-

работку потерпѣвшаго за *шесть* лѣтъ работы или *шесть тысячъ франковъ* за чловѣка въ наиболѣе тяжелыхъ случаяхъ вины. Но и этотъ максимумъ, столь высокій, имѣеть мѣсто лишь въ томъ случаѣ, если проступокъ хозяина, повлекшій за собой несчастіе, не влечетъ за собой уголовной отвѣтственности: въ противномъ же случаѣ, максимумъ не ограниченъ никакими предѣлами, и вознагражденіе потерпѣвшему можетъ быть еще выше. По согласію обѣихъ сторонъ, единовременное вознагражденіе можетъ быть замѣнено соотвѣтственныхъ размѣровъ пенсіей. Государство здѣсь такъ заботится объ интересахъ рабочихъ, что старается даже гарантировать потерпѣвшаго отъ возможнаго банкротства промышленника или легкомыслія его самого, а именно, по этому закону претензіи на вознагражденіе не могутъ быть ни отчуждаемы, ни переводимы на другое лице, а суммы, назначенныя для вознагражденія, не подлежатъ ни аресту, ни запрещенію, и не поступаютъ въ конкурсную массу. Лишь въ немногихъ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ закономъ, допускается со стороны судьи уменьшеніе вознагражденія по жалобѣ промышленника, напримѣръ, если онъ докажетъ, что потерпѣвшій рабочій былъ отчасти виноватъ и самъ, напр., замѣтилъ какой-нибудь недостатокъ въ устройствѣ машинъ и не далъ знать, или если на несчастіе съ нимъ или болѣзнь имѣло вліяніе прежнее поврежденіе тѣла или здоровья.

Такъ какъ законъ объ ответственности вездѣ ведетъ за собой страхование отъ несчастій, какъ средство уменьшить для предпринимателя рискъ слишкомъ крупнаго размѣра вознагражденія (въ случаѣ напр., огульныхъ несчастій или частаго повторенія ихъ), то новое швейцарское законодательство весьма мудро предусматриваетъ этотъ случай и стремится по возможности и здѣсь оградить интересы рабочихъ. Если рабочій былъ застрахованъ и притомъ фабрикантъ платилъ во вспомогательную кассу или страховое общество не меньше половины всей преміи, то сумма, уплачиваемая кассой или обществомъ въ случаѣ болѣзни или несчастія съ рабочимъ цѣлкомъ вычитается изъ суммы вознагражденія, въ которой присужденъ владѣлецъ, но не иначе, какъ при существованіи другаго непремѣннаго условія, а именно если рабочій былъ имъ застрахованъ *отъ всякихъ несчастій и болѣзней*, т.-е. и отъ такихъ несчастій, которыя произошли по вину самого потерпѣвшаго, или болѣзней не профессиональныхъ. Срокомъ давности для иска вознагражденія назначенъ одинъ годъ, а въ немногихъ, строго опредѣленныхъ, случаяхъ дозволяется въ интересахъ обѣихъ сторонъ (когда, напр., результатъ поврежденія или болѣзни не выяснился) — отсрочка окончательнаго назначенія суммы вознагражденія. Все споры, возникающіе по поводу требованія по этому закону вознагражденій, разрѣшаются кантональнымъ судьей съ апелляціей въ Союзный судъ.

Наконецъ, весьма важное постановленіе въ новомъ швейцарскомъ законѣ, отъ 25 іюня 1881 года, заключается въ ст. 10 его, которая категорически объявляетъ, что владѣлецъ фабрики не имѣетъ права напередъ ограничивать или исключать имѣющіеся въ этомъ законѣ постановленія объ ответственности посредствомъ собственныхъ фабричныхъ правилъ, публикацій или черезъ особое соглашеніе съ рабочими и служащими. Всѣ договоры, противорѣчащіе этому предписанію, не имѣютъ законной силы.

Вотъ сущность этого замѣчательнаго швейцарскаго закона: безспорно—онъ самый выгодный и справедливый для рабочихъ и обладаетъ серьезными преимуществами передъ законодательствами по этому вопросу всѣхъ другихъ странъ, что вполне и понятно: онъ самый новый по времени, слѣдовательно при его составленіи можно было воспользоваться чужимъ опытомъ, особенно Германіи и Англіи, и взять многія черты ихъ постановленій по этой части, устранивши притомъ замѣченная тамъ на практикѣ и достаточно выяснившіеся промахи и недостатки. Такимъ образомъ, не гонясь непременно за самостоятельностью и самобытностью во всякомъ частномъ случаѣ, Швейцарія сумѣла, тѣмъ не менѣе, получить законъ безспорно лучший, чѣмъ у всѣхъ ея сосѣдей, и по своему достоинству могущій въ свою очередь служить предметомъ подражанія.

Швейцарскій законъ, одинаково съ германскимъ и англійскимъ, имѣетъ ту общую черту, что обнимаетъ собой всякаго рода промышленныя предпріятія, какъ фабрики и заводы, такъ одинаково рудоконни и желѣзныя дороги, не считая нужнымъ, какъ это сдѣлало наше русское законодательство, выдѣлнть послѣдній родъ промышленныхъ предпріятій. Но передъ германскимъ законодательствомъ швейцарское имѣетъ два важныя преимущества. Въ то время, какъ въ первомъ доказательство виновности (*onus probandi*), касающаго желѣзно-дорожныхъ несчастій, лежитъ на потерпѣвшемъ, вслѣдствіе чего, какъ мы говорили, значительная часть ихъ остается безъ вознагражденія, въ швейцарскомъ законѣ вину противной стороны доказываетъ во всякомъ случаѣ промышленникъ, что несравненно чаще, конечно, гарантируетъ потерпѣвшему или его семейству обезпеченіе въ случаѣ несчастія. Затѣмъ, при германскомъ законѣ, промышленнику предоставляется на его добрую волю застраховывать рабочихъ или отъ всѣхъ несчастій, или только отъ тѣхъ, которыя влекутъ за собой вознагражденіе (*gegen die Folgen der Haftpflicht*), что большинство изъ нихъ и дѣлаетъ, такъ какъ это имъ удобно;—при швейцарскомъ же законѣ, промышленникъ побуждается собственнымъ интересомъ застраховывать рабочихъ отъ всякаго рода несчастій, т.-е. одинаково происшедшихъ какъ по личной винѣ рабочаго, такъ и вслѣдствіе выс-

высшихъ силъ, и кромѣ того, побуждается также платить изъ собственнаго кармана не менѣе половины всей суммы преміи.

Сравнительно съ Англіей, новый швейцарскій законъ имѣетъ неменьшія выгоды въ свою пользу. Во-первыхъ, размѣръ максимума вознагражденія вдвое больше (заработокъ шести лѣтъ вмѣсто трехъ), во-вторыхъ, всякія сдѣлки съ цѣлью выгородить промышленнику себя хотя отъ отвѣтственности, «вы-контрактовываться», что составляетъ, какъ уже обнаружилъ опытъ, существенный недостатокъ англійскаго закона 7 сентября 1880 года,—швейцарскимъ закономъ безусловно запрещены, ибо такого рода сдѣлки объявлены недействительными.

Наконецъ, новый швейцарскій законъ имѣетъ одинаково серьезныя преимущества и передъ обоими упомянутыми законами, во-первыхъ, въ томъ, что сила его распространяется не только на травматическія поврежденія, т.-е. несчастія отъ машинъ и увѣчья, но и на профессиональныя болѣзни, на что до сихъ поръ ни одно европейское законодательство не обращало должнаго вниманія, поддерживая черезъ это страшную болѣзненность и сильную смертность между рабочими классами. Второе высокое достоинство швейцарскаго закона состоитъ, сравнительно съ законами другихъ странъ, въ томъ, что вознагражденіе во всякомъ случаѣ гарантировано потерпѣвшему, такъ какъ сумма его, мы видѣли, от-

дѣлена отъ всякихъ случайностей въ ходѣ промышленныхъ предпріятій и не можетъ быть утрачена, напр., вслѣдствіе банкротства предпринимателей.

Мы ограничимся сообщеннымъ матеріаломъ по законодательству лишь перечисленныхъ государствъ: одного его вполне достаточно, чтобы оцѣнить по достоинству проектъ московскихъ фабрикантовъ, съ сообщенія котораго мы начали статью, и извлечь нѣсколько полезныхъ уроковъ по отношенію къ вопросу о несчастіяхъ на русскихъ фабрикахъ и заводахъ.

Какъ видимъ, во всѣхъ приведенныхъ странахъ Европы правительство нашло необходимымъ, съ цѣлью уменьшенія несчастій и обезпеченія лицъ пострадавшихъ, установить специальное законодательство объ отвѣтственности хозяевъ, не дожидаясь яко бы добровольныхъ пожертвованій и предложеній со стороны самихъ предпринимателей. Разумѣется, всѣ правительства указанныхъ странъ поступали такъ вовсе не оттого, чтобы туземные промышленники были, сравнительно съ русскими, настолько несообразительны и не разсчитанны, что не пожелали бы разстаться разъ на всегда съ болѣе или менѣе значительными денежными суммами, дабы гарантировать себя черезъ это въ будущемъ безотвѣтственность съ ея благими для себя послѣдствіями, а потому, что находили такую сдѣлку съ промышленниками, во первыхъ—крайне вредной для данной

цѣли вообще, ибо она не можетъ уменьшить числа несчастій; во-вторыхъ—крайне невыгодной для рабочихъ классовъ, ибо не можетъ, какъ мы показали раньше, доставить послѣднимъ достаточнаго обезпеченія, и въ-третьихъ, потому, что такіа преждевременныя, добровольныя (!?) пожертвованія—совершенно почти безполезны въ данномъ случаѣ. Въ самомъ дѣлѣ, опять въ-хъ трехъ странъ, гдѣ установлено специальное законодательство объ отвѣтственности, — Германіи, Англіи и Швейцаріи, показываетъ, что едва тамъ введены были эти законы, какъ немедленно промышленники, побуждаемые личнымъ интересомъ, посѣщали сдѣлать крупныя и притомъ постоянныя денежныя взносы для организаціи страховыхъ обществъ, которыя бы частію сняли съ нихъ тягость отвѣтственности. Поэтому, во-хъ сказанныхъ странахъ, почти одновременно съ прохожденіемъ законовъ объ отвѣтственности, начали основываться многочисленныя общества, какъ акціонерныя, такъ и взаимнаго страхованія противъ несчастій на всякаго рода промышленныхъ заведеніяхъ. Личная выгода и собственный интересъ оказались гораздо лучшими стимулами для обезпеченія пострадавшихъ рабочихъ, нежели благотворительность, форму которой имѣетъ проэктъ московскихъ фабрикантовъ. Но, конечно, и при существованіи такого специального и строгаго закона объ отвѣтственности, заставляющаго промышленниковъ Германіи, Англіи

и Швейцаріи затрачивать для этой цѣли значительныя суммы, эта принудительность отнюдь не исключаетъ и благихъ порывовъ филантропіи немногихъ лицъ. Такъ, въ Германіи и Англіи, гдѣ законы (въ противоположность швейцарскимъ) объ ответственности вовсе не вынуждаютъ промышленниковъ заботиться о послѣдствіяхъ другихъ несчастій, кромѣ тѣхъ, вина которыхъ, предусмотрѣнная закономъ, падаетъ лично на нихъ самихъ, тѣмъ не менѣе фабриканты застраховываютъ своихъ рабочихъ, уплачивая, само собою разумѣется, возвышенныя преміи, *противъ всякихъ несчастій, по чьей бы винѣ они ни произошли.*

Главнѣйшій выводъ, слѣдовательно, который мы можемъ въ примѣненіи къ Россіи извлечь изъ сдѣланнаго обзора иностранныхъ законодательствъ, состоитъ въ томъ, что никакія пожертвованія гг. фабрикантовъ и никакое фабричное законодательство имѣющее у насъ вскорѣ быть введеннымъ, не уменьшитъ значительно числа несчастій и не обезпечитъ участь потерпѣвшихъ отъ нихъ, пока и у насъ не будетъ, по примѣру Запада, установлено специальное и по образцу его организованное законодательство объ ответственности хозяевъ. Опытъ западной Европы, которой пришлось въ этомъ отношеніи прокладывать путь не имѣя прецедентовъ, можетъ въ значительной степени облегчить нашу задачу и мы, съ ея помощью, въ состояніи будемъ избѣжать и

многихъ ошибокъ. Много лѣтъ, чуть не съ Петра I, мы, по образцу той же Европы, холимъ и дѣлѣмъ нашу крупную промышленность, снабжаемъ ее казенными субсидіями, льготами, монопольными правами и, что еще дороже, — охраняемъ многолѣтнимъ таможеннымъ покровительствомъ, которое обходится всему народу ежегодно многіе милліоны рублей, перераспредѣляемые изъ кармановъ каждаго изъ насъ въ карманъ фабрикантовъ и заводчиковъ. Теперь, когда въ виду грандіозной всероссійской выставки (1882 г.) и опять-таки по камертону даваемому западною Европою, крики объ усиленіи покровительственной системы все болѣе и болѣе усиливаются, почему же намъ не воспользоваться еще разъ примѣромъ того же Запада, какъ для уменьшенія болѣзненности и смертности, такъ и обезпеченія пострадавшихъ лицъ между нашими рабочими, создавшими своими руками не только эту выставку, но и всю нашу промышленность? Матеріальныя жертвы, навлекаемыя такимъ образомъ на промышленниковъ, будутъ, по объясненнымъ причинамъ, лишь простымъ актомъ справедливости, какъ передъ фабричными рабочими, такъ и предъ всѣмъ русскимъ народомъ.

Первый урокъ, который мы можемъ получить на основаніи чужаго опыта, заключается въ томъ, чтобы избѣжать намъ указанной ошибки германскаго законодательства, исправленной новымъ швейцарскимъ закономъ. Мы разумѣемъ важный вопросъ о

томъ, кто доказываетъ вину въ случаѣ несчастій. Въ Германіи, какъ мы знаемъ, относительно желѣзныхъ дорогъ виновной стороною всегда предполагается управленіе дороги, пока оно не докажетъ противнаго; относительно же другихъ несчастій—общій порядокъ, т.-е. истецъ-рабочій обязанъ доказывать вину хозяина, чтобы получить удовлетвореніе, вслѣдствіе чего масса искъвъ лицъ, пострадавшихъ отъ несчастій, на судѣ проигрываются. Швейцарскій законъ измѣнилъ этотъ пунктъ и возлагаетъ обязанность доказывать вину (*onus probandi*) всегда на хозяина, почему потерпѣвшему и становится гораздо легче выиграть искъ. Такимъ образомъ, согласно этому принципу, положенному въ основаніе швейцарскаго закона, хозяинъ всегда отвѣчаетъ за несчастіе съ его рабочимъ, до тѣхъ поръ, пока не докажетъ свою невиновность.

Второй важный пунктъ закона объ отвѣтственности долженъ стоять въ невозможности для хозяевъ особыми договорами или сдѣлками съ самими рабочими слагать съ себя отвѣтственность, что имѣетъ мѣсто въ англійскомъ законѣ и повело къ большимъ злоупотребленіямъ, но мудро предусмотрено и воспрещено въ Швейцаріи. Понятно, что отсутствіе объ этомъ особой оговорки можетъ уничтожить почти всякое значеніе самой законодательной мѣры.

Третій важный пунктъ заключается въ томъ, что отвѣтственность должна падать на хозяевъ не только

за смертныя случаи, поврежденія и увѣчья, но и за профессиональныя болѣзни, имѣвшія мѣсто въ ихъ заведеніяхъ, какъ это мы видѣли, признается, тѣмъ же швейцарскимъ закономъ 1881 года. Лишь съ помощью этой законодательной мѣры возможно серьезно улучшить санитарное положеніе нашихъ промышленныхъ заведеній, находящееся въ самомъ непривлекательномъ видѣ. Лишь черезъ эту мѣру можно надѣяться предохранить и подрастающее поколѣніе, работающее на фабрикахъ, отъ преждевременной смерти и сберечь его силы на пользу государства. Всякое ограниченіе дѣтскаго труда определеннымъ термिनномъ времени, предполагаемое у насъ, окажется, безъ принятія этой мѣры, недостаточнымъ и безсильнымъ pallіативомъ.

Вотъ тѣ три наибаважнѣйшія стороны законодательства относительно несчастныхъ случаевъ, на которыя должно быть обращено особое вниманіе, если когда нибудь намъ суждено видѣть общую серьезную реформу нашего фабричнаго законодательства. Затѣмъ, какъ бы остальные стороны его ни были даже образцово выработаны и, притомъ, будемъ ли мы имѣть одно общее законодательство объ отвѣтственности для всѣхъ видовъ промышленныхъ предпріятій, какъ на Западѣ, или отдѣльныя самостоятельныя узаконенія, но если только упомянутые три пункта не будутъ положены въ основаніе его, то во всякомъ случаѣ все рѣшеніе вопроса, кто отвѣчаетъ за несчастія съ

рабочими, какъ бы оно у насъ ни состоялось, и даже все будущее фабричное законодательство потерять на три четверти свою цѣну и значеніе ¹³⁾).

¹³⁾ Съ тѣхъ поръ появился у насъ проектъ новаго закона объ отвѣтственности за несчастія съ рабочими, чуть-ли не находящійся уже въ настоящее время на разсмотрѣніи, согласно частнымъ слухамъ, Государственнаго Совета. Въ главныхъ чертахъ проектъ напоминаетъ швейцарское законоположеніе и свободенъ отъ недостатковъ, указанныхъ нами относительно германскаго и англійскаго законовъ.

Конгрессъ англійскихъ рабочихъ союзовъ *).

(Письмо изъ Лондона).

Ежегодно въ томъ или другомъ углу Великобританіи происходитъ общій съѣздъ представителей всѣхъ такъ-наз рабочихъ или точнѣе промышленныхъ союзовъ (Trades-Union). Назначеніе этихъ союзовъ, нѣтъ сомнѣнія, извѣстно каждому читателю, почему мы и не будемъ въ этомъ случаѣ о немъ распространяться. Цель эта главнымъ образомъ заключается во взаимной помощи рабочимъ, въ защитѣ ихъ интересовъ и, когда нужно въ активной борьбѣ съ капиталомъ.

Задача настоящаго очерка состоитъ въ томъ, чтобы познакомить читателя съ однимъ изъ ежегодныхъ съѣздовъ этихъ союзовъ, а именно: съ происходившимъ въ сентябрѣ 1880 г. въ Дублинѣ въ Ирландіи. Такъ какъ задача рабочихъ союзовъ весьма обширна, охватываетъ все интересы рабочихъ классовъ, ко-

*) Статья была помѣщена въ газетѣ «Русскій Курьеръ» въ 1880 году.

торыя въ свою очередь крайне разнообразны, то, конечно, доклады и резолюціи, предложенныя съѣзду, касаются всевозможныхъ предметовъ и отличаются разнохарактерностью. Всѣ доклады можно подвести подъ три класса или категоріи: политическаго характера, экономическаго и юридическаго. Мы познакомимъ читателей только съ нѣсколькими наиболѣе привлекшими вниманіе конгресса докладами и послѣдовавшими послѣ нихъ резолюціями.

Съ реформой представительства въ англійскомъ парламентѣ, въ 68—69 гг., политическое значеніе рабочихъ классовъ увеличилось и нѣсколько представителей рабочихъ интересовъ, хотя и съ значительными затрудненіями, вошли въ палату общинъ и проводить, насколько возможно, заявленія и желанія своихъ соотечественниковъ въ законодательное собраніе Великобританіи. Тѣмъ не менѣе число этихъ представителей массы народа въ палатѣ общинъ еще весьма ничтожно и до сихъ поръ въ сущности вся законодательная власть народа сосредоточена въ рукахъ среднего и высшаго классовъ. Мало того, въ другой важной сторонѣ государственной жизни—въ правосудіи—рабочіе классы имѣютъ донынѣ едва-ли еще не меньшее значеніе, чѣмъ въ парламентѣ, и въ многочисленныхъ столкновеніяхъ рабочихъ классовъ съ предпринимателями, судебныя дѣла нередко рѣшаются въ прямой ущербъ справедливости уже потому, что рабочіе классы фактически, по крайней

жѣръ, устранены и лишены возможности быть присяжными заседателями. Эти два важныхъ вопроса, имѣющихъ, конечно, огромное значеніе политическое, обратили на себя вниманіе конгресса и по нимъ послѣдовало множество докладовъ и резолюцій. Нѣкто ж-ръ Юліанъ изъ Ливерпуля возбуждалъ горячія преренія по поводу перваго изъ упомянутыхъ вопросовъ. Вся исторія прошлаго, говорилъ онъ, доказываетъ, что права рабочихъ классовъ на голосъ въ законодательномъ собраніи страны должны быть такъ же непреложны и священны, какъ и права на то же всѣхъ остальныхъ классовъ народа. Главнымъ практическимъ затрудненіемъ къ пользованію этимъ естественнымъ правомъ для рабочихъ можетъ служить ихъ бѣдность: какъ извѣстно, выборъ въ члены парламента въ Англіи до сихъ поръ сопряженъ съ весьма значительными расходами, изъ которыхъ нѣкоторыя даже легализированы. Это обстоятельство, вмѣстѣ съ необходимостью для представителя жить большую часть года въ Лондонѣ, посвящая все свое время общественному дѣлу, дѣлаетъ невозможнымъ прохожденіе въ парламентъ многихъ популярнѣйшихъ вожаковъ рабочаго сословія. Выставляя на видъ весь вредъ для народныхъ интересовъ такого аномальнаго порядка, г. Юліанъ указывалъ на примѣръ Соединенныхъ Штатовъ Америки, гдѣ представители народа не только получаютъ жалованье за ихъ временную службу, но гдѣ оплачиваются даже

ихъ дорожныя издержки. Подобныя же узаконенія существуютъ частію въ Германіи, Франціи и другихъ государствахъ, и одна Великобританія представляетъ въ этомъ отношеніи рѣзкое исключеніе, преграждая несовершенствомъ своихъ законовъ путь къ представительству интересовъ массы народа.

Заявленіе это было встрѣчено съ сочувствіемъ и до бавочными объясненіями со стороны многихъ изъ присутствовавшихъ. Особенною силой и рѣшительностью выражаемыхъ мнѣній отличалась рѣчь миссъ Кэдженъ, представительницы союза ткачей и одной изъ восьми дамъ, членовъ конгресса. Она категорически заявляла въ этой рѣчи, что до тѣхъ поръ, пока не будетъ расширенъ и облегченъ доступъ рабочихъ классовъ въ палату общинъ и пока также не будетъ установлено право представительства женскаго пола, до тѣхъ поръ рабочіе не могутъ рассчитывать на справедливое къ себѣ отношеніе со стороны парламента, большинство членовъ котораго состоитъ изъ высшихъ классовъ. Почти то же самое утверждалъ и человекъ практически познакомившійся съ вопросомъ—м-ръ Бродгёрстъ, членъ парламента, доказывая, что единственнымъ затрудненіемъ для рабочихъ расширить представительство является финансовая сторона вопроса и что необходимо вступленіе въ парламентъ по крайней мѣрѣ 50-ти или 60-ти представителей ихъ (т.-е. рабочаго класса), чтобы политическая власть въ странѣ

распредѣлилась болѣе равномерно и чтобы главные промышленные центры страны могли имѣть приличное число представителей. Въ концѣ этихъ любознательныхъ преній была принята, почти единогласно такая резолюція съѣзда представителей рабочихъ союзовъ: «Конгрессъ объявляетъ, что наступило время, чтобы требованія труда были болѣе сообразно ихъ значенію представлены въ парламентъ, и потому рекомендуетъ всѣмъ рабочимъ союзамъ дѣлать все возможное въ ихъ власти, чтобъ обезпечить прохожденіе въ парламентъ компетентныхъ лицъ ихъ класса и способствовать большому расширенію права представительства, и кромѣ того конгрессъ заявляетъ этимъ свое мнѣніе, что общественное положеніе кандидата на мѣсто въ палатѣ общинъ никоимъ образомъ не должно служить препятствіемъ къ шансамъ успѣха и что всѣ лица, избираемые въ члены парламента, если того потребуютъ, имѣютъ право получать отъ государства приличное вознагражденіе за ихъ службу странѣ».

Другой однородный вопросъ, который подвергался обсужденію конгресса, заключался въ предложеніи м-ра Бейли измѣнить существующіе законы о присяжныхъ засѣдателяхъ въ видахъ пониженія требуемаго отъ нихъ ценза и, слѣдовательно, возможности для массы народа не только быть судимыми, но и быть судьями. Это предложеніе вызвало такое же сочувствіе и весьма разнородныя заявленія и объ-

ясненія со стороны многихъ членовъ. Изъ нихъ выяснилась важность присутствія лицъ изъ рабочихъ классовъ въ числѣ присяжныхъ засѣдателей, особенно въ дѣлахъ пѣтующихъ непосредственное отношеніе къ столкновенію интересовъ рабочихъ и капиталистовъ. Приводились примѣры, что въ числѣ слѣдственныхъ жюри по поводу страшныхъ несчастій въ рудокопняхъ, происходившихъ отъ небрежности владельца, не было ни одного рудокопа, т.-е. человека понимавшаго дѣло, и всѣ жюри были лавочники или промышленники, склонные въ этомъ случаѣ приписывать несчастіе волѣ Божіей.

Изъ докладовъ чисто-экономическаго характера самое видное мѣсто занимала длинная рѣчь проф. Инграма, Дублинскаго университета, принимавшаго участіе въ конгрессѣ. Эта рѣчь или точнѣе лекція проф. Инграма (извѣстнаго уже отчасти русской публикѣ изъ статей въ «Отечественныхъ Запискахъ» и въ «Критическомъ Обозрѣніи») имѣла своимъ предметомъ «трудъ и труженника» и вызывала неоднократно рукоплесканія. Рѣчь г. Инграма началась съ опредѣленія общихъ понятій того, кто въ настоящее время называется капиталистомъ и рабочимъ и чѣмъ тотъ и другой должны сдѣлаться въ будущемъ. «Пользованіе богатствомъ, говорилъ онъ, какъ и всякою другою соціальною силой, должно быть регулировано и морализировано,—задача, которая отнюдь не представляется трудною, если вспомнить о

грубой физической силѣ, еѣ предшествовавшей въ исторіи и потерявшей уже теперь значительную долю своего господства. Настоящіе капиталисты или богачи, если они посмотрятъ правильно на свое положение, должны возвыситься надъ чисто-частною точкой зрѣнія и считать себя отправляющими по истинѣ общественную функцію сберегателей и охранителей человеческого капитала. Они не могутъ прегъязвлять права считаться творцами этого капитала: наибольшая часть его была плодомъ бережливаго трудолюбія, открытій, изобрѣтеній и устремленій многихъ поколѣній. Это понятие о капиталистѣ какъ лицѣ, отправляющемъ полезную общественную функцію, возвышаетъ его достоинство и даетъ ему право на уваженіе... Точно также, но иную сторону, обязанности рабочаго должны являться и выполняться. Блгоутствующее по настоящаго зрѣнію возрѣваніе, раздѣленное законодателями и публикой, было весьма узко и не могло быть широко. Изъ круга привычекъ строить какъ изъ личнаго и изъ общаго, отдаленное отъ личности рабочаго, и трактовать трудъ какъ товаръ, такъ какъ чуждую вещь въ работѣ или тѣмъ изъ закона. Благодаря такому воззрѣнію мы отбѣжились отъ тѣхъ моральныхъ ошибокъ, изъ которыхъ должны изрѣзаться отголоски въ будущемъ къ рабочимъ, и черезъ то такъ исключили изъ круга рыночнаго закона и предложена дѣлаемъ общественныя регуляторы рынка труда. Но тако три-

нимаетъ совершенно иную форму, если мы станемъ, говорить о нѣмъ, на социальную точку зрѣнія, съ которой только можно обсуждать эти вопросы правильно. Трудъ въ самомъ широкомъ смыслѣ этого слова долженъ быть разсматриваемъ какъ длительное и комбинированное усиліе человѣческой расы къ улучшенію ея состоянія и ея природы. Настоящее поколѣніе употребляетъ (пользуется) приобретенныя знанія и перешедшіе къ ней источники отъ прошлаго поколѣнія и въ свою очередь передаетъ увеличенное наслѣдіе будущему. Это, по его мнѣнію, можно считать единственнымъ человѣческимъ понятіемъ о трудѣ, — единственнымъ, которое ставитъ капиталиста и рабочаго каждый на свое надлежащее мѣсто и кладетъ твердый базисъ требованію рабочаго на уваженіе со стороны капиталиста, обозначая и ту точку зрѣнія, съ которой должно смотрѣть на его вознагражденіе. Заработная плата въ настоящее время обыкновенно разсматривается какъ полный эквивалентъ за его трудъ; при этомъ упускаютъ изъ виду, что заработная плата должна дать возможность рабочему поддержать себя въ такомъ состояніи здоровья и силы, матеріальнаго обезпеченія и моральнаго спокойствія, чтобы быть способнымъ продолжать свою службу обществу и приготовить новое поколѣніе для той же службы, а этого то на практикѣ, къ сожалѣнію, часто не бываетъ... Далѣе профессоръ Инграмъ бѣгло обзираетъ различные спо-

собы прихиреніи требованій труда и капитала. Соціалистическія схиы паходятъ вообще плохой при-
емъ между англійскими рабочими, которые обративъ
съ другими странами отличаются свободой отъ вся-
кихъ утопическихъ воззрѣній. Но если они не склон-
ны прислушиваться къ этимъ ученіямъ, то практи-
ческія уже англійскаго рабочаго съ тѣмъ большею
охотой могутъ обратить свое вниманіе на развитіе
кооперативіи кооперативіи, по мысли Пиромъ, при
своемъ возможномъ расширеніи и развитіи въ буду-
щемъ, могутъ замѣстить собою предпринимаемыхъ,
оставивши неприменимыми принципы собствен-
ности. Но при этомъ не слѣдуетъ упускать и при-
давать особае значеніе кооперативнымъ потребитель-
нымъ товариществамъ и складамъ, столь распростра-
ненными въ Англіи: ихъ польза въ истинномъ смыслѣ
назвать кооперативными, а не болѣе какъ акціонерными
компаніями, имѣющими главною задачею устраненіе
недостатковъ и невыгодъ розничной продажи. Со-
вершенно иной счелъ имѣютъ производительныя
товарищества, которымъ именно и предстоитъ въ
будущемъ великое значеніе.

Но хотя онъ и ставитъ высоко въ дѣлѣ буду-
щаго преобразованія отношеній капитала къ труду
производительнаго товарищества, Пиромъ, тѣмъ не
менѣе, рѣзительно возстаетъ противъ упоминаній
иныхъ лицъ кооперативами, выражающихся въ пред-
ложеніи рабочихъ союзамъ употребить ихъ деньги

на учрежденіе такихъ товариществъ. На это есть много различныхъ причинъ, но изъ всѣхъ, имъ указанныхъ, важнѣйшею, конечно, является собственное значеніе рабочихъ союзовъ для блага рабочихъ классовъ. Здѣсь профессоръ Ингрэмъ весьма подробно и обстоятельно разсмотрѣлъ ту роль, которую они играютъ въ странѣ, и постарался доказать настоятельность тѣхъ ходячихъ обвиненій противъ союзовъ, которыя слышатся обыкновенно въ публикѣ. «Ни одно учрежденіе не подвергалось, можетъ быть, такимъ нападкамъ и обвиненіямъ, какъ эти союзы, и тѣмъ не менѣе, на зло противникамъ союзовъ, они процвѣтаютъ и растутъ. Эта здоровая жизненность, нѣтъ сомнѣнія, обязана тому факту, что союзы составляютъ истинный продуктъ социальныхъ нуждъ, неизбежный какъ протестъ и борьба противъ злоупотребленій въ промышленномъ строѣ и какъ сознаніе той силы, которая заключается въ союзѣ и численности». При новыхъ условіяхъ промышленности рабочіе союзы очистились отъ своихъ старыхъ недостатковъ и освободились путемъ упорныхъ усилій отъ несправедливости закона, долго не желавшаго признавать ихъ легальное существованіе. Они убѣждены, что рабочіе союзы являются нынѣ орудіемъ прогресса, давая рабочему духъ независимости и самоуваженія. Въ вопросѣ о стачкахъ, въ которыхъ не рѣдко обвиняются союзы, они, напротивъ, какъ подтверждаютъ это всѣ близко

знакомыя съ ихъ исторіей лица, очень часто уменьшали ихъ численность и смягчали ихъ силу. По тому же мирному пути развитія рабочіе союзы должны слѣдовать и въ будущемъ—ко благу всего рабочаго класса. Они должны въ будущемъ имѣть такъ-сказать въ своемъ вѣдѣніи и обсужденіи всѣ вопросы, относящіеся къ заработной платѣ, къ часамъ труда, дѣтской работѣ и т. д., не увлекаясь притомъ, исключительно матеріальною стороною вопроса. Рабочіе союзы, наконецъ, должны привлекать вниманіе всей мыслящей публики къ этимъ вопросамъ и смотрѣть на общественное мнѣніе какъ на единственнаго безпристрастнаго судью ихъ дѣйствій. Какіе же предметы на первомъ планѣ подлежатъ обсужденію рабочихъ классовъ и ихъ представителей—рабочихъ союзовъ?

На первомъ планѣ, отвѣчаетъ Ингрэмъ, стоитъ, конечно, для рабочаго справедливая и сообразная заработная плата. Очень нерѣдко послѣднее время британскимъ рабочимъ приходится выслушивать заявленія о пониженіи заработной платы въ видахъ будто бы тѣхъ, чтобы капиталистъ могъ прогнать съ рынка иностраннаго конкурента и затѣмъ уже возвысить заработную плату. Точь-въ-точь такой же доводъ приходится выслушивать иностраннымъ рабочимъ отъ своихъ капиталистовъ и притомъ съ ссылкой на возрастающую-де конкуренцію Великобританіи. Послушать этихъ говоруновъ и повѣрить

ихъ, такъ можно подумать, что самый великій вопросъ промышленной жизни нашего времени заключается въ томъ, чтобы рабочее населеніе одной цивилизованной страны довольствовалось самою жалкою жизнью, съ единственною цѣлью вытѣснить другія націи съ рынковъ сбыта!... Онъ надеется, что британскій рабочій классъ дастъ настоящую цѣну такимъ рѣчамъ и считаетъ свои интересы отнюдь не противоположными съ интересами своего иностраннаго собрата — рабочаго. Для англичанина желательно по истинѣ, чтобы средній уровень благосостоянія иностраннаго рабочаго поднялся и чтобы онъ добивался увеличенія своей заработной платы, насколько это возможно. Это было бы вдвойнѣ въ интересахъ нашихъ (т.-е. англійскихъ) рабочихъ, говоритъ Ингрэмъ, во-первыхъ, потому, что иностранный рабочій былъ бы при этомъ условіи лучшимъ покупателемъ англійскихъ продуктовъ и, во-вторыхъ, британскіе капиталисты оставили бы свою привычку въ послѣднее время ввозить въ Англію иностранныхъ рабочихъ съ цѣлью заставить своихъ собственныхъ понизить заработную плату.

Второе важное желаніе рабочихъ классовъ должно состоять, по мнѣнію Ингрэма, въ томъ, чтобы имѣть хорошо устроенный домашній очагъ. Для этого рабочій долженъ употребить возможные усилія, чтобы освободить жену отъ вѣ-домашнихъ занятій, т.-е. фабричнаго труда, такъ такъ жена есть истинный

центръ дома и душа домашняго очага.—Третье наконецъ желаніе должно заключаться въ улучшеніи и расширеніи образованія рабочихъ классовъ.

Всѣмъ вопросамъ Ингрэма посвятилъ, повидимому, много времени и труда въ разработкѣ деталей, и мы, конечно, представили здѣсь только скелетъ его рѣчи. По окончаніи она была встрѣчена громкими одобреніями и благодарностью присутствовавшихъ.

Какъ бы въ связи съ рефератомъ Ингрэма стояло обсужденіе въ тотъ же вечеръ вопроса о необходимости ограниченія, насколько возможно, числа часовъ работы взрослыхъ рабочихъ, которое не регулировано законодательствомъ и въ послѣднее время показываетъ замѣтную тенденцію къ увеличенію. Въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности еще до сихъ поръ рабочіи трудятся не менѣе 61—62 часовъ въ недѣлю, т.-е. по 10—11 часовъ въ сутки, включая воскресенья и полдня субботы. Собраніе признавая такое явленіе крайне вреднымъ и несогласнымъ съ интересами рабочихъ, постановило такую резолюцію: «Конгрессъ, принимая во вниманіе жизненную важность вопроса, строго советуетъ союзамъ соединиться и протестовать противъ всякой попытки предпринимателей удлинять норму часовъ въ отрасляхъ, гдѣ она сокращена (до 51 часа), и уполномочиваетъ парламентскій комитетъ дѣйствовать, если необходимо какъ посредникъ для устройства конференцій тѣхъ союзовъ, которые выразятъ желаніе соеди-

няться для этой общей цѣли — сокращенія часовъ работы».

Вторымъ важнымъ докладомъ экономического характера, привлечшимъ значительное вниманіе конгресса, было сообщеніе ж-ра Суоллоу «о коопераціяхъ». Г. Суоллоу совѣтовалъ рабочимъ союзамъ употреблять часть собранныхъ ими капиталовъ для устройства производительныхъ ассоціацій. Большинство присутствовавшихъ выразило признательность представителю кооперативнаго движенія за его докладъ, но высказалось скорѣе согласно съ мыслью Ингрэма о необходимости деньги эти, не слишкомъ значительныя, беречь для другихъ существенныхъ задачъ, преслѣдуемыхъ союзами, не подвергая ихъ риску и случайностямъ, связаннымъ со всякаго рода кооперативными и промышленными предпріятіями.

Какъ ни любопытны были доклады, нами сообщенные, и дебаты по поводу ихъ возникавшіе, но первенствующее мѣсто въ дѣятельности дублинскаго конгресса занималъ одинъ изъ тѣхъ вопросовъ, который по нашей классификаціи можетъ быть отнесенъ къ категоріи вопросовъ юридическаго характера. Только-что въ началѣ нынѣшняго мѣсяца (т.-е. сент. 1880 г.) прошелъ въ парламентъ послѣ упорной оппозиціи новый законъ «объ отвѣтственности предпринимателей за несчастія съ рабочими». Законъ этотъ, какъ самый крупный фактъ для интересовъ рабочихъ въ настоящее время, имѣетъ такое серьез-

центръ дома и душа домашняго очага.—Третье наконецъ желаніе должно заключаться въ улучшеніи и расширеніи образованія рабочихъ классовъ.

Всѣмъ вопросамъ Ингрэма посвятилъ, повидимому, много времени и труда въ разработкѣ деталей, и мы, конечно, представили здѣсь только скелетъ его рѣчи. По окончаніи она была встрѣчена громкими одобреніями и благодарностью присутствовавшихъ.

Какъ бы въ связи съ рефератомъ Ингрэма стоило обсужденіе въ тотъ же вечеръ вопроса о необходимости ограниченія, насколько возможно, числа часовъ работы взрослыхъ рабочихъ, которое не регулировано законодательствомъ и въ послѣднее время показываетъ замѣтную тенденцію къ увеличенію. Въ некоторыхъ отрасляхъ промышленности еще до сихъ поръ рабочій трудится не менѣе 61—62 часовъ въ недѣлю, т.-е. по 10—11 часовъ въ сутки, исключая воскресенья и полдня субботы. Собраніе признавая такое явленіе крайне вреднымъ и несогласнымъ съ интересами рабочихъ, постановило такую резолюцію: «Конгрессъ, принимая во вниманіе жизненную важность вопроса, строго совѣтуетъ союзамъ соединиться и протестовать противъ всякой попытки предпринимателей удлинить норму часовъ въ отрасляхъ, гдѣ она сокращена (до 51 часа), и уполномочиваетъ парламентскій комитетъ дѣйствовать, если необходимо какъ посредникъ для устройства конференцій тѣхъ союзовъ, которые выразятъ желаніе соеди-

няться для этой общей цели — сокращенія часовъ работы».

Вторымъ важнымъ докладомъ экономического характера, привлекшимъ значительное вниманіе конгресса, было сообщеніе ж-ра Суоллоу «о коопераціяхъ». Г. Суоллоу совѣтовалъ рабочимъ союзамъ употребить часть собранныхъ ими капиталовъ для устройства производительныхъ ассоціацій. Большинство присутствовавшихъ выразило признательность представителю кооперативнаго движенія за его докладъ, но высказалось скорѣе согласно съ мыслью Ингрэма о необходимости деньги эти, не слишкомъ значительныя, беречь для другихъ существенныхъ задачъ, преслѣдуемыхъ союзами, не подвергая ихъ риску и случайностямъ, связаннымъ со всякаго рода кооперативными и промышленными предпріятіями.

Какъ ни любопытны были доклады, нами сообщенные, и дебаты по поводу ихъ возникавшіе, но первенствующее мѣсто въ дѣятельности дублинскаго конгресса занималъ одинъ изъ тѣхъ вопросовъ, который по нашей классификаціи можетъ быть отнесенъ къ категоріи вопросовъ юридическаго характера. Только-что въ началѣ нынѣшняго мѣсяца (т.-е. сент. 1880 г.) прошелъ въ парламентѣ послѣ упорной оппозиціи новый законъ «объ отвѣтственности предпринимателей за несчастія съ рабочими». Законъ этотъ, какъ самый крупный фактъ для интересовъ рабочихъ въ настоящее время, имѣетъ такое серьез-

ное жизненное значеніе, что сдѣлался, естественно, главнымъ центромъ дѣятельности конгресса и сосредоточивалъ на себѣ наибольшее вниманіе.

Ни одинъ изъ вопросовъ, которые обсуждались на конгрессѣ рабочихъ союзовъ, въ Дублинѣ, не привлекалъ къ себѣ такого сильнаго вниманія его участниковъ и не волновалъ рабочихъ всего королевства, какъ вопросъ объ отвѣтственности предпринимателей за несчастія съ рабочими. Само собой понятно, что вопросъ этотъ имѣетъ крупный интересъ для рабочихъ вообще; но важность его усугубляется его современностью, именно—тѣмъ обстоятельствомъ, что первый въ собственномъ смыслѣ законъ по этому предмету прошелъ и принятъ парламентомъ послѣ сильныхъ дебатовъ всего только въ настоящемъ мѣсяцѣ (7-го септіабря). Чтобы добавы конгресса по этому поводу были понятны русскимъ читателямъ, необходимо сдѣлать нѣкоторое отступленіе и познакомиться нѣсколько съ исторіей даннаго вопроса.

Какъ извѣстно, отвѣтственность предпринимателей за несчастія, которыя могутъ быть причинены ихъ промышленнымъ предпріятіемъ какому-либо лицу, установлена въ разныхъ странахъ весьма различно. Англійское законодательство рѣшаетъ этотъ вопросъ весьма опредѣленно въ одномъ отношеніи. Если какому-либо лицу причинено увѣчьѣ или смерть, или вообще какой-нибудь физическій вредъ на фабрикѣ,

въ рудокопнѣ или на желѣзной дорогѣ и если это лицо не принадлежитъ къ работающимъ или служащимъ въ томъ заведеніи, гдѣ произошло съ нимъ несчастіе, то оно по англійскому закону имѣетъ положительное право во всякомъ случаѣ, исключая собственной вины, на болѣе или менѣе значительное вознагражденіе отъ предпринимателя, хотя истиннымъ виновникомъ несчастія быть не онъ, а кто-нибудь изъ рабочихъ. Такимъ образомъ пассажиръ поѣзда, потерпѣвшаго крушеніе, лицо пострадавшее, напр., при взрывѣ котла на сосѣдней фабрикѣ и т. п., имѣютъ полное право требовать судомъ и навѣрное получить приличную сумму за тотъ вредъ, который имъ причиненъ промышленнымъ предпринимателемъ или кѣмъ-либо изъ лицъ, подъ его управленіемъ служившихъ. Совершенно иначе вопросъ рѣшался, когда несчастіе происходило съ рабочимъ, а не съ постороннимъ человекомъ. Здѣсь предприниматель обязанъ былъ вознаградить потерпѣвшаго, если только печальное происшествіе произошло по его, предпринимателя, личной винѣ или небрежности: напримѣръ, предприниматель отвѣчалъ передъ своимъ рабочимъ, если не соблюдалъ требуемыхъ законамъ предосторожности противъ несчастій, не установилъ, напр., при опасныхъ механизмахъ указанныхъ законамъ огражденій, или сигналовъ на желѣзной дорогѣ, или назначилъ неопытнаго человека къ управленію машиной, нанесшей вредъ, и проч.

За этими немногими исключеніями, рабочій, потерпѣвшій несчастіе, будь это желѣзнодорожный служащій, или простой работникъ на фабрикѣ, не имѣлъ возможности разсчитывать на вознагражденіе. Наибольшее число несчастій во всѣхъ этихъ случаяхъ происходитъ по винѣ кого-нибудь изъ служащихъ или работающихъ, а всѣ эти лица, отъ высшаго и до низшаго, признаются состоящими *при общемъ дѣлѣ, при общемъ занятіи* (*common employment*) и не имѣющими поэтому даже права разсчитывать на вознагражденіе отъ хозяина, если несчастіе произошло по непосредственной винѣ одного изъ товарищей. Но весь характеръ промышленности въ последнее время чрезвычайно измѣнился: непосредственное управленіе большинствомъ промышленныхъ предпріятій, не говоря уже, конечно, о желѣзныхъ дорогахъ, перешло въ руки управляющихъ, и такимъ образомъ рабочій потерялъ даже единственный шансъ на вознагражденіе, въ случаѣ вины хозяина, и не можетъ разсчитывать на таковое, несмотря даже на явную вину управляющаго, ибо послѣдній считается, какъ уже сказали, по англійской юридической терминологіи, «въ общемъ съ нимъ занятіи». т.-е. такимъ же рабочимъ; все, на что онъ можетъ разсчитывать въ видѣ вознагражденія, это — штрафъ съ хозяевъ, назначаемый по иску инспекторовъ за небрежность въ соблюденіи извѣстныхъ правилъ, да и то если инспекторъ пожелаетъ дать штрафу такое назначеніе.

Любопытно, что объясненная безправность рабочего въ отношеніи вознагражденія за несчастія составила въ Англіи отнюдь не путемъ писанныхъ законовъ, а путемъ чисто обычая и нѣсколькихъ старыхъ судебныхъ рѣшеній и, очевидно, подъ вліяніемъ состава судей исключительно изъ лицъ средняго класса. Ненормальность этого порядка въ последнее время сдѣлалась въ такой степени ясной, что начала вызывать рѣшительный протестъ съ разныхъ сторонъ. Безпрестанныя несчастія на желѣзныхъ дорогахъ, на рудоконняхъ, вродѣ недавного происшествія въ кони Сигэма, гдѣ сразу было запынано болѣе 200 человѣкъ, — все это переполнило чашу народнаго терпѣнія и, несмотря на сильную оппозицію капиталистовъ, поддерживаемыхъ землевладѣльцами въ палатѣ лордовъ, 7 го сентября, наканунѣ закрытія парламента, прошелъ первый законъ объ отвѣтственности предпринимателей передъ рабочими вопреки старому праву, или точнѣе безправію, безотвѣтственности предпринимателей за вины своихъ служащихъ. Законъ 7-го сентября, хотя въ значительной степени безплавный разными оговорками, вытребованными желѣзнодорожниками и фабрикантами, нѣтъ сомнѣнія, составляетъ весьма важный шагъ впередъ и можетъ повести къ значительному уменьшенію несчастій¹⁾). Онъ возлагаетъ отвѣтствен-

¹⁾ За прошлый, 1879 годъ произошло несчастій: на фабрикахъ — съ 5,333 человѣками, на рудоконняхъ — 1,413 и на

За этими немногими исключеніями, рабочій, потерпѣвшій несчастіе, будь это желѣзнодорожный служащій, или простой работникъ на фабрикѣ, не имѣлъ возможности разсчитывать на вознагражденіе. Наибольшее число несчастій во всѣхъ этихъ случаяхъ происходитъ по винѣ кого-нибудь изъ служащихъ или работающихъ, а всѣ эти лица, отъ высшаго и до низшаго, признаются состоящими *при общемъ дѣлѣ, при общемъ занятіи* (*common employment*) и не имѣющими поэтому даже права разсчитывать на вознагражденіе отъ хозяина. Если несчастіе произошло по непосредственной винѣ одного изъ товарищей. Но весь характеръ промышленности въ последнее время чрезвычайно измѣнился: непосредственное управленіе большинствомъ промышленныхъ предпріятій, не говоря уже, конечно, о желѣзныхъ дорогахъ, перешло въ руки управляющихъ, и такимъ образомъ рабочій потерялъ даже единственный шансъ на вознагражденіе, въ случаѣ вины хозяина, и не можетъ разсчитывать на таковое, несмотря даже на явную вину управляющаго, ибо послѣдній считается, какъ уже сказали, по англійской юридической терминологіи, «въ общемъ съ нимъ занятіи». т.-е. такимъ же рабочимъ; все, на что онъ можетъ разсчитывать въ видѣ вознагражденія, это — штрафъ съ хозяевъ, назначаемый по иску инспекторовъ за небрежность въ соблюденіи извѣстныхъ правилъ, да и то если инспекторъ пожелаетъ дать штрафу такое назначеніе.

За этими немногими исключеніями, рабочій, потерпѣвшій несчастіе, будь это желѣзнодорожный служащій, или простой работникъ на фабрикѣ, не имѣя возможности рассчитывать на вознагражденіе. Наибольшее число несчастій во всѣхъ этихъ случаяхъ происходитъ по винѣ кого-нибудь изъ служащихъ или работающихъ, а всѣ эти лица, отъ высшаго и до низшаго, признаются состоящими *при общемъ дѣлѣ, при общемъ занятіи* (common employment) и не имѣющими поэтому даже права рассчитывать на вознагражденіе отъ хозяина. Если несчастіе произошло по непосредственной винѣ одного изъ товарищей. Но весь характеръ промышленности въ послѣднее время чрезвычайно измѣнился: непосредственное управленіе большинствомъ промышленныхъ предпріятій, не говоря уже, конечно, о желѣзныхъ дорогахъ, перешло въ руки управляющихъ, и такимъ образомъ рабочій потерялъ даже единственный шансъ на вознагражденіе, въ случаѣ вины хозяина, и не можетъ рассчитывать на таковое, несмотря даже на явную вину управляющаго, ибо послѣдній считается, какъ уже сказали, *по англійской юридической терминологіи, «въ общемъ съ нимъ занятіи»*. т.-е. такимъ же рабочимъ; все, на что онъ можетъ рассчитывать въ видѣ вознагражденія, это — штрафъ съ хозяевъ, назначаемый по иску инспекторовъ за небрежность въ соблюденіи извѣстныхъ правилъ, да и то если инспекторъ пожелаетъ дать штрафу такое назначеніе.

постъ на предпринимателя передъ его рабочими не только въ случаѣ вины управляющаго фабрикой, желѣзною дорогой или инымъ промышленнымъ предприятиемъ, но и всякаго лица, облеченнаго тамъ какою бы ни было властью, или исполняющаго какое-нибудь специальное порученіе, вродѣ, наприм., наблюденія за машиной, сигналами и т. п. Но очень важный недостатокъ закона, который грозитъ уничтожить всю его силу, состоитъ въ томъ, что онъ не устраняетъ положительныхъ запрещеній возможность для предпринимателя при наймѣ рабочаго условиться о снятіи съ себя всякой отвѣтственности за могущее случиться несчастіе; лазейка эта ни для кого ни секретъ, — о ней упоминалось въ парламентѣ, и на нее, наприм., безъ церемоній указываетъ противникъ новаго закона, лордъ-судья Брэмвелъ, въ его открытомъ письмѣ къ баронету Джексоу. «Когда хозяинъ будетъ нанимать, — говоритъ онъ, — рабочаго, то приблизительно предложить ему такіа условія: получайте 5 шиллинговъ въ день и чтобы не было никакой отвѣтственности, а если не хотите, то 4 шиллинга 6 пенсовъ, — остальные шесть пен-

желѣзныхъ дорогахъ — 1,032 человѣками. Свѣдѣнія эти, даже по оффиціальнымъ источникамъ, считаются весьма неполными и далеко несовершенными по разнымъ причинамъ и между ними вѣдѣствіе упомянутой безотвѣтственности за несчастіе, причиненное однимъ рабочимъ его товарищамъ.

совъ я буду за васъ внести въ страховое общество на случай несчастія» ^{*)}). Такимъ маневромъ, слѣдовательно, предприниматель, не затрачивая ни одного собственного фартинга, а лишь вычетами изъ заработной платы рабочаго, можетъ избавиться отъ всѣхъ неудобствъ новаго закона и отъ непріятности расплачиваться изъ собственного кошелька.

Понятно, что эту уловку очень скоро поняли, прежде даже окончательнаго прохожденія закона въ парламентъ, сами рабочіе и на своихъ митингахъ горячо говорили и давали взаимныя обѣщанія, — какъ это сдѣлали, напр., желѣзно-дорожные рабочіе и служащіе на одномъ лондонскомъ митингѣ подъ предѣдательствомъ извѣстнаго Ивенса, — отнюдь не вступать ни въ какія сдѣлки въ этомъ родѣ съ предпринимателями и не соглашаться на освобожденіе ихъ отъ отвѣтственности за несчастія. Само собою разумѣется, теперь, что и на дублинскомъ конгрессѣ рабочихъ союзовъ, въ теченіе его недавняго засѣданія, новому закону объ отвѣтственности пришлось играть первостепенную роль и притомъ въ томъ же смыслѣ, какъ на сказанномъ лондонскомъ митингѣ.

Уже въ первый день засѣданія предѣдатель въ своей вступительной рѣчи указалъ на всю важность новаго закона объ отвѣтственности предпринимате-

^{*)} Employers' Liability. Letter from Lord Justice Bramwell to Sir Jackson Bart. London, 1880.

лей, на его слабыя стороны и необходимость подробнаго обсужденія закона и той политики, которой рабочіе должны держаться при его исполненіи. Затѣмъ секретарь собранія, членъ парламента м-ръ Бродгёрстъ, какъ одинъ изъ членовъ парламентской коммиссіи, назначенной для разработки этого вопроса, отдалъ конгрессу отчетъ о дѣятельности этой коммиссіи и о самомъ прохожденіи составленнаго ею проекта въ законъ. Г. Бродгёрстъ старался защитить коммиссію отъ возможнаго обвиненія въ недостаткѣ энергіи, такъ какъ многія ея предположенія не осуществились въ новомъ законѣ. Онъ указывалъ на ту упорную и рѣзкую оппозицію, которую встрѣтилъ билль новаго закона со стороны многочисленныхъ капиталистовъ въ парламентѣ, и на тѣ трудности, которыя пришлось преодолевать его защитникамъ.

Каждый почти пунктъ встрѣчалъ со стороны представителей капитала или протестъ, или попытку уничтожить силу новаго закона какою-нибудь оговоркою; и если въ нѣкоторыхъ случаяхъ защитники билля проиграли поле битвы, то въ другихъ — его выиграли съ честью. Такъ, напр., онъ указывалъ на стремленіе многихъ членовъ парламента установить обязательное страхованіе отъ несчастій на счетъ рабочихъ съ помощью капиталистовъ. Такая статья уничтожила бы въ сущности отвѣтственность предпринимателей, не оказавши серьезной помощи

и рабочимъ, такъ какъ, разумеется, послѣдніе могутъ застраховаться, не нуждаясь для того въ обязательной силѣ закона. Несмотря на сильное желаніе капиталистовъ, статья эта была отвергнута. Точно также нѣкоторые указываютъ, продолжалъ Бродгёрстъ, на недостаточно высокій максимумъ вознагражденія, который по новому закону равняется трехлѣтней заработной платѣ, тогда какъ, по мысли коммиссіи и самихъ рабочихъ, размѣръ этотъ долженъ былъ быть равенъ суммѣ заработной платы за пять послѣднихъ передъ несчастіемъ лѣтъ. Противъ такихъ размѣровъ вознагражденія была направлена особенно упорная оппозиція большинства парламента и нужно считать трехлѣтнюю плату уже большимъ выигрышемъ дѣла. Большинство предпринимателей настаивали здѣсь на такомъ предложеніи, которое нельзя не назвать новою уловкой уничтожить силу закона. Они предлагали именно просто опредѣлить сто фунтовъ стерлинговъ, какъ максимумъ вознагражденія; но, какъ извѣстно членамъ конгресса, такихъ размѣровъ штрафы назначаются и по нынѣ дѣйствующимъ фабричнымъ законамъ въ случаѣ несчастія съ рабочимъ, и такимъ образомъ предприниматели, еслибъ ихъ предложеніе было принято, въ сущности рисковали бы такою же денежною потерей въ случаѣ несчастія, какою рискуютъ и нынѣ. Вообще, парламентская коммиссія и тѣ члены ея, которые являются защитниками новаго закона, отнюдь не

считаютъ его дѣломъ завершеннымъ, законченнымъ въ смыслѣ исполненія желанія рабочихъ, а смотритъ какъ на временную и переходную мѣру. Важно было начало—установить новый принципъ отвѣтственности предпринимателя за несчастіе, причиненное помимо его личной воли. Проидеть нѣсколько лѣтъ и, нѣтъ сомнѣній, они съумѣютъ заставить предпринимателей отказаться отъ оговорокъ и ограниченій, сдѣланныхъ ими въ новомъ законѣ, и тѣмъ доставить бо́льшія гарантіи жизни и здоровью рабочихъ.

Законъ объ отвѣтственности предпринимателей вызвалъ массу заявленій какъ отъ присутствовавшихъ, такъ даже и отъ отсутствовавшихъ членовъ рабочихъ обществъ. Напр., одинъ изъ главныхъ инициаторовъ новаго закона, членъ парламента, Макдональдъ, который не могъ присутствовать на конгрессѣ по случаю болѣзни, прислалъ письмо, въ которомъ излагаетъ свои воззрѣнія на сущность новаго закона и на важныя недостатки его въ той формѣ, въ какой онъ принятъ парламентомъ. М-ръ Макдональдъ высказывалъ уже извѣстное намъ опасеніе, что предприниматели постараются особыми контрактами съ рабочими выгораживать себя отъ отвѣтственности по новому закону. Опасность эта настолько серьезна, что рабочіе должны обратить на нее и сосредоточить все свое вниманіе. Единственная возможность, по мнѣнію Макдональда, помочь бѣдѣ было бы—издать новый законъ, запрещающій

и признающий недействительными все подобные контракты, клонящиеся къ обходу новаго закона. При этомъ Макдональдъ рѣзко возражаетъ противъ фиктивной свободы договора, за которую такъ стоятъ въ подобныхъ случаяхъ предприниматели. «Въ густо населенной странѣ, — говоритъ онъ, — гдѣ какъ у насъ, всегда почти рабочій рынокъ переполненъ лицами ищущими труда, свобода договора является невозможностью и лица, которыя любятъ толковать о ней, знаютъ это очень хорошо; они знаютъ, что настаиванье на этомъ принципѣ есть не болѣе какъ неблаговидный фарсъ, и тѣмъ не менѣе продолжаютъ настаивать... Въ такихъ странахъ голодъ стоитъ всегда на пути, подобно вооруженному разбойнику, который съ пистолетомъ въ рукахъ требуетъ у беззащитнаго путника его кошелькъ или жизнь. Натурально, ему остается лишь сдаться... Говорить по этому о пресловутой свободѣ контракта — значитъ оскорблять здравый смыслъ рабочаго». На этомъ основаніи Макдональдъ совѣтуетъ конгрессу какъ можно энергичнѣе хлопотать, чтобы рабочіе союзы посылали петиціи въ парламентъ съ цѣлью принятія закона, воспрещающаго объясненные контракты. Точкой споры для нихъ можетъ служить подобное же прибавленіе къ закону въ 1831 г., запрещающему такъ-называемую *truck-system*, т. е. расплату фабриканта съ рабочими не деньгами, а съѣдными припасами или какими-нибудь иными товарами. Все-

кѣй договоръ съ цѣлью обойти этотъ законъ, считается недействителемъ.

Письмо г. Макдональда произвело сильное впечатлѣніе и было рѣшено дѣйствовать согласно съ его совѣтамъ. Дальнѣйшія пренія по этому вопросу еще болѣе выяснили необходимость совокупнаго дѣйствія рабочихъ въ этомъ смыслѣ и недостатки новаго закона. Такъ, оказалось, что, согласно буквѣ закона, его дѣйствіе, напр., совсѣмъ не простирается на лодочниковъ и судовыхъ рабочихъ, которыхъ на одной Темзѣ считается болѣе 12,000 человекъ. Явилось даже сомнѣніе, впрочемъ, разсѣянное м-ромъ Бродгёрстомъ, что новый законъ не принимается и къ сельскому рабочему населенію и т. д.

М-ръ Прайеръ, представитель манчестерскаго соединеннаго общества плотниковъ и столяровъ, доказывалъ весьма рѣзко, что нужно признать клеветой утвержденіе нѣкоторыхъ предпринимателей, будто рабочіе не могутъ сами, безъ принужденія, позаботиться объ устройствѣ страхованія отъ несчастій. По его мнѣнію, право предпринимателей дѣлать вычеты изъ заработной платы съ цѣлью страхованія также мало имѣетъ смысла, какъ еслибы предприниматели вздумали вычитать съ цѣлью снабжать своихъ рабочихъ обувью. Въ заключеніе Прайеръ предложилъ конгрессу принятіе такой резолюціи: «Конгрессъ не признаетъ никакой законъ для обезпеченія и вознагражденія рабочаго въ случаѣ несчастія

вполнѣ удовлетворительныхъ до тѣхъ поръ, пока онъ не помѣститъ рабочаго, въ смыслъ вознагражденія за несчастіе, въ точно такое же положеніе, какъ и всякое другое лице изъ общества, и до тѣхъ поръ, пока законъ не запретитъ предпринимателямъ заключать съ рабочими контракты, имѣющіе цѣлью путемъ страхованія избавить ихъ отъ ответственности за несчастія».

Въ связи съ фабричными законами на конгрессѣ было сдѣлано нѣсколько иныхъ резолюцій болѣе или менѣе важнаго значенія, Такъ, изъ заявленій гг. Шоррока, Антона и др. выяснилось, что фабричные законы далеко не исполняются во всемъ ихъ объѣмъ и во всей странѣ, благодаря недостатку надзора. Во многихъ дистриктахъ, будто бы, особенно хлопчато-бумажныхъ, фабричные законы остаются болѣе или менѣе мертвою буквой благодаря рѣдкому посѣщенію инспекторовъ; очень часто мальчики и дѣвочки вынуждены работать во время часовъ на принятіе пищи, что прямо запрещено закономъ. Это обстоятельство замѣчается въ Ланкаширѣ, въ Йоркширѣ и др. частяхъ Англіи и объясняется двумя причинами: во-первыхъ, малочисленностью инспекторовъ и, во-вторыхъ, тѣмъ, что они очень часто назначаются изъ отставныхъ офицеровъ и др. лицъ, гораздо менѣе компетентныхъ, чѣмъ еслибы они вербовались изъ простыхъ рабочихъ людей. На это мнѣніе мужскихъ ораторовъ конгресса сочувствен-

жизни, который бы не нашелъ себѣ отклика на этомъ конгрессѣ простыхъ и грубыхъ, — какъ ихъ привыкли многіе представлять. — плотниковъ, саножниковъ, кузнецовъ, рудокоповъ, каменщиковъ и другихъ подобныхъ представителей физическаго труда въ странѣ. Недостатки англійскихъ законовъ о патентахъ на изобрѣтенія, аномаліи въ законахъ о бѣднѣ, вопиющее зло англійской и особенно ирландской системы землевладѣнія — все это вопросы, по которымъ, несмотря на ихъ сложность, на конгрессѣ рабочихъ представлялись довольно обстоятельныя реформы и болѣе или менѣе дѣльная и здравая резолюція. По послѣднему вопросу, напр., т.-е. землевладѣніи, была постановлена слѣдующая резолюція: «Признавая, что земельные законы, дѣйствующие въ настоящее время въ Великобританіи и Ирландіи, открыто несправедливы и противны лучшимъ интересамъ народа, отвлекая большинство его отъ почвы, уменьшая область труда, ограничивая производство и заставляя народъ зависть въ значительной степени своимъ продовольствіемъ отъ привоза изъ-за границы, тогда какъ она могла бы быть произведена у себя дома, — сознавая всю ненормальность такого порядка, мы, представители рабочихъ союзовъ, присутствующие здѣсь въ конгрессѣ, опредѣляемъ симъ, что реформа земельныхъ законовъ должна быть прибавлена къ нашей программѣ, почему парламентскій комитетъ долженъ

употреблять все возможные, законные усилия, чтобы обеспечить лучшее и более выгодное для нашего народа законодательство по этому важному предмету. Приведенных до сих пор данных для русского читателя достаточно, чтобы судить о степени развития и политической зрелости английских рабочих, представители которых способны обсуждать разнообразнейшие вопросы государственной жизни и выслушивать с интересом политико-экономическую лекцию проф. Синграма. Ничего подобного не представляли те же английские рабочие шестьдесят или семьдесят лет назад. Распространение грамотности, даровых публичных библиотек и дешевых народных книг и газет дало английскому рабочему то образование, которого он прежде не имел и не мог иметь. Безирегистративное право сходов и собраний для свободного обсуждения любого предмета, для него интересного, доставило английскому рабочему возможность политически развиваться и окрепнуть. Наконец, право союзов, которым он не преминул пользоваться, выработало в английском рабочем тот политический такт, ту внутреннюю дисциплину, которая в одно и то же время дѣлает его настойчивым, упорным в своих требованиях и в то же время умѣренным: он не увлекается крайними планами и социалистическими химерами подобно своему континентальному собрату — рабочему в Германии и особенно во Франции; но

за то англійскій рабочій, предпочитая дѣйствовать всегда исключительно одними легальными путями, ни за что не уступитъ ни одного изъ тѣхъ правъ, которыя онъ уже имѣетъ, и не остановится въ движеніи для полученія тѣхъ, которыя находитъ для себя нужными и важными. Медленный, но постоянный прогрессъ англійскій рабочій считаетъ за болѣе вѣрный, надежный и выгодный путь къ благополучію своего класса, нежели ту скачку съ препятствіями, которую предпочитаютъ многіе его континентальные собраты.

Промышленная статистика и фабричное законодательство.

Возрастной составъ и заработная плата фабричныхъ рабочихъ Московской губерніи *).

Въ послѣднее время въ Россіи появляется рядъ официальныхъ и частныхъ статистическихъ изслѣдованій по экономическимъ вопросамъ. Но одна изъ самыхъ важныхъ отраслей народнаго хозяйства, а именно фабрично-заводская промышленность, до сихъ поръ еще не подвергалась сколько-нибудь серьезно-му изученію въ статистическомъ отношеніи. Въ то время какъ масса трудовъ направлена на изслѣдованіе условій, наприм., землевладѣнія — специально крестьянскаго и отчасти кустарной промышленности, при чемъ собираемыя по этимъ предметамъ данныя подвергаются строгой статистической разработкѣ — сравнительно весьма мало сдѣлано не только въ смыслѣ разработки, но даже и самаго собранія

*) Настоящая статья какъ рефератъ была прочтена въ Статистическомъ отдѣленіи Юридическаго Общества 24 января 1884 года и напечатана въ «Вѣстникъ Промышленности».

точныхъ свѣдѣній въ области крупной промышленности—фабрично-заводской.

Область эта занимаетъ съ каждымъ годомъ все болѣе и болѣе видное мѣсто въ нашей экономической жизни, повидимому должна была бы заслужить, не менѣе другихъ вопросовъ, вниманіе нашихъ статистиковъ. Между тѣмъ все, что мы имѣемъ по вопросу о русскихъ фабрикахъ и ихъ населеніи, почти ограничивается трудами московскихъ санитарныхъ врачей, далеко еще не законченными и во всякомъ случаѣ обнимающими лишь небольшую часть русскихъ промышленныхъ заведеній — фабрикъ одной Московской губерніи. Но и эти труды, хотя основанные на личномъ добросовѣстномъ изслѣдованіи и представляющіе цѣнный вкладъ въ фабричную статистику, разрабатываютъ главнымъ образомъ, конечно, санитарную сторону фабричной жизни, такъ что изученіе чисто экономическихъ условій фабричнаго быта, опять таки, занимаетъ въ нихъ лишь второстепенное мѣсто.

Несовершенство нашей фабричной статистики такъ велико, что мы не знаемъ даже, не говоря о другихъ болѣе сложныхъ свѣдѣніяхъ, точнаго числа промышленныхъ заведеній, разбросанныхъ по обширной Россіи и официальные данныя по этому предмету перѣдко другъ съ другомъ не совпадаютъ или даже находятся въ противорѣчій съ свѣдѣніями, собираемыми земствами нѣкоторыхъ губерній.

Мы не можемъ считать удовлетворительными немногіе имѣющіеся относящіеся у насъ указатели или списки фабрикъ, такъ какъ они, по личному опыту многихъ изслѣдователей, оказались весьма не полными и неточными. Дѣло въ томъ, что указатели эти, какъ, напр., сборникъ Орлова ¹⁾, составлены болѣею частью по свѣдѣніямъ, добытымъ или чрезъ посредство полиціи, или письменнымъ отзывамъ самихъ промышленниковъ. Въ сожалѣнію, единодушныя въ этомъ случаѣ отзывы всѣхъ нашихъ статистиковъ показываютъ, что полицейскія свѣдѣнія о фабрикахъ далеко не отличаются должной полнотой и, нѣтъ сомнѣнія, безъ всякой помы въ томъ полиціи. Последняя не можетъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ производить личную перепись и собирать нужныя свѣдѣнія и вынуждена обращаться за ними къ тѣмъ же промышленникамъ, въ свою очередь наши промышленники, не понимая всей важности сообщенія лишь точныхъ данныхъ и руководствуясь разными соображеніями и опасеніями, нерѣдко, конечно, искажаютъ свѣдѣнія о своихъ заведеніяхъ. Отъ этого происходитъ, что нѣкоторыя фабрики, выставившія почему-то, напр., для «Указателя Всероссийской Промышленно-Художественной Выставки 1882 года» большое число рабочихъ и

1) И. А. Орловъ: Указатель фабрикъ и заводовъ Европейской Россіи съ Царствомъ Польскимъ и Финляндіей. Матеріалы для фабричной статистики. С. П. Б. 1881 годъ.

крупный оборотъ, при нашемъ личномъ осмотрѣ оказались въ дѣйствительности незначительными мастерскими. Еще чаще бывало наоборотъ и небольшіи, по Указателю Орлова, заведенія (какъ напр., нѣкоторые фарфоровые заводы въ Гжели) оказывались на самомъ дѣлѣ крупными фабриками съ значительнымъ производствомъ.

Даже тамъ, гдѣ нѣтъ умышеннаго обмана или утайки со стороны промышленниковъ, при означенномъ способѣ собиранія свѣдѣній, точности ждать нельзя, потому что замѣчено, что лишь на весьма маломъ количествѣ фабрикъ правильно ведется напримѣръ, даже списокъ рабочихъ, ежедневно мѣняющихся, и не ведѣтъ даже ведутся расчетныя книги съ обозначеніемъ ихъ заработной платы. Конечно, фабричная администрація ни по требованію полиціи, ни по приглашенію составителей Указателя въ большинствѣ случаевъ такого списка заново писать не станетъ и представляетъ первый попавшійся, часто уже устарѣвшій списокъ, далеко, понятно, не изображающій истиннаго положенія фабрики въ данный моментъ. Притомъ же составленіе точнаго списка наличнаго рабочаго населенія вовсе и не такое легкое дѣло на фабрикѣ сколько-нибудь значительныхъ размѣровъ, какъ это можетъ показаться лицамъ, далеко стоящимъ отъ фабричнаго дѣла. Тутъ требуется непременно личное участіе и помощь изслѣдователя, особенно если имѣются еще въ виду по-

дробныя данныя о заработкѣ, а также о подраздѣленіи рабочихъ на позы и возрасты. Относительно послѣдняго, напр., опытъ вездѣ показываетъ, что паспорта отнюдь не облегчаютъ значеніе числа дѣтъ рабочихъ, такъ какъ часто противорѣчатъ показаніямъ самихъ лицъ, въ нихъ прописанныхъ.

При поверхностномъ и спѣшномъ собираніи свѣдѣній черезъ полицію или прямо по письменнымъ сообщеніямъ промышленниковъ получаютъ, повторяемъ, данныя лишь весьма не точныя, а другихъ—о русской промышленности до настоящаго времени мы еще не имѣемъ, несмотря на всю важность этихъ свѣдѣній для различныхъ правительственныхъ мѣропріятій и, наконецъ, во многихъ случаяхъ для интересовъ самихъ промышленниковъ.

Въ виду этой-то неудовлетворительности, и недостаточности нашихъ свѣдѣній по фабричнымъ заведеніямъ, мы и считаемъ небезполезнымъ сообщить читателямъ нѣкоторыя данныя, собранныя нами относительно немногихъ, но за то по преимуществу крупныхъ фабрикъ Московской губерніи, которыя мы имѣли случай подвергнуть личному тщательному осмотру и изслѣдованію. Въ настоящей статьѣ, мы будемъ говорить на первый разъ лишь о распредѣленіи рабочихъ по ихъ возрасту по отдѣльнымъ производствамъ и заработной платѣ. Точныя данныя по этому вопросу у насъ имѣются для 158 фабрикъ

МОСКОВСКІЕ ФАБРИКИ

**Московской губерніи, которы
слѣдующія 24 производства:**

I. Хлопчато-бумажное

а) Бумаго-прядильно

б) Бумаго-ткацкое.

с) Прядильное и тка

**д) Ситцевое, плато
красильное.**

е) Бумаго-прядильно

**II. Шерстяное произв
ями:**

а) Шерсто-прядильно

б) Шерсто-ткацкое.

с) Суконное.

III. Шелковое произво

**IV. Производство смѣш
ровъ.**

V. Рогожное произво

**VI. Красильное, отбѣл
водство разныхъ**

VII. Химическое и лако

VIII. Производство зажи

IX. Парфюмерное прои

X. Свѣчное и мылова

XI. Пиво-и медо-варени

XII. Производство конф

XIII. Писче-бумажное пр

XIV. Сахаро-рафинадное

- XV. Табачное производство.
- XVI. Производство бумажныхъ обоевъ.
- XVII. Мебельное и рояльное производство.
- XVIII. Челночно-токарное производство.
- XIX. Фарфоровое и фаянсовое производство.
- XX. Стеклоанное производство.
- XXI. Фабрики серебряныхъ и золотыхъ вещей.
- XXII. Гвоздильные заводы.
- XXIII. Машиностроительные заводы.
- XXIV. Типографіи.

Число осматрѣнныхъ фабрикъ весьма разнообразится по отдѣльнымъ производствамъ.

Такъ, производства хлопчато-бумажное, шерстяное и шелковое представлены съ достаточной полнотой (по первому осматрѣно, напр., 41 фабрика), другія же, какъ менѣе распространенныя въ Московской губерніи, занимаютъ, конечно, второстепенное мѣсто въ числѣ изслѣдованныхъ мною промышленныхъ заведеній. Тѣмъ не менѣе, по каждому производству у меня имѣется не менѣе двухъ фабрикъ; въ послѣднемъ случаѣ онѣ принадлежатъ къ самымъ крупнымъ заведеніямъ своего рода и тѣмъ, конечно, даютъ возможность строить на нихъ выводы о характерѣ всего представляемаго ими производства. Отсюда происходитъ высокій размѣръ средняго числа рабочихъ, который, по нашему вычисленію, приходится на каждую изъ 158 изслѣдованныхъ фабрикъ.

Если сосчитать именно число рабочих на всѣхъ этихъ фабрикахъ, понимая подъ рабочими всѣхъ лицъ, получающихъ содержаніе отъ фабричной конторы, т.-е. включая сюда и служащихъ. и всѣ эти числа сложить, то получится для 158 фабрикъ сумма въ 84,606 человекъ, рабочихъ, т.-е. на каждую фабрику приходится среднимъ числомъ 535 человекъ, а для отдѣльныхъ отраслей производства эта цифра гораздо выше, напр., въ хлопчатобумажномъ на каждую фабрику приходится болѣе 1,280 человекъ.

Слѣдуетъ въ заключеніе вспомнить о промышленно-торговомъ кризисѣ за послѣдніе 3 года: нѣтъ сомнѣнія, онъ уменьшаетъ показанное число рабочихъ въ среднемъ, по крайней мѣрѣ, на 25%, какъ въ этомъ я имѣлъ случай убѣдиться на нѣкоторыхъ фабрикахъ изъ сличенія старыхъ и новыхъ списковъ числа рабочихъ (особенно на суконныхъ фабрикахъ).

Изъ данныхъ, добытыхъ мною при изслѣдованіи означенныхъ 158 фабрикъ, я выбираю здѣсь лишь нѣкоторыя, которыя могутъ быть интересны или по своему значенію для теоріи народнаго хозяйства въ примѣненіи къ условію русскаго быта, или по сравнительной новості самихъ свѣдѣній, или по тѣмъ чисто-практическимъ выводамъ, какіе возможно изъ нихъ сдѣлать въ примѣненіи къ нашему будущему фабричному законодательству. Выводы эти, конечно, пока еще будутъ имѣть условное и относительное

значеніе для многихъ производствъ, кромѣ нѣсколькихъ группъ, по которымъ имѣются достаточно полныя и разнообразныя свѣдѣнія.

Желая представить здѣсь читателямъ лишь общую картину нашей фабричной промышленности по данному вопросу, насколько она выражается на промышленныхъ заведеніяхъ Московской губерніи, я отнюдь не буду касаться спеціально той или другой фабрики, какъ бы она ни отличалась въ дурную или хорошую сторону отъ типа однородныхъ заведеній... *Nomina sunt odiosa*... Мои данныя вообще будутъ имѣть лишь общій характеръ и будутъ касаться, главнымъ образомъ, возраста малолѣтнихъ рабочихъ, ихъ времени работы дневной и годовой, заработной платы, которую, въ концѣ статьи, мы сравнимъ съ заработной платой фабричныхъ рабочихъ на Западѣ.

И такъ первое, на чемъ я останавливаю вниманіе читателей—это возрастной составъ рабочаго населенія, причемъ, имѣя въ виду цѣли нашего законодательства, я ограничусь исключительно одними малолѣтними обоего пола, какъ ихъ опредѣляетъ законъ, т.-е. до 15 лѣтъ, и тѣми подраздѣленіями, которыя могутъ имѣть отношеніе къ этому законодательству.

Изъ означенныхъ мною 24 производствъ, наибольшее относительное число малолѣтнихъ рабочихъ имѣется на обояныхъ фабрикахъ, гдѣ они составляютъ 38% къ общему числу рабочихъ; затѣмъ по числу малолѣтнихъ слѣдуютъ по порядку: мебельно-

рояльныя фабрики — 27%, стеклянные заводы — 25 $\frac{1}{2}$ %, табачныя фабрики—24 $\frac{1}{2}$ %, челночно-токарныя фабрики—21 $\frac{3}{4}$ % и рогожныя—около 21% и т. д. Наименьшее число рабочих-малолѣтнихъ, сравнительно со всѣмъ числомъ рабочихъ, находимъ на фабрикахъ гвоздей (около 4 $\frac{1}{3}$ %), на пиво и медоваренныхъ заводахъ 4 $\frac{1}{3}$ %) и наконецъ, на сахарорафинадныхъ (меньше 2%) ²⁾.

Изъ этихъ данныхъ видно, что самого наибольшаго максимума изъ всѣхъ 24 разрядовъ производствъ, по которымъ у насъ имѣются данныя, относительная численность дѣтей достигаетъ въ производствѣ бумажныхъ обоевъ; хотя число наблюдений въ этомъ производствѣ и не велико (только двѣ фабрики), но существующая форма производства обуславливаетъ уже присутствіе большого числа дѣтей. Дѣло въ томъ, что большая часть обоевъ у насъ производится еще ручнымъ способомъ, при которомъ, при одномъ рабочемъ, — печатающемъ обои, необходимо два помощника: одинъ растираетъ краску или вѣшаетъ обои, а другой помощникъ — нажимаетъ длинный рычагъ отъ печатнаго станка, которымъ производится печатаніе. Такими-то помощниками и состоять всегда или подростки, или даже дѣти до 15 лѣтъ.

²⁾ Хлопчатобумажное производство, которое привыкли представлять себѣ, какъ наиболѣе дѣтскимъ трудомъ, въ сущности представляетъ процентъ лишь незначительный по отношенію къ общему числу рабочихъ, а именно 3%.

Весьма значительна, какъ мы видимъ, численность дѣтей на стеклянныхъ фабрикахъ; тутъ они исполняютъ самыя разнообразныя работы: держать форму при дутьѣ (т. н. «хлопцы»), носить готовую посуду, а частью (дѣвочки) помогаютъ взрослымъ браковать и вязать посуду. Среднимъ числомъ при «гутейскомъ мастерѣ» и «задѣльщикѣ», или его помощникѣ, состоитъ не менѣе трехъ малолѣтнихъ, въ большинствѣ случаевъ моложе 14 лѣтъ.

Большая численность малолѣтнихъ на табачныхъ фабрикахъ составляетъ собой, точно также, естественное послѣдствіе условій нашего производства. На этихъ фабрикахъ дѣти исполняютъ разнообразныя сорта работы, особенно въ напирочномъ и табачномъ отдѣленіяхъ, а именно, изъ дѣтей набираются крутильщики напирочъ, бандерольщики, начесники, мальчики при вѣнальщикахъ и др.

Что касается рогожныхъ фабрикъ, то многочисленность дѣтей на нихъ объясняется исключительно дешевымъ вознагражденіемъ рабочихъ, а также условіями найма и способомъ работы, о которыхъ мы будемъ говорить подробнѣе дальше. Упомянемъ здѣсь только о томъ, что при этой работѣ требуется при взросломъ рабочемъ обыкновенно два помощника, коихъ обязанности весьма не сложны и въ дѣйствительности исполняются часто дѣтьми весьма ранняго возраста («щиплять мочалу»).

Наконецъ, крупный процентъ дѣтей на мебельно-рояльныхъ и челночно-токарныхъ фабрикахъ объясняется ремесленнымъ характеромъ ихъ и стремленіемъ хозяевъ обезпечить себя дешевымъ трудомъ учениковъ. Вообще нужно сказать, что лишь очень большія фабрики изъ тѣхъ производствъ, которыя требуютъ предварительнаго и продолжительнаго обученія, пренебрегаютъ совсѣмъ этимъ источникомъ дохода, принимая исключительно однихъ взрослыхъ и умѣлыхъ рабочихъ и предоставляя имъ обучаться предварительно на мелкихъ или даже кустарныхъ заведеніяхъ.

Теперь обратимся къ распредѣленію малолѣтнихъ по возрастамъ на три группы—до 10 лѣтъ, отъ 10 до 12 лѣтъ и отъ 12 до 15 лѣтъ (не включая).

Въ такомъ случаѣ малолѣтніе окажутся размѣщенными по производствамъ въ такомъ порядкѣ, какой указываетъ помѣщенная ниже таблица отношенія ихъ къ общему числу рабочихъ.

Процентное отношеніе малолѣтнихъ къ общему числу рабочихъ.

Малолѣтніе до 10 л. %	Малол. отъ 10 до 12 л. %	Малол. отъ 12 до 15 л. %	
1 Рогожн. фабрик.	8,6	Обойм. фабрик.	20,2
2 Стекл. заводы	6,5	Стекл. заводы	8,5
3 Обойм. фабрик.	5,3	Мебельно-розл. фаб.	18,9
4 Табачн. фабрик.	1,4	Челючно-токари. ф.	18,7
5 Фабр. золот. и сер. и.	0,68	Табачн. фабрик.	16,7
6 Химич. и лок. пр.	0,6	Стекл. заводы	16,5
7 Паров. фабрик.	0,5	Фарфор. фаб. фабр.	9,9
8 Фарфор. фаб. фабр.	0,5	Красил. фаб. ф.	9
9 Швейц. пр.	0,35	Свѣч. и мыл. зав.	9
10 Красил. фаб. фаб.	0,2	Рогожн. фабрик.	8,3
11 Хлопчат.-бум. фабр.	0,1	Обработка шерсти.	8
12 Обработка шерсти.	0,07	Паров. фабр.	7,6
13 Пронз. свѣч. и т.	0,01	Хлопчат.-бум. фабр.	7,3
14		Химическое произв.	7,5
15 Въ остальныхъ про-		Швейц. фабр.	7,3
16		Обработка шерсти	1,9
17		Красил. фаб. ф.	1,6
18		Хлопчат.-бум. фабр.	1
19		Свѣч. и мыл. зав.	1
20		Конск. и шелко. ф.	0,9
21		Гвозд. заводы	0,6
22		Пронз. и шелко. зав.	0,4
23		Сахаро-розл. зав.	0,2
24		Машиностроит. зав.	0,1
		Снѣж. фабрик.	1,7

Эти три возрастных группы намъ необходимо было выдѣлать, чтобы выяснитъ себѣ, какое примѣненіе наше фабричное законодательство получить въ отношеніи возраста рабочихъ малолѣтнихъ; для этой цѣли должно напомнить читателямъ, что нашъ фабричный законъ 1 іюня 1882 года въ своихъ постановленіяхъ имѣетъ въ виду именно означенное распредѣленіе малолѣтнихъ на эти три группы:

Во первыхъ, безусловно воспрещается съ 1 мая 1884 года работа малолѣтнихъ, достигшихъ 10 лѣтняго возраста по всѣмъ фабрикамъ и заводамъ. (Ст. I, п. 1).

Во вторыхъ, для малолѣтнихъ, достигшихъ 12 лѣтняго возраста, работа воспрещается, но не безусловно, а допускается въ видѣ временной мѣры или исключенія тамъ, гдѣ министерство финансовъ найдетъ это возможнымъ допустить. (Ст. I, п. 1, Ст. IV, п. 1).

Въ третьихъ, для возраста отъ 12 до 15 лѣтъ предписывается ограниченіе времени работъ до 8 часовъ въ сутки и регулируется ея распорядокъ для всѣхъ фабрикъ. (Ст. I, п. 2, 3, 4 и пр.).

Такимъ образомъ, глядя на означенную возрастную таблицу и помня положенія закона, мы можемъ сейчасъ же получить нѣсколько весьма любопытныхъ и поучительныхъ выводовъ въ отношеніи, такъ сказать, стѣснительности или тягости новаго закона для промышленниковъ разныхъ категорій.

При этомъ слѣдуетъ уговориться, въ какомъ случаѣ можно считать ограниченія закона имѣющими какое-либо существенное значеніе для фабрикъ. Нерѣдко случается что на какой-нибудь фабрикѣ два или три человека, принадлежащихъ къ малолѣтнему возрасту, исполняютъ какія-нибудь не относящіяся собственно къ производству обязанности.

Нельзя, разумѣется, про такую фабрику сказать, что на ней имѣетъ примѣненіе дѣтскій трудъ и что она будетъ подвергаться ограниченіямъ закона о малолѣтнихъ.

Поэтому мы можемъ смѣло положить, что существенно отъ закона начинается собственно лишь тамъ, гдѣ число рабочихъ лицъ, которыхъ онъ касается, по крайней мѣрѣ превосходитъ 1% или $\frac{1}{100}$ часть всего числа рабочихъ фабрики.

При такой крайне скромной мѣркѣ мы имѣемъ право сдѣлать изъ приведенной таблицы слѣдующіе выводы.

Первое положеніе закона, съ вступленіемъ его въ силу, — немедленный отпускъ всѣхъ малолѣтнихъ до 10 лѣтъ возрастомъ — имѣетъ изъ 24 перечисленныхъ производствъ серьезное значеніе, согласно принятой нами мѣркѣ, лишь для четырехъ первыхъ категорій (рогожныя, стеклянныя, обойныя и табачныя фабрики), которыя, замѣтимъ, вообще не многочисленны ¹⁾).

¹⁾ Наибольшее абсолютное число малолѣтнихъ рабочихъ, безъ ихъ отношенія къ общему числу рабочихъ, мы имѣ-

Для остальныхъ фабрикъ первая рубрика закона не принесетъ ни малѣйшаго стѣпенія и требуемый отпускъ дѣтей до 10 лѣтъ нисколько не нарушитъ привычнаго фабричнаго распорядка.

Второе положеніе закона 1 іюня, по нашей мѣркѣ, получитъ значеніе для 16 производствъ, но и тутъ наибольшее вліяніе (при процентѣ малолѣтнихъ свыше 4%) окажетъ на 4 указанныхъ производства и еще на два — мебельно-ропальное и типографіи. По относителю этого положенія слѣдуетъ помнить, что дѣйствіе его вообще ослабляется возможностью временнаго изъятія изъ подъ закона, такъ что многимъ фабрикамъ черезъ дарованную имъ отсрочку можно будетъ сохранить даже малолѣтнихъ этого возраста, пока послѣдніе не перейдутъ въ возрастной предѣлъ, уже допускаемый закономъ для фабричныхъ рабочихъ.

Наконецъ, третье положеніе уже окажетъ болѣе или менѣе широкое вліяніе на всѣ 24 производства, такъ какъ во всѣхъ малолѣтніе отъ 12 до 15 лѣтъ возрастомъ, своимъ числомъ превышаютъ принятый за мѣрку 1%.

Но по сличеніи третьяго столбца таблицы съ предыдущимъ, мы опять таки находимъ, что наиболѣе крупную важность (при числѣ малолѣтнихъ

изъ нашихъ 158 фабрикъ — въ хлопчатобумажномъ производствѣ, куда относится около половины всѣхъ сосчитанныхъ нами малолѣтнихъ.

свыше 10%) законъ будетъ имѣть для тѣхъ—же 5 категорій производствъ, въ коихъ преобладаютъ малолѣтніе болѣе младшаго возраста. Въ остальныхъ производствахъ, по сравнительной малочисленности малолѣтнихъ этого возраста, легко возможенъ будетъ, во избѣжаніе примѣненія закона, полный отпускъ дѣтей, отъ котораго если временно и потерпѣтъ кто-нибудь, то никакъ не фабриканты, а сами лишь дѣти рабочихъ или ихъ родители. Такъ, напр., при условіи отпуска дѣтей съ хлопчато-бумажнаго производства лишится заработка половина всѣхъ, найденныхъ нами на 158 фабрикахъ дѣтей, но сами фабрики этого производства отъ такой мѣры, вѣроятно, потерпятъ лишь небольшое временное неудобство, такъ какъ относительное къ общему числу рабочихъ количество малолѣтнихъ на нихъ не велико (даже касательно малолѣтнихъ отъ 12 до 15 лѣтъ онѣ занимаютъ лишь 12-е мѣсто въ ряду производствъ) и легко, при желаніи, дѣти могутъ быть замѣнены подростками или женщинами.

Итакъ, повторяемъ, согласно нашимъ даннымъ, всѣ три главныя положенія новаго закона 1 іюня могутъ имѣть сколько-нибудь значительную стѣпенность, изъ 24 категорій производствъ, лишь для 5 или 6, а именно: для фабрикъ рогожныхъ, стеклянныхъ, обойныхъ, табачныхъ, мебельно-рояльныхъ и типографій.

Познакомивши читателей съ возрастнымъ соста-

вомъ изслѣдованныхъ нами московскихъ фабрикъ, мы должны были бы перейти къ болѣе интересному вопросу о заработной платѣ. Но о заработной платѣ нельзя судить, ни дѣлать по ней сравненій, да и вообще нельзя составить себѣ понятія по этому вопросу, не зная времени труда и распределенія часовъ работы.

Последнее, т.-е. продолжительность работы и ея распорядокъ, имѣетъ важное значеніе не только экономическое, но и санитарное, определяя до нѣкоторой степени вредъ или безвредность данной работы для здоровья рабочихъ, а косвенно, нѣтъ сомнѣнія, и для самой продолжительности жизни рабочаго человека. Такимъ образомъ, мы должны, слѣдовательно, остановиться нѣсколько на времени работы по производствамъ и на встрѣчающихся при этомъ обычаяхъ.

По времени суточной работы всѣ промышленныя заведенія дѣлятся на два вида: во-первыхъ, на такія, которыя работаютъ безостановочно круглыя сутки—день и ночь, и во-вторыхъ, на такія, которыя находятся въ дѣйствиіи лишь день, а на ночь работа пріостанавливается. Работа идетъ день и ночь на московскихъ фабрикахъ: 1) въ хлопчатобумажномъ производствѣ въ полномъ объемѣ; 2) въ рогожномъ; 3) въ свѣчномъ; 4) сахаро-рафинадномъ, 5) писчебумажномъ производствѣ. Исключительно дневная работа имѣетъ мѣсто въ 16 родахъ про-

мышленности, къ которымъ принадлежать, напр., шелковыя, обойныя, табачныя фабрики и т. д.

Во всѣхъ остальныхъ производствахъ работа совершается крайне разнообразно, смотря по отдельнымъ фабрикамъ и процессамъ. Такъ, въ одномъ и томъ же производствѣ нѣкоторыя фабрики работаютъ день и ночь, другія — лишь день. На одной и той же фабриктѣ всѣ процессы совершаются день и ночь, или же нѣкоторые только днемъ, другіе — непрерывно цѣлыя сутки. Напр., изъ 7 осмотръныхъ мною бумагопрядиленъ на 4, работа происходитъ непрерывно цѣлыя сутки, а на 3 — лишь днемъ. Изъ фабрикъ съ прядильнымъ и ткацкимъ производствомъ на 5 имѣется работа днемъ и ночью, а на одной лишь днемъ; изъ 22 ситцевыхъ, платочно-набивныхъ и бумагокрасильныхъ фабрикъ — на 10 работа продолжается день и ночь, а на 12 лишь днемъ; изъ 34 различныхъ фабрикъ по обработкѣ шерсти, на 21 работа продолжается день и ночь, а на остальныхъ 13 — лишь днемъ.

На 158 фабрикахъ, по которымъ данныя мною разработаны, я встрѣтилъ 217 случаевъ или отдельныхъ способовъ распределенія рабочаго времени, причемъ въ 151 случаѣ работа продолжается отъ 11 до 14 часовъ въ сутки и въ отдельныхъ случаяхъ доходить до 16 и даже до 18 часовъ въ сутки. Къ сожалѣнію, я не въ состояніи былъ выяснить точное среднее время работы на этихъ фаб-

буютъ, чтобы при каждомъ станѣ вмѣстѣ съ главными рабочими всего состояло 4 человека, то всякій нанятый рабочій уже отъ себя приглашаетъ помощниковъ, но въ дѣйствительности же беретъ съ собою на фабрику обыкновенно жену и двухъ дѣтей; въ волости такимъ образомъ нерѣдко остаются лишь одиѣ старухи и младенцы. Когда не откуда взять нужнаго втораго малолѣтняго, нанятый рабочій иногда замѣняетъ его и старухой, но это случается сравнительно рѣдко, большею же частью помощниками рогожного рабочаго состоятъ баба и двое дѣтей; изъ послѣднихъ попадаютъ на рогожныя фабрики малолѣтніе самаго разнообразнаго возраста, такъ что приходится, напр., видѣть при матери дѣтей даже 3 лѣтъ, тоже помогающихъ въ работѣ.

И вотъ какимъ образомъ работаютъ всѣ эти четверо лицъ принадлежащихъ къ одному стану, согласно объясненіямъ, намъ даннымъ какъ хозяевами, такъ и самими рабочими. Начало работъ считается обыкновенно съ воскресенья съ 9 час. вечера и всѣ четверо съ этого часа работаютъ непрерывно до 4 час. утра; съ 4 ч. до 7 ч. утра мужикъ, какъ вѣроятно болѣе обезсилѣвшій отъ своей работы, ложится одиѣ спать, въ 7 ч. встаетъ и въ свою очередь ложится баба и спитъ до 9 ч. утра; затѣмъ встаетъ, а одиѣ малолѣтній ложится спать до 1 ч. дня, а все это время взрослые съ однимъ малолѣт

нимъ продолжаютъ работу; второй малолѣтній спитъ отъ 1 до 4 ч. вечера. Затѣмъ съ 4 ч. вечера до 2 ч. ночи идетъ работа для всѣхъ безъ передышки; въ 2 ч. ночи ложатся всѣ часа на 3 и съ 5, 6 ч. опять начинается таже страдная работа. Вообще въ среднемъ работаютъ не менѣе 18 часовъ въ сутки.

Но при вопросѣ о продолжительности рабочаго времени крайне важнымъ является также, если не въ экономическомъ, то въ санитарномъ отношеніи, самый способъ чередованія сѣмъ. Такъ, при обыкновенной не особенно даже большой продолжительности работы, можетъ существовать такое распределение ея, при которомъ ненужнымъ образомъ истощаются силы рабочихъ. Такое ненормальное чередованіе сѣмъ мы находимъ, напр., на суконныхъ фабрикахъ, гдѣ ночная сѣма, кромѣ своей ночной работы, продолжающейся отъ 8 ч. вечера до 4 ч. утра, не успѣвая еще выспаться и отдохнуть, вызывается снова, ровно на полчаса отъ 8 ч. до 8¹/₂ час. утра (чтобы во время завтрака дневной сѣмы не стояли машины), а за тѣмъ опять на время обѣда—между 12¹/₂ и 1¹/₂ ч. дня. На пунцово-красильныхъ фабрикахъ ночная сѣма работаетъ съ 8 ч. вечера до 4 ч. утра, затѣмъ съ 12 ч. дня до 1³/₄ ч. и наконецъ съ 4 ч. вечера до 7-ми, въ довершеніе еще состоитъ вѣчно изъ однихъ и тѣхъ же рабочихъ безъ недѣльнаго обмѣна съ дневной сѣмой, какъ это имѣетъ мѣсто на другихъ фабрикахъ;

такая система не мало, конечно, способствует подрыву силъ у рабочихъ.

Но чтобы опредѣлить вообще напряженность рабочихъ силъ, требуется еще узнать продолжительность работы за болѣе долгій періодъ времени—за годъ, почему нельзя обойти молчаніемъ вопроса о праздничныхъ или свободныхъ отъ работы дняхъ на нашихъ фабрикахъ. Кто не слыхалъ у насъ всеобщихъ жалобъ на то, что рабочій людъ имѣетъ слишкомъ большое число праздниковъ, что всякое промышленное дѣло идетъ у насъ не успѣшно отчасти вследствие ничтожнаго, сравнительно съ заграницей, числа рабочихъ дней въ году?

Между тѣмъ, если обратить вниманіе на этотъ вопросъ и воспользоваться данными о праздникахъ, имѣющимися у меня относительно 44 фабрикъ, то изъ нихъ окажется во-первыхъ, что въ отношеніи праздниковъ существуетъ крайнее разнообразіе между фабриками, и во вторыхъ—эти данныя вовсе не подтверждаютъ указаннаго апріорнаго мнѣнія о многочисленности у насъ свободныхъ отъ работы дней для фабричныхъ рабочихъ.

Общихъ всѣмъ фабрикамъ праздниковъ, т.-е. такихъ которые безусловно празднуются всѣми 44 фабриками (за исключеніемъ воскресеній), о которыхъ у насъ вообще имѣются по этому предмету данныя, мы насчитали всего лишь 19, и къ нимъ уже та или иная фабрика прибавляетъ свои дни, празд-

нованіе которыхъ имѣетъ часто чисто мѣстный или случайный характеръ. Если мы посмотримъ списокъ табельныхъ или неприсутственныхъ дней, хоть за прошлый годъ то насчитаемъ ихъ 37, и число это превышаетъ только тремя фабриками изъ всѣхъ 44 (на одной—38 и на 2-хъ — 41) и достигается одной, на всѣхъ же остальныхъ ежегодное число праздниковъ меньше и доходитъ, постепенно сну-скаясь, до 22 и даже 21 дня въ году. Если взять заѣмъ среднюю цифру между числомъ праздниковъ всѣхъ 44 фабрикъ, то на фабрику придется 27, 6 праздничныхъ дней, т.-е, среднее количество праздниковъ, имѣющихъ мѣсто для фабрикъ, будетъ меньше того числа свободныхъ дней, которыми пользуются у насъ всѣ учебныя заведенія и присутственныя мѣста, почти на десять дней. Но мы еще сравнимъ эти данныя съ иностранными. Въ Англіи, на-примѣръ, въ которой церковные и народные праздники вовсе не многочисленны, фабричный законъ устанавливаетъ обязательнымъ празднованіе фабриками Рождества и Великой пятницы и кромѣ того 8 полупраздниковъ или 4 праздниковъ въ году по уговору съ фабрикантомъ, а также отпущеніе рабочихъ съ полъ-субботы (работа въ этотъ день должна оканчиваться не позднѣе $12\frac{1}{2}$ —2 ч.); такимъ образомъ набирается 52 полупраздника или 26 праздничныхъ дней, всего же, вмѣстѣ съ предыдущими, это составляетъ 32 свободныхъ отъ работы дня въ году,

кромя воскресній, и хотя обязательность этихъ праздниковъ по англійскому закону касается лишь дѣтей, подростковъ и женщинъ, но на практикѣ въ большинствѣ фабрикъ распространяется на всѣхъ рабочихъ, въ томъ числѣ и на взрослыхъ мужчинъ.

И такъ, отсюда надо заключить, что наши рабочие трудятся не только не меньше, но даже на $4\frac{1}{2}$ дни въ году работаютъ болѣе своихъ англійскихъ собратьевъ. При этомъ, какъ тамъ, такъ и тутъ, мы исключали вовсе изъ сравненія праздниковъ—воскресные дни; между тѣмъ соблюденіе воскреснаго дня въ Англїи, какъ извѣстно, гораздо строже, нежели у насъ, гдѣ въ этомъ смыслѣ дѣлаются частыя нарушенія и даже весьма нерѣдко встрѣчается обычай окончанія работы лишь въ воскресенье утромъ въ 4—6 ч. утра, а на нѣкоторыхъ фабрикахъ, наоборотъ, начинается работа съ вечера воскресенія. Это обстоятельство опять-таки дѣлаетъ нѣкоторую разницу въ ущербъ нашего фабричнаго рабочаго и истинная продолжительность нашей фабричной работы за годъ удлиняется еще болѣе, сравнительно съ англійской.

Не подлежитъ никакому сомнѣнію сильный вредъ такой продолжительной и мало перерывающейся работы въ экономическомъ и санитарномъ отношеніяхъ, какъ для самихъ рабочихъ, такъ и для цѣлой страны. Рабочій, какъ и всякій членъ общества,

представляет изъ себя экономическую единицу, на которую государство потратило известный капиталъ для его воспитанія, и если въслѣдствіе непосильной работы онъ преждевременно сходитъ въ могилу или приводится къ неспособности работать, то этимъ не успѣваетъ уплатить долга обществу, и послѣднее, слѣдовательно, терпитъ матеріальный ущербъ отъ такого порядка вещей, которымъ сокращается жизнь его работниковъ. Мы не станемъ говорить уже о томъ, что слишкомъ продолжительная работа, истощая организмъ и порождая болѣзненность, вообще ухудшаетъ народныя силы и здоровье на цѣлыя поколѣнія.

Но, спрашивается, выгодна-ли даже такая длинная работа и для интересовъ самихъ промышленниковъ? Прежде всего противъ этого говорить, при первомъ же размысленіи, общія соображенія. Составъ рабочихъ на фабрикахъ долженъ быстро мѣняться въслѣдствіе изнашиванія организма. Намъ известно, напримѣръ, что въ булочномъ производствѣ, послѣ каждаго двухъ лѣтъ, рабочіе уходятъ на долгую побывку въ деревню для поправки силъ; на нѣкоторыхъ нашихъ химическихъ фабрикахъ рабочіе мѣняются почти каждыя мѣсяць, такъ, что одна санитарная коммиссія, посетивъ такую фабрику два раза въ теченіе 3-хъ мѣсяцевъ — во второй разъ нашла совершенно новый составъ рабочихъ. Отъ такого порядка вещей, конечно, прежде

всего терпятъ сами фабриканты, часто не имѣя подъ рукою готовыхъ рабочихъ.

Въ то же время, болѣзни, порождаемыя чрезмерно продолжительною работою, заставляютъ часто замѣнять умѣлыя руки неумѣлыми, а иногда даже останавливать работу. Такъ, профессоръ Ф. М. Дмитріевъ, самъ имѣвшій близкое знакомство и опытность въ фабричномъ дѣлѣ, состоя директоромъ крупной фабрики, прямо доказывалъ, что московскія фабрики несутъ немалый ущербъ, благодаря дурнымъ гигиеническимъ условіямъ работы на нихъ, и рассчитывалъ его не менѣе какъ въ 50 к. въ день на рабочаго, откуда для 20 московскихъ крупныхъ фабрикъ, по его расчету, накопляется въ годъ не менѣе 100 тысячъ рублей потери, для всѣхъ же — 2 милліона рублей. Наконецъ, замѣчено вездѣ, что при усталости рабочихъ, каковъ имѣетъ мѣсто, на примѣръ, при ночной работѣ, къ концу смены происходитъ всегда большая порча матеріала и вообще дурная, спѣшная работа, прямо наносищая производству фабрики вредъ, который не всегда могутъ искупить налагаемые на многихъ фабрикахъ вычеты и штрафы за дурное исполненіе работъ. Въ эти же моменты утомленія, какъ замѣчено — чаще всего случаются съ рабочими и несчастія отъ машинъ.

Наконецъ, еще убѣдительнѣе говорить противъ цѣлесообразности долгихъ часовъ работы чужой онытъ тѣхъ странъ, гдѣ сокращеніе рабочаго времени про-

исходило, а между тѣмъ упадка производства и, слѣдовательно, нарушенія ближайшихъ интересовъ промышленниковъ черезъ это вовсе не послѣдовало.

Въ Англіи, напримѣръ, съ 1847 года фабричная работа продолжается 10 часовъ въ сутки, и что же мы видимъ, по словамъ Чьюмарча, въ 1857 году? Рабочее время съ 70 часовъ въ недѣлю спустилось на 60 и ниже, а размѣры производства увеличились въ нѣсколько разъ и заработная плата даже возросла на 15—20%. Вотъ что говорить по этому поводу Плениеръ, историкъ англійскаго фабричнаго законодательства: «Простое расширеніе рабочаго времени не совпадаетъ съ увеличеніемъ способности рабочаго къ работѣ или интенсивности его труда; рабочіе, особенно малолѣтніе, которые нынѣ уже болѣе не утомляются черезъ крайнее физическое напряженіе, въ короткое время работы выставляютъ то же самое или даже большее количество продуктовъ, къ чему они заинтересованы и существующей системой сдѣльной заработной платы»... «Вообще», кончаетъ онъ, «промышленныя предпріятія, при непрерывно правильной работѣ и выросшемъ прилежаніи рабочаго, стали выгоднѣе, чѣмъ прежде, при длинномъ рабочемъ днѣ и чередующейся крайне долгой работой и лѣтностью». То же самое замѣчено и въ другихъ странахъ. Такъ, фабричный инспекторъ въ Швейцаріи, докторъ Шудеръ, говоритъ, что фабриканты кантона С. Галлена на 11 часовую работу (введенную

тамъ обязательно закономъ) начали нынче смотрѣть не какъ на вредную, а напротивъ, желательную; а другой швейцарскій инспекторъ Нюсперли прямо утверждаетъ, со словъ нѣсколькихъ фабрикантовъ, что въ 11 часовомъ терминѣ теперешней работы производится тоже количество продуктовъ, что прежде въ 12 часовъ времени. Австрійскій ученый Брафъ въ своихъ этюдахъ о положеніи рабочихъ въ Сѣверной Богеміи передаетъ любопытный фактъ, что въ округѣ Егера, гдѣ до 1871 г. была крайне продолжительная работа, рабочіе добились стачками сокращенія ея, причемъ фабриканты предсказывали паденіе промышленности. И что же? На самое короткое лишь время производство дѣйствительно унало, но затѣмъ быстро поднялось и нынѣ, при короткомъ рабочемъ времени, они получаютъ большее количество продуктовъ, чѣмъ прежде — при длинномъ. Мало того, нынѣ сами фабриканты въ Богеміи ходатайствуютъ о законодательномъ регулированіи рабочаго времени и сокращеніи его до 10 часовъ.

Многочисленные примѣры аналогичнаго характера приводятся для разныхъ странъ Томасомъ Брассей, Штудинцомъ и другими изслѣдователями.

Итакъ, и у насъ нѣтъ основанія промышленникамъ опасаться въ этомъ отношеніи дѣйствія закона 1 іюня, даже еслибъ послѣдовало сокращеніе времени для всѣхъ рабочихъ, а не однихъ малолѣтнихъ,

которыхъ пока имѣсть въ виду наше фабричное законодательство.

Познакомивши такимъ образомъ читателя съ количествомъ работы, требуемой отъ нашего фабричнаго рабочаго, мы перейдемъ теперь собственно къ вопросу о его заработкѣ.

Точное знакомство съ заработной платой представляетъ существенную важность какъ въ теоретическомъ, такъ, главнымъ образомъ, въ практическомъ отношеніяхъ. Въ теоретическомъ отношеніи знаніе это служитъ необходимой подкладкой для обсужденія и рѣшенія многихъ научныхъ вопросовъ и безусловно необходимо, напримѣръ, при трактованіи о заработномъ фондѣ въ политической экономіи. Въ примѣненіи же къ практикѣ оно необходимо, во-первыхъ, въ цѣляхъ фиска, для опредѣленія вообще доходовъ и налоговой способности какъ рабочихъ, такъ и косвенно предпринимателей, и во-вторыхъ — для оцѣнки цѣлесообразности и необходимости тѣхъ или иныхъ законодательныхъ мѣръ, въ виду поощренія извѣстной отрасли промышленности путемъ возвышенія таможенныхъ пошлинъ.

Отъ всѣхъ почти промышленниковъ раздаются за послѣдніе годы жалобы на промышленный кризисъ и просьбы о покровительственныхъ пошлинахъ. Мотивомъ для наложенія таковыхъ выставляется, между прочимъ, сравнительная дороговизна производства и недоступность рабочихъ силъ, которая, дескать,

ставятъ русскихъ промышленниковъ въ невыгодныя противъ иностранцевъ условія конкуренціи. Вотъ что писала, напримѣръ, недавно одна московская газета по этому предмету: «Постройка всякихъ фабрикъ у насъ, по климатическимъ условіямъ, обходится дороже заграничнаго; приходится строить солиднѣе, тратить много на систему отопленія, строить помѣщенія для рабочихъ, чего за границей, за рѣдкими исключеніями, почти не требуется, приходится выписывать изъ-за границы, или изъ Финляндіи машины, причемъ иностранцы за все, чего мы не можемъ сдѣлать у себя дома, не стѣсняются брать непомерно дорого; затѣмъ доставка тяжелыхъ машинъ, при большихъ разстояніяхъ, по желѣзнымъ и грунтовымъ дорогамъ сильно возвышаетъ стоимость устройства фабрикъ. По тѣмъ же причинамъ, доставка выработаннаго товара на мѣста сбыта тоже обходится не дешево. Мастера и рабочіе у насъ обходятся дороже, чѣмъ за границей, а работаютъ хуже; кромѣ того, по случаю множества праздниковъ, рабочихъ дней въ году значительно меньше заграничнаго».

Мы уже видѣли, насколько имѣютъ основаніе жалобы на чрезмерное будто бы количество праздниковъ и какъ онѣ опровергаются тѣми данными, которыя намъ пришлось на этотъ счетъ собрать. Но чтобы должно оцѣнить и проверить эти ходячія мнѣнія о заработной платѣ — вопроса еще гораздо

большей важности — надо имѣть относительно ея дѣйствительныя статистическія данныя, и на собираніе этихъ-то данныхъ мною и было обращено значительное вниманіе при изслѣдованіи отмѣченныхъ 158 фабрикъ.

Но имѣя данныя о заработной платѣ для разныхъ категорій труда въ отдѣльныхъ фабрикахъ и приступая къ разработкѣ ихъ и соединенію въ нѣчто цѣлое, дающее возможность обобщенія и выводовъ, я наталкивался на многочисленныя затрудненія и убѣждался вообще въ обширности и трудности изслѣдованія по этому вопросу.

Дѣло въ томъ, что для того чтобы отрывочныя данныя по заработной платѣ имѣли какую бы то ни было научную цѣну, необходимо, все болѣе и болѣе обобщая, вывести на основаніи ихъ средніе размѣры заработной платы постепенно для отдѣльныхъ категорій работы на каждой фабрикѣ, затѣмъ — для цѣлаго производства, наконецъ — для всей фабрично-заводской промышленности, — и это я, по мѣрѣ возможности, сдѣлалъ въ предѣлахъ изслѣдуемыхъ мною 158 фабрикъ. Но для того чтобы получить вполне правильную точную среднюю заработную плату по разнымъ категоріямъ труда, следовало бы, собственно на каждой фабрикѣ знать не только число рабочихъ имѣющихся по отдѣльнымъ категоріямъ, но и сколько человекъ изъ нихъ получаютъ одну заработную плату и сколько именно —

другую, т.-е. въ сущности — знать точную выработку каждаго отдѣльнаго на фабрикѣ лица. Первыхъ свѣдѣній — о числѣ рабочихъ по категоріямъ, за исключеніемъ какого-нибудь десятка фабрикъ, у меня нѣтъ на лицо; второе же получить я считаю безусловно невозможнымъ, даже по изслѣдованному мною числу московскихъ фабрикъ, если специально не посвятить этому вопросу многіе годы, да и то понадобилась бы цѣлая коммиссія для собиранія столь подробныхъ свѣдѣній. Приходится, такимъ образомъ, ограничиться лишь приближеніемъ къ истины и обработкой данныхъ, какія у меня имѣются по этому предмету и которыя, я надѣюсь, должны болѣе или менѣе подходить къ дѣйствительнымъ.

Вотъ какой способъ я употребилъ для обобщенія и разработки данныхъ по заработной платѣ.

Изъ общихъ таблицъ по заработной платѣ въ однородныхъ производствахъ я выбираю по каждой категоріи труда встрѣчающіеся случаи наименьшаго вознагражденія плохаго рабочаго и наивысшее его же вознагражденіе, а также низшее и высшее хорошаго рабочаго. Изъ нихъ я сначала вывожу среднюю величину вознагражденія плохаго и хорошаго рабочаго въ отдѣльности и, уже затѣмъ, легко получаю среднюю между ними, т.-е. цифру, обозначающую средній заработокъ средняго (между плохимъ и хорошимъ) рабочаго по всякой категоріи труда. Результатомъ этой длинной, стоившей много

времени и труда, процедуры я и желаю здесь по-
дѣлиться съ читателями.

Нѣтъ сомнѣнія, что выводы не представляютъ собою строго дѣйствительныхъ среднихъ величинъ; но во всякомъ случаѣ онѣ близки къ истиннымъ. Насколько это касается данныхъ производствъ. Добавлю, что изъ множества категорій труда, которыя для нѣкоторыхъ производствъ насчитываются цѣлыми десятками, я выбралъ для сопоставленія окончательныхъ данныхъ лишь тѣ категоріи, которыя характерны для данного производства, для каждаго пола и малолѣтнихъ отдѣльно, т.-е. я беру преимущественно тѣхъ представителей труда въ каждомъ отдѣльномъ производствѣ, которые составляютъ въ немъ численное большинство рабочихъ, совершенно оставляя безъ вниманія операціи производствъ, хотя можетъ быть очень важныя, но которыя по численности рабочихъ имѣютъ для общей фабричной выработки малое значеніе; одинаково выбросилъ и особо привилегированныя категоріи труда.

Въ видѣ слѣдующей таблицы (см. стр. 332) представляются намъ данныя по мѣсячной заработной платѣ для мужчинъ, женщинъ и малолѣтнихъ на 16 разныхъ производствахъ (остальные 8 категорій изъ 24 вовсе выкинуты мною изъ разчета по заработной платѣ вѣдѣтвіе небольшого по нимъ числа осматрѣнныхъ фабрикъ и, слѣдовательно, по сравнительной неудовлетворительности самихъ данныхъ).

Изъ этой таблицы видно, что наивысшій заработокъ оказывается въ тѣхъ мужскихъ профессіяхъ, какъ производство гвоздильное, машино-строительное, стеклянное, серебряное производство, въ которыхъ одинаково требуется какъ физическая сила, такъ и умѣнье и ловкость, приобретаемыя продолжительнымъ обученіемъ.

Наивысшій женскій заработокъ едва превосходитъ минимумъ мужской выработки и падаетъ на шелковое производство, требующее извѣстную долю умѣнія и терпѣнія.

Въ дѣтскомъ трудѣ наиболее выгодными являются двѣ профессіи, одинаковыя съ мужчинами—гвоздильное и машино-строительное производства, а затѣмъ табачное.

Въ среднемъ отношеніи труда трехъ категорій другъ къ другу почти составляютъ 2: 1: $\frac{2}{3}$, т.-е. средній заработокъ мужчинъ въ два раза больше женскаго, а женскій — на цѣлую треть болѣе дѣтскаго.

Но цифры эти, обозначающія нашу среднюю заработную плату (на сколько, конечно о ней можно судить по изслѣдованію 158 крупныхъ фабрикъ), важно и любопытно сравнить съ иностранной платой хотя по нѣкоторымъ изъ означенныхъ производствъ, ибо тогда мы увидимъ, насколько основательны вышеупомянутыя жалобы на дороговизну у насъ труда для фабрикантовъ.

Мужчины.	Женщины.	Малолѣтніе.	Всѣхъ
Фабрики.	Фабрики.	Фабрики.	Р.
Гвоздильные заводы.	Шелковые фабрики.	Гвоздильные заводы.	10 1/2
Машиностроит. зав.	Табачные фабрики.	Табачные фабрики.	10
Стеллянные заводы.	Бумажно-ткан. фабр.	Машиностр. заводы.	8
Фабрик. зол. и сер.	Стеклянные заводы.	Крас. отбѣл. ипр.	7 1/2
Шелковые фабрики.	Шерстоткаки. фабр.	(малолѣтніе)	
Шерстоткаки. фаб.	Бумагопрядильн. фаб.	Бумагопрядильн. фаб.	7
Табачные фабрики.	Суконные фабрики.	Шерстоткаки. фабр.	6 1/2
Бумагопрядильн. фабр.	Шерстоткаки. фабр.	Шерстоткаки. фабр.	6 1/2
Фаре. и фики. фабр.	Фабр. ситца, ткан. и ковровъ	Стеклянные заводы.	5 1/2
Суконные фабрики.	Ситц. и плат. наб.	Ситц. и плат. наб.	5
Ситц. и плат. наб.	Писчебумажн. фабр.	Фаре. и ситц. фабр.	4
Писчебумажн. фабр.	Красильн. отб. ипр.	Ситц. ткан. и ков.	4
Бумагопрядильн. фабр.	Фабр. ситца, п. ситца. фаб.	Шелковые фабрики.	3 1/2
Красильн. отб. ипр.		Писчебумажн. фабр.	3 1/2
Шерстоткаки. фабр.		Бумагопрядильн. фабр.	3 1/2
Фабрик. ситца, ткан. и ковровъ			
Средний числомъ.	Средний числомъ.	Средний числомъ.	6 р.

Изъ э
токъ ок
какъ пр
ное, стел
торыхъ
такъ и
жителей.

Наиме
мнимум
вое прои
нн и те

Въ дѣл
дѣл проф
ное и ма
табачное.

Въ сре
другъ къ
средній
женского,
ского.

Но цин
работную
судить и
важно и
хотя по
ибо тогда
неупомн
для фабр

Мы представимъ здѣсь сравнительныя таблицы по тремъ производствамъ: бумагопрядильному съ ткацкимъ вмѣстѣ, шерстяному производству и табачному, и будемъ сопоставлять полученныя лично свѣдѣнія о заработной платѣ московскихъ рабочихъ съ свѣдѣніями о ней для американскихъ и англійскихъ фабричныхъ рабочихъ (за 1874—76 гг.), почерпнутыми изъ самыхъ авторитетныхъ статистическихъ источниковъ. Такъ, для Америки (Соединенныхъ Штатовъ) и Англій мы беремъ данныя по извѣстной книгѣ Эдварда Юнга, директора Статистическаго Бюро Соединенныхъ Штатовъ: «О трудѣ въ Европѣ и Америкѣ», и сверхъ того объ Англій же по книгѣ извѣстнаго статистика Бевана «О промышленныхъ классахъ и промышленной статистикѣ» *).

Для сравненія мы переводимъ англійскія и американскія деньги въ русскія, при этомъ англійскій шиллингъ, какъ это дѣлаетъ Юнгъ, мы считаемъ въ 24 американскихъ цента, а по курсу 24 пенса на рубль (средній курсъ за послѣдніе три года) шиллингъ на бумажныя деньги переводимъ въ 50 коп., недѣльную же плату, общепринятую въ этихъ странахъ, превращаемъ въ мѣсячную.

Но даже продѣлавши все это, мы въ сущности все-

*) *Edward Young: Labor in Europe and America 1876.*

G. Phillips Bean: The Industrial Classes and Industrial Statistics. 1877.

таки еще не получаемъ для сравненія величины выполненъ соизмѣримыхъ, ибо само время работы въ Америкѣ, Англіи и Россіи разной продолжительности. Въ первыхъ странахъ оно продолжается не болѣе 10 час., а у насъ 12 часовъ, а для сравненія заработной платы надо бы имѣть и одинаковое количество работы. Поэтому я для бумагопрядильнаго и ткацкаго производства сдѣлалъ опытъ приведенія заработной платы къ одному времени работы и помноживъ номинальную англійскую и американскую плату на $\frac{12}{10}$, помѣщаю полученныя цифры рядомъ съ тѣми, которыя собственно имѣются по взятымъ мною источникамъ.

Мѣсячная выработка.

Категорія труда въ бумажно-прядильномъ и ткацкомъ производствѣ.	Америка				Англія				Англія			
	по Лонгу.				по Бельму.				по Бельму.			
	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.	Истинная зарплата.	Средн. на 12 мес.
1 Прядильщицы	80	96	58	70	19 1/4	70	56 1/2	67,8	Р.	Р.	Р.	Р.
2 Присучальщицы	23	27,6	16 1/4	20,1	13	20,1	26	31,2	10	10	10	10
3 Бантброншицы									10	10	10	10
4 Мотальщицы									10	10	10	10
5 Тесточницы	35	42	26	31,2	9 1/4	31,2	35	42	8	8	8	8
6 Ватерщицы									12 1/2	12 1/2	12 1/2	12 1/2
7 Точильщицы	66	79,2	42	50,4	15	50,4	46	55,2	15	15	15	15
8 Шпалочницы	52	62,4	36	43,2	15	43,2	44	52,75	15	15	15	15
9 Ткачи меховые	60	72	35 1/2	42,6	14 1/3	42,6	40	48	14 1/3	14 1/3	14 1/3	14 1/3
10 Сновальщицы			61	73,2		73,2	65	78				

Выдѣливши изъ этой таблицы профессіи мужскія и женскія ³⁾, находимъ, что

мужчины въ Америкѣ, Англіи и Россіи получаютъ среднимъ чис-

ломъ. 64½ р. 46½ р. 15 р.

Женщины по этимъ тремъ

странамъ получаютъ . 35 » 23½ » 9½ »

Такимъ образомъ, даже приравнивая иностранную 10-ти часовую работу нашей 12-ти часовой, мы видимъ, что иностранная плата все-таки превосходитъ русскую мужскую въ Америкѣ на 400 единиц. „

» Англіи » 300 » »

женскую » Америкѣ » 400 » »

» Англіи » 300 » »

Какъ ни поразительны эти выводы, въ нихъ трудно сомнѣваться по солидности источниковъ, изъ которыхъ почерпнуты свѣдѣнія объ иностранной заработной платѣ, къ которымъ, замѣчу кстати, я относился съ большою осторожностью, выбирая, напр., изъ цифръ, показанныхъ у Лонга, вездѣ скорѣе среднія, и избѣгая крупныхъ величинъ. Проверка одного источника — Лонга, другимъ Беваномъ для Англіи, также исключаетъ возможность заблужденія на этотъ счетъ.

³⁾ Трудъ присучальника неоплачивается за границей женщинами и подростками, а у насъ преимущественно взрослыми мужчинами. По этому мы его совершенно исключаемъ изъ нашего разчета.

Гораздо болѣе велика разница въ табачномъ производствѣ, какъ видно изъ слѣдующей таблицы.

Мѣсячная выработка.

Категоріи труда въ табачномъ производствѣ.	Америка. Р.	Англія. Р.	Россія. Р.
1. Рѣзальщики	53	60	26 $\frac{1}{2}$
2. Сигарочники	101	70	23 $\frac{1}{2}$
3. Упаковщ. или укладывальщ. .	110	40	14 $\frac{1}{4}$
Средній заработокъ	88	56 $\frac{1}{2}$	21 $\frac{1}{3}$

Здѣсь американская заработная плата болѣе чѣмъ на 400% превосходитъ русскую, англійская почти на 300%, т.-е. существуетъ тоже отношеніе между тремя странами, какъ въ бумагопрядильномъ и ткацкомъ производствахъ.

Подобные же выводы получались у насъ и по другимъ производствамъ, которыхъ мы здѣсь не приводимъ, не желая загромаждать читателя массою цифръ. Тождественность отношенія среднихъ цифръ заработной платы въ разсматриваемыхъ странахъ для разныхъ родовъ промышленности косвенно свидѣтельствуетъ о правильности дѣлаемаго нами разсчета: вездѣ американская плата превосходитъ русскую даже на 400 слишкомъ %, а англійская (въ свою очередь нѣбольшая размыры въ 100 — 150% меньше, чѣмъ въ Америкѣ) — на 300%, т.-е. въ Америкѣ заработная плата фабричнаго рабочаго приблизительно въ четыре раза выше, а въ Англіи въ

отношеніи ихъ къ Россіи, въ вопросѣ о заработной платѣ должна играть роль масса другихъ условій, намъ отчасти неизвѣстныхъ.

Но попробуемъ сопоставить общую стоимость содержанія рабочихъ.

У Юнга эта часть превосходно обработана и показаны, напр., годовые расходы на семейнаго рабочаго (т.-е. двухъ взрослыхъ—мужа съ женой и не менѣе двухъ малолѣтнихъ).

Въ Америкѣ такое семейство тратитъ въ годъ 1582 р. 88 к., въ Англіи—867 р. 12 к. Годовой заработокъ составляетъ для перваго—1846 руб. и для другого—957 руб., и слѣдовательно у американца остается 264 рубля въ годъ, а у англичанина 90 руб. свободныхъ денегъ, включая рѣшительно всѣ расходы (въ томъ числѣ—на налоги, удовольствія, цѣли религіозныя, благотворительныя и костюмъ). Относительно русскихъ рабочихъ у насъ не имѣется столь же полныхъ данныхъ. Мы знаемъ только одинъ образецъ стоимости содержанія, а именно: семейство одного прядильщика (состоящее изъ 3 взрослыхъ и 1 малолѣт.) тратитъ въ мѣсяць 26 рублей (кромя удовольствій, налоговъ, бѣлья, платы и пр.), а зарабатываетъ 40 рублей, т.-е. въ годъ получаетъ 480 рублей, а расходуетъ 312 рублей, послѣ чего остается 168 рублей на покрытіе всѣхъ издержекъ на одежду, налоги и другія потребности.

Послѣдній расчетъ приводится мной, !

его неполноты, лишь ради любопытства и отнюдь не может идти въ сравненіе съ точнымъ вычисленіемъ расходовъ по всѣмъ предметамъ, какой мы имѣемъ у Лонга ³⁾).

Но вообще приходимъ къ заключенію, что издержки тѣхъ и другихъ совершенно не соизмѣримы въ количественномъ и качественномъ отношеніяхъ.

На сколько различны потребности иностранныхъ фабричныхъ рабочихъ, спеціально—американскихъ и англійскихъ, съ потребностями нашихъ рабочихъ, мы видимъ уже на предметъ первой необходимости,—на пищу.

Мясо въ жареномъ видѣ, баранина, телятина, свинина, сыръ, масло, яйца, чай, кофе, сахаръ въ значительномъ количествѣ, входятъ въ Америку въ обыкновенную пищу фабричнаго рабочаго и мясо великаго рода составляетъ у него, по словамъ Лонга, 19.6% всѣхъ издержекъ. Въ Англійю оно составляетъ 14% всѣхъ расходовъ и между тѣмъ англійскіе рабочіе ѣтъ мясо не менѣе какъ два раза въ день. Вотъ, напр., образецъ питанія по Лонгу большинства рабочихъ въ Манчестерѣ, Бирмингемѣ и Галифаксѣ. «За завтракомъ онъ имѣетъ чай и къ нему хлѣбъ съ масломъ или ветчиною, за обѣдомъ или свѣжее мясо какого-либо рода, или ветчину и

³⁾ Одинъ лишь годичный расходъ на платье у американскаго рабочаго показанъ у Лонга отъ 300 — 600 рублей на
ш
мнѣги.

три раза выше той, которую мы нашли у насъ въ Россіи и спеціально въ Московской губерніи. Женская же плата въ обоихъ иностранныхъ государствахъ далеко превосходитъ нашу мужскую.

Мы видимъ изъ всего этого сопоставленія — насколько можно считать серьезными упомянутыя жалобы нѣкоторыхъ промышленниковъ на дороговизну будто бы у насъ труда за послѣдніе годы.

Но, спрашивается, чѣмъ объяснить и чему приписать такую огромную разницу въ заработной платѣ нашей съ иностранной? Правда, къ заработку нашего рабочаго необходимо приложить еще арендную плату за жилое помѣщеніе, которымъ онъ на большинствѣ нашихъ фабрикъ пользуется бесплатно, въ то время какъ фабричныя рабочіе Англіи и Америки обыкновенно нанимаютъ квартиры на собственный счетъ. Но это составить во всякомъ случаѣ относительно размѣровъ заработной платы разницу ничтожную — 1 или 2 рубля въ мѣсяць, — самая большая у насъ плата за «уголь», такъ что это обстоятельство едва-ли можетъ входить въ расчетъ при обсужденіи заданнаго нами вопроса. Кроме того, нѣтъ сомнѣнія, что помѣщенія рабочихъ косвенно оплачиваются для промышленника или соотвѣтственнымъ уменьшеніемъ заработной платы, или же увеличеніемъ цѣны товара, т. е. ихъ стоимость переносится на потребителей.

Намъ скажутъ, что какъ въ Англіи такъ и въ

Америкѣ цѣна на предметы продовольствія гораздо выше и это обуславливаетъ необходимость тамъ повышенной заработной платы. Чтобы разсмотрѣть, какое значеніе въ дѣйствительности имѣетъ эта разница, сопоставимъ стоимость нѣкоторыхъ изъ самыхъ необходимыхъ продуктовъ здѣсь и тамъ.

Такія данныя для Америки и Англіи мы не трудно было найти въ тѣхъ же книгахъ по фабричной статистикѣ и притомъ для тѣхъ же 1874—76 гг., къ которымъ относится и показанная выше плата, и вотъ какое сравненіе цѣнъ мы получаемъ на основаніи этихъ свѣдѣній:

	Америка.	Англія.	Россія.
Говядина суповая	17 к.	20—24 к.	12 к. за ф.
Сало топленое	15 »	24—36 »	25 » » »
Масло коровье	—	48—64 »	30 » » »
Хлѣбъ бѣлый	—	10—12 »	6—9 » » »

Мы видимъ отсюда, что нѣкоторые продукты, напр., сало, стоятъ даже въ низшей цѣнѣ въ Америкѣ, чѣмъ въ Россіи и безусловно дороже лишь въ Англіи, хотя главная разница въ заработной платѣ касается именно первой страны. Вообще провизія въ Англіи дороже русской на 30—100%, въ Америкѣ же или дешевле, или только на 30, 40% дороже. Следовательно, разницу въ заработной платѣ отнюдь нельзя приписать лишь соответственной разницѣ въ цѣнѣ продовольствія: очевидно, какъ во взаимномъ отношеніи двухъ чужихъ странъ, такъ и въ общемъ

отношеніи ихъ къ Россіи, въ вопросѣ о заработной платѣ должна играть роль масса другихъ условій, намъ отчасти неизвѣстныхъ.

Но попробуемъ сопоставить общую стоимость содержанія рабочихъ.

У Юнга эта часть превосходно обработана и показаны, напр., годовые расходы на семейнаго рабочаго (т.-е. двухъ взрослыхъ—мужа съ женой и не менѣе двухъ малолѣтнихъ).

Въ Америкѣ такое семейство тратитъ въ годъ 1582 р. 88 к., въ Англіи—867 р. 12 к. Годовой заработокъ составляетъ для перваго—1846 руб. и для другого—957 руб., и слѣдовательно у американца остается 264 рубля въ годъ, а у англичанина 90 руб. свободныхъ денегъ, включая рѣшительно всѣ расходы (въ томъ числѣ—на налоги, удовольствія, цѣли религіозныя, благотворительныя и костюмъ). Относительно русскихъ рабочихъ у насъ не имѣется столь же полныхъ данныхъ. Мы знаемъ только одинъ образецъ стоимости содержанія, а именно: семейство одного прядильщика (состоящее изъ 3 взрослыхъ и 1 малолѣт.) тратитъ въ мѣсяцъ 26 рублей (кромя удовольствій, налоговъ, бѣлья, платья и пр.), а зарабатываетъ 40 рублей, т.-е. въ годъ получаетъ 480 рублей, а расходуетъ 312 рублей, послѣ чего остается 168 рублей на покрытіе всѣхъ издержекъ на одежду, налоги и другія потребности.

Послѣдній расчетъ приводится мной, вслѣдствіе

его неполноты, лишь ради любопытства и отнюдь не можетъ идти въ сравненіе съ точнымъ вычисленіемъ расходовъ по всѣмъ предметамъ, какой мы имѣемъ у Лонга ³⁾).

Но вообще приходимъ къ заключенію, что издержки тѣхъ и другихъ совершенно не соизмѣримы въ количественномъ и качественномъ отношеніяхъ.

На сколько различны потребности иностранныхъ фабричныхъ рабочихъ, спеціально—американскихъ и англійскихъ, съ потребностями нашихъ рабочихъ, мы видимъ уже на предметъ первой необходимости,—на пищу.

Мясо въ жареномъ видѣ, баранина, телятина, свинина, сыръ, масло, яйца, чай, кофе, сахаръ въ значительномъ количествѣ, входитъ въ Америку въ обыкновенную пищу фабричнаго рабочаго и мясо всякаго рода составляетъ у него, по словамъ Лонга, 19.6% всѣхъ издержекъ. Въ Англии оно составляетъ 14% всѣхъ расходовъ и между тѣмъ англійскіе рабочіе ѣтъ мясо не менѣе какъ два раза въ день. Вотъ, напр., образецъ питанія по Лонгу большинства рабочихъ въ Манчестерѣ, Бирмингемѣ и Галифаксѣ. «За завтракомъ они имѣютъ чай и къ нему хлѣбъ съ масломъ или ветчиною, за обѣдомъ или свѣжее мясо какого-либо рода, или ветчину и

³⁾ Одинъ лишь годичный расходъ на платье у американскаго рабочаго показанъ у Лонга отъ 300 — 600 рублей на наши деньги.

иногда пудингъ. Ужинъ болѣе легкій и состоитъ изъ хлѣба съ сыромъ.

Весьма не важную роль играетъ мясо въ пищу нашего рабочаго; о многихъ же другихъ вышеозначенныхъ продуктахъ, какъ ветчина, сыръ и пр., ежедневно употребляемыхъ его иностранными собратами, нашъ рабочій знаетъ лишь по наслышкѣ. Не говоря уже о томъ, что мясо употребляется здѣсь исключительно въ вареномъ видѣ, самое количество его ничтожно сравнительно съ тѣмъ, которое потребляется даже англійскимъ рабочимъ. Такъ, по изслѣдованіямъ д-ра Эрисмана, на нашихъ фабричныхъ артеляхъ чистаго мяса (безъ костей и жира) въ варевѣ приходится на взрослого мужчину не болѣе 20 золотниковъ въ день; въ женскихъ артеляхъ его получается на каждое лицо 7 золотниковъ ¹⁾, такъ что, по выраженію самихъ женщинъ, онѣ больше ѣдятъ мясо «въ приглядку», или же для приданія лишь вкуса вареву толкутъ его и примѣшиваютъ ко щамъ или похлебкѣ.

Кромѣ того, почти половину года, при многочисленности у насъ постовъ, рабочіе совсѣмъ не пользуются даже и этимъ количествомъ мяса и вообще не употребляютъ животной пищи, ибо рыба для нихъ слишкомъ дорога.

¹⁾ Ф. Ф. Эрисманъ. Пища рабочихъ на фабрикахъ Московскаго уѣзда. 1882.

Отсюда очевидно, что уровень потребностей, не говоря даже о другихъ сторонахъ жизни русскаго фабричнаго рабочаго, несравненно ниже того, который мы находимъ у американца и англичанина, и въ этомъ-то миѣ кажется, и слѣдуетъ прежде всего искать причину такой низкой сравнительно заработной платы на нашихъ фабрикахъ; англійскій минимумъ заработной платы показался бы русскому рабочему или недостижимымъ счастьемъ, или баловствомъ фортуны. Между тѣмъ, на мѣрку англичанина, его положеніе является въ свою очередь незавиднымъ и близкимъ къ тому «минимуму существованія», къ которому, утверждаютъ экономисты, стремится заработная плата всѣхъ рабочихъ всего земнаго шара.

Если бы мы имѣли въ виду написать теоретическое изслѣдованіе вопроса о заработной платѣ въ Россіи, то мы изложили бы всѣ условія, имѣющія вліяніе на ея размѣры; цѣлью же настоящей статьи было познакомить лишь читателя съ тѣми практическими данными, которыя у насъ имѣются по этому вопросу, а также съ ближайшими изъ нихъ выводами. и поэтому удерживаемся отъ дальнѣйшаго обсужденія этой, въ высшей степени, интересной, но и трудной для изученія стороны нашего экономическаго быта.

Табачная монополія въ Европѣ и вѣроятныя послѣдствія ея введенія въ Россіи *).

«Je trefflicher auch auf den Leib
Der Schneider euren Rock hat
zugeschnitten.
Je wen'ger gut kann er für Drit-
te passen».

J. Creizenach.

Въ 1878 году появился въ газетахъ слухъ о введеніи, будто бы, у насъ табачной монополіи. Слухъ этотъ упорно держался нѣсколько времени и связывался съ поѣздкой г. министра финансовъ за границу. Многія газеты даже опредѣляли съ большой подробностью самую форму монополіи, хотя и значительно противорѣчили другъ другу. Одни предполагали государственную монополію, т.-е. что само правительство возьметъ въ свое исключительное завѣдываніе фабрикацію и торговлю табакомъ; другія, напротивъ, предсказывали частную монополію или откупъ, вродѣ—недоброй памяти—индейнаго; тѣ и другіе слухи, несмотря на противорѣчія, сходились,

*) Изъ журнала «Слово» за 1879 годъ.

впрочемъ, въ одномъ—сообщали о предположеніи заключить крупный заемъ подъ залогъ этой проектированной монополіи. «Голосъ», напр., излагалъ толки въ своемъ биржевомъ отдѣлѣ, будто монополія будетъ передана группѣ парижскихъ банкировъ, которые выпустятъ табачныхъ облигацій на одинъ миллиардъ франковъ и уплатятъ казнѣ эту сумму въ видѣ аванса. «St.-Petersburger Herald» добавилъ даже, что заемъ появится въ 5%-ныхъ табачныхъ облигаціяхъ и будетъ раздѣленъ на двѣ серіи. Затѣмъ появились опроверженія, объявляющія эти слухи преждевременными или ни на чемъ опредѣленномъ неоснованными. Тѣмъ не менѣе, насколько извѣстно, категорическаго опроверженія возможности подобнаго проэкта не послѣдовало, да едва ли оно и могло явиться по многимъ причинамъ.

Не нужно забывать, что всякая трудная эпоха финансоваго хозяйства отличается появленіемъ на свѣтъ многочисленныхъ проэктвъ для наилучшаго и быстрѣйшаго управленія финансовъ: они такъ же многочисленны и разнообразны, какъ медицинскіе совѣты лицу, страдающему зубной болью, со стороны всѣхъ его окружающихъ. Это повторяется вездѣ и всегда, и, конечно, Россія не можетъ составить исключенія. Стоитъ припомнить изъ исторіи Англіи эпоху Вилліама Питта, который, по словамъ одного историка, готовъ былъ, «какъ Неронъ, за выдуманное развлеченіе—платить за каждый вновь изобре-

тепный и прибыльный источникъ дохода». Но, кромѣ этого соображенія общаго свойства, существуютъ особыя данныя для того, чтобы вѣрить въ возможность появленія у насъ подобнаго проэкта табачной монополіи. Уже давно наше финансовое управленіе выражало недовольство существующими формами взиманія табачнаго акциза. Въ то время какъ подушная подать и соляной сборъ давно существуютъ безъ существенныхъ измѣненій, налогъ на табакъ подвергся значительному повышенію и расширенію нѣсколько разъ и только за последнее время. Немаловажныя измѣненія, какъ извѣстно, произошли между прочимъ и съ перваго января текущаго года. Кромѣ того, какъ видно изъ довольно обширнаго циркуляра, опубликованнаго недавно въ «Голосѣ», къ управляющимъ акцизными сборами, наше финансовое управленіе дѣлательно занято собираніемъ свѣдѣній о табачномъ производствѣ, которые могутъ очень пригодиться именно въ случаѣ введенія монополіи ¹⁾. По словамъ корреспондентовъ «Русской Правды» изъ Чернигова и Кишинева, туда прибыли даже особые ревизоры министерства финансовъ для

¹⁾ «Департаментомъ неокладныхъ сборовъ министерства финансовъ уже были затребованы свѣдѣнія вообще о табачномъ производствѣ; теперь же онъ, какъ сообщаетъ «Новое Время», приступилъ къ собиранію подробныхъ свѣдѣній за 1875, 1876 и 1877 гг.: какое количество русскаго листового табаку поступило въ оптовые склады и сколько выпущено изъ нихъ этого табаку: а) на фабрики, б) частнымъ ли-

собрания ближайшихъ свѣдѣній о табаководствѣ въ тѣхъ губерніяхъ. Такимъ образомъ становится очевиднымъ, что въ способахъ полученія нашего государственнаго дохода отъ табаку готовятся скорыя и важныя перемѣны, о свойствѣ которыхъ мы, конечно можемъ только гадать. Какого бы рода ни были, однакожь, эти предполагаемыя перемѣны, несомнѣнно, что финансовое управленіе при своихъ мѣропріятіяхъ не можетъ не обратить вниманія на монополію, какъ самый выгодный въ фискальномъ отношеніи образецъ западно-европейской системы государственнаго хозяйства. Въ то время какъ Россія получаетъ отъ табачнаго акциза и пошлины не болѣе 12 мил. кредитныхъ рублей, Австрія, напр., имѣетъ отъ монополіи не менѣе 21 мил. металлическихъ рублей чистаго дохода, а Франція даже до 63 мил., при населеніи въ 2½ раза меньшемъ противъ Россіи. Проектъ въ финансовомъ отношеніи крайне соблазнительный!

Въ виду всѣхъ этихъ слуховъ и предположеній, является въ публикѣ естественный запросъ знать тѣ условія, при которыхъ возможно и желательно это введеніе новой формы государственнаго дохода или же при которыхъ, наоборотъ, можетъ считать-

нямъ, в) за границу и т. п. Однимъ словомъ, собравъ всѣ эти свѣдѣнія, можно будетъ имѣть самыя точныя данныя о разведеніи и распространеніи табака въ Россіи». («Русская Правда», № 28).

ся полезнѣе оставленіе существующей системы обложенія. Для этого необходимо ознакомиться не только съ сущностью устройства табачной монополіи въ современной Европѣ, но и разобрать тѣ вѣроятныя послѣдствія, которыя должны произойти для страны отъ ея введенія въ первый разъ, взвѣситъ ея выгоды и недостатки сравнительно съ другими формами полученія государствомъ дохода отъ табаку и затѣмъ придти къ общему заключенію, не упуская изъ виду интересовъ цѣлаго народнаго хозяйства въ ихъ соприкосновеніи съ интересами одной казны. Дать возможно краткій и сжатый отвѣтъ на эти вопросы и составлять задачу настоящей статьи.

Табачная монополія, въ настоящее время, существуетъ въ пяти государствахъ Европы: во Франціи, Австріи, Испаніи, Италіи и Румыніи, въ первыхъ двухъ — въ формѣ государственной монополіи; въ остальныхъ — частнаго откупа. По своему происхожденію табачная монополія представляетъ учрежденіе довольно старое, введенное (кроме Румыніи) большею частью въ XVII вѣкѣ, т.-е. двѣсти лѣтъ назадъ, когда культура табаку только еще начиналась и фабрикація отличалась самыми примитивными способами. Такъ, во Франціи монополія табаку была введена въ 1674 году и, за исключеніемъ періода отъ 1790 до 1811 года, существуетъ по настоящее время; въ Австріи монополія установлена въ первый

разъ почти въ томъ же году (1670); въ Италиі, которая сложилась изъ нѣсколькихъ государствъ, пропехожденіе монополіи еще старѣе: въ Миланѣ съ 1637 г., въ Пиемонтѣ—1647 г., Неаполѣ—1697 г. и т. д. Въ соединенной Италиі последнее узаконеніе, установившее табачный откупъ въ его настоящей формѣ, относится къ 1868 году. Но монополія въ видѣ частнаго откупа едва-ли заслуживаетъ большаго вниманія, по сродству съ нашими покойнымъ нитейнымъ откупомъ, оставившимъ такую дурную память въ народѣ: она сопровождается во всѣхъ трехъ упомянутыхъ странахъ (Италіи, Испаніи и Румыніи) такими рѣзкими недостатками, такими количествомъ разнообразныхъ злоупотребленій и неудобствъ, что даже самыми рѣшительными приверженцами монополюной системы не рекомендуется за образецъ. Современный итальянскій экономистъ Альфонсо Крискуоло, передавая содержаніе договора своего правительства съ управленіемъ табачнаго откупа въ 1868 г. (въ министерство Cambrey-Digny) считаетъ нужнымъ оговориться, что при этомъ обнаружались «такіе некрасивые факты, о которыхъ изъ любви къ отечеству онъ находитъ лучшимъ промолчать» ²). Откупной табакъ въ Италиі дорогъ и дурнаго вкуса, что порождаетъ самую сильную и

², „tutti disgustosi che per amor di patria è meglio tacere“. *Le Finanze del Regno di Italia per Alphonso Crisculo. Napoli 1873, стр. 165.*

правильно организованную контрабанду, которая даже страхуетъ свои товары отъ риска быть захваченными. То же самое замѣчается и въ другой странѣ съ табачнымъ откупомъ.—Румыніи: общее недовольство населенія, невыносимыя стѣпенія и въ результатъ дорогой табакъ такого дурного качества, что, если вѣрить нѣмецкимъ корреспондентамъ, даже русскіе солдаты, привыкшіе къ плохой махоркѣ, относились къ нему съ пренебреженіемъ³⁾).

Далеко въ иномъ свѣтѣ являются Франція и Австрія, гдѣ монополія табаку принадлежитъ не частному откупу, а самому государству, гдѣ табакъ, хотя и дорогъ, но сравнительно удовлетворительнаго качества, и подданные, по крайней мѣрѣ, не выражаютъ открытаго недовольства, а правительство получаетъ хорошій доходъ; мало того: какъ извѣстно, прекрасно организованная табачная администрація Франціи, ея сложныя и дорогія машины и разнородныя усовершенствованія и приспособленія табачной фабрикаціи удивляли и привлекали общее вниманіе посѣтителей на послѣдней Парижской выставкѣ. Поэтому мы остановимся на этихъ двухъ странахъ съ государственной табачной монополіей и будемъ считать Францію и Австрію за типическій образецъ по-

³⁾ См. *Annalen des Deutschen Reichs* 1878, стр. 320 и 320

добной организаціи, къ требованіямъ которой должна принаровиться каждая страна, желающая обыкновенные налоги на табакъ замѣнить устройствомъ монополіи.

Въ общихъ чертахъ устройство это въ обѣихъ странахъ весьма похоже другъ на друга. Первое и главное условіе существованія монополіи заключается въ запрещеніи частнымъ лицамъ разводить табакъ безъ особаго ежегоднаго разрѣшенія администраціи; никто не имѣетъ права во Франціи и Австріи посѣять табакъ, не заявивши о томъ табачному управленію и не получивши на это дозволенія. Только при соблюденіи этого условія правительство получаетъ возможность контроля за производствомъ сырого табаку. Но чтобы этотъ контроль былъ дѣйствителенъ и не существовалъ на одной бумагѣ, что привело бы къ разрушенію всей системы, необходимо, чтобы онъ ограничивался извѣстнымъ пространствомъ земли и чтобы культура табаку была по возможности, сосредоточена только въ нѣкоторыхъ пунктахъ страны и скучена, а не разбросана: последнее сдѣлало бы правильный надзоръ администраціи за разведеніемъ этого растенія фактически невозможнымъ. Поэтому въ обѣихъ государствахъ разведеніе табаку дозволено только въ извѣстныхъ мѣстностяхъ: во Франціи эта культура ограничивается 15 департаментами, въ Австріи—нѣкоторыми уѣздами 8 провинцій, въ остальныхъ же посадка табаку,

за рѣдкими исключительными случаями, совсѣмъ запрещена. Но мало того: чтобы контроль былъ удобнѣе, назначенъ также извѣстный предѣлъ наименьшему пространству табачной плантаціи, принадлежащей одному лицу: во Франціи никто не имѣлъ права до послѣдняго времени на полученіе разрѣшенія завести табачную плантацію въ размѣрѣ меньшемъ 20 аръ каждый участокъ (parcelle); только теперь, и при особыхъ лишь условіяхъ, сдѣлалась возможной культура участковъ и въ 10 аръ въ совокупности. Въ Австріи по этому предмету существуютъ спеціальныя постановленія для каждой отдѣльной провинціи: въ Галиціи наименьшій размѣръ плантаціи—75 кв. сажень въ огородахъ и 200 въ поляхъ, для Венгріи — 300 въ огородахъ и 800 въ поляхъ и т. д.; при этомъ даже назначенъ мінімумъ и для цѣлой волости: не дозволяется (напр., въ Галиціи) разведеніе табаку, если вся волость желаетъ въ совокупности воздѣлывать съ этой цѣлью менѣе 5 іоховъ. Всѣ эти ограниченія, такимъ образомъ, имѣютъ цѣлью обезпечить вѣрность контроля за производствомъ продукта, удешевить его, и устранить тайное разведеніе табаку. Что касается до самой раздачи дозволеній и пространства земли во всей странѣ, идущей подъ табачныя посѣвы, то это опредѣляется въ концѣ года финансовымъ управленіемъ, сообразно общему потребленію табаку различныхъ сортовъ въ предшествовавшемъ году и его наличному остатку. Пропор

ціонально предполагаемой потребности вычисляется необходимое количество гектаровъ или іоховъ, поступающихъ подъ табачную культуру всей страны и притомъ для каждого рода табаку отдѣльно. Затѣмъ пространство это распредѣляется по провинціямъ, гдѣ разрѣшено табаководство, соображаясь съ чѣмъ администрація и раздастъ дозволенія (а вмѣстѣ съ тѣмъ большею частію и даровыя сѣмена) для застѣва табакомъ извѣстнаго уже шахимша земли, необходимаго для обезпеченія получки нужнаго правительству количества туземнаго табаку.

Второе важное условіе монополіи состоитъ въ томъ, что весь полученный плантаторомъ табакъ поступаетъ въ казну: исключенія допускаются сравнительно рѣдко и съ большими затрудненіями. Такъ, во Франціи и Венгріи на особыхъ условіяхъ разрѣшается разведеніе табаку, спеціально предназначеннаго для вывоза за границу; а въ послѣдней, сверхъ того, благодаря недавнему установленію тамъ монополіи (съ 1851 г.), допущено, какъ послабленіе, и разведеніе табаку на небольшомъ пространствѣ для собственнаго потребленія плантатора, что, впрочемъ, ведетъ къ большому подрыву казеннаго интереса. Весь табакъ, принятый отъ плантаторовъ по цѣнѣ, назначенной самимъ же правительствомъ, поступаетъ на казенныя фабрики огромныхъ обыкновенно размѣровъ: въ Австріи ихъ число простирается до 28, во Франціи для потребности всей страны имѣется

только 15 табачныхъ фабрикъ. Кромѣ собственнаго табаку внутренняго производства на этихъ же фабрикахъ перерабатывается частію и табакъ иностранный, получаемый табачной администраціей изъ за границы, какъ въ сыромъ, такъ и фабрикованномъ видѣ, причемъ всякая выписка табаку частными лицами изъ за границы, конечно, запрещена. Это снабженіе необходимаго запаса иностранныхъ сигаръ и табаку совершается двумя способами — во Франціи посредствомъ поставокъ или заключаемыхъ для заготовленія требуемаго товара контрактовъ съ частными лицами; въ Австріи это дѣлается нѣсколько иначе, и табачная дирекція прямо сама закупаетъ табакъ на мѣстѣ у производителей въ иностранныхъ государствахъ, почему и установила давно за границей постоянныя сношенія съ нѣсколькими солидными торговыми фирмами. Табакъ изъ фабрикъ, равно какъ и полученный въ готовомъ видѣ изъ-за границы, поступаетъ въ казенные склады (*entrepôts*) или магазины, откуда, съ извѣстнымъ процентомъ уступки, уже продается частнымъ торговцамъ табаку и отъ послѣднихъ — прямо потребителямъ. Эти торговцы состоятъ, особенно во Франціи, подъ дѣлательнымъ контролемъ администраціи, и самое дозволеніе торговать табакомъ выдается далеко не всякому лицу и притомъ въ послѣдней странѣ перѣдко сопровождается съ политической благонадежностью его, разсматривается какъ средство награды для бѣдныхъ

чиновниковъ, лицъ военнаго сословія и ихъ семействъ ¹⁾).

Такова въ общихъ чертахъ сущность государственной монополіи въ обоихъ государствахъ; но при всемъ сходствѣ этой системы для Франціи и Австріи нельзя не упомянуть и о значительной разницѣ конечнаго результата, т.-е. цифры дохода, и тѣхъ причинахъ, которыя эту разницу обуславливаютъ. Въ самомъ дѣлѣ, если взять всю Австро-Венгрію и сопоставить съ Франціей, то окажется, что при одинаковомъ населеніи (по 37 мил. жителей) первая получаетъ валоваго дохода отъ табаку 85 мил. гульденовъ (59 мил. Цислейтанія и 26 Транслейтанія), между тѣмъ какъ Франція имѣетъ 128 мил. валоваго дохода въ австрійскихъ гульденахъ. Если бы сравнивать чистый доходъ, то разница оказалась бы еще бѣднѣе, къ невыгодѣ Австро-Венгрии. Чѣмъ же объясняется, при существованіи однородныхъ системъ монополіи, такая огромная разница въ ихъ доходности?... Но мало того: контрастъ становится

¹⁾ *Maurice Block*. Dictionnaire de l'administration française. 1877. Art. «Tabac».

Hermann Blodig. Die österreichische Zoll- u. Staatsmonopolordnung. 1863. 11-tes Hauptstück.

Емелій Раюзинъ. Исторія табака и система налога. Спб. 1871.

O. Frhr. v. Aufsess. «Zur Tabackbesteuerungsfrage» въ *Jahrbuch für Gesetzgebung, Verwaltung u. Volkswirtschaft im Deutschen Reich*: 1878. 3-tes Heft.

еще поразительнѣе, если принять во вниманіе сравнительную цифру потребленія табаку: во Франціи ежегодно потребляется табаку около $1\frac{1}{2}$ таможенныхъ фунтовъ на душу населенія, а въ Австріи около 3 фунтовъ или вдвое больше, и тѣмъ не менѣе государственный доходъ отъ монополіи (для всей Австро-Венгерской монархіи) почти въ два раза меньше. Очевидно, что корень причины этой разницы доходности одной и той же монополіи лежитъ не въ потребленіи продукта, а въ разницѣ прибыли, которую получаютъ правительства обѣихъ странъ, или въ продажной цѣнѣ табаку. Табачная дирекція Австріи продаетъ табакъ несравненно дешевле Франціи, а потому и выручаетъ меньшій доходъ, затрачивая, впрочемъ, частію и нѣсколько большій процентъ на издержки полученія этого дохода. Вообще, слѣдовательно, въ чисто-фискальномъ отношеніи австрійская организація табачной монополіи является менѣе совершенной.

Разъясненіе этого обстоятельства особенно важно именно въ интересахъ поставленной нами задачи — указанія тѣхъ возможныхъ послѣдствій, которыми должно сопровождаться введеніе табачной монополіи въ странъ новой и съ другой системой налоговъ на табакъ. Если австрійское правительство получаетъ отъ табаку меньшій доходъ, чѣмъ французское, то, конечно, это нельзя приписать его свободному желанію, или лучшему состоянію австрійскихъ финан-

совъ сравнительно съ французскими. Относительно введенія новыхъ налоговъ и усиленія старыхъ вѣнское правительство, еще до времени министерства Меттерниха, какъ и Баха, всегда было свободно отъ излишней сентиментальности въ этомъ отношеніи, не менѣе любого министерства наполеоновскаго режима. Итъ сомнѣніи, причина лежитъ, въ его воли и желаніи, въ самихъ политическихъ и экономическихъ условіяхъ страны, не совѣтъ удобныхъ для монополій всякаго рода. Дѣло въ томъ, во-первыхъ, что имперія Габсбурговъ, какъ извѣстно, сложилась изъ цѣлаго ряда государствъ и національностей, между собой ничего общаго не имѣвшихъ; поэтому табачная монополія хотя существуетъ тамъ двѣсти лѣтъ, но ей пришлось распространяться по имперіи постепенно въ различныхъ провинціяхъ, пользовавшихся особыми привилегіями: въ 1783 г. монополія обхватывала собою большую часть коронныхъ земель собственно Австріи, но только въ 1820 году она распространила свое дѣйствіе на Далмацію, въ 1828 г. на Тироль и въ 1851 г. на венгерскія земли; послѣдніи, съ политическимъ раздѣленіемъ имперіи на Австрію и Венгрію (въ 1867 г.) получили и свое особое управленіе монополій.

Въ этой исторической разнородности и разнохарактерности политическаго и національнаго состава государства лежитъ первая причина того, что авст-

рійское правительство *не может* поднять доходность табачной монополіи до французской высоты. Такъ, въ Венгріи, благодаря позднему введенію монополіи, успѣли укорениться въ народѣ такіе привычки и вкусы, съ которыми бороться правительство оказалось не въ силахъ, хотя они прямо ведутъ къ ущербу фискальныхъ интересовъ. Въ Венгріи уже задолго до монополіи образовалась привычка употреблять для куренія табакъ не фабрикованный, а просто въ высушенныхъ листьяхъ, которые потребитель крошитъ самъ, точно такъ, какъ это происходитъ относительно наиболѣе распространенныхъ сортовъ табаку на востокѣ — у турокъ и арабовъ, и въ обширныхъ размѣрахъ относительно махорки у насъ—въ Россіи. Въ то время, какъ французъ, съ давнихъ временъ, получая табакъ только изъ рукъ правительства въ обработанномъ видѣ, привыкъ курить его лишь въ этомъ измѣненномъ видѣ (какъ по формѣ, такъ и по вкусу), венгерскій поселянинъ, подобно и русскому крестьянину, (до послѣднихъ лѣтъ), потребляетъ его въ папушахъ, въ видѣ которыхъ онъ и продавался до монополіи чуть не въ каждомъ домѣ земледѣльца. Съ установленіемъ монополіи, новой табачной дирекціи волей-неволей пришлось сдѣлать уступку народнымъ привычкамъ. Отсюда и происходитъ, что тогда какъ по сю сторону Лейты разведеніе табаку совершается исключительно и всецѣло для казенныхъ фабрикъ, въ Транслейтаніи каждый произво-

датель табаку за умѣренную пошлину имѣть право сѣять табакъ для себя и своего семейства. Точно также управленію пришлось дозволить въ Венгріи культуру табаку спеціально для вывоза (чтобы его не убить) и вообще установить рядъ мелкихъ, но въ совокупности важныхъ отступленій отъ системы, которая плохо гарантируетъ интересы казны. По словамъ даже защитника монополій Мориса Моля, большинство городскихъ рабочихъ снабжается въ Венгріи дешевымъ деревенскимъ табакомъ, и корчемную продажу трудно предупредить. Всякая попытка финансового управленія возвысить цену своего табака или повліять на означенныя отступленія немедленно усиливаетъ эту внутреннюю контрабанду, съ которой почти невозможно успешно бороться, благодаря обширности пустыхъ земель и безпрестаннымъ свободнымъ сношеніямъ селъскаго населенія съ городскимъ ²⁾).

Но тѣ же описанныя условія создали и другую причину сравнительной малоуспѣшности австро-венгерской монополіи. При старомъ административномъ и національномъ единствѣ Франціи и непрерывномъ существованіи монополіи за продолжительный періодъ времени, успѣть выработаться, во-первыхъ,

²⁾ Въ Франціи задерживаетъ нѣсколько контрабанду существованіе сѣтройя, т. е. городскихъ заставныхъ сборовъ, которыхъ нѣтъ во многихъ городахъ Австро-Венгріи или у насъ, въ Россіи.

лучшій строй и складъ самой финансовой админист-
раціи и, во-вторыхъ, образовалось относительное
единство вкуса потребителей табака. Главныхъ сор-
товъ табака во Франціи разводится не болѣе пяти,
и только за последнее время начинаетъ замѣчаться
большее разнообразіе сирова (отчасти благодаря, мо-
жетъ быть, приливу иностранцевъ) и необходимость
большаго числа сортовъ какъ туземнаго, такъ и при-
вознаго табаку и издѣлій изъ него. Совсѣмъ иное
дѣло въ Австро-Венгріи: при многочисленныхъ на-
ціональностяхъ на различныхъ ступеняхъ культуры
и съ разнообразно сложившимся вкусами потреби-
телей еще до введенія монополіи во многихъ частяхъ
имперіи, ей приходится удовлетворять всѣмъ этимъ
различнымъ потребностямъ и вкусамъ; иначе, за не-
достаткомъ законнаго, они будутъ искать незакон-
наго удовлетворенія и усилятъ контрабанду недоста-
ющихъ продуктовъ. Отсюда именно и происходитъ
то обстоятельство, что тогда какъ въ преискурантѣ
французской монополіи 1875 года насчитывалось все-
го 93 сорта табаку и табачныхъ издѣлій всякаго
рода и происхожденія, въ 43 различныхъ цѣны, въ
Австріи въ продажу поступило 367 сортовъ, т.-е.
въ четыре раза больше. Конечно, это разнообразіе
значительно увеличиваетъ расходы администраціи, вы-
нуждаетъ къ болѣе высокой мѣркѣ ея практическихъ
знаній (существенно важныхъ, наприм., при приѣмѣ
и покупке табаку) и лишаетъ возможности свободы

возвышать и измѣнять цѣны ⁶⁾). Всѣ эти обстоятельства вмѣстѣ и ведутъ къ упомянутой огромной разницѣ дохода съ табачной монополіи Франціи и Австріи, доказывая при этомъ, что она можетъ служить изобильнымъ источникомъ фиска *только при условіи давности существованія и однородности населенія въ политическомъ, національномъ и экономическомъ отношеніи* ⁷⁾).

Установивши общее понятіе о существующей монополіи въ Австріи и Франціи, перейдемъ къ Россіи и, частію на основаніи сдѣланнаго очерка, постараемся опредѣлить вѣроятныя послѣдствія возможнаго введенія въ ней табачной монополіи.

Какъ извѣстно всѣмъ, табаководство составляетъ одну изъ самыхъ прибыльныхъ статей сельскаго хозяйства: съ десятины получается отъ 60 до 100 пудовъ и даже больше (смотри по интенсивности хозяйства и сорту табаку), при цѣнѣ, напр., нашего табаку отъ 1 до 15 руб. за пудъ. Кромѣ того табакъ имѣетъ еще одну выгодную сторону: его разведеніе одинаково почти удобно въ небольшихъ раз-

⁶⁾ См. А. Lammere. „Das Tabackmonopol“, стр. 160 и слѣд., изъ „Vierteljahrschrift für Volkswirtschaft, Politik und Kulturgeschichte“, herausgegeben von Dr. Ed. Wiss, 1878 г. 3-er Band.

⁷⁾ Въ этомъ отношеніи Россія гораздо болѣе приближается къ Австріи, чѣмъ къ Франціи, и потому уже не обѣщаетъ большого дохода отъ введенія въ ней табачной монополіи

мѣрахъ, какъ и въ крупныхъ плантаціяхъ; поэтому онъ составляетъ во многихъ мѣстностяхъ, напр., Германіи и Россіи, преимущественно крестьянскій промыселъ и важное подспорье благосостоянію сельскаго класса. Самый цвѣтущій уголокъ Германіи — прирейскій Пфальцъ — покрытъ мелкими табачными плантаціями крестьянъ, служащими первымъ источникомъ ихъ существованія. Ту же отчасти роль играетъ и у насъ табаководство для *царинъ* Бессарабіи и многихъ крестьянъ Волынской губерніи. Вообще производству табака суждено имѣть въ Россіи большое значеніе въ народномъ хозяйствѣ: въ настоящее время табакъ разводится у насъ не менѣе какъ въ 40 губерніяхъ Европейской Россіи (съ царствомъ польскимъ), не говоря о Сибири, Кавказѣ и Туркестанѣ. Для многихъ мѣстностей Россіи табакъ составляетъ важную доходную статью земледѣльца, значеніе которой притомъ годъ отъ году растетъ и увеличивается: по офиціальнымъ свѣдѣніямъ за время отъ 1856 до 1871 года пространство земли подъ табакомъ въ Россіи увеличилось на 62%, а сборъ табаку — на 90%, т.-е. въ 15 лѣтъ сборъ чуть не удвоился. Какое огромное значеніе уже имѣетъ для Россіи табаководство, лучше всего судить можно изъ сравненія съ западною Европою: въ 1875 году у насъ засѣвалось 46 тыс. десятинъ табакомъ, или *въ четыре съ половиною раза больше* нежели во Франціи (11 тыс. гектаровъ) и почти въ два съ поло-

внкою раза болѣе нежели въ Германіи (21 тыс. гектаровъ), которая во всей западной Европѣ имѣетъ самое широкое по пространству табаководство. Мало того: въ одной Черниговской губ. заѣмается въ полтора раза больше, нежели во всей Франціи (17 тыс. десятинъ): въ губерніи Полтавской—приблизительно столько же, сколько въ цѣлой Франціи (12 тыс. десятинъ), въ Самарской—половина этого количества и т. д. Разводимый въ Россіи табакъ отличается большимъ разнообразіемъ видовъ и сортовъ, что одно уже сулитъ ему блестящую будущность. Насколько русскій климатъ и почва удобны для табаку, можно видѣть изъ того, что даже въ Смоленской губерніи, по сдѣланнымъ опытамъ, нѣкоторые изъ высшихъ сортовъ табаку могутъ не только дозрѣвать, но и давать сѣмена *). За послѣдніе годы появился даже спросъ на нашъ табакъ за границу, и начался весьма значительный вывозъ: такъ въ томъ же 1875 году вывезено было русскаго табаку (сырого и въ издѣліяхъ) за границу на полтора милліона и въ Финляндію саникомъ на 600 тыс., т.-е. всего вмѣстѣ—болѣе, чѣмъ на два милліона, и эта цифра образовалась лишь за нѣсколько лѣтъ **).

*) В. К. Постникова: „Нашъ экскурсіи по хозяйствамъ Смоленской губерніи“, Москва 1878. Стр. 60.

**) Цифры взяты изъ „Сборника“ Обручева, „Ежегодника“ Тихомирова (VIII В.) и „Annuaire de l'Economie Politique Internationale“ (за 1878 г.).

нужно забывать при этомъ крайнюю неполноту нашихъ статистическихъ данныхъ о табаководствѣ при существующей у насъ, за исключеніемъ Царства Польскаго, свободной культурѣ его: нѣтъ сомнѣнія, показанныя официальные данныя сообщаютъ количество табачныхъ плантацій на много (можетъ, быть на цѣлую треть) ниже дѣйствительности; и тѣмъ не менѣе, на основаніи самыхъ новѣйшихъ официальныхъ данныхъ, все русское производство табаку дастъ болѣе трехъ милліоновъ пудовъ въ годъ (3.102,000 пуд.), тогда какъ Германская Имперія, представляющая maximum производства въ западной Европѣ (вдвое больше, напр., собственно Австріи), вычисляетъ его съ болѣею сравнительно точностью лишь въ 822 тысячи центнеровъ или около двухъ съ половиной милліоновъ пудовъ, т.е. слишкомъ на одну шестую менѣе ¹⁰⁾).

Всѣ эти многочисленныя цифры достаточно краснорѣчиво говорятъ сами за себя. Изъ нихъ видно, что Россія, какъ по пространству табачной культуры, такъ и по количеству своего туземнаго табаку, занимаетъ *первое мѣсто въ Европѣ* и, слѣдовательно, нигдѣ табаководство не играетъ такой важ-

¹⁰⁾ Exposition universelle de Paris en 1878. Agriculture et économie rurale en Russie. Aperçu statistique par S. Wilson. St.-Petersburg 1878.

Meyer's Handlexikon. Zweite Ausgabe. 1877. Zur Karte der Verbreitung der Nutzpflanzen in Deutschland.

ной роли въ народномъ хозяйствѣ, какъ у насъ, въ Россіи...

Посмотримъ теперь, какое дѣйствіе должно оказать введеніе табачной монополіи, если бы оно состоялось. Первое и главное условіе существованія всякой табачной монополіи, какъ мы говорили, заключается вездѣ въ ограниченіи производства сырого табаку или его разведенія лишь нѣкоторыми пунктами страны — въ концентраціи табачной культуры. Безъ этого условія самый строгій контроль становится безцѣльнымъ, и монополія не можетъ установиться на твердыхъ началахъ: поэтому-то даже небольшая сравнительно Франція (занимающая пространство земли меньше нѣкоторыхъ изъ нашихъ губерній) нашла себя, тѣмъ не менѣе, вынужденной ограничить разведеніе табаку нѣсколькими департаментами. Тѣмъ болѣе, конечно, что это должно касаться обширной Россіи. И такъ, въ случаѣ введенія монополіи, наше финансовое управленіе въ видахъ дѣйствительности контроля и, слѣдовательно, соблюденія казеннаго интереса, должно прибѣгнуть къ той же мѣрѣ и запретить разведеніе табаку въ большей части Россіи. Но табакъ разводится у насъ въ 40 губерніяхъ, т.-е. на громадномъ пространствѣ, равномъ половинѣ Европы: сколько же губерніями и какимъ пространствомъ ограничится выборъ тѣхъ счастливыхъ, привилегированныхъ мѣстностей, въ которыхъ будетъ допущено табаководство?

Вопросъ существенный и серьезный для всѣхъ тѣхъ губерній, въ которыхъ должно прекратиться разведение самой выгодной и во многихъ мѣстахъ привычной отрасли земледѣлія. Всякій неправильный шагъ въ этомъ случаѣ грозитъ большими бѣдственными народнымъ интересамъ. Самый фактъ запрещенія цѣлой развитой отрасли хозяйства можетъ уже считаться экономическимъ самоубійствомъ, примѣровъ которому мало знаетъ исторія. Чѣмъ въ самомъ дѣлѣ замѣнить, напр., тульскіе (638 плантацій), тамбовскіе (769 плантацій), пензенскіе (1,286 плантацій) и многіе другіе плантаторы разведение табаку? Во всѣхъ этихъ губерніяхъ ни виноградъ, ни шелковица расти не могутъ; свекловица нужна только тамъ, гдѣ есть сахарные заводы и, слѣдовательно, останется сѣять одинъ хлѣбъ, который на выпаханныхъ поляхъ родится годъ отъ году хуже. Самое опредѣленіе мѣрки, согласно которой должно произвести этотъ важный выборъ, является вопросомъ крайне затруднительнымъ: число плантацій и объемъ ихъ крайне разнообразятся по губерніямъ; если поэтому для выбора установить, напр., извѣстный минимумъ числа плантацій (положимъ, ради примѣра, 1,000 на одну губернію), то придется исключить изъ числа привилегированныхъ мѣстностей Ставропольскую губер. (829 плант. на 1,581 дес.) и включить; наоборотъ, Волынскую губ. (12,862 плант. на 397 дес.), что

было бы противно самому размѣру табаководства въ этихъ мѣстностяхъ. Если же, наоборотъ, въ основаніе выбора положить число десятинъ производства (напр., тоже 1.000 десят. на губернію), то это значило бы навлечь крупное бѣдствіе на голову 12,862 преимущественно крестьянъ плантаторовъ этой послѣдней губерніи.

Но, положимъ, выборъ остановился по этой мѣркѣ на 5 губерніяхъ наибольшаго производства (Черниговская, Полтавская, Самарская, Бессарабская и Ставропольская), и посмотримъ, что изъ этого должно выдти. Не говоря уже о томъ, что такое произвольное ограниченіе было бы несправедливостью относительно остальныхъ 35 губерній, изъ которыхъ значительная часть — не менѣе способны къ культурѣ табаку, но и это пространство земель, доступной табаководству, по многимъ соображеніямъ слишкомъ велико, чтобы гарантировать въ достаточной степени интересы казны. Какъ показываетъ опытъ, напр., Франціи, для того чтобы уничтожить возможность злоупотребленія плантатора и чтобы получался табакъ извѣстнаго качества, необходимъ самый неусыпный и мелочной контроль за производствомъ: первоначально провѣряется чиновникомъ тщательно пространство, которое плантатору дозволено засѣять табакомъ — не перешелъ-ли онъ дозволеннаго предѣла; во-вторыхъ, провѣряется уже давшій ростки табакъ — посеянъ-ли онъ достаточно

правильно, по установленному образцу, по прямой линіи и одинъ кустъ отъ другого на извѣстномъ разстояніи и съ извѣстнымъ мѣромъ листьевъ; плантаторъ обязанъ обрывать все почки и нижнія листья и обыкновенно оставлять отъ 6 до 9 листовъ на каждомъ растеніи; если число листьевъ оказывается значительно меньшимъ для извѣстной нормы, то плантаторъ подвергается отвѣтственности; послѣ сбора тщательно сгребаются и подвергаются уничтоженію (сжигаются) все оборванные листья, равно какъ и корешки, въ присутствіи чиновника; очищеніе табачной плантаціи отъ сорной травы обязательно къ извѣстному времени и т. д. и т. д. Однимъ словомъ чиновникъ долженъ знать не только число кустовъ табаку на каждой плантаціи, но даже и число листовъ, и лишь при такой системѣ правительство можетъ надѣяться, что ни одинъ фунтъ табаку не минуется казенныхъ фабрикъ и магазиновъ. Едва-ли нужно доказывать, что наши русскіи условія сельскаго хозяйства совершенно не подходятъ и не соответствуютъ требованіямъ подобнаго контроля: во-первыхъ, мы не имѣемъ такой многочисленной, способной и до мелочности аккуратной администраціи, которая могла бы вести удовлетворительно столь тщательный надзоръ за табачной культурой; во-вторыхъ, даже если и отстранить это возраженіе, то такой надзоръ уже невозможенъ по самой разбросанности и пространству нашей табачной культуры.

занимающей десятки тысячъ десятинъ, что навѣрное было бы не подъ силу и опытной французской администраціи; въ-третьихъ, при господствѣ у насъ экстенсивной системы хозяйства, такая тщательная огородная культура явилась бы для плантаторовъ невыгодной и даже прямо невозможной; нѣтъ сомнѣнія, большинство ихъ вынуждено было бы или совсѣмъ прекратить посадку табаку, или производить ее для вида, вознаграждая себя ожиданіемъ несоответственно высокихъ цѣнъ со стороны правительства или же контрабандой.

Но если удовлетворительный контроль, хотя бы съ цѣлою арміею новыхъ чиновниковъ, едва-ли возможенъ при нашихъ условіяхъ въ мѣстностяхъ табачной культуры, то онъ явится вѣдь не менѣе необходимымъ и для двухъ третей огромной Россіи или 35 губерній, въ которыхъ табакъ уже разводится, но, по нашему предположенію, будетъ запрещенъ. Если у насъ само пространство земельныхъ угодій еще такъ плохо приведено въ извѣстность, что земства открываютъ цѣлыя сотни и чуть-ли не тысячи десятинъ, не занесенныхъ ни въ какія описи и налоговые списки (какъ это было недавно, по газетамъ, въ Черниговской губ.), то что же сказать о мелкихъ, разбросанныхъ по пустырямъ и огородамъ табачныхъ посѣвахъ? Можно утверждать, что при сильномъ вздорожаніи табаку, какъ необходимымъ послѣдствіемъ монополіи, явится такой сильный

CLASSIFICATION: UNCLASSIFIED

Въ 1836 г., следовательно, уже по
полученному опыту со времени вторичнаго введе-
ния монополии во Франци, была учреждена
министерствъ финансовъ комиссия для ея examina-
ции въ официальном докладе отъ 7 мая
1839 г. о результатахъ изслѣдованія и объ
оноу предложено было ввести въ законъ

нія, которое не соотвѣтствуетъ ни приросту населенія, ни развитію общаго благосостоянія. Главная причина этого явленія заключается, разумѣется, въ большомъ размѣрѣ налога на табакъ. Но, кромѣ того, существуютъ еще частныя причины: а) дурное качество курительнаго табаку и б) величина преміи, получаемой при покупкѣ контрабанднаго табаку¹⁾. Дѣло едва-ли много улучшилось во Франціи въ этомъ отношеніи съ того времени, а если судить по количеству заарестованнаго фискомъ корчемнаго табаку, то слѣдуетъ полагать, что какъ тайное разведеніе, такъ и тайный ввозъ табаку изъ-за границы и изъ пограничныхъ округовъ (гдѣ табакъ, ради противодѣйствія именно контрабандѣ, продается дешевле) до сихъ поръ весьма значительны. Въ 1833 г. было захвачено на границѣ 120 тыс. пудовъ, но предполагаютъ, что прошло контрабандой въ томъ году до 1½ мил. пудовъ. По словамъ знатока табачнаго производства—Фельсера, съ 1864 по 1872 годъ количество конфискованнаго табаку во Франціи увеличилось съ 82,250 кил. до 218,717, и при этомъ замѣчается любопытный фактъ, который не нуждается въ дальнѣйшихъ комментаріяхъ: округи Франціи, гдѣ табакъ разводится, даютъ наименьшую цифру потребленія казеннаго табаку, а именно, во всей странѣ продается монопольнаго табаку приблизительно 784 грамма на душу, а въ департамен-

¹⁾ Е. Рагозинъ: „Исторія табака“, стр. 245.

стимуль для тайной культуры, что никакая администрація не въ состояніи будетъ бороться противъ зла, хотя бы ея составъ увеличился въ десять разъ: если такое сложное и требующее знанія и значительныхъ затратъ дѣло, какъ тайное винокуреніе, до сихъ поръ находитъ себѣ мѣсто въ Россіи и администрація не въ силахъ совершенно его уничтожить, то тѣмъ болѣе подобнаго слѣдуетъ ждать отъ столь простаго дѣла, какъ разведеніе табаку, потребляемаго народомъ почти безъ всякой обработки.

Лучше всего обратиться за доказательствами опять на тотъ же Западъ, который имѣетъ передъ нами неоспоримое преимущество, какъ въ легкихъ сравнительно условіяхъ контроля, такъ и въ лучшей организованной фискальной администраціи и вѣковой привычкѣ народа къ государственной монополіи: самое сознаніе легальности и обязанности подчиняться закону существуетъ, нѣтъ сомнѣнія, у западнаго европейца гораздо тверже и опредѣленнѣе. Посмотримъ, однако, что говорится о тамошнихъ злоупотребленіяхъ. Въ 1836 г., слѣдовательно, уже послѣ 26 лѣтняго опыта со времени вторичнаго введенія табачной монополіи во Франціи, была учреждена при министерствѣ финансовъ коммиссія для ея изслѣдованія. Въ официальномъ донесеніи этой коммиссіи были приведены слѣдующія многознаменательныя слова: «Нужно сознаться, что контрабанда *очень велика*. Это видно изъ незначительнаго увеличенія потребе-

тахъ Dordogne и Lot, гдѣ наиболѣе развита культура табаку, потребление его не превышаетъ 326 и 334 граммъ или вдвое менѣе ¹²⁾. Въ 1868 г. по дѣламъ о контрабандѣ начато около 2,000 процессовъ. Злоупотребленія въ Австріи, какъ мы уже упоминали, еще многочисленнѣе, разнообразнѣе и ведутъ еще къ большому ущербу казеннаго интереса. Въ Венгріи, по убѣжденію одного изслѣдователя, едва-ли доходить до правительства половина всего собираемаго табаку. Этому много способствуетъ, между прочимъ, та мѣра, которую придется навѣрное употребить и въ Россіи, въ случаѣ введенія монополіи. Я разумѣю дозволеніе въ Венгріи разводить плантаторамъ табакъ для собственнаго потребления и для вывоза за границу: не сдѣлать того же и въ Россіи значило бы идти въ разрѣзъ вѣковымъ привычкамъ народа, сразу вызвать на свѣтъ огромное недовольство всѣхъ плантаторовъ, а съ нимъ такую же контрабанду и, кромѣ того, навсегда пресѣчь ходъ къ дальнѣйшему развитію выгодной и быстро возрастающей отрасли нашей отпускной торговли. Между тѣмъ и введеніе этой мѣры, какъ доказываютъ всѣ мѣстныя данныя, способствуетъ также созданію широкой корчемной торговли таба-

¹²⁾ *Felscr*. «Das Tabackmonopol u. die americanische Tabacksteuer». Annalen des Deutschen Reichs. 1878, № 4. Также цитованная статья *Ламмерса* въ «Vierteljahrsschrift für Volkswirtschaft u. s. v. 1878, Dritter Band.

комъ. Но, съ другой стороны, въ Австріи Цислейтанской, гдѣ этой мѣры не существуетъ, тайный провозъ табаку изъ-за границы достигаетъ не менѣе крупныхъ размѣровъ: въ десять лѣтъ, по словамъ того же Фельсера, было ввезено въ Австрію изъ Германіи 11,000 центнеровъ законнымъ путемъ, но въ то же время ввозъ табаку путемъ незаконнымъ (контрабандой) въ каждый изъ этихъ десяти годовъ навѣрное равнялся по своимъ размѣрамъ законному ввозу за всѣ десять лѣтъ вмѣстѣ.

Еще болышій вредъ, нежели самой контрабандой, можетъ наноситься интересамъ фиска злоупотребленіями и даже просто ошибками его чиновниковъ. Какъ уже было сказано, существованіе монополіи должно быть связано съ весьма сложнымъ контролемъ и, слѣдовательно, потребностью въ большемъ числѣ административн. чиновниковъ; но если вообще въ ея рядахъ могутъ встрѣчаться люди, не отличающіеся строгимъ пониманіемъ своего долга, то, при введеніи монополіи и сильнымъ одновременнымъ запросомъ на людей, число недобросовѣстныхъ лицъ должно быть еще значительнѣе. Между тѣмъ, многіе малые чиновники табачной монополіи, получающіе незначительное жалованье, занимаютъ положеніе, при которомъ возможно почти безнаказанно наносить казны крайне большой ущербъ. Такъ, весьма важной въ этомъ отношеніи операціей является пріемка табаку отъ плантаторовъ—операція,

которая, по самому свойству своему, происходит во множествѣ пунктовъ страны и, слѣдовательно, выполняется тысячами мелкихъ чиновниковъ-пріемщиковъ и сортировщиковъ-техниковъ. Если даже предположить полнѣйшую неподкупность, безкорыстіе и добросовѣстность всѣхъ многочисленныхъ ревизоровъ, инспекторовъ и контролеровъ, съ которыми сталкивается плантаторъ до сдачи табаку въ казенные магазины; если, даѣе, предположить до этого момента точнѣйшее соблюденіе всѣхъ правилъ и предписаній министерства, имѣющихъ цѣлью гарантировать правильность всей системы и сдѣлать невозможнымъ уклоненія, то и тогда весь прекрасный результатъ сказанной добросовѣстности и аккуратности можетъ потерять всякое значеніе и уничтожиться, если какой-нибудь пріемщикъ будетъ дѣлать неправильную оцѣнку принимаемаго табаку, будь это, все равно, по недобросовѣстности или невнимательности. По личнымъ наблюденіямъ г. Рагозина, «въ Австріи дѣло пріемки ведется крайне дурно, и рѣшительно всѣ плантаторы жалуются даже на взяточничество; не отвергаютъ того же и высшіе чиновники. Процентъ злоупотребленій весьма великъ и выражается въ двухъ видахъ: неправильно-высокой и неправильно-низкой оцѣнкѣ. Первая дѣлается, разумѣется, за деньги, вторая же — съ цѣлью пополнить недостатокъ лучшихъ сортовъ и выгородить отъ ответственности смотрителя мага-

зна». Самый способ даванія взятокъ не отличается, какъ видно изъ словъ г. Рагозина, большою замысловатостью: «Плантаторъ кладетъ ассигнацію въ свою книжку (гдѣ ведется инвентарь табаку) и предъявляетъ ее технику, — этимъ и определяется взглядъ пріемщика на достоинство табаку. Существуетъ при пріемѣ даже относительно всѣхъ обманъ, который обнаружить крайне трудно»¹³).

Если подобныя злоупотребленія въ такомъ ходу въ странахъ, гдѣ табачная монополія существуетъ двѣсти лѣтъ, то что же сказать о странахъ, гдѣ она вводится въ первый разъ и гдѣ природныя условія дѣлаютъ контроль несравненно затруднительнѣе? Уже одно необъятное пространство Россіи и изобиліе земли создаетъ неодолимое искушеніе къ тайному табаководству, поощряемому высокими цѣнами казеннаго табаку. Сверхъ того, нѣтъ основанія предполагать, чтобы составъ нашей финансовой администраціи былъ выше, напр., австрійской; а первое время, при большомъ сразу спросѣ на людей, повторенъ, онъ будетъ навѣрное хуже. Косвеннымъ доказательствомъ неудовлетворительности и теперешняго, по крайней мѣрѣ, низшаго персонала,

¹³) Рагозинъ, стр. 137 и далѣе. Во Франціи, суди по описанію Крейценаха, пріемка табаку у мелкихъ крестьянъ-плантаторовъ совершается далеко не удовлетворительно. См. «Die französische Tabakregie von D-r J. Creizenach», 1878, стр. 80.

служить фактъ уравниенія табачныхъ бандеролей съ перваго января 1878 года, какъ извѣстно, до этого времени бандероли, наклеиваемыя на табачныя издѣлія и въ формѣ которыхъ у насъ взимается табачный налогъ, различались по сортамъ и цѣнности табаку, что вполне соответствовало и справедливости, и равномерности обложенія. Эта равномерность была уничтожена съ 1 января, и всѣ бандероли на различныя сорта табаку (кромя махорки) въ настоящее время сравнены въ цѣнѣ и, слѣдовательно, бѣдный курильщикъ дешеваго табаку и богатый — дорогаго—своего производства платять, благодаря этой системѣ, одинаковый налогъ *). Мѣра, очевидно, регрессивная и введена лишь въслѣдствіе злоупотребленій бандеролями, причемъ дешевыя бандероли часто наклеивались на дорогой табакъ. Злоупотребленіе это было распространено въ такой сильной степени, совершалось такъ открыто, чуть не въ каждомъ табачномъ магазинѣ, что возможность его существованія, вызванная несправедливую систему уравниенія бандеролей, можетъ быть всецѣло приписана безсилію и полной неудовлетворительности нашей акцизной администраціи, поглощенной чуть-ли не исключительно одними заботами о нитейныхъ сборахъ. Тѣмъ менѣе, конечно, можно ожидать успѣшной дѣятельности съ ея стороны въ такомъ слож-

*) Табачный уставъ 1882 года вновь учредилъ бандероли трехъ сортовъ.

номъ и усѣянномъ всякими соблазнами дѣлѣ, какъ разпосторонняя организація государственной монополіи.

И такъ, первое вѣдѣніе, которое должно оказать введеніе монополіи въ Россіи, заключается въ томъ, что на огромномъ пространствѣ нашего отечества табачная культура будетъ уничтожена, а дозволенные и разрѣшенные табачныя плантаціи на картѣ Россійской Имперіи явятся какъ небольшія пята или оазисы, и при всемъ томъ казенный интересъ и столь желательный крупный доходъ съ табаку будутъ обезпечены и гарантированы этой системой лишь весьма и весьма въ небольшой степени. Насколько послѣдній нашъ выводъ печаленъ въ фискальномъ отношеніи, настолько первый — въ народнохозяйственномъ; государственнымъ людямъ не слѣдуетъ забывать драгоценное правило, что благополучіе государственнаго хозяйства зиждется на благополучіи экономическаго быта цѣлаго народа, и слѣдовательно, лишать большинство народа выгоднаго и прибыльнаго примѣненія своего труда и капитала составляетъ образъ дѣйствія, равносильный, по мнѣнію извѣстнаго ученаго Рау, поступку того скупца, который зарѣзалъ курицу, несшую золотыя яйца. Сомнѣваться въ означенномъ выводѣ нѣтъ ни малѣйшей возможности, если обратить только вниманіе на долготѣйшій опытъ той же западной Европы, находившейся въ положеніи несравненно болѣе благопріятномъ. Достаточно указать на то, какъ влі-

яніе монополіи отразилось на цифрѣ потребленія табаку: въ Германіи, гдѣ мануфактура и внутренняя торговля табакомъ совершенно свободны и только плантаціи обложены небольшимъ налогомъ, ежегодное потребленіе его составляетъ $3\frac{3}{4}$ таможенныхъ фунтовъ (около $4\frac{1}{2}$ рус. ф.) на душу населенія, въ Австріи, при существованіи монополіи, около 3 фунтовъ и во Франціи, при болѣе высокихъ цѣнахъ монопольнаго табака, лишь $1\frac{1}{2}$ фун. на человека; понятно, сюда не входитъ въ счетъ табакъ контрабандный.

Существуютъ, кромѣ того, и прямые историческія доказательства пагубнаго вліянія табачной монополіи на туземное сельское хозяйство. Во Франціи, до возстановленія Наполеономъ I табачной монополіи въ 1811 году, средняя цифра за три предшествовавшіе года представляла собой 14,474 гектара табачныхъ плантацій въ 43 департаментахъ съ $16\frac{1}{2}$ мил. килогр. собираемаго табаку; въ первый годъ введенія монополіи (1811) производство табаку было ограничено 8 департаментами, съ позволеніемъ засадить табакомъ 11 тыс. гект., но въ дѣйствительности плантаторы взяли разрѣшеніе лишь на 7,138 гект.; въ 1813 году пространство плантацій уменьшилось до 5,228 гект., что вынудило финансовое управленіе обратиться для закупки недостающаго табаку за границу, а это еще болѣе подрывало, конечно, туземную культуру. Втеченіе послѣдующихъ за моно-

поліей десяти лѣтъ, среднія цифры, вмѣсто прежняго, дали только 8,660 гектаровъ съ производствомъ въ 7½ мил. кил., хотя за этотъ періодъ времени народонаселеніе Франціи увеличилось на цѣлыхъ 2 милліона жителей и должно было усилиться потребленіе табаку. До прежней цифры сбора табаку (16½ мил. килогр.) администрація могла довести производство только въ 1856 году, т.-е. черезъ 45 лѣтъ послѣ организаціи системы монополіи, обѣщавшей (въ декретѣ Наполеона) не уменьшать развившуюся уже культуру табаку. Наконецъ, послѣ войны 1870—1871, которая стоила Франціи потери лучшихъ провинцій съ табачной культурой, число гектаровъ, засѣваемыхъ табакомъ, спустилось до 11 тыс., т.-е. въ современной Франціи засѣвается табаку гораздо менѣе (на 3 мил. гект.), чѣмъ въ началѣ текущаго столѣтія, и казенныя фабрики этой страны перерабатываютъ сырого иностраннаго табаку почти столько же (а одинъ годъ, 1872, даже больше), сколько и своего туземнаго ¹⁴⁾! То же уменьшеніе табаководства замѣчается и въ Венгріи: въ 1867 г. сырого табаку (по Кольбу) получалось 892 тыс. центнеровъ, въ 1870—71 г. уже 735,554 цент. и, наконецъ, въ 1876 г. лишь 480,975 цент., т.-е. въ 10 лѣтъ производство уменьшилось вдвое. Вотъ къ какимъ невеселымъ результатамъ приводитъ табач-

¹⁴⁾ Раиски, 358 и далѣе. *Joseph Krühl*: „Das Tabakmonopol in Oesterreich u. Frankreich“ 1878, стр. 37.

ная монополія самую прибыльную отрасль сельского хозяйства!...

Но, кромѣ общаго давленія на производство и вслѣдствіе того его уменьшенія, вліяніе табачной монополіи должно отражаться неблагопріятно и на самомъ распредѣленіи табачной культуры. Контроль за разведеніемъ табаку удобенъ только, если плантаціи не слишкомъ мелки и раздроблены; поэтому, какъ мы говорили уже, въ странахъ монополіи разрѣшеніе сѣять табакъ выдается лицу, если участокъ земли, для того предназначенный, не меньше определенной нормы. Такимъ образомъ, существованіе табачной монополіи благопріятствуетъ крупному землевладѣнію и, наоборотъ, лишаетъ мелкое—возможности вести чуть ни единственную выгодную, во многихъ мѣстностяхъ, для мелкихъ собственниковъ или общинниковъ форму хозяйства. Трудно, конечно, оцѣнить весь вредъ, который въ этомъ случаѣ можетъ приносить монополія; во всякомъ случаѣ онъ весьма значителенъ. Для Россіи еще совсѣмъ не существуетъ данныхъ о распредѣленіи плантацій по владѣнію и величинѣ; но уже по свѣдѣніямъ, сообщаемымъ послѣднимъ выпускомъ «Ежегодника Министерства Финансовъ» (вып. XIII), можно видѣть, что во многихъ губерніяхъ преобладающимъ типомъ плантацій, какъ и въ Германіи, являются мелкіе участки, принадлежащіе крестьянамъ-собственникамъ или общинникамъ: въ Волынской губ., какъ мы приводили,

табакомъ засѣвается всего 397 десятинъ, заключающихъ въ себѣ 12,862 плантаціи, т.-е., среднимъ числомъ каждая плантація занимаетъ менѣе $\frac{1}{3}$ десятины; слѣдовательно, если приложить сюда настоящую мѣрку мінімумъ французской монополіи (10 аръ), то всѣ подобныя и даже вдвое большія плантаціи должны прекратить свое существованіе. Но всего лучше взять для примѣра германскія данныя, весьма точныя: въ Германіи всего насчитывается 178 тысячъ табачныхъ плантацій; изъ нихъ мелкихъ плантацій, размѣромъ менѣе 10 аръ—122 тысячи; т.-е. еслибы принять въ Германіи ту же мѣрку французской монополіи (а не принять ее, для удобства контроля, нельзя—она и такъ очень мелка), то пришлось бы уничтожить двѣ трети существующихъ табачныхъ плантацій.

До сихъ поръ нами разсмотрѣны лишь весьма немногія выгоды и вредныя стороны табачной монополіи, связанныя преимущественно съ интересами земледѣлія. Конечно, эта сторона вопроса имѣетъ первенствующую важность, особенно для Россіи, страны преимущественно земледѣльской. Ношда земледѣльческихъ интересовъ, поэтому, должна составлять краеугольный камень всякой мѣры нашего правительства, всякой русской финансовой реформы. Какую бы пользу и важность ни имѣло подобное мѣропріятіе, нарушающее интересы земледѣлія и земледѣльческихъ классовъ, оно должно быть

отвергнуто, какъ средство опасное или вредное для существенныхъ условій благосостоянія нашей страны. По этимъ то соображеніямъ, монополія и не можетъ быть одобрена въ качествѣ способа поправленія русскихъ финансовъ.

Но оставимъ эту точку зрѣнія и предположимъ, что или опасность этой мѣры далеко не такъ велика, какъ я старался доказать, или же финансовая нужда такъ настоятельна, такъ огромна, что передъ ней должны смолкнуть и отступить на задній планъ все остальные интересы. Всмотримся въ этотъ вопросъ ближе и постараемся опредѣлить: можно ли надѣяться съ помощью монополіи пріобрѣсть правительству изобильный источникъ дохода и притомъ въ скоромъ времени, и если это возможно, то какія для того условія необходимы?

Прежде чѣмъ, ввести табачную монополію, финансовому управленію предстоитъ совершить двѣ операціи: выкупить, во-первыхъ, весь наличный запасъ табаку у всѣхъ фабрикантовъ и торговцевъ, и вознаградить ихъ, хотя отчасти, за матеріальныя потери, связанныя для нихъ съ прекращеніемъ ихъ занятій; во-вторыхъ, основать свои фабрики, снабдить ихъ всѣмъ необходимымъ инвентаремъ, нанять массу чиновниковъ, техниковъ, и, наконецъ (весьма важный расходъ), пріобрѣсть запасъ табачныхъ издѣлій, достаточный для продовольствія всей страны на длинный періодъ времени (примѣрно на годъ):

несоблюдение этой последней предварительной меры и нестача какого-нибудь важнаго сорта табаку можетъ вызвать сильную контрабанду недостающаго продукта. Очевидно, такимъ образомъ, что первоначальное введение монополій обуславливаетъ не доходы государству, а, наоборотъ, весьма значительныя затраты и расходы. При Наполеонѣ I, когда табачная мануфактура отличалась приемами довольно примитивными, и запасъ табаку не могъ быть особенно великъ, по объему населенія и сравнительно малому потребленію этого продукта, тѣмъ не менѣе, введение вновь монополій въ 1811 году обошлось французскому правительству въ 100 мил. франковъ. Не дешево обошлись тѣ же расходы и Австріи, при введеніи въ 1851 году монополій въ Венгрію. Шлейденъ вычисляетъ всѣ расходы для предполагаемаго введенія монополій въ Германію въ 168 мил. имперскихъ марокъ, а иные изслѣдователи доводятъ эту цифру даже до 300 мил. марокъ. Во что же тогда обойдется это введеніе обширной Россіи? Нѣтъ сомнѣнія, что та же операція должна стоить Россіи не 100 мил. франковъ, какъ Франціи, а навѣрное вдвое больше, и едва ли менѣе, нежели Германіи; прежде всего потому, что наши фабрики послѣдней четверти XIX вѣка, конечно, представляютъ собою далеко не то, что французскія фабрики первой четверти текущаго столѣтія: обороты въ сотни тысячъ рублей, сложныя и разнообразныя машины, обшир-

ные и богатые склады табаку разнообразныхъ сортовъ для самыхъ различныхъ вкусовъ и потребителей. Все это вызываетъ такіе огромные расходы, которые семьдесятъ лѣтъ назадъ во Франціи не существовали, хотя номинальное число частныхъ фабрикъ и было то же самое, что и у насъ въ настоящее время (около 300) ¹⁵⁾. Мѣсто этихъ уничтоженныхъ фабрикъ должны замѣнить казенныя фабрики огромныхъ размѣровъ, почему, конечно, только нѣкоторыя изъ частныхъ могутъ пріобрѣсти новыхъ собственниковъ въ лицѣ казны, а остальные должны совершенно измѣнить свое назначеніе. При этомъ, если Франція обходилась въ началѣ введенія монополіи какимъ-нибудь десяткомъ фабрикъ, то для Россіи понадобится ихъ, по крайней мѣрѣ, въ четыре или пять разъ больше во всѣхъ концахъ обширной страны, и это обзаведеніе будетъ стоить, конечно, большихъ денегъ. Кромѣ того, у насъ существуетъ до 850 оптовыхъ складовъ табаку, 3,262 магазина и 71,569 лавокъ и лавочекъ: весь запасъ ихъ табаку долженъ быть скупленъ и пополненъ необходимыми сортами, какъ сказано, для значительнаго періода на будущее время; табачное управленіе дол-

¹⁵⁾ Существованіе обязательной выборки бандеролей на крупную сумму (6000 — 10000) дѣлаетъ у насъ возможнымъ основаніе только крупныхъ табачныхъ фабрикъ. Въ Германіи, при полной свободѣ фабрикаціи, табачныя фабрики болѣею частью крайне ничтожны по своимъ размѣрамъ.

жно всегда имѣть въ запасѣ достаточное количество всякаго рода табачныхъ фабрикатовъ, чтобы встрѣтить во время всякую въ нихъ потребность; этотъ «матеріальный запасъ» въ Австріи равняется стоимостью 43 милліонамъ гульденовъ, во Франціи 67 мил. фр. Для Россіи онъ долженъ обойтись еще дороже, какъ по количеству потребителей, такъ и по разнообразію самого спроса: у насъ необходимо имѣть въ запасѣ гораздо большее количество родовъ и сортовъ табаку, чтобы удовлетворить разнородности вкуса потребителей, образовавшагося при отсутствіи монополіи.

Какъ видно изъ всего сказаннаго, табачная монополія, прежде чѣмъ сдѣлаться источникомъ дохода, должна будетъ потребовать огромныхъ предварительныхъ расходовъ, которые нужно измѣрять десятками, а, можетъ быть, и сотнями милліоновъ. Но помимо этихъ расходовъ, какъ показываетъ опытъ, пройдетъ много лѣтъ, прежде чѣмъ установится вполне правильная организація управленія монополіи, и она начнетъ доставлять государству большой доходъ. Неумѣлая администрація ведетъ дѣло дорого и за все переплачиваетъ, почему расходы достигаютъ огромныхъ размѣровъ и уменьшаютъ прибыль. Замѣтимъ, что французское правительство, возстановивъ монополію въ 1811. году, приняло все мѣры для того, чтобы дѣло находилось въ опытныхъ рукахъ. Такъ, выкупая многія частныя табачныя фабрики и

превращая ихъ въ казенныя, правительство оставило весь прежній составъ служащихъ, и хозяевъ-фабрикантовъ превратило въ директоровъ фабрикъ. Несмотря на это, однако, результатъ оказался далеко незавидный: немедленно по введеніи монополіи, цѣна табаку возвышена *одвоє*, и тѣмъ не менѣе чистаго дохода (при 47% издержекъ) съ монополіи въ 1817 году получено было 32 мил. фр. или менѣе на 4 мил. 665 тыс. фр. противъ того дохода, который далъ частный откупъ въ 1878 году, за 30 лѣтъ ранѣе? Причинъ этому явленію двѣ. Во-первыхъ, послѣ введенія монополіи, потребление табаку сразу уменьшилось и достигло прежней цифры лишь спустя 25 лѣтъ, т.-е. въ 1836 году. Вторая же причина уже указана и заключается въ огромныхъ издержкахъ на администрацію и введеніе монополіи. Судя по этому примѣру, и для Россіи въ случаѣ введенія монополіи мало надежды на скорое получение изъ нея прибыльнаго источника дохода. Границы Россіи такъ растянуты, что услѣдить за контрабандой является и въ настоящее время дѣломъ весьма труднымъ; со введеніемъ же табачной монополіи, контрабанда получитъ еще лишній стимулъ и непременно усилятся. Съ другой стороны, полная безуспѣшность въ Россіи казеннаго заводскаго и фабричнаго хозяйства до сихъ поръ не даетъ права надѣяться на скорое измѣненіе того же и въ будущемъ относительно казенной табачной промышленности.

Вообще, впрочем, куда ни обратить вниманіе, вездѣ казенное хозяйство табачной монополіи ведется далеко не съ такой выгодой и экономіей въ издержкахъ, какъ то же самое въ частной фабрикаціи и торговлѣ. Валовые доходы отъ табаку во Франціи и Австріи поражаютъ своими крупными размѣрами; но отнюдь не слѣдуетъ увлекаться ихъ величиной: значительная часть ихъ уходитъ непроизводительно на разнообразные расходы. Во Франціи, несмотря на высокую цѣну продажнаго табаку (435% первоначальной стоимости продукта), расходы монополіи поглощаютъ отъ 21 до 28%; въ Австріи отъ 1820—56 гг. издержки монополіи простирались отъ 44 до 48% и даже нынѣ составляютъ 38%; въ Италіи, до передачи въ руки частнаго откупа, расходы поглощали также чуть не половину, отъ 40 до 45%, и въ Испаніи — 40%.¹⁾ Такимъ образомъ, значительная доля денегъ, получаемыхъ монополіей, тратится не на прямыя государственныя потребности, а на способы полученія самого дохода. Для Россіи, особенно въ первые года, нѣтъ основанія, разумѣется, предполагать меньшіе расходы, принимая во вниманіе какъ повизну дѣла, такъ и общія свойства самой операціи. Казна, въ качествѣ предпринимателя-фабриканта, переплачиваетъ вездѣ и всегда: по разсчету автора весьма основательнаго русскаго

¹⁾ Статья Шлейдена въ „*Annalen des Deutschen Reichs*“, № 2—3, 1878.

послѣдованіи, казенная фабрикація табаку во Франціи обходится дороже частной не менѣе какъ на 50%. За внутренній табакъ правительство платитъ болѣе, чѣмъ слѣдуетъ, по крайней мѣрѣ, на 30%. Такъ, въ Палатинатѣ (Германіи) въ шестидесятихъ годахъ лучший табакъ стоилъ 54 фр. за 100 кил., а тотъ же самый сортъ пріобрѣтался французскимъ правительствомъ въ Эльзасѣ по 70 фр. за 100 кил., т.-е. оно переплачивало 29%. Относительно пріобрѣтенія монополіей заграничнаго табаку замѣчается то же самое: французское правительство теряетъ при его покупкѣ 20%, вслѣдствіе самаго способа заготовленія табаку, и 30%, вслѣдствіе постоянного требованія однихъ и тѣхъ же его сортовъ и пренеходящей отсюда невозможности пользоваться благоприятными условіями рынка. Наконецъ, монополіи вызываетъ излишнюю перевозку и транспортировку табаку, чтобы уравнять количество запаса и качество табаку въ различныхъ фабрикахъ и магазинахъ: это обстоятельство, конечно, опять ведетъ непосредственно къ увеличенію стоимости казеннаго табачнаго производства сравнительно съ частнымъ ¹⁷⁾).

Изложенныя данныя, такимъ образомъ, приводятъ къ убѣжденію, что вновь учреждаемая табачная монополія не только не можетъ сейчасъ доставить необходимыхъ для государственнаго фиска обильныхъ

¹⁷⁾ *Раголинъ*. „Исторія налога на табакъ“, стр. 379. 388 и др.

средствъ, но что, напротивъ, вызоветъ потребность въ нихъ для ликвидаціи существующей системы табачной мануфактуры и торговли и для установленія обширной и сложной новой отрасли государственной дѣятельности. Но мало того: всѣ эти данныя даютъ право заключить, что, несмотря на всѣ потери, которыя монополія нанесетъ своимъ введеніемъ множеству крупныхъ и мелкихъ интересовъ и даже серьезную опасность для экономического быта значительной части русскаго народа, несмотря на все это, табачная монополія не обѣщаетъ хорошаго результата даже исключительно въ фискальномъ отношеніи: на основаніи чужаго опыта, можно съ убѣжденіемъ сказать, что пройдутъ многіе годы прежде, нежели монополюный табакъ можетъ сдѣлаться выгодной статьей русскаго бюджета, хотя бы въ томъ размѣрѣ, какой онъ составляетъ во Франціи...

Въ финансовой практикѣ, къ сожалѣнію, до сихъ поръ твердо держится система, совершенно противная всему тому, чему учить строгая наука. Требованія фиска, запросъ временной или постоянной нужды казначейства въ извѣстныхъ матеріальныхъ средствахъ, являются не только моментомъ, опредѣляющимъ размѣры этихъ средствъ, но и моментомъ, рѣшающимъ и самую форму, и выборъ источника желаемыхъ средствъ. Исторія любого культурнаго народа можетъ представить тысячи такихъ примѣровъ: если взять и прослѣдить исторію какого-ни-

будь сбора или налога, установленнаго правительствомъ страны съ ея жителей, то невольно и не разъ явится вопросъ почему выбранъ для полученія денегъ именно этотъ сборъ или налогъ, а не другой, и почему въ это время, а не въ другое? На этотъ настойчивый вопросъ обыкновенно получится отъ исторіи такой отвѣтъ: выборъ руководился не сознаниемъ необходимости именно этого налога для истинныхъ потребностей страны, ни его особыми внутренними достоинствами, ни тѣмъ, чтобы онъ соотвѣтствовалъ вполнѣ условіямъ народной жизни и складу экономического быта, а выбранъ онъ лишь потому, что или оказался подходящимъ для интересовъ лицъ, рѣшающихъ этотъ вопросъ, или — и что главное — потому, что «жельзная необходимость», «финансовыя нужды», «настойтельное требованіе времени» опредѣлили самое разрѣшеніе вопроса и заставили отбросить въ сторону остальные соображенія... Лишь вліяніемъ господства воззрѣній такой ошибочной системы можно объяснить и появленіе на свѣтъ проекта табачной монополіи для Россіи. Въ самомъ дѣлѣ, не нужно долго изучать вопросъ, чтобы понять совершенную непригодность для русскихъ условій какъ этой формы полученія государствомъ дохода, такъ и многихъ иныхъ, о которыхъ ходятъ теперь слухи (увеличеніе различныхъ косвенныхъ налоговъ). Когда государство нуждается въ матеріальныхъ средствахъ

и желаетъ ихъ получить, не прибѣгая къ кредиту. то оно, конечно, должно руководиться какимъ-нибудь общимъ планомъ дѣйствій, основаннымъ на знакомствѣ и изученіи какъ своей экономической жизни, такъ и чужого опыта. Въ основаніи каждаго такого плана должно лежать одно простое соображеніе: если государство хочетъ получить денежные средства въ видѣ увеличенныхъ или вновь введенныхъ налоговъ, то должно, разумеется, прежде всего опредѣлить тѣ слои общества, тѣ классы, которые сравнительно несутъ наименьшія государственныя тягости, или которые обладаютъ наибольшею способностью удѣлить часть своихъ средствъ на нужды государства. Установивши эту исходную точку, государству останется сдѣлать вторую половину задачи, уже болѣе трудную — изыскать такія формы обложенія, которыя должны упасть именно на тѣ классы, которые оно намѣрено подчинить платежу новаго налога и, конечно, въ соразмѣрности съ ихъ имущественнымъ положеніемъ.

Въ примѣненіи къ Россіи, выполненіе, по крайней мѣрѣ, первой половины этого плана не представляетъ никакого затрудненія, самое существованіе въ нашемъ государственномъ управленіи термина «податныя и неподатныя сословія» достаточно указываетъ, на кого должны быть направлены новые налоги. Уже много лѣтъ вся наша пресса, и въ одинъ тонъ, твердитъ о томъ же самомъ; не мало книгъ

и статей всякаго рода и достоинства было у насъ написано за это время съ цѣлью указать на неравномѣрность податнаго обложенія и необходимость ее измѣнить. Въ 1871 году земства почти всей Россіи, и съ рѣдкимъ единодушіемъ, предлагали измѣнить податную систему на началъ всеобщаго обложенія. Даже въ официальныхъ изданіяхъ самого правительства (напр., «Военно Статистическій Сборникъ» Обручева) не разъ указывалось на чрезмѣрное обложеніе одного класса передъ всѣми остальными. Всего этого слишкомъ достаточно, чтобы сдѣлать общій выводъ, въ вѣрности котораго никто не можетъ сомнѣваться: *центр тяжести всѣхъ нашихъ налоговъ лежитъ на сельскихъ сословіяхъ*; остальные классы общества, болѣе состоятельные, или обложены мало, или совсѣмъ свободны отъ многихъ налоговъ. Отсюда основной существенный недостатокъ русской податной системы заключается въ отсутствіи всеобщности обложенія и отсутствіи равномернаго распредѣленія податной тягости, согласно платежнымъ способностямъ плательщиковъ. Вотъ исходный пунктъ всякой русской финансовой реформы и та мѣрка, которая должна обязательно служить для оцѣнки достоинства и пригодности нашего любого податнаго проекта. Если проектируемый налогъ, повинна или повинность удовлетворяютъ этому главному требованію, т.-е. наименѣе затрагиваютъ интересы нашего главнаго плательщика — русскаго мужи-

ка, то такое измѣненіе податной системы можетъ быть допущено. Если же, наоборотъ, оно не только не даетъ надежды на такой исходъ, а съ большой вѣроятностью лишь увеличить податную тягость селъскаго сословія, то такая финансовая мѣра должна быть безусловно отвергнута, какъ пераціональная, вредная и опасная для собственныхъ интересовъ фиска: чѣмъ болѣе напрягаются податныя силы массы народа и увеличивается податная неравномѣрность, тѣмъ менѣе фискъ можетъ разсчитывать на ихъ готовность удовлетворить будущимъ нуждамъ государства.

При такой постановкѣ не можетъ быть двухъ противорѣчивыхъ отвѣтовъ на вопросъ о целесообразности и пригодности для Россіи табачной монополіи. Прежде всего слѣдуетъ замѣтить, что нашъ селъскій людъ, точно такъ же, какъ и поселяне Венгріи, курить по преимуществу табакъ въ сыромъ видѣ, т.-е. не фабрикованный, въ высушенныхъ листьяхъ, розничная продажа котораго, по дѣйствующему акцизному уставу, дозволяется безбандерольно, слѣдовательно, безъ платежа акцизнаго налога и съ уплатой только незначительнаго патентнаго сбора. («Такъ было до Устава 1882 г., который подчинилъ весь табакъ обложенію»). Точно также плантатору дозволяется готовить въ своихъ жилищахъ табакъ для собственнаго съ его семействомъ употребленія (стр. 12). Правда, новыя измѣненія, установ-

ленные съ 1-го января текущего года (мѣнѣемъ государственнаго совѣта отъ 6 іюня 1877 года), ввели бандероли и для махорки, но уже обработанной, т.-е. крошеной въ бумажныхъ помѣщеніяхъ, а не въ листьяхъ и панушахъ, составляющихъ господствующую форму потребленія огромнаго большинства народа (до 1883 г.). Такимъ образомъ, одинъ фактъ введенія табачной монополіи, который безусловно должна простираеть свое дѣйствіе на вскій табакъ, составляетъ для нашихъ такъ-называемыхъ «податныхъ сословій» новую подать, которую они до сихъ поръ почти не несутъ. Слѣдовательно, главное правило, которое должно бы лежать въ основаніи нашей финансовой политики, явно нарушается: сельскія сословія черезъ эту мѣру не только не получаютъ облегченія прежней податной тягости, но, напротивъ, еще новую тягость, которая незамѣтно, мелкими долями, будетъ отрывать часть ихъ матеріальныхъ средствъ ради государственныхъ потребностей, удовлетвореніе которыхъ должно бы совершаться совокупными силами цѣлаго народа.

Но если бы у насъ и существовало уже въ настоящее время обложеніе всего табаку, потребляемаго въ странѣ (что установлено лишь Уставомъ 1882 года), то и тогда нельзя бы было оправдать введенія табачной монополіи. Вездѣ, гдѣ только эта система существуетъ, наибольшая доля получаемого правительствомъ дохода исходитъ изъ кармана бѣдныхъ классовъ, что объясняется вполнѣ понятными

причинами. Какъ бы ни былъ великъ налогъ, взимаемый съ высшихъ сортовъ табаку, его богатые потребители саникомъ немногочисленны, дабы оплатить большую часть суммы, получаемой фискомъ отъ табаку. Возьмемъ для примѣра Австрію и Францію. Въ первой налогъ, или, вѣрнѣе, прибыль, получаемая табачнымъ управленіемъ, равняется 141 проценту на килограммъ монопольнаго табаку; во второй — 438%, т.-е. доходъ почти втрое больше. Изъ общей суммы продаваемого австрійской казной курительнаго табаку на 24 милліона гульденовъ — болѣе 20 мил. получается отъ продажи дешевыхъ сортовъ табаку, потребляемыхъ бѣдными классами народа; то же самое замѣчается и относительно табаку нюхательнаго. Во французской монополіи это положеніе выступаетъ еще ярче: 79% всего употребленія табаку въ странѣ падаетъ на низшіе дешевые сорта табаку, и только остальные 21% получаютъ съ потребителей изъ зажиточныхъ классовъ народа. Но бѣдные потребители табаку платятъ не только *абсолютно* болѣе, чѣмъ богатые но даже и *относительно* больше: средняя прибыль монополіи съ высшихъ сортовъ табаку составляетъ во Франціи отъ 477 до 566% на его действительную стоимость, тогда какъ на дешевые сорта — 305, 597 и даже до 858% съ его покупной цѣны ¹⁴⁾.

¹⁴⁾ *Fr. r. Aufsees*: «Zur Tabackbesteuerungsfrage», стр. 95. Въ частности по вычисленію Фельсера, на гаванскія

И такъ, всѣ соображенія говорятъ не въ пользу табачной монополіи, а въ осужденіе ея; если, какъ нѣкоторые утверждаютъ, во Франціи и Австріи она переносится народомъ легко, то это объясняется цѣлительною силой времени и привычки, которая заставляетъ свыкаться даже съ еще болѣе неудобными формами общественной и государственной жизни. Частію это явленіе можетъ происходить отъ того, что интересы, связанные съ существованіемъ этихъ формъ, съ теченіемъ времени успѣваютъ нѣсколько сгладиться или забыться, частію же и по той причинѣ, что продолжительная привычка притупляетъ самую силу анализа и протеста. Поэтому, даже въ странахъ высококультурныхъ и образованныхъ встрѣчаются иногда налоги не только обременительные и несправедливые, но и прямо возмутительные. Что можетъ быть, напр., безобразнѣе и безправственнѣе налога на развратъ? А между тѣмъ, въ цивилизованной Бельгіи существуетъ такой коммунальный налогъ, установленный городскими властями Брюсселя для проститутокъ, и даже поразрядный, т.-е. съ подоходнымъ характеромъ! Такимъ образомъ, тотъ фактъ, что монополіи на Западѣ не возбуждаютъ большого протеста, находятъ даже своихъ защитниковъ между учеными (Л. Штейнъ) и вообще переносятся населеніемъ легко, отнюдь не служитъ еще

сигары прибыль монополіи равна 87%, а на прочіе сорта — 460%.

аргументомъ въ пользу ихъ допущенія, когда всѣ остальные резоны противъ нихъ.

Какъ мы видѣли, противъ табачной монополіи одинаково говорить доводы, какъ въ тѣсномъ смыслѣ экономическіе, такъ и чисто финансовые. Если все, что было нами сказано по поводу этого вопроса, свести наконецъ къ немногимъ положеніямъ, то рѣшеніе его представится въ такомъ видѣ:

1) Введеніе табачной монополіи въ странѣ ведетъ къ запрещенію табачной культуры въ большей части страны, а слѣдовательно, къ уменьшенію ея размѣровъ и концентраціи производства сырого табаку преимущественно въ рукахъ болѣе крупныхъ земельных собственниковъ. Число мелкихъ крестьянскихъ плантацій непремѣнно уменьшается.

2) Ограничивая доступность одного изъ самыхъ выгодныхъ земледѣльческихъ промысловъ для сельскихъ классовъ населенія, табачная монополія наибольшую часть своего дохода извлекаетъ именно изъ этихъ и вообще малоимущихъ классовъ народа.

3) Въ финансовомъ отношеніи введеніе табачной монополіи отнюдь нельзя считать мѣрою, посредствомъ которой фискъ можетъ получить скоро и много денегъ. Введеніе монополіи, наоборотъ, требуетъ большихъ, какъ единовременныхъ, такъ и постоянныхъ затратъ со стороны государства, которыя начнутъ окутаться только черезъ болѣе или менѣе продолжительный періодъ времени.

4) Табачная монополия обыкновенно ухудшает качество продукта, увеличивает въ сильной степени контрабанду и тѣмъ искусственно умножаетъ въ странѣ число преступлений, не основанныхъ на нравственномъ сознаніи народа, чѣмъ подрываетъ въ немъ вѣру и уваженіе къ закону.

Вообще введеніе монополии вноситъ разстройство во все народное хозяйство. На этомъ основаніи, какъ ни различаются воззрѣнія ученыхъ финансистовъ по всякимъ вопросамъ, но они огромнымъ большинствомъ сходятся на томъ, что введеніе въ наше время табачной монополии для каждой, сколько-нибудь культурной страны представляетъ мѣру опасную и даже прямо вредную. Вотъ что, напр., по этому поводу говоритъ извѣстный ученый Рау, который отличается объективностью и безпристрастностью своихъ сужденій: «гдѣ эти отрасли промышленности (разведеніе, мануфактура и торговля табаку) были до сего времени свободны и достигли уже значительнаго развитія, тамъ введеніе регалии должно причинить чувствительный вредъ, хотя бы даже, согласно съ требованіемъ справедливости, существующіе частные фабриканты получили вознагражденіе отъ казны. Какъ долго въ подобномъ случаѣ будетъ продолжаться уменьшеніе общаго производства, ренты и заработной платы, предвидѣть невозможно. Но такъ какъ, сверхъ монопольной прибыли, на покупателей надаютъ еще большіе расходы производ-

ства или худшее достоинство приготавлимаго табаку, то если уже нельзя обойтись безъ казеннаго дохода съ потребленія этого продукта, слѣдуетъ предпочесть попытку обложенія путемъ налога при свободномъ производствѣ».

Но въ примѣненіи собственно къ Россіи существуетъ еще важный доводъ противъ монополій, котораго отнюдь не слѣдуетъ упускать изъ виду. Дѣло въ томъ, что и безъ того ни въ одной странѣ Европы духъ монополій, духъ промышленной и торговой исключительности такъ не силенъ, какъ въ Россіи. Стоитъ бросить взглядъ на русскую жизнь, чтобы повсюду встрѣтить и натолкнуться на него въ формѣ промышленной монополіи, торговой привилегіи, податнаго изъятія... Духъ монополій царитъ повсюду. во всѣхъ уголкахъ обширной Россіи: монополія желѣзнодорожныхъ буфетовъ по всей Россіи, монополія театровъ и афишъ до послѣднихъ дѣтъ въ обѣихъ столицахъ, монополія пароходства на Черномъ и Каспійскомъ моряхъ и на Амурѣ, каменно угольная монополія Юза на югѣ Россіи, монополія Онежскаго лѣсного торга на сѣверѣ, монополія нефтяного производства на Кубани, монополія (недавно лишь уничтоженная) безапломнаго ввоза желѣзныхъ и стальныхъ матеріаловъ для многихъ заводовъ и т. д. и т. д. монополіи безъ конца.... Не нужно быть приверженцемъ теоріи *laissez faire*, чтобы признать всѣ эти монополіи за крупную помѣху къ успѣшному экономическому развитію страны.

Каждая такая монополия предполагает непременно пожертвование интересами общими въ пользу интересовъ частныхъ, выгоду немногихъ — на счетъ убыли всѣхъ. Но зло монополий слишкомъ очевидно, и объ немъ написано достаточно, чтобы много объ этомъ распространяться: всѣмъ извѣстно, что русское общество пароходства и торговли, напр., уже долго убивало развитіе русскаго мореходства на Черномъ морѣ и продолжаетъ убивать, Онежское общество лѣсного торга разорило, и опустошало нашу сѣверь и продолжаетъ разорять и т. д. Да и не ходя далеко за примѣромъ, обратимся къ тому же вопросу о табакѣ, и тамъ найдемъ тотъ же принципъ монопольности. Существующая у насъ теперь система табачнаго акциза весьма близка и похожа на систему, существующую также въ Соединенныхъ Штатахъ Америки, хотя имѣетъ свои отличія. Въ чемъ же заключаются эти отличія? Именно въ томъ, что на нашей системѣ силенъ отпечатокъ того же духа монополий, который въ Америкѣ встрѣчается значительно рѣже. По нашему табачному уставу, фабрикація табаку, во-первыхъ, дозволяется лишь въ городахъ и не допускается, напр., въ селеніяхъ, какъ относительно другихъ фабрикъ; во-вторыхъ, каждый табачный фабрикантъ *обязанъ* выбирать бандеролей ежегодно на извѣстную сумму (не менѣе 6 и 10 тыс. руб.). Не трудно догадаться о послѣдствіяхъ этихъ двухъ узаконеній: скучивая фабри-

кацію табакѣ лишь въ нѣкоторыхъ городахъ и ограничивая доступъ къ ней значительными денежными затратами, эти узаконенія рождаютъ искусственно *практическую монополію* съ ея всегдашними для потребителей послѣдствіями—ухудшеніемъ качества продукта и увеличеніемъ цѣны. Короче, духъ монополіи пользуется у насъ повсюду такимъ правомъ гражданства, какъ нигдѣ; онъ сросся съ русской жизнью, искажая многія стороны нашего экономического быта, но что особенно печально, признается почти какъ нѣчто нормальное, являясь скорѣе правиломъ, нежели исключеніемъ!

При такомъ общемъ характерѣ экономического строя, при этомъ широкомъ господствѣ монопольнаго принципа, слѣдуетъ естественно желать для Россіи, въ интересахъ поднятія благосостоянія цѣлаго народа, не введенія новыхъ монополій, а возможно большаго уничтоженія старыхъ, не развитія въ обществѣ духа монополіи, а искорененія его проявленій. Всякій шагъ въ этомъ смыслѣ, направленный къ свободной дѣятельности, улучшить экономическое положеніе народа, а значитъ, увеличить и средства самого правительства, единственнымъ источникомъ которыхъ служить народное богатство. Конечно, прибавить одну лишнюю монополію ко многимъ уже существующимъ—весьма легко, но зато исправить зло, которое она надѣлаетъ, будетъ весьма трудно, какъ это доказываетъ опытъ исторіи и простое сравненіе. Петръ I на мѣсто посошной

подати (собственно подворной), представлявшей грубые начатки подоходного налога, установилъ болѣе несовершенный и односторонній видъ — подушную или поголовную подать. Еще его современникъ крестьянинъ Посошковъ мѣтко выразилъ всю ея непригодность: *«во счисленіи душевною не чую я проку быти; понеже душа вещь неосизаемая и умомъ непостижимая и цѣны не имущая: надлежитъ цѣнить вещи црунтовенныя»*; и тѣмъ не менѣе, какъ общезвѣстно, подушная подать не уничтожена и поднесъ, несмотря на то, что всѣ давно согласились съ мнѣніемъ Посошкова. Такимъ образомъ можно считать почти аксіомой, что всякій налогъ (и вообще источникъ государственнаго дохода) несравненно легче установить, нежели его уничтожить, почему и выборъ новыхъ податныхъ источниковъ требуетъ особой осторожности и крайней обдуманности. Единственнымъ девизомъ здѣсь можетъ лишь служить практически-мудрый совѣтъ Талейрана, обращенный къ юнымъ дипломатамъ: *«Pas trop de zèle, messieurs, pas trop de zèle!»* ¹⁹⁾.

¹⁹⁾ Уже одинъ слухъ о введеніи у насъ табачной монополіи остался не безъ вреда. Кишиневскій корреспондентъ «Гиржевыхъ Вѣдомостей» извѣщалъ недавно, что онъ вызвалъ панику между бессарабскими плантаторами, что можетъ оказать вліяніе и на посѣвы будущаго года. Рижскій корреспондентъ „Голоса“ увѣдомляетъ, что этотъ слухъ уже повліялъ на увеличеніе цѣны сигаръ у нѣкоторыхъ фабрикантовъ въ размѣръ 1 р. на тысячу штукъ („Голосъ“, № 315).

Причины и послѣдствія отмѣны соляного налога въ Англіи и Россіи*).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Нѣтъ сомнѣнія, что ни одно изъ финансовыхъ мѣропріятій нашего правительства въ прошлое царствованіе не было встрѣчено съ такой единодушной радостью всѣмъ русскимъ обществомъ и всѣми органами нашей прессы самыхъ разнообразныхъ направленій, какъ отмѣна соляного налога съ перваго января 1881 года. Уже много лѣтъ съ нетерпѣніемъ русское общество ожидало этой важной мѣры: начиная съ извѣстной статьи г. Леонида Черниева въ покойномъ «Современникѣ», возбуждившей всеобщее сочувствіе въ началѣ шестидесятыхъ годовъ, и до заявленія купечества въ Нижнемъ-Новгородѣ во время пребыванія тамъ бывшаго министра финансовъ въ 1878 году, каждый разъ въ обществѣ пробуждалась надежда, что наступили послѣдніе дни существованія этого отяготительнаго-де и вреднаго на-

*) Глава первая была помѣщена въ «Отечествен. Запискахъ» за 1881 годъ, а глава вторая въ «Вѣстникъ Европы» за тотъ же годъ.

лога и что его уничтоженіе въ самомъ скоромъ времени приведетъ за собой и самые благопріятные результаты для всего народнаго хозяйства. Какъ извѣстно, и само правительство привыкло смотрѣть на соляной налогъ, именно какъ на форму обложенія лишь временно-существующую: около двадцати лѣтъ тому назадъ, комиссія для пересмотра податей и налоговъ прямо заявила, что считаетъ этотъ налогъ крайне вреднымъ для народнаго благосостоянія и на уничтоженіе его смотреть, какъ на одну изъ первыхъ и важнѣйшихъ реформъ въ нашей финансовой системѣ. Несмотря на все это, однакожь, ничто не помѣшало соляному налогу существовать до 1880 г. включительно и всѣ толки прессы, и общества далеко, по нашему мнѣнію, еще не исчерпали не только всѣхъ, но даже многихъ сторонъ вопроса о соляномъ налогѣ. Въ самомъ дѣлѣ, если обратить вниманіе на содержаніе статей начиная съ старыхъ—и замѣтимъ лучшихъ въ нашей журналистикѣ—гг. Леонида Черняева и Федченко, и кончая журнальными и газетными статьями самаго послѣдняго времени, то мы найдемъ въ нихъ иногда болѣе или менѣе основательную критику существовавшаго въ Россіи соляного акциза, многочисленныя и разнообразныя указанія на вредъ и тяготительность соляного налога вообще и отсюда заключенія о пользѣ его уничтоженія; но многое изъ всего этого является въ то же время голословнымъ, а главное, мы не находимъ въ означенныхъ

трудахъ удовлетворяющаго насъ отвѣта, основаннаго на практической провѣркѣ, хотя бы опытомъ чужихъ странъ, относительно именно тѣхъ результатовъ, которые слѣдуетъ ждать для Россіи вслѣдствіе отмены соляного налога. Предполагаются де такія-то благія послѣдствія въ силу такихъ-то общихъ соображеній, лишь изрѣдка дѣлается случайная и непровѣренная ссылка на чужой примѣръ и автору почти приходится вѣрить на слово.... Нѣтъ сомнѣній, конечно, что всякій налогъ является въ томъ или другомъ отношеніи отяготительнымъ и отмена его во всякомъ случаѣ, приноситъ долю пользы; и тѣмъ болѣе это возможно сказать о соляномъ налогѣ. предметъ обложенія котораго связанъ чуть не со всеми отраслями народнаго хозяйства. Вообще все разсужденіи въ нашей печати о соляномъ налогѣ имѣютъ характеръ преимущественно теоретическій, лишены всякой практической подкладки, а часто прямо банальны. Объяснимъ примѣромъ: соль можетъ имѣть, по общему мнѣнію, огромное и разнообразное примѣненіе для земледѣлія, въ формѣ, напримѣръ, ишии для скота, а частію и для удобренія. Поэтому у насъ обыкновенно утверждали, что отмена налога должна необходимо повлечь за собою разнообразное примѣненіе соли для земледѣлія и способствовать его поднятію. Если обратить вниманіе на практику западной Европы, то немедленно явится сомнѣніе, въ какой мѣрѣ эти результаты въ дѣйствительности осуществятся.

Насколько данное положеніе является еще спорнымъ можно судить по тому, что въ то самое время, какъ профессоръ Бломейеръ, напримѣръ, считаетъ скотоводство Англіи несравненно высшимъ, чѣмъ Германіи и приписываетъ это, между прочимъ, безпошлинной соли въ первой странѣ, извѣстный натуралистъ Шлейденъ, напротивъ, считаетъ это положеніе недоказаннымъ и утверждаетъ, что достоинство англійскаго скота обуславливается многими иными причинами, между которыми дешевая соль врядъ ли имѣетъ какое-либо значеніе. Онъ указываетъ также, что свойство, приписываемое соли многими сельскими хозяевами, какъ одной изъ предупредительныхъ мѣръ противъ скотскихъ надеждъ не выдерживаетъ никакой критики и въ самой Англіи — какъ это подтверждается донесеніями парламентскихъ комиссій по поводу болѣзней скота за послѣдніе годы — возбудило къ себѣ большія сомнѣнія. Что же касается до употребленія соли, какъ удобренія, на что наиболѣе всего надѣялись когда-то въ Англіи во время отмѣны палого, то вѣскимъ, хотя и наружнымъ опроверженіемъ этого положенія, является неудачность большинства многочисленныхъ опытовъ соланаго удобренія въ Англіи и, несмотря на сравнительную дешевизну соли, наконецъ, незначительность ея примѣненія для этой цѣли до настоящаго времени.

Этого одного примѣра, по нашему мнѣнію, достаточно — а ихъ можно было бы привести еще нѣ-

сколько — чтобы показать всю незаконченность и необработанность вопросовъ, связанныхъ съ солянымъ налогомъ и, въ частности, неопредѣленность ожиданій, возлагавшихся у насъ на его отмену. Въ самомъ дѣлѣ теперь, когда эта отмена для Россіи состоялась, мы находимся тѣмъ не менѣе въ полной неизвѣстности относительно благихъ послѣдствій, которыя отсюда протекутъ. Изъ всего, что до сихъ поръ писалось у насъ по этому предмету, мы знаемъ въ сущности лишь то, что упомянуто въ Высочайшемъ указѣ объ отменѣ налога, т.-е., благотворительность отмены для земледѣлія, промышленности, потребления бѣдныхъ классовъ населенія и т. д., въ чемъ, конечно ни мало не сомнѣваемся. Но серьезное и сознательное отношеніе прессы къ разбираемому вопросу отнюдь не можетъ, конечно, ограничиться общими утвержденіями: важно извѣстить всѣ доводы про и contra и подъ конецъ оцѣнить съ возможною безпристрастностью частныя и вѣроятныя послѣдствія, которыя отсюда должны произойти для разныхъ сторонъ народнаго быта.

Теперь именно, когда налогъ уничтоженъ, настало время основательно ознакомиться съ полнымъ значеніемъ этой реформы, чтобы избѣгнуть въ будущемъ всякихъ разочарованій и предупредить могущіе быть недосмотры и ошибки въ нашей экономической политикѣ. При всякой ожидаемой съ потерей реформы возможно, со стороны общества, преувели-

ченіе тѣхъ будущихъ выгодъ, которыя повлечетъ за собой эта реформа. То же самое, иѣтъ сомнѣнія, можно предполагать и объ отмѣнѣ соленого налога, причемъ нѣкоторыя ожидаемыя отъ него блага могутъ никогда не осуществиться и, напротивъ, получатся такія выгоды, о которыхъ никто не помышлялъ до сихъ поръ. Такимъ образомъ необходимо, такъ сказать, разобраться съ этимъ болѣе сложнымъ, чѣмъ кажется, вопросомъ и постараться опредѣлить возможные послѣдствія тѣхъ перемѣнъ въ народномъ хозяйствѣ, которыя должны имѣть мѣсто послѣ отмѣны соленого налога. Но для рѣшенія всякаго практическаго вопроса необходимо имѣть данныя матеріалы, изъ которыхъ можно было бы выводить заключенія, а таковыми для оцѣнки послѣдствій отмѣны налога можетъ явиться лишь чужой опытъ. Короче, единственнымъ вѣрнымъ путемъ въ данномъ случаѣ можетъ служить лишь такъ сказать, практическая провѣрка результатовъ отмѣны соленого налога въ тѣхъ странахъ, гдѣ это уже давно сдѣлано и гдѣ послѣдствія успѣли уже съ достаточной силой обнаружиться. Никакая другая страна въ этомъ отношеніи не представляется лучшимъ образцомъ, какъ Англія, гдѣ соленой налогъ отмѣненъ раньше всѣхъ, уже болѣе пятидесяти лѣтъ тому назадъ. Ознакомиться съ исторіей отмѣны соленого налога тамъ, съ результатами, которые были ожидаемы отъ нея, и съ тѣмъ, насколько эти ожиданія

осуществились, уже значить имѣть въ своихъ рукахъ немаловажный матеріалъ для уразумѣнія поставленнаго вопроса. Имѣть сомнѣніи, что при этомъ представляются весьма важныя затрудненія, которыя заключаются, во-первыхъ, въ томъ, что никакое явленіе въ народной жизни никогда не бываетъ результатомъ воздѣйствія одной какой-нибудь причины, а цѣлаго ряда разнообразныхъ причинъ, при чемъ выдѣлить вліяніе одной изъ нихъ, напримѣръ, въ данномъ случаѣ отмены солинаго налога, является крайне затруднительнымъ. Во-вторыхъ, само собою разумѣется, то, что примѣнимо къ Англіи, можетъ быть не вполне примѣнимо къ Россіи, въ которой, благодаря мѣстнымъ условіямъ, напр., возможно ожидать измѣненія этихъ послѣдствій. Но въ этомъ случаѣ, по нашему мнѣнію, знатокамъ мѣстныхъ русскихъ отношеній достаточно нѣсколько выяснить эти особые условія и принять во вниманіе тѣ послѣдствія, которыя онѣ могутъ произвести, чтобы затѣмъ судить, на основаніи англійскаго образца, какихъ результатовъ въ данномъ направленіи можно ожидать отъ отмены налога и въ Россіи. Для того, чтобы представить читателю данныя, являющіяся результатомъ болѣе безпристрастнаго отношенія къ вопросу, мы ограничимся по преимуществу одними лишь англійскими источниками и сужденіями, такъ какъ въ Англіи, гдѣ уже давно практически покончили съ этимъ вопросомъ, можно ожидать болѣе

спокойнаго хладнокровнаго сужденія и оцѣнки всѣхъ его сторонъ, нежели въ другихъ странахъ, гдѣ этотъ налогъ существуетъ и является предметомъ полемическихъ споровъ и не всегда безпристрастнаго къ себѣ отношенія.

Цѣль настоящей статьи, такимъ образомъ, будетъ заключаться именно въ постановкѣ и усиленномъ рѣшеніи вопроса объ отмѣнѣ налога на соль въ Англіи, что, мы надѣемся, окажется не безполезнымъ для Россіи, въ виду состоявшейся и у насъ отмѣны этого налога. Къ сожалѣнію, при этомъ ознакомленіи съ результатами чужого опыта, приходится благодаря крайней сложности темы, болѣе намѣчать, нежели вполне разрѣшать поставленныя задачи. Статья эта будетъ раздѣляться на двѣ части или главы, изъ которыхъ первая (настоящая) заключается въ изложеніи того, *какъ и вслѣдствіе какихъ причинъ* отмѣна солянаго налога въ Англіи состоялась и, главное, *какихъ результатовъ тамъ отъ нея ждали*. Вторая глава будетъ имѣть въ виду изслѣдованіе вопроса, *въ какой мѣрѣ эти ожиданія осуществились* и притомъ, какъ въ положительную, такъ и въ отрицательную сторону и, вмѣстѣ съ тѣмъ, тамъ, гдѣ возможно — *какихъ результатовъ слѣдуетъ ждать собственно для Россіи*.

Добываніе соли составляетъ одинъ изъ самыхъ старыхъ и богатыхъ промысловъ Великобританіи,

хотя пространство, гдѣ производится этотъ промыселъ, довольно небольшое и ограничивается главнымъ образомъ двумя округами: Чеширомъ и Уорстерширомъ. Соль вываривается, во-первыхъ, изъ соляныхъ источниковъ, многочисленныхъ въ этихъ мѣстностяхъ и, во-вторыхъ, добывается изъ каменной соли, которая для превращенія ея въ поваренную предварительно распускается въ морской водѣ или простой и очищается. Въ первый разъ, если не считать нѣкоторыхъ кратковременныхъ прежнихъ попытокъ, соляной налогъ въ Англіи былъ установленъ въ царствованіе Вильгельма Оранскаго въ 1694 году, въ размѣръ одного шиллинга съ бушеля. Затѣмъ быстро и сначала чуть не ежегодно налогъ увеличивался, а вмѣстѣ съ этимъ онъ вооружалъ противъ себя нѣсколько разъ народъ и вызывалъ протесты и жалобы въ парламентъ. Въ 1729 г. этотъ непопулярный налогъ былъ даже отмѣненъ, но, къ сожалѣнію, на короткое время: уже черезъ три года, извѣстный министръ Робертъ Вальполь, преслѣдовавшій въ своей политикѣ главнымъ образомъ интересы поземельной аристократіи, успѣлъ съ 1732 года опять возстановить соляной налогъ, чтобы на этотъ счетъ уменьшить налогъ поземельный, и съ этого времени налогъ существовалъ въ Англіи непрерывно, съ частымъ повышеніемъ его, вплоть до 1825 года, времени его окончательнаго уничтоженія. Во время войны за американскую независимость со-

ляной налогъ былъ повышенъ до 5 шиллинговъ съ бушеля. Въ 1798 г., ида рука объ руку съ увеличивающейся нуждою государства въ деньгахъ для войны съ Франціей, налогъ обратился уже въ 10 шил. съ бушеля, а въ 1805 году—въ 15 шиллинговъ, причемъ фактическая стоимость бушеля соли составляла лишь 6 пенсовъ, такъ что налогъ представлялъ величину въ тридцать разъ большую цѣны предмета и значительно превосходилъ нашъ русскій соляной налогъ. Только въ 1823 году дождался облегченія этого налога и притомъ сразу значительнаго (до 2 шиллинговъ) и затѣмъ постепенно, въ теченіи трехъ лѣтъ, налогъ былъ уничтоженъ совершенно.

Въ теченіи этого періода времени существованія соляного налога правительство Англіи было вынуждено, несмотря на увеличеніе его размѣровъ, сдѣлать нѣсколько отступленій отъ строгихъ правилъ, регулировавшихъ поступленію въ казну акцизнаго съ него дохода. Такъ, уже въ началѣ его введенія, въ пятый годъ царствованія Георга I, дозволенъ былъ отпускъ беспошлинной соли на извѣстныхъ весьма тяжелыхъ условіяхъ рыболовамъ для соли рыбы. Дѣло въ томъ, что Англія, какъ извѣстно, съ XVII вѣка энергически старалась всѣми способами занять мѣсто первенствующей морской державы, для чего крайне важнымъ являлось развитіе частнаго мореходства и рыболовства, которое доставляло

всегда готовый контингент моряковъ для королевскаго флота, а потому невыгоды и неудобства солянаго налога для рыболовства были всегда въ Англіи сильнѣйшимъ аргументомъ сначала въ пользу разныхъ изъятій изъ него, а затѣмъ полнаго его уничтоженія. На этомъ основаніи, напримѣръ, въ 1798 году прошель законъ, позволявшій выдачу беспошлинной соли для рыболовства уже въ болѣе широкихъ размѣрахъ и съ болѣе большими облегченіями, а также отпускъ беспошлинной соли изъ складовъ для стекляннаго производства и для производства соды (alkali), которая начала уже въ это время добываться изъ поваренной соли, но въ ничтожныхъ размѣрахъ, благодаря частью сильнымъ стѣсненіямъ акцизнаго надзора. Единоновременно прошла весьма важная мѣра, а именно уничтоженіе особаго солянаго управленія и переходъ завѣдыванія солянымъ налогомъ къ коммисіонерамъ акциза, что также нѣсколько облегчило для народа пользованіе солью.

Въ 1783 и 1785 гг. соляные законы были строги и интересы земледѣлія настолько пренебрегались, что особымъ актомъ парламента запрещалось отброски или остатки соли на варницахъ продавать фермерамъ для корма скота или удобренія и, владельцы были обязаны, въ присутствіи чиновниковъ, бросать ихъ въ рѣку. Сначала нынѣшняго вѣка и въ этомъ отношеніи произошли нѣкоторыя смягченія законодательства, вслѣдствіе общаго протеста и болѣе, и бо-

лѣе распространявшагося убѣжденія въ пользѣ соли для земледѣльческихъ цѣлей. Такъ, въ 57-й годъ царствованія Георга III, прошелъ парламентскій актъ, дозволившій употребленіе безошлинной соли, какъ удобренія, и таковой же для корма скота, хотя и съ большими ограниченіями. Почти единовременно, развившаяся промышленность требовала новыхъ облегченій, которыя и были сдѣланы для разныхъ химическихъ производствъ, мыловаренія и т. д. ¹⁾).

Система соляного акциза въ Англіи являлась незадолго до своего уничтоженія въ такомъ видѣ. Собственникъ или владѣлецъ всякой соляной копи или соляной варницы, прежде начала производства, долженъ былъ сдѣлать заявленіе въ акцизное управленіе для полученія разрѣшенія и устроить склады по предписаннымъ правиламъ для сохраненія соли. Всѣ операціи производства подлежали надзору акцизныхъ чиновниковъ, которые получали извѣщеніе о ихъ началѣ и окончаніи и которые извѣстнаго рода вычисленіями разсчитывали и провѣряли количество выходовъ соли съ тѣми, которые предполагались, и

¹⁾ British Manufacturing Industries. Edited by *Philip Bran*. Salt, Preservation of Food, etc. 1878. Стр. 6—36.

Parliamentary Papers (Blue Books). Report (the Third) from the Select Committee on the Laws relating to the Salt Duties. 1 June 1818. Vol. V. Minutes of Evidence, стр. 13—17.

соль, по окончаніи процесса, поступала въ складъ подъ замкомъ акцизнаго чиновника. Изъ этихъ складовъ соль выдавалась лишь въ присутствіи чиновниковъ, которые притомъ ее вънази, и взимали налогъ: отпущенная же соль должна была снабжаться пропускнымъ билетомъ, съ обозначеніемъ всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для контроля, т.-е. куда отправлено, сколько соли и т. д. Но этимъ контроль не ограничивался и соль могла еще подвергаться нѣсколько разъ обязательному взвѣшиванію, когда ее приходилось перегружать съ судна на судно, а также на мѣстѣ назначенія; хозяинъ судна долженъ былъ давать клятву въ томъ, что его грузъ состоитъ только изъ соли, принятой первоначально и обозначенной въ пропускномъ билетѣ.

Въ случаѣ вывоза соли за границу безъ уплаты налога хозяинъ солеварни обязанъ былъ внести обезпеченіе или залогъ, цѣною втрое больше, чѣмъ налогъ. Оно возвращалось ему лишь послѣ предъявленія свидѣтельства акцизнаго чиновника въ томъ, что соль была надлежащимъ образомъ отправлена. При этомъ обязательно вывозъ соли за границу производился черезъ Ливерпуль, гдѣ хозяинъ судна представлялъ второй залогъ.

Соль для рыбныхъ промысловъ выдавалась при подобныхъ же стѣснительныхъ правилахъ. За нее точно также давался залогъ хозяиномъ солеварни и въ случаѣ ея перегруженія съ цѣлью провоза

вдоль берега—второй залогъ, въ которомъ участвовалъ хозяинъ судна. Каждый промышленникъ, занимавшійся заготовленіемъ въ прокъ рыбы посредствомъ соленія, могъ также получать ее безпошлинно, сдѣлавши объ этомъ заявленіе акцизному управленію, устроивши особые склады для соли и поступивши подъ строгій контроль. Онъ долженъ былъ давать залогъ въ томъ, что будетъ доставлять въ акцизъ вѣрный счетъ требуемой соли и не будетъ ею злоупотреблять. Кромѣ того, онъ долженъ былъ показывать чиновнику всю рыбу, которую предполагалъ солить и въ нѣкоторыхъ случаяхъ отмѣчать каждую рыбу или бочки, въ которыхъ она сложена, штемпелемъ чиновника.

Всѣ эти постановленія, необходимы для обезпеченія дохода, конечно, очень затрудняли и дорого обходились промышленникамъ. Онѣ, впрочемъ, оказывались и недостаточно дѣйствительными для предупрежденія обмана, потому что при соленіи рыбы, напримѣръ, трудно иногда опредѣлить требуемое количество соли. Другія общія неудобства системы взиманія солянаго налога заключались въ краткости во многихъ случаяхъ сроковъ для представленія свидѣтельствъ, по которымъ возвращались акцизнымъ управленіемъ залоговъ и частные штрафы на владельцев солеварень по подозрѣнію въ обманѣ, когда таковой часто можно было объяснить иными причинами при полномъ отсутствіи всякихъ злоупотреб-

леній. Какъ извѣстно, напримѣръ, соль при передвиженіи подвергается измѣненію въ вѣсѣ подъ вліяніемъ атмосферы. Сухая соль отсырѣваетъ и дѣлается тяжелѣе; напротивъ, мокрая часто усыхаетъ и уменьшается въ вѣсѣ. Между тѣмъ, въ англійскомъ соляномъ акцизѣ всякая разниа въ количествѣ препровождаемой соли противъ того, которое было обозначено въ пропускномъ билетѣ, влекла за собой по закону для владѣльца соли захватъ всего ея транспорта, при чемъ употреблялся весьма различный пріемъ: относительно соли, оплачиваемой пошлиной, считался предосудителенъ ея избытокъ; наоборотъ, относительно соли для вывоза — недостатокъ въ ней. Въ послѣднее время существованія солянаго налога, впрочемъ, были допущены въ этомъ отношеніи нѣкоторыя послабленія, и малая разниа въ вѣсѣ не вела къ штрафу; но проценты ея, къ сожалѣнію, не были опредѣлены, а это давало большой произволъ акцизнымъ чиновникамъ и вело къ новымъ злоупотребленіямъ ²⁾).

Жалобы на всѣ неудобства и невыгоды для народа и промышленности отъ солянаго налога начали

²⁾ Second Report from the Committee appointed to Enquire into the Laws relating to the Salt Duties etc. Reported by Nicolas Vanhulst, Esq. 30 June 1801. См. приложение къ этому рапорту: замѣчанія Виллѣма Джакоба, акцизнаго комиссіонера относительно собиранія солянаго налога.

распространяться въ Англіи, какъ мы говорили, уже весьма рано. Еще въ концѣ семнадцатаго вѣка и въ началѣ восемнадцатаго появляется масса памфлетовъ и статей, кончая многочисленными петиціями въ парламентъ, которыя, какъ мы знаемъ, и привели нѣсколько позднѣе къ уничтоженію этого налога. Самый замѣчательный трудъ въ прошломъ вѣкѣ о соляномъ налогѣ въ этой странѣ, обратившій на себя общее вниманіе и даже переведенный на иностранные языки, была книга гр. Дендональда, изъ которой мы и можемъ познакомиться съ тѣми возраженіями, которыя дѣлались противъ соляного налога и тѣми благами, которыя ожидали отъ его уничтоженія еще почти сто лѣтъ тому назадъ.

Значительная часть книги гр. Дендональда³⁾, какъ и слѣдуетъ ожидать, посвящена критикѣ существовавшихъ способовъ полученія дохода съ соли. Во первыхъ, не представляя соразмѣрныхъ выгодъ для государства, налогъ на соль, по мнѣнію автора, отяготителенъ для промышленника и торговца, какъ по своимъ размѣрамъ, такъ и по разнообразнымъ стѣсненіямъ, которыя онъ за собой ведетъ. Во вторыхъ, собираніе дохода съ этого налога обходится очень дорого, потому что пока остаются налоги на соль, необходимо должно существовать большое число чи-

³⁾ The Present State of the Manufacture of Salt Explained etc. London, 1785. By the Earl of Dundonald.

новниковъ, чтобы сдѣлать этотъ доходъ дѣйстви-
тельными и уберечь его отъ различныхъ обмановъ.
Третье, предполагая даже, что всѣ чиновники коро-
левства вполне внимательны къ исполненію своихъ
обязанностей, что ожидать трудно при такомъ ко-
личествѣ людей, все-таки по самому свойству про-
дукта и его производства, и по способамъ опредѣ-
ленія налога, взиманіе его съ соли подлежитъ мно-
гимъ злоупотребленіямъ и опытъ показываетъ, что
большія количества соли, не платя никакой пошли-
ны, могутъ быть перевозимы изъ Ирландіи на за-
падный берегъ Англіи въ ущербъ честному торгов-
цу, какъ и казенному доходу ¹⁾.

Затѣмъ Дендональдъ доказываетъ всю огромную
пользу уничтоженія соляного налога или замѣны его
и въ доказательство указываетъ на недавно проис-
шедшее сокращеніе налога на чай, успѣвшее, тѣмъ
не менѣе, оказать уже полезные результаты. Отмѣ-
на налога на соль, предметъ болѣе важнаго и об-
щаго потребленія, должна, конечно, сопровождаться
еще болѣе благими послѣдствіями. Къ этимъ ожи-
даемымъ благамъ онъ причисляетъ слѣдующія. Во-
первыхъ, контрабанда въ этой отрасли сама по себѣ
исчезнетъ и люди, практикующіе ее теперь, обратят-
ся къ болѣе полезнымъ для общества занятіямъ,
какъ земледѣліе или промышленность. Во-вторыхъ,

¹⁾ Earl of Dundonald, стр. 28 — 29.

солиная контрабанда собственно между Ирландіей и Великобританіей, кромѣ непосредственнаго своего вреда, облегчаетъ и контрабанду другими предметами, устанавливая постоянныя тайныя сношенія. Это же исчезнетъ вмѣстѣ съ отмѣной солиного налога, и такимъ образомъ, въ значительной степени уничтожится и другая контрабанда, помимо солиной. Вообще польза для взаимныхъ отношеній Великобританіи и Ирландіи крайне разнообразна и Дендональдъ особенно указываетъ на эти мѣстные благопріятныя вліянія. Въ-третьихъ, уничтоженіе солиного налога дало бы начало возникновенію многихъ новыхъ солеваренъ, и притомъ въ мѣстахъ наиболѣе удобныхъ для рыболовства; оно повлекло бы за собой также соревнованіе въ улучшеніи чистоты и качества продукта, такъ какъ только это обстоятельство давало бы преимущество одному производителю передъ другимъ. Въ-четвертыхъ, отмѣной налога устранятся всѣ затрудненія при употребленіи соли въ рыбномъ промыслѣ и вывозѣ ея. Соль начнетъ употребляться болѣе широко въ земледѣліи и мануфактурахъ, и *будетъ примѣняема въ новыхъ отрасляхъ, гдѣ не примѣнялась до сихъ поръ; возможно будетъ, напримеръ, выдѣлывать свою собственную бириллю* ³⁾.

³⁾ *Barilla* — зола изъ одного испанскаго растенія, долго ввозимая въ Англію для производства изъ нея соды и замѣненія впоследствии, какъ мы увидимъ въ слѣдующей статьѣ, для этой цѣли поваренною солью, послѣ отмѣны

Наконецъ, при увеличеніи и улучшеніи соляного производства, Великобританія будетъ снабжать своею солью остальную Европу, которая теперь получаетъ ее изъ южныхъ странъ *).

Вмѣстѣ съ увеличеніемъ соляного налога въ началѣ нынѣшняго вѣка благодаря войнѣ, возростала и оппозиція, противъ него направленная, и увеличивалось количество брошюръ и даже книгъ, написанныхъ противъ этого налога, доказывавшихъ на всѣ лады его несостоятельность и тѣ разнообразныя блага послѣдствія, которыя произойдутъ отъ его отмены. Особенно сильна была агитація въ 1817 до 1819 годахъ—время существованія, какъ мы увидимъ дальше, парламентской комиссіи, приведшей за собой въ недалекомъ будущемъ и самое уничтоженіе налога. Первое мѣсто между этими писателями—противниками соляного налога, иѣтъ сомнѣній, занимаютъ Томасъ Бернардъ, Паркеръ и Жервенъ много своими трудами способствовавшие отменѣ этого налога. Дѣятельность ихъ была по истинѣ изумительна. Сэръ Бернардъ, напримѣръ, въ теченіи одного 1817 года, успѣлъ вынустить въ свѣтъ цѣлую книгу и три брошюры, направленные противъ соляного налога. Содержаніе ихъ весьма любопытно, какъ для знакомства съ недостатками этого налога, такъ и

налога. Предсказаніе гр. Дендональда, такимъ образомъ, исполнѣ сбылось черезъ сорокъ лѣтъ.

*) См. Дендональда, стр. 76—85

тѣми выгодами, которыя ожидались отъ его уничтоженія. Въ своей книгѣ подъ оригинальнымъ названіемъ «Дѣло о солиныхъ налогахъ» ⁷⁾ Бернардъ слѣдующимъ образомъ резюмируетъ возраженія противъ него въ томъ видѣ, въ какомъ онъ ихъ излагалъ еще въ другомъ раннемъ трудѣ, въ 1801 году (по тому же предмету).

Налогъ этотъ неравенъ и несправедливъ, ибо ложится гораздо тяжелѣе на бѣдняковъ уже по причинѣ рода ихъ пищи (большую частью растительной), по своему свойству требующей большей приправы соли, нежели пищи богача. Въ то время, какъ богатый домовладѣлецъ не платитъ за соль болѣе двухъ процентовъ арендной суммы его жилища, рабочій въ хижинѣ, при томъ же числѣ семьи, платитъ тридцать, сорокъ процентовъ съ ея арендной цѣны. Никонмъ образомъ, по его мнѣнію, не возможно уничтожить контрабанду солью и съ каждой горсти взимать налогъ. Бернардъ утверждаетъ даже, что «при всей бдительности, стараніяхъ и власти акцизныхъ чиновниковъ, не болѣе, какъ третья часть соли, употребляемой въ Англіи для домашнихъ цѣлей, платитъ въ дѣйствительности налогъ, такъ что сборъ этотъ съ народа раздѣляется между государствомъ и ворами, и въ то время, какъ государство собираетъ налогъ съ 50,000 тоннъ, воръ и контрабандистъ

⁷⁾ Case of the Salt Duties with Proofs and Illustrations. By Sir. Thomas Bernard, Bart. London, 1817.

получаетъ болѣе умяренную пошлину съ 100,000 тоннъ»^{*)}).

Способъ уплаты налога и высота его требуетъ, говоритъ онъ дальше: — большихъ капиталовъ отъ заводчиковъ, и такимъ образомъ, налогъ ведетъ къ созданію монополіи. Крупный соляной владѣлецъ не только легко переноситъ уплачиваемый имъ налогъ на потребителей, но вслѣдствіе монополіи беретъ себѣ даже болѣе профитъ, нежели тотъ, который получился бы нормально отъ экспортной торговли или рыбнаго промысла. Кто страдаетъ при этомъ, это — мелкіе соляные торговцы, неспособные конкурировать съ ними и, главное, англійскіе потребители соли, которые по этой причинѣ платятъ увеличенную цѣну.

Относительно обусловленныхъ существованіемъ соляного налога всякихъ злоупотребленій и преступленій, Бернардъ замѣчаетъ, что «если бы всеобщему врагу человечества пришлось придумывать средства къ развращенію честности и простодушія, и къ порожденію порока и нечестивости между бѣдными и нуждающимися, то онъ затруднился бы, несмотря на свою хитрость и опытность, въ чемъ еще усовершенствовать эту отрасль нашихъ налоговъ, столь полезную для его цѣлей»... (!!)^{*)}.

^{*)} *Case of the Salt Duties*, стр. 29

^{*)} *Idem.*, стр. 33—39.

Далѣе Бернардъ перечисляетъ въ своей книги тѣ выгодныя послѣдствія, которыя бы произошли отъ отмѣны этого налога. Во-первыхъ, это оказалось бы великимъ благомъ для многихъ отраслей промышленности, напримѣръ, гончарнаго производства, желѣзнаго и многихъ металлическихъ. Онъ приводитъ, между прочимъ, любопытный отзывъ одного желѣзнаго мастера по этому вопросу, который говорилъ ему, что еслибы онъ могъ получать соль бесплатно, то въ состояніи былъ бы дѣлать желѣзо болѣе тонкаго качества, нежели какое когда-либо было видно, и могъ бы черезъ это уничтожить всякую необходимость привоза желѣза для выдѣлки стали изъ *Rosin* и Швеціи.

Не менѣе благотѣльнымъ въ случаѣ отмѣны налога на соль должно было быть, по его мнѣнію, и вліяніе на земледѣльческую культуру, причемъ онъ цитируетъ нѣкоего Годвинстада, дѣлающаго разнообразныя, крайне успѣшныя опыты съ солинымъ удобреніемъ при посѣвѣ картофеля и даже пшеницы. Мало того, превознося выгоды отмѣны налога, Бернардъ приписываетъ соли даже цѣлебныя свойства и приводитъ случай одного городка въ Корнваллсѣ, гдѣ долго свирѣствовавшая заразная лихорадка прекратилась весьма быстро, безъ всякихъ медицинскихъ успій, въ слѣдствіе лишь соленой пищи: именно, во время эпидеміи появился около этого приморскаго городка большой приливъ рыбъ (*pil-*

chards—родъ сельдей), склады, заключающіе въ себѣ соль, были открыты и доступъ къ нимъ дозволенъ; лихорадки немедленно прекратились, по словамъ Бернарда, такъ какъ пища населенія стала питательнѣе и здоровѣе, вслѣдствіе ея солености (!!!).

Въ другомъ мѣстѣ Томасъ Бернардъ приводитъ примѣры такой же цѣлебной силы соли для предупрежденія болѣзней скота, а именно овецъ, и перечисляетъ новые случаи, гдѣ соль оказалась очень полезной для оплодотворенія пустынныхъ земель ¹⁰⁾.

Въ двухъ другихъ своихъ брошюрахъ по тому же предмету, составляющихъ какъ бы дополненіе къ вышеобозначенной, Бернардъ развиваетъ и варьируетъ тѣ же самыя положенія, иллюстрируя ихъ новыми примѣрами. Особенно онъ нападаетъ на весь вредъ этого положенія дѣля для рыболовства и рыбной торговли: «Голландцы не имѣютъ, говоритъ онъ:—сельдей у своихъ береговъ, ловятъ ихъ около Великобританіи и солятъ у себя британской же солью, которую они, покровительствуемые нашими законами, покупаютъ гораздо дешевле и удобнѣе, чѣмъ британскій рыбный торговецъ». Еще въ 1800 году, говоритъ онъ: — когда соляной налогъ составлялъ

¹⁰⁾ On the Supply of Employment and Subsistence for the Labouring Classes etc... with Remarks on the Operation of the Salt Duties and a Proposal for their Repeal, addressed to the Rt. Hon. Nicholas Vansittart by Sir Thomas Bernard, Bart. London. 1817.

отмечен

бы велит

денно

дѣланого

между

наго

сху,

акчно.

дѣе

видно,

обхо

Росси

Не

лога

важно

цнн

обра

удоб

Мало

пар

и пр

гдѣ

выдѣлываемой въ Нортумберландскомъ округѣ, напримеръ, составляетъ 200,000 тоннъ въ годъ; владельцы соли, однако, говорятъ, что еслибы для нея былъ рынокъ, они могли бы производить въ пять разъ столько же. Наконецъ, замѣчено, что англійскій рабочій имѣетъ слишкомъ мало приправъ въ своей пищѣ. Возможность употреблять въ волю соль возмѣститъ этотъ недостатокъ, если она сдѣлается безнонплиной, следовательно, дешевой ¹²).

Другой писатель того же времени, Самуэль Парксъ, химическій заводчикъ и сельскій хозяинъ, посвятившій двѣ книги вопросу о соляномъ налогѣ, высказывается противъ него также рѣшительно, какъ Бернардъ, и приводитъ многія, еще болѣе вѣскія соображенія относительно тѣхъ благъ, которыя получить народъ за отмѣной соляного налога ¹³).

Особеннымъ успѣхомъ пользовалась его вторая книга, посвященная вопросу о значеніи соли для земледѣлія и въ которой онъ перечисляетъ всѣ выгоды широкаго ея примѣненія. Въ Англіи, утверж-

¹²) *On the Repeal of the Salt Duties and its Effects in relieving the Present Distresses of the Poor, being a Second Post-script to a Letter addressed to the Rt. Hon. Nicholas Vansittart by Sir Th. Bernard, Bart. London. 1817.*

¹³) *Samuel Parkes: Thoughts on the Laws relating to Salt. 1817, London.*

Eto же: A Letter to Farmers and Graziers on the Advantage of Using Salt in Agriculture and in Feeding Cattle. London. 1819.

даетъ онъ, еще сто-пятьдесятъ лѣтъ тому назадъ, сэръ Югъ Платтъ (sir Hugh Platt), говорилъ о свойствѣ соли, какъ удобренія. Въ нѣкоторыхъ частяхъ Великобританіи, особенно въ сосѣдствѣ съ солеварнями, значеніе соли, какъ удобренія, хорошо извѣстно и всеми признано, причемъ Парксъ подробно перечисляетъ разнообразныя употребленія, которыя можно въ этомъ случаѣ дѣлать съ солью: для подготовки почвы подъ жатву, для уничтоженія сорныхъ травъ и червей въ землѣ, находившейся подъ паромъ, для уборки и заготовки сѣна въ дурную погоду и т. д. и т. д. Все эти указанія сопровождаются теоретическими объясненіями и ссылкой на опыты. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ онъ даже отдастъ преимущество соли, какъ удобренію, передъ другими видами его. Было не разъ замѣчено, говоритъ онъ: — что если земля удобрена навозомъ послѣ того, какъ сѣно снято, то чистый скотъ отказывается ѣсть слѣдующую траву, которая растетъ на такой землѣ. Напротивъ, если поле посыпано примѣрно двумя бушелями мелкой соли съ акра вмѣсто навоза вскорѣ послѣ того, какъ сѣно снято, это неудобство и потеря будутъ устранены, и получится хорошая вторая трава, имѣющая такую сочность, что весь родъ скота, а также и лошади, будутъ ѣсть съ величайшей жадностью.

Далѣе Парксъ выражаетъ увѣренность, что съ помощью соли можно избѣжать многихъ болѣзней

не только скота (особенно овец), но и самого хлѣба. Фермеры въ нѣкоторыхъ дистриктахъ привыкли мочить зерно, предназначенное для сѣянiя въ известковой водѣ, и несомнѣнно этотъ обычай часто полезенъ; но я положительно думаю, прибавляетъ Парксъ, что крѣпкій рассолъ, сдѣланный растворенiемъ каменной соли въ водѣ, будетъ несравненно болѣе дѣйствительнымъ. Жатва пшеницы часто теряетъ вдвое свою цѣнность, вследствие болѣзни, которой этотъ хлѣбъ подверженъ, называемой «копотью» или «ржавчиною» («smut» or «rust»); но когда зерно должнымъ образомъ приготовлено съ солью, это зло никогда не можетъ случиться. Доказано также опытами, что «струпь» («scab») никогда не бываетъ на картофелѣ, который росъ на удобренной солью землѣ¹¹⁾.

Принимая во вниманiе, заключаетъ онъ свою книгу, всѣ разнообразныя выгоды соли въ ея приѣненiи къ сельскому хозяйству, остается ея малое до сихъ поръ распространенiе для этихъ цѣлей объяснить только ужасными стѣпенiями акцизной пошлины и отсюда ея дороговизной.

Не говоря о другихъ многихъ брошюрахъ и книгахъ, разработывавшихъ соляной вопросъ передъ уничтоженiемъ этого налога, достаточно упомянуть, что общественное вниманiе было до того заинтере-

¹¹⁾ Sam. „Parks“, стр. 21 – 22.

совано въ немъ, что въ это же время появился политическій трактатъ, облеченный въ фантастическую форму ¹³⁾, въ родѣ «Утопін» Мора, съ очевидной цѣлью привлечь вниманіе большой публики, и въ немъ между прочимъ разбирался тотъ же соляной вопросъ. Фантастическая страна, въ которую, по описанію автора, онъ попадетъ послѣ кораблекрушенія, дастъ ему въ разговорахъ съ жителями этой страны поводъ къ цѣлому ряду репликъ, направленныхъ очевидно противъ англійской системы соляного налога. «У васъ есть соль, вы говорите, въ безконечномъ изобиліи, но нужда заставляетъ обращать ее въ деньги въ сорокъ разъ больше ея цѣнности, вмѣсто того, чтобы распространять ее всюду для разныхъ употребленій, гдѣ она возсталала бы въ новыхъ богатствахъ, которыя никакими деньгами нельзя купить. Облагая такимъ образомъ въ сильнѣйшей степени такъ сказать кровь вашего народа, почему же, чтобы не быть последовательными, вы не связываете закономъ самыя вены и артеріи, чтобы предотвратить ея обращеніе? Знаете ли вы, что соль одна могла бы сдѣлать для васъ, если бы за нее не хваталось, какъ за источникъ дохода и не держались можетъ быть за нее, какъ за спаси-

¹³⁾ «Armata», a Fragment. London. 1817. Авторъ этого анонимаго трактата былъ извѣстный баронъ Эрскинъ; книга эта имѣла большой успѣхъ: мы цитируемъ по четвертому изданію.

тельный снарядъ, который вы не рѣшаетесь выпустить въ вашемъ затруднительномъ положеніи?! Я буду говорить о ея иныхъ употребленіяхъ послѣ; но можете-ли быть такъ невѣжественны, чтобы не знать, что, взимая налогъ на нее *непосредственно въ видѣ денегъ*, вы лишаете себя въ пятьдесятъ разъ бѣльшей цѣнности въ видѣ продуктовъ вашей земли, вашего рыболовства и мануфактуръ и всеобщаго благосостоянія страны?!» далее авторъ распространяется о различныхъ свойствахъ и достоинствахъ соли, какъ удобренія, котораго Англія лишена благодаря существованію налога. «Вы лишаете, следовательно, землю, эту мать кормилицу вашего народа, той нищи, которую щедрая природа дала ей въ достаточномъ количествѣ, чтобы накормить въ свою очередь всѣхъ ея дѣтей, даже еслибы ихъ число удвоилось» ¹⁶).

«Большая попытка, говорится дальше: —къ развитію рыболовства остается безцѣльной, покуда вы сохраняете вашъ налогъ на соль; ибо послабленія, которыя вы дѣлаете людямъ, занятымъ рыболовствомъ, оказываются въ сущности совершенно бесполезными, и рыба все-таки не можетъ быть сдѣлана средствомъ поддержки для туземнаго населенія. Не является-ли это верхомъ нелѣпости, что вы покупаете чужіе рыбные продукты въ то время, какъ

¹⁶) «*Argonauta*», стр. 169 — 170.

другія націи ловятъ рыбу въ нашихъ гаваняхъ, вслѣдствіе большого ея тамъ изобилія? Они берутъ вашу лучшую рыбу, солятъ ее вашей собственной солью, лучшей въ мірѣ, которая вѣдь свободна для нихъ отъ пошлины. Они сохраняютъ свой народъ въ благоденствіи, тогда какъ вашъ умираетъ съ голода, и преуспѣваютъ отъ торговли, черезъ которую вы могли бы стать выше всѣхъ націй»... ¹⁷⁾).

При той чуткости, съ которой англійское правительство прислушивается къ голосу общественнаго мнѣнія, всѣ эти жалобы противъ вреднаго дѣйствія соляного налога находили себѣ откликъ немедленно въ парламентъ, тѣмъ болѣе, что нѣкоторые изъ самыхъ энергическихъ противниковъ соляного налога, напримѣръ, Паркеръ и Кервенъ, заседали въ немъ. Парламентъ нѣсколько разъ назначалъ спеціальныя коммиссіи для изслѣдованія всѣхъ этихъ жалобъ и для улучшенія соляныхъ законовъ. Парламентская коммиссія составлялась изъ разныхъ лицъ, свѣдущихъ въ вопросѣ, вызывала и допрашивала многихъ лицъ, имѣющихъ соприкосновеніе съ солянымъ дѣломъ и затѣмъ приходила къ извѣстнымъ заключеніямъ, которыя, въ видѣ донесеній, представляла парламенту. Первый подобный комитетъ, донесенія котораго напечатаны 1-го марта 1801 года ¹⁸⁾), при-

¹⁷⁾ «*Armata*», стр. 189—190.

¹⁸⁾ «*Parliamentary Papers*». First Report from the Committee appointed to Enquire into the Laws relating to the

шелъ къ заключенію о необходимости нѣкоторыхъ по существу весьма умѣренныхъ реформъ соляного налога, которыя мы перечислить не будемъ. Сущность ихъ въ четырехъ пунктахъ заключается въ нѣкоторыхъ облегченіяхъ для рыболовства, уменьшеніи, напирямъ, залоговъ при пользованіи безпошлинной солью, замѣнѣ залога поручительствомъ, опредѣленіи процента дозволенной недостачи соли и сокращеніи срока отдачи для обратнаго возвращенія залоговъ.

Черезъ нѣсколько мѣсяцевъ послѣ этого перваго послѣдовало второе донесеніе, гораздо болѣе рѣшительнаго и притомъ общаго характера. Вотъ точная резолюція этого комитета: «Комитетъ опредѣлилъ, что, по мнѣнію его, замѣна налога на соль другими налогами могла бы произвести великія и важныя выгоды для всѣхъ подданныхъ королевства и была бы въ высшей степени благодѣтельна для земледѣлія, рыболовства, промышленности и мануфактуръ».

По мнѣнію комитета, такая замѣна соляного налога могла бы быть произведена съ помощью другаго общаго налога, распространяющагося, насколько это будетъ возможно, на всѣ классы общества, на всѣхъ подданныхъ, которые получаютъ выгоду отъ такой замѣны.

«По мнѣнію комитета, дальнѣйшее обсужденіе этого
Salt Duties. Reported to the House of Commons by Nicholas Vansittart: 12 march 1801.

го вопроса было бы удобно отложить до слѣдующей сессіи парламента» ¹⁹⁾).

Но какъ извѣстно, скоро произошли событія, которыя помѣшали исполниться послѣднему пожеланію комитета по соляному вопросу. Англія вступила опять въ войну, продолжительную и раззорительную, и реформа соляного налога была отложена на неопредѣленное время. Мало того, какъ мы уже говорили, соляной налогъ, уже безъ того огромный, былъ возвышенъ на цѣлую треть, вмѣстѣ съ увеличеніемъ многихъ другихъ налоговъ и усиленными займами для военныхъ цѣлей. Размѣры его составили 30 фун. стерл. съ тонны, т.-е. въ переводѣ на русскія мѣры и деньги — почти три металлическихъ рубля съ пуда соли, или, не принимая даже во вниманіе разницу металлическаго и бумажнаго рубля, англійскій соляной налогъ все-таки не меньше какъ въ десять разъ превосходилъ размѣрами русскій соляной налогъ. Лишь только послѣ 1816 года, когда въ Европѣ былъ возстановленъ прочный миръ, въ Англіи опять началась сильная агитація противъ соляного налога, появились новыя статьи и книги, направленные противъ него, съ нѣкоторыми изъ которыхъ мы уже познакомились; въ парламентѣ вновь послышались энергическія требованія о не-

¹⁹⁾ «Parliamentary Papers». Second Report from the Committee Appointed to Enquire the Salt Duties etc. Reported by Nicholas Vansittart. Esq. 30 June 1801.

обходимости пересмотра соляныхъ законовъ, и для изслѣдованія ихъ была назначена въ 1818 г. новая коммиссія, подъ предсѣдательствомъ Колькрафта (Colcraft). Коммиссія эта работала нѣсколько лѣтъ, собрала массу матерьяла, допросила нѣсколько десятковъ лицъ всевозможныхъ профессій и почему либо прикосновенныхъ къ соляному дѣлу. Имъ было предложено болѣе тысячи вопросовъ, которые вмѣстѣ съ отвѣтами составили огромный томоу въ нѣсколько сотъ страницъ in-folio. Вообще работа этой коммиссіи 1818 года *) представляетъ собой одинъ изъ тѣхъ драгоцѣнныхъ для изслѣдователя трудовъ между англійскими парламентскими изданіями, которыми Англія въ такой степени славится и справедливо гордится. Такъ какъ для допросовъ передъ этой коммиссіей вызывались лица изъ публики самыхъ разныхъ классовъ и профессій и вопросы предлагались какъ о недостаткахъ и вредномъ вліяніи соляного налога, такъ равно и о возможныхъ, по мнѣнію допрашиваемаго лица, послѣдствіяхъ его уничтоженія, то мы и остановимся дальше на этомъ замѣчательномъ донесеніи, чтобы познакомиться ближе съ тѣмъ, что англійское общество ожидало наканунѣ уничтоженія соляного налога отъ его отмены.

*) «Parliamentary Papers». Report (Third) from the Select Committee on the Laws relating to the Salt Duties. 1 June 1818 (Vol V. по каталогу «Синихъ книгъ» Британскаго музея).

пріучались бы къ жизни мориковъ. Затѣмъ послѣдовало бы прекращеніе контрабанды и, слѣдовательно, моральный выигрышъ: удешевленіе пищи и т. д., и т. д.

Сквайръ *Кёрвенъ* (Curren), на вопросъ представителя о томъ, что ему извѣстно относительно дѣйствій соляныхъ налоговъ на интересы земледѣлія, представилъ прежде всего присяжныя показанія своего главнаго скотовода (superintendent of the cattle) *Вилліама Гловера*: онъ утверждаетъ клятвенно, что на основаніи десятилѣтняго опыта, скотъ, который получалъ соль, не болѣлъ, тогда какъ прежде онъ подвергался часто различнымъ воспаленіямъ и другимъ болѣзнямъ, и что онъ вѣритъ, что ничто не можетъ въ такой степени содѣйствовать здоровью скота, какъ постоянное и правильное употребленіе имъ въ пищу соли; это же способствуетъ и увеличенію его вѣса. На вторичномъ допросѣ *Кёрвенъ* подтвердилъ все сказанное о благотѣльномъ дѣйствіи соли на скотъ и указывать на великое ея значеніе для бѣдныхъ: «Цѣна и трудность добыванія соли, утверждаетъ онъ: — заставляетъ массу бѣдняковъ ѣсть свой хлѣбъ съ весьма малымъ количествомъ соли или даже совсемъ безъ нея» ²²⁾).

Кромѣ всего этого, *Кёрвенъ* представилъ комитету показанія тридцати фермеровъ въ подтвержденіе тѣхъ

²²⁾ «Minutes of Evidence», стр. 45—51.

же благотворной, которая дешевая соль может доставить скотоводству. Между прочимъ, онъ приложилъ къ своимъ показаніямъ такой любопытный расчетъ. Великобританія ежегодно теритъ отъ болѣзней изъ тридцати милліоновъ своихъ овецъ два процента, т.-е., считая по 5 шилл. за овецъ, потеря равняется 150,000 фунтамъ стерл.; между тѣмъ, выигрышъ на здоровьѣ и на вѣсѣ, не говоря уже о шерсти, составлялъ бы, при кормѣ овецъ солью, 6 пенсовъ на каждую, т.-е., годовое сбереженіе странъ въ 780,000 фунт. стерл. На весь рогатый скотъ (4.521,000 головъ) свободная соль доставляла бы сбереженія 1.582,350 ф. с., уже благодаря одной возможности кормить скотъ пищей низшаго сорта (например, отчасти машиной, худшими сортами сѣна и т. д.), но *смѣшивая ее съ солью*; то же для лошадей (1.500,000 головъ) составило бы ежегодное сбереженіе въ 750,000 фунтовъ. Всего, следовательно, уничтоженіе налога на соль сберегло бы земледѣльцамъ на одномъ скотѣ, по расчету Кервена, до 3.082,350 ф. с. въ годъ.

Этотъ выводъ подтвердилъ далѣе на вопросъ и знаменитый агрономъ Артуръ Юнгъ (Young); секретарь Board of Agriculture, который напелъ такой расчетъ *отнюдь не преувеличеннымъ*. Спрошенный о дѣйстви соли какъ удобренія, Юнгъ отвѣчалъ, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ результаты были сомнительны, въ другихъ же — польза очевидна. На-

противъ, о пользѣ ея для скота онъ отзывался болѣе положительно и, между прочимъ, замѣтилъ, что, по его личнымъ опытамъ, «въ то время, какъ овцы моихъ сосѣдей часто болѣли, мои — избѣгали болѣзни при одинаковыхъ условіяхъ; разница въ томъ, что я всегда кормилъ ихъ солью» ²¹⁾).

Весьма любопытенъ допросъ извѣстнаго намъ *Самуила Паркса*, какъ химическаго заводчика. На соответственный вопросъ комиссіи онъ перечислялъ длинный списокъ мануфактуръ, на которыхъ оказываетъ дѣйствіе соляной налогъ, и заключилъ словами, что «соль или одна изъ ея составныхъ частей употребляются въ такомъ разнообразіи производствъ, что даже трудно отвѣтить на этотъ вопросъ съ точностью». Затѣмъ послѣдовала рядъ частныхъ вопросовъ ему. В. «Какъ дѣйствуетъ соль на производство минеральнаго алкалі (сода)?» О. «Вѣдѣствіе высокихъ цѣнъ соли, она не можетъ употребиться для этого производства; поэтому я думаю, что если бы поваренная соль подешевѣла, то большее количество соды было бы производимо изъ нея, т. е. при условіи, еслибы соль доставлялась свободно отъ всякихъ стѣсненій». Въ добавокъ къ этому Парксъ рассказываетъ о попыткѣ нѣкоего Лона основать содовый заводъ, который выработывалъ до 400 тоннъ соды изъ соли. В. «Думаете ли вы,

²¹⁾ «Minutes of Evidence», стр. 48.

что пониженіе налога на соль было бы благотѣтельно для содовой мануфактуры, производства соляной кислоты и другихъ химическихъ продуктовъ?» О. «Да, весьма и весьма существенно». В. «Въ какой же именно мѣрѣ?» О. «Это трудно сказать точно. Кристаллизованная сода готовится теперь изъ бариллы (растенія) или обыкновенной соли. Сода есть товаръ такого большого спроса въ промышленности, что еслибы поваренная соль могла доставаться дешевле, то я не сомнѣваюсь, что мануфактура соды много увеличилась бы—увеличилась до размѣровъ, не поддающихся вычисленію (to an incalculable amount) по той причинѣ, что она, я полагаю, войдетъ въ общее употребленіе и что большее количество соды будетъ продаваться въ каждомъ городѣ королевства для самыхъ разнообразныхъ цѣлей»... Миѣ кажется, добавилъ онъ, что еслибы мы могли получать соль по низкой цѣнѣ, то Англія покрылась бы крупными содовыми заводами...» И вторичномъ же допросѣ, тотъ же Парксъ добавилъ, что «уничтоженіе солянаго налога оказало бы въ Англіи благотѣльное вліяніе не только на производство соды, но и на многія другія химическія производства». Между прочимъ, онъ указывалъ на амміаковую соль, употребляемую при многихъ производствахъ (напримѣръ, желѣзномъ и мѣдномъ) и утверждалъ, что «навѣрное отмѣна солянаго налога удешевитъ этотъ продуктъ, а слѣдовательно, усп-

лнть потребленіе его въ этихъ отрасляхъ и сдѣлаеть въ заключеніе изъ амміачныхъ солей предметы заграничнаго вывоза» ²⁴.

Затѣмъ происходилъ допросъ мяснаго торговца *Ричарда Адамса*. По его словамъ, двадцать пять лѣтъ тому назадъ, въ Лондонѣ солилось въ десять разъ больше мяса, нежели нынѣ, и это уменьшеніе произошло благодаря возвышенію налога на соль. *В.* «Что вы дѣлаете съ внутренностями и остатками убиваемаго скота?» *О.* «Прежде продавали бѣднымъ, теперь же—бросаемъ прочь». *В.* «Какое вообще дѣйствіе солянаго налога на вашу торговлю?» *О.* «Большое количество свѣжаго мяса нынѣ пронадаеть даромъ, благодаря высокой цѣнѣ соли: бѣдный народъ не можетъ покупать его для солки мяса». *В.* «Такъ вы думаете, слѣдовательно, что высокій соляной налогъ вреденъ для низшихъ классовъ?» *О.* Да, очень много—для рабочихъ, равно какъ и для хозяевъ».

Происходилъ допросъ *Даніила Мармина*, рыбнаго торговца въ Ярмутѣ. На вопросъ о причинѣ его жалобъ, вмѣстѣ съ другими ярмутскими рыбаками, онъ отвѣчалъ: «Это очень серьезное дѣло, и человѣку, при существованіи этого налога, невозможно вести свой промыселъ» (!?). Затѣмъ онъ объясняетъ, что по статьѣ 15-й акта предшествую-

²⁴) «Minntes of Evidence», стр. 60—63.

шаго года, требуется занесеніе въ установленныя для того акцизныя книги каждаго боченка рыбы и немедленное увѣдомленіе о томъ акцизнаго надзора, «что практически невозможно, ибо рыба поступаетъ въ соляную отъ нѣсколькихъ рыбаковъ, въ одно утро по четыре, пяти ластъ каждый и въ каждомъ ластѣ по десятку тысячъ рыбъ. Нужно ихъ очистить, посолить, руки заняты, а тутъ, немедля, заноси все въ книги, иначе грозить 100 ф. с. штрафа!» Кроме того, Марлингъ поясняетъ, что во время посола является масса мелкихъ и выгодныхъ покупателей за рыбой съ своими корзинками, посудой и упаковкой; между тѣмъ, для выигрыва права безакцизной соли, мы вынуждены упаковывать ее сначала въ свои бочки, посылать къ чиновнику, который ихъ клеймитъ литерами В. F. (British Fisheries) и затѣмъ вновь распаковывать, укладывать и т. д. «Время идетъ, и рыба не ждетъ: мы вынуждены по этой причинѣ продавать рыбу очень часто за меньшую цѣну, лишь бы не потерять все...» Далѣе этотъ рыболовъ жалуется на крупные залоги, которые требуются акцизомъ при ввозѣ соли въ страну, причемъ иногда требуются еще и поручители. Не мало важно также обстоятельство, что рыболовство въ этой мѣстности совершается обыкновенно осенью (съ 25-го сентября по 24-го ноября) — въ самое бурное время; соль часто пронадасть, иногда приходится бросать даже и свѣже-просоленную рыбу, и

между тѣмъ никакого снисхожденія въ этомъ случаѣ акцизное управленіе не дѣлаетъ ²³⁾).

Относительно всѣхъ этихъ неудобствъ и невыгодъ солянаго налога для рыболовства давалъ также показанія *Вилльямсъ Туиссъ*, банкиръ и агентъ по рыболовству въ Грэвзэндѣ. Онъ, между прочимъ, показывалъ, что англійскіе рыболовы закупаютъ мелкую рыбу (bait) для приманки тюрбо въ Голландіи, по 4 гиней за баррель, что крайне раззорительно и чуть-чуть не приходится бросать ловлю; между тѣмъ, этой мелкой рыбы, годной для приманки, у береговъ Англіи масса, но нѣтъ соли, чтобы заготовлять ее въ прокъ ²⁴⁾).

Весьма любопытно знать предположенія, которыя дѣлались относительно того, какъ бы отразилась отмѣна солянаго налога на различныхъ отрасляхъ промышленности. Передъ комиссіей допрашивался *Венъяминъ Гойссъ* (Howes), мыловаренный заводчикъ въ Лондонѣ и самый крупный въ странѣ ($\frac{1}{12}$ часть всего мыловаренія Англіи происходитъ, по его словамъ, на его заводахъ). Ему предложенъ былъ вопросъ, что еслибы былъ уничтоженъ налогъ на соль и, слѣдовательно, сдѣлалось бы возможнымъ получать дешево соду, то какъ бы это отразилось на его производствѣ? *Отвѣтъ*. «Если случилось бы такъ, то это, по моему мнѣнію, крайне повредило бы

²³⁾ «Minutes of Evidence», стр. 113 и 116.

²⁴⁾ «Minutes of Evidence», стр. 184.

мыловаренію». В. «Не сдѣлало ли бы это часть вашего производства ненужнымъ? О. «Да, оно понизило бы стоимость нашей собственности на многія тысячи фунтовъ, нѣтъ сомнѣнія, по той причинѣ, что для мануфактуры мыла изъ чистой соды потребовалось бы гораздо менѣе помѣщенія, машинъ и труда, нежели нынѣ». В. «Какъ бы это отразилось на мыловарахъ съ различными объемамъ производства? О. «Маленькія мыловарни получили бы преимущества и выгоды большихъ; эта мѣра поставила бы малыхъ капиталистовъ на одну ногу съ большими, такъ какъ у послѣднихъ до значительной степени большая часть ихъ затраченнаго капитала сдѣлалась бы бесполезной...» ²⁷⁾).

Весьма характерно показаніе *Эдмунда Престона*, владѣльца солинаго рафинировальнаго завода (salt-refineries) въ Ярмутъ въ Норфолькѣ. Оказывается, что актомъ 1 Anne cap. 27 (1702 г.) никакая каменная соль въ странѣ не можетъ нигдѣ очищаться или рафинироваться, кромѣ нѣкоторыхъ извѣстныхъ мѣстностей или такихъ, которыя расположены внутри десяти миль разстоянія отъ соляныхъ ломокъ. Это подтверждено было также актомъ 38 Georg III, и такимъ образомъ, ради удобства фиска и надзора за промысломъ, создана была монополія ограниченнаго числа лицъ (двадцать или двадцать одинъ про-

²⁷⁾ «Minutes of Evidence», стр. 166.

мышленникъ, въ томъ числѣ и онъ сажъ!, и, конечно, это искусственно способствовало возвышенію цѣны на соль. По откровенному его сознанію, уничтоженіе налога повело бы немедленно къ упадку цѣны соли и будто бы раззоренію монополистовъ. Чеширскіе рафинировщики, которыхъ число должно было страшно возрасти послѣ уничтоженія налога, сгонять съ рынка, по его предположенію, всѣхъ старыхъ—благодаря многимъ природнымъ для нихъ преимуществамъ, и потому Престонъ заявилъ, между тѣмъ, комиссіи, что, въ случаѣ отяжны соляного налога, онъ, какъ, вѣроятно, и его товарищи, будутъ требовать отъ правительства вознагражденія.

Въ pendant къ этому *Томасъ Боуригъ* (Bouguie), торговецъ солью въ Чеширѣ, на двукратномъ показаніи передъ комиссіей заявилъ, что уничтоженіе соляного налога имѣло бы результатомъ, что солеварни Чешира, наиболѣе покровительствуемыя природными условіями, уничтожили бы солевареніе въ другихъ частяхъ королевства или монополія рафинировщиковъ замѣнится болѣе опасной монополіей—добывателей соли ²⁸⁾).

Въ заключеніе, изъ допросовъ комиссіи приведемъ два отзыва о томъ дѣйстви, какое соляной налогъ оказывалъ на нравственность населенія. Такъ *Джемсъ Манли*, фермеръ изъ Чешира, далъ показаніе о

²⁸⁾ «Minutes of Evidence», 113 и 146.

широкомъ распространеніи контрабанды и даже просто воровства соли, которая, несмотря на то, что акцизные чиновники посѣщаютъ солеварни регулярно каждые два часа днемъ и ночью, тѣмъ не менѣе, будто бы похищается въ огромномъ количествѣ цѣлыми шайками воровъ, которые взламываютъ или отпираютъ замки, нагружаютъ телеги мѣшками съ солью и уѣзжаютъ прежде, нежели кто встрѣтится. Манлей зналъ многія семейства, которыя по тридцати-сорока лѣтъ занимаются кражей соли.

Мировой судья въ Честерѣ, *Франсисъ Бёртонъ* (Burton), показывалъ также, что соляные налоги крайне вредно дѣйствовали на нравственность жителей, увеличивая число преступленій и создавая цѣлые классы людей, живущихъ нарушеніемъ закона: «Кража соли, говоритъ онъ:—можетъ совершаться лишь ночью, а когда люди привыкли къ одному роду ночныхъ предпріятій вопреки закону, они часто кончаютъ свою карьеру просто ночнымъ грабежомъ всякаго рода»²⁹⁾.

Этихъ показаній передъ комиссіей, взятыхъ нами на выдержку, полагаемъ, достаточно, чтобы ознакомиться съ общимъ характеромъ ихъ и сущностью тѣхъ благихъ ожиданій, которыя выражались въ случаѣ предполагаемой отмены налога. Земледѣльцы и скотоводы ожидали сильнаго возрастанія потребленія

²⁹⁾ «Minutes of Evidence», стр. 77 и 153.

соли для земледѣлія и скотоводства, и самыхъ полезныхъ отсюда результатовъ. Промышленники—созанія содовой мануфактуры и многихъ химическихъ продуктовъ не менѣе важныхъ для индустріи. Мясные торговцы обѣщали народу, въ случаѣ уничтоженія налога, дешевую солонину и свинину, по цѣнѣ, доступной для бѣдныхъ классовъ. Наконецъ, юристы, какъ судья Бёртонъ, съ паденіемъ соляного налога, надѣялись на улучшеніе народной нравственности и уменьшеніе преступленій. Изъ которыхъ диссонансомъ въ этомъ хорѣ благихъ ожиданій являлись лишь показанія соляныхъ рафинировщиковъ и крупныхъ мыловаровъ, которымъ уничтоженіе налога грозило убытками, что, однако, отнюдь не противорѣчило въ данномъ случаѣ народнымъ интересамъ. Единственное дѣйствительно неблагопріятное, предсказаніе будущаго было высказано, какъ видѣли Томасомъ Боурномъ, который предвидѣлъ, въ случаѣ уничтоженія налога, монополію чеширскихъ солеваровъ и паденіе солеваренія въ другихъ частяхъ королевства.

Прежде чѣмъ перейти къ результатамъ работы комитета, мы познакомятъ читателя съ тѣми выводами, которыя комитетъ самъ сдѣлалъ изъ всѣхъ показаній и помѣстилъ почему-то впереди книги въ видѣ предисловія ³⁰⁾.

³⁰⁾ «Parliamentary Papers». Report (The Third) from the Select Committee on the Laws relating to the Salt Duties. 1 June 1818. Vol. V, стр. 341.

Уже комиссия 1801 года пришла къ заключенію о необходимости уничтоженія соляного налога и замѣны его другимъ. Комиссія 1818 года старалась изслѣдовать насколько неудобства соляного налога облегчены и какъ на ихъ дѣйствиіи отразились предшествоващіе узаконенія, а также возможно-ли уменьшеніемъ размѣровъ самаго налога отдѣлаться отъ всякихъ затрудненій, которыя теперь существуютъ для пользованія солью въ земледѣліи, рыболовствѣ и мануфактурахъ и уменьшить имѣющееся нынѣ побужденіе къ воровству, корчемству и т. п. обману. Для Великобританіи, говоритъ отчетъ, развитіе рыболовства имѣетъ чрезвычайно важное значеніе, независимо отъ увеличенія средствъ существованія и добавочнаго спроса на трудъ, уже потому, что рыболовство доставляетъ лучшій и самый дешевый способъ укомплектованія британскаго флота во время войны и въ то же время даетъ возможность прокормиться матросамъ, распущеннымъ постьи неа. Оказалось, однако, что никакого улучшенія въ этомъ отношеніи съ 1801 года не было сдѣлано и только налогъ значительно увеличился—съ 10 ф. с. на тонну до 30 ф., а узаконеніе предшествоващаго года, допустившее при каботажѣ 1 процентъ потери соли, въ дѣйствительности привело къ большому неудовольствію между частными лицами и таможенными чиновниками.

Затѣмъ отчетъ переходитъ къ изслѣдованію дѣй-

ствія, которое оказалъ соляной налогъ на мануфактуры королевства. Во множествѣ разнообразныхъ мануфактурныхъ товаровъ, говоритъ отчетъ, соль составляетъ необходимый ингредиентъ и налогъ на соль болѣе или менѣе увеличиваетъ стоимость имъ производства и, следовательно, ихъ цѣну. Въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности, въ которыхъ соль играетъ значительную роль, она отпускается по закону съ освобожденіемъ отъ налога, какъ, на-примѣръ, для производства стекла, но при этомъ замѣчено, что правила отпуска такой соли вызываютъ многія справедливыя жалобы и эта привиллегія недоступна для мелкихъ мануфактуристовъ. При настоящемъ состояніи науки химіи и быстромъ прогрессѣ, который она дѣлаетъ, комитетъ далекъ отъ того, чтобы полагать, что соль не получитъ новыхъ и важныхъ приложений и не придется парламенту сдѣлать новыхъ случаевъ освобожденія отъ налога. Примѣромъ можетъ служить сода, важный предметъ при производствѣ мыла, которое не можетъ развиться, благодаря соляному налогу, и въ большомъ количествѣ выписывается изъ-за границы. Отчетъ указываетъ даже два любопытныхъ случая удаленія цѣлаго промысла изъ страны, благодаря этому налогу, а именно: производство амміачной соли, первоначально добываемой въ Англіи, перенесено въ Шотландію, и затѣмъ солка мяса изъ Лондона и Бристоля перешла въ Ирландію.

Точно такимъ же порядкомъ отчетъ комитета указываетъ на выгоды дешевой соли для потребленія скота, а отчасти для удобренія, и на тѣ важныя интересы, которые черезъ это приобрѣтутъ земледѣльцы, и, наконецъ, на то важное значеніе, которое отмена налога будетъ имѣть для удешевленія пищи бѣдныхъ классовъ, уменьшенія преступленій и улучшенія нравственности жителей тѣхъ округовъ, гдѣ происходитъ соляное производство и т. д. и т. д.

Общій выводъ отсюда, слѣдовало ждаты, долженъ былъ заключаться въ отменѣ солянаго налога, но, къ сожалѣнію, разстроенныя финансы послѣ продолжительной войны помѣшали этому. Комитетъ постановилъ лишь слѣдующую резолюцію: «По мнѣнію комитета, уничтоженіе солянаго налога произвело бы великія и важныя выгоды для всѣхъ подданныхъ королевства и лишь состояніе государственнаго дохода и расхода въ настоящее время предупреждаетъ комитетъ отъ порученія своему предсѣдателю представить палатѣ билль о такомъ всецѣломъ уничтоженіи этого налога» ³¹⁾).

Все дѣло пока ограничивалось полумѣрами: соль для земледѣльческихъ цѣлей и для скотоводства была освобождена отъ налога, затѣмъ сдѣлано нѣкоторое

³¹⁾ «Accounts and Papers» 1822. XX. Extract from the Journal of the House of Commons. Стр. 167.

облегченію для рыболовства и небольшія измѣненія въ общей организаціи акцизнаго соляного надзора.

Уже въ томъ же самомъ году д-ръ Филлиморъ въ палатѣ общинъ доказывалъ, что тѣ причины, которыя мѣшали комитету предложить уничтоженіе соляного налога, въ значительной степени ослабѣли, что доходъ страны растетъ и увеличивается и что потому желательно, чтобы палата занесла въ свои журналы такого рода резолюцію относительно цѣлесообразности отмѣны соляного налога: «Что палата, принимая во вниманіе тяжелое давленіе соляного налога на низшіе классы общества и тѣ выгоды, которые пристекли бы для рыболовства, земледѣлія и мануфактуры въ Соединенномъ Королевствѣ отъ нестѣсненнаго и неограниченнаго употребленія соли, находить въ высшей степени необходимымъ воспользоваться первымъ удобнымъ случаемъ для постепеннаго сокращенія или полнаго уничтоженія сказаннаго налога».

Противъ этого предложенія Филлимора поднялась весьма сильная оппозиція. Такъ, Уолласъ заявлялъ, что онъ не признаетъ пользы проведенія такой резолюціи, которая, не уничтожая налога, дала бы основаніе народу быть имъ недовольнымъ. Кромѣ того, онъ отвергалъ исключительное вредное вліяніе соляныхъ налоговъ на нравственность и благосостояніе народа. Точно также графъ Комптоунъ говорилъ, что со стороны палаты неблагоразумно ру-

чаться сдѣлать въ будущемъ то, что она не можетъ сдѣлать въ настоящее время, хотя бы онъ лично и радъ былъ вотировать прямо за уничтоженіе соляного налога и замѣну его какимъ-либо прямымъ налогомъ. Послѣдствіемъ всѣхъ этихъ обсужденій было, что предложеніе д-ра Филлимора получило противъ себя большинство 77 голосовъ, которыми и было отвергнуто ³²⁾).

Съ этихъ поръ въ теченіи трехъ лѣтъ никакихъ новыхъ измѣненій и сколько-нибудь важныхъ биллей относительно соляного налога въ парламентъ не вносилось. Въ 1822 же году февраля 28-го дня, м-ръ Колькрафтъ (Calcraft), бывшій президентъ комитета о соляныхъ налогахъ, объясняя свое молчаніе съ 1818 по 1822 годъ по предмету соляного налога неблагопріятностью обстоятельствъ для его обсужденія, представилъ вновь всѣ мотивы къ его уничтоженію и просилъ позволенія у палаты внести билль о постепенномъ сокращеніи налога на соль, которое, по его мнѣнію, должно состоять въ ежесудномъ его уменьшеніи на 5 шилл. въ годъ до полного его прекращенія. Многие изъ членовъ сочувствовали ему, но сильная оппозиція этому плану имѣлась въ нежеланіи дотрогиваться до фонда по-

³²⁾ The «Parliamentary Debates» published under the Superintendence of F. C. Hansard, vol. XXXIX. 1819. House of Commons, Thursday April 29. (Salt Laws). Стр. 1482 и слѣд.

гашенія, недавно основаннаго и изъ котораго пришлось бы возмѣстить доходъ отъ этого налога, почему предложеніе Колькрафта и было отвергнуто большинствомъ четырехъ голосовъ. Послѣ этого, обсужденіе соляного налога въ нѣсколькихъ засѣданіяхъ было связано съ отмѣной и уменьшеніемъ нѣкоторыхъ другихъ налоговъ, а уничтоженіе всѣхъ находилось въ зависимости отъ обсужденія вопроса о морскихъ и военныхъ пенсіяхъ, для уплаты которыхъ предполагалось сдѣлать особый заемъ, для того, чтобы имѣть возможность уничтожить часть налоговъ, а въ числѣ ихъ и на соль, служившихъ для покрытія этого, главнымъ образомъ, временнаго государственнаго расхода. Весь этотъ сложный планъ замѣны одного другимъ выставился, очевидно, для того, чтобы министры могли остаться вѣрными въ глазахъ народа и парламента своимъ прежнимъ обѣщаніямъ и не дотрогиваться до столь священнаго для нихъ фонда погашенія ³³).

Въ засѣданіи 29-го апрѣля того же года, маркизъ Лондондерри (Londonderry) представилъ палатѣ новый планъ въ томъ же родѣ, по которому, не трогая фонда погашенія, можно было сдѣлать экономию въ государственныхъ расходахъ, примѣрно въ 2½ милліона ф. с. ежегодно, изъ которыхъ получится возможность уменьшить и уничтожить многіе налоги.

³³) *Hansard's «Parliamentary Debates», vol. VI. 1822. Стр. 832—862.*

Канцлеръ казначейства высказался за этотъ планъ, хотя многіе и протестовали противъ него. Извѣстный экономистъ Рикардо, между ними, смѣялся надъ этой уловкой, и совѣтовалъ лучше прямо взять нужную сумму изъ фонда погашенія. Тѣмъ не менѣе планъ былъ принятъ, и резолюціи, предложенныя канцлеромъ, получили согласіе.

Наконецъ, 24-е мая того же года было днемъ, знаменательнымъ въ исторіи соляного налога. Канцлеръ казначейства начертилъ впередъ, какимъ образомъ должна быть распредѣлена получаемая экономія по принятому плану на сокращеніе разныхъ налоговъ, и предложилъ сокращеніе соляного налога, съ 15 шил. прямо на 2 шил. съ бушеля. Эта мѣра была встрѣчена общимъ сочувствіемъ, и при баллотировкѣ 3-го іюня получила за себя огромное большинство голосовъ ³¹⁾).

Съ 1823 года, новый тарифъ (въ 2 ш.) вступилъ въ силу, а въ 1825 году, тихо и безъ всякихъ дальнѣйшихъ дебатовъ соляной налогъ въ исторіи Англійи прекратилъ свое существованіе.

Здѣсь съ прекращеніемъ соляного налога, начинается новая эра исторіи въ англійскомъ народномъ хозяйствѣ, съ тѣми разнообразными и важными измѣненіями и воздѣйствіями, которыя этотъ сразу

³¹⁾ «Hansard's Parliamentary Debates». New Series. Vol. VII. 1822, стр. 150 и далѣе стр. 280 — 297, 737 — 758, 782—788, 1408.—1413.

удешевленный продуктъ долженъ былъ оказать на всѣ сферы народной жизни: налогъ увеличивалъ цѣну соли почти въ *тридцать разъ* противъ ея дѣйствительной стоимости. Но прежде, чѣмъ перейти къ ознакомленію со всѣми этими результатами отмѣны соляного налога, мы должны еще разъ напомнить читателю главнѣйшія послѣдствія, которыя отъ него ожидались народомъ, на сколько это выражалось общественнымъ мнѣніемъ въ современныхъ книгахъ и статьяхъ, а также и въ парламентскихъ официальныхъ изданіяхъ.

Отъ уничтоженія соляного налога, англійскій народъ прежде всего ожидалъ большихъ благъ для сельскаго хозяйства, какъ прямо, такъ и косвенно. Предполагалось, что соль будетъ играть болѣе или менѣе важную роль, какъ одинъ изъ видовъ удобренія: для улучшенія почвы, для уничтоженія сорныхъ травъ, для возвышенія качества многихъ произрастеній, напр., турниповъ, и предупрежденія нѣкоторыхъ болѣзней растеній. Еще важнѣе результаты ожидались для скотоводства: улучшеніе пищи низкаго достоинства, прибавкой соли и заготовка сѣна (солка), предупрежденіе развитія заразныхъ и иныхъ болѣзней у скота и уменьшеніе ихъ силы, улучшеніе качества мяса вслѣдствіе корма солью, качества молока (С. Парксъ), удешевленіе мясныхъ продуктовъ вслѣдствіе уменьшенія расходовъ на ихъ сбереженіе.

Собственно въ мануфактурной промышленности, ожиданія отъ уничтоженія соляного налога были чуть-ли не еще болѣе широкія. Предполагалось, созданіе въ Англіи обширной содовой мануфактуры, поднятіе и расширеніе производства соляной кислоты и многихъ другихъ химическихъ продуктовъ, изъ которыхъ ожидали даже созданія нѣкоторыхъ новыхъ отраслей производства.

Торговля, предполагалось, получить большія выгоды, благодаря будущему расширенію соляного производства, и усиленному вывозу соли, и иныхъ имѣющихся создаться продуктовъ за-границу. При этомъ, выгоды промышленниковъ, предполагалось, увеличатся вслѣдъ за этимъ расширеніемъ торговаго рынка, а плата рабочихъ — съ увеличеніемъ спроса на трудъ. Но мало того, предполагалось, какъ мы видѣли, что такъ какъ существованіе соляного налога способствовало монополизациі разныхъ производствъ, начиная съ самаго соляного, въ рукахъ лишь крупныхъ капиталистовъ, то отмяна его уничтожить эту монополію и уравниеть для мелкихъ промышленниковъ шансы конкуренціи съ крупными.

Весьма важныя ожиданія возлагались на благотѣльные дѣйствія дешевой соли на рыболовство: предполагалось, что благодаря этой реформѣ, не только увеличится добыча рыбы, но и численность самихъ рыбаковъ, и слѣдовательно, въ результатѣ получится расширеніе области народнаго труда, и

возможность для государства имѣть большій контингентъ опытныхъ моряковъ, для военнаго флота.

Наконецъ непосредственно для всего народа, при удешевленіи соли за отмѣной налога, ожидали ея усиленнаго потребленія, причежъ предполагалось, что особенную пользу отъ этого получать именно бѣдные классы народа.

Такова сущность тѣхъ ожиданій, которыми сопровождалась въ Англіи соляная реформа: въ слѣдующей главѣ мы увидимъ, насколько этимъ ожиданіямъ суждено было осуществиться.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Нѣтъ сомнѣнія, что изслѣдованіе результатовъ отмѣны какого-либо налога въ странѣ представляеть собой задачу, весьма трудную и отчасти даже неблагоприятную. Множество совместно дѣйствующихъ причинъ мѣшаютъ перѣдко выяснить въ достаточной степени и выдѣлать то вліяніе, которое въ какой-либо отрасли народнаго хозяйства принадлежитъ, напримѣръ, собственно отмѣнѣ соляного налога. Кроме того, налогъ, непріятный для народа, пока онъ существуетъ, вызываетъ противъ себя равно, какъ здравую критику и протесты, такъ и рѣзкіе, перѣдко преувеличенные отзывы и страстное обсужденіе; по разъ цѣль достигнута, нелюбимый налогъ отмѣненъ,

то о хорошихъ сторонахъ такой реформы забываютъ весьма скоро, а если и поминуютъ, то по поводу лишь какихъ-нибудь новыхъ неудобствъ или осложнений. Въ результатъ, такимъ образомъ, получается весьма незначительный готовый матеріалъ, съ помощью котораго возможно непосредственно познакомиться съ дѣйствительными послѣдствіями данной реформы. Справедливость этого положенія сказывается, между прочимъ, и на исторіи отмены соляного налога: съ 1825 года (времени отмены его въ Англіи), въ англійской литературѣ почти не встрѣчается, кромѣ мимоходно брошенныхъ замѣчаній въ экономическихъ трудахъ или въ парламентскихъ преніяхъ, никакихъ прямыхъ указаній на тѣ или иные послѣдствія соляной реформы. Чуть не единственнымъ исключеніемъ являются лишь труды комиссіи 1836 г. о соляномъ налогѣ въ Индіи, въ которой нѣкоторыми изъ допрашиваемыхъ лицъ были прямо предлагаемы вопросы о томъ вліяніи, какое отмена соляного въ Англіи оказала на ея народное хозяйство.

Но какъ ни трудно, слѣдовательно, ознакомиться съ этими послѣдствіями, и хотя это ознакомленіе возможно лишь въ нѣкоторыхъ, болѣе рельефныхъ, случаяхъ и сравнительно въ узкихъ рамкахъ, тѣмъ не менѣе, оно не можетъ для насъ русскихъ не быть полезнымъ и поучительнымъ, такъ какъ *на основаніи чужаго опыта*, мы можемъ яснѣе судить о значеніи собственной, только-что совершенной со-

ляной реформы и имѣть, наконецъ, точку отправленія, чтобы составить себѣ представленіе о тѣхъ вѣроятныхъ послѣдствіяхъ, которыя можно отъ нея ожидать для Россіи ³⁵).

Общая суть всѣхъ ожиданій отъ отмѣны соляного налога въ Англіи какъ и у насъ, сводилась къ увеличенію потребленія соли во всѣхъ видахъ и къ тѣмъ благимъ послѣдствіямъ, которыя отсюда необходимо должны произойти. Современники считали соляной налогъ въ тридцать, а нѣкоторые (напримѣръ, анонимный авторъ «Арматы») даже въ сорокъ разъ превышавшимъ истинную стоимость соли. Предполагалось, слѣдовательно, и соотвѣтственное уменьшеніе ея цѣны послѣ отмѣны налога, а съ нимъ и увеличеніе, какъ ея производства, такъ ея потребленія. Отмѣна налога была произведена въ Англіи не сразу, а въ теченіе трехъ лѣтъ (въ 1823—25 г.), а потому и цѣна на соль понижалась постепенно; но и послѣ полной отмѣны, цѣна соли понизилась въ Англіи съ 4½ пенсовъ за фунтъ, при розничной продажѣ на ¼ пенса или на одинъ фартингъ, т.-е. въ восемнадцать разъ, а при оптовой — въ двадцать, т.-е., по крайней мѣрѣ, на одну треть менѣе того, что ожидалось ³⁶). Кромѣ того, оказа-

³⁵) См. Главу первую.

³⁶) Если же вѣрить Кингзетту, то соль спустилась въ цѣнѣ за отмѣной налога съ 35 ф. с. за тонну на 2 ф. 10

лось, что отмена налога не сообщила цѣнѣ соли бѣльшей твердости и постоянства, а, напротивъ, усилила колебанія. Средняя цѣна обыкновенной поваренной соли отъ 1845 по 1850 годъ, напримѣръ, равнялась 7 шил. 6 пен. за тонну на мѣстѣ производства; затѣмъ она нѣсколько разъ падала до 5 шил., а также поднималась до 12 шил. Въ 1863—1864 гг. цѣна достигла крайняго минимума въ теченіе всего столѣтія — 3 шил. 9 пен. за тонну, а въ 1872 году, послѣ нѣсколькихъ скачковъ, дошла до огромной цифры 20 шиллинговъ ³⁷⁾).

Какъ бы то ни было, а такое сильное пониженіе — въ восемнадцать разъ — должно было оказать все-таки благотворное вліяніе на оживленіе производства и торговли солью. Около 1825 года, напримѣръ, въ двухъ важнѣйшихъ пунктахъ добычи соли, — въ Нортвичѣ и Винсфордѣ, производство ея не превосходило 250,000 тоннъ въ годъ; въ настоящее же время оно достигло въ этихъ двухъ мѣстахъ до 1.250,000 тоннъ, или возросло въ пять разъ. Въ 1817 году добыча соли въ Англіи не превосходила 10.000,000 бушелей, изъ которыхъ за границу вывозилось около половины или 5.000,000

шил., т.-е. подешевѣла всего лишь въ четырнадцать разъ. См. *The History, Products and Processes of the Alkali Trade*, by Charles Th. Kingzett. London, 1879, стр. 72.

³⁷⁾ См. *A Cyclopaedia of Commerce* by William Waterston. A New Edition by F. S. Simmonds. 1883, стр. 504.

бушелей ³⁸⁾; въ 1844 году, лишь за-границу Англія отправляла свыше 13.000,000 бушелей и такое же количество удерживала для туземнаго потребленія. Въ одинъ Соединенные-Штаты она уже отправляла почти столько же, сколько 25 лѣтъ тому назадъ всего за-границу. Въ цѣломъ, въ 1844 году производство соли, считая его въ тоннахъ, уже составляло 1.306,224 тонны, т.-е., количество въ два съ половиною раза большее, нежели до уничтоженія налога. Въ настоящее время вся добыча въ Англіи составляетъ не менѣе двухъ милліоновъ тоннъ, изъ которыхъ около половины вывозится за границу, а остальное потребляется дома ³⁹⁾. Большую часть

а также: *British Manufacturing Industries*, edited by G. P. Beran. *Salt, Preservation of Food, etc.* by I. I. Manley. Second edition. 1878, стр. 43.

³⁸⁾ *Parliamentary Papers. Accounts and Papers*. 1818. Vol XIV etc., стр. 217.

³⁹⁾ Въ статистическихъ данныхъ о количествѣ соли отапливаются необыкновенными противорѣчіями, и на послѣднее время несомненно ниже истинныхъ. Такъ, напримеръ, въ одномъ официальном донесеніи весь вывозъ соли изъ Англіи за-границу составляетъ 833,701 тонну; между тѣмъ, въ другомъ изданіи, частномъ, по всѣмъ солиднымъ, отпуску соли, только изъ двухъ пунктовъ, Ливерпуля и Рѣнкорна, показывается въ 943,971 тонну. См. *Parl. Papers. Report to the Secretary of the Board of Trade on the Prices of Exports of British and Irish Products in the years 1861 — 1877*, стр. 10 — 15; и *Salt Chamber of Commerce Report of the Council, presented to the Chamber at the*

свѣта Англія снабжаетъ въ настоящее время своею солью; но главнѣйшіе ея покупатели — Остъ-Индія, куда отправляется болѣе 311,000 тоннъ въ годъ, Соединенные-Штаты Сѣверной Америки (болѣе 212,000 тоннъ) и прибалтійскія государства Европы (въ ихъ числѣ главное мѣсто Россія), куда Англія ежегодно шлетъ свыше 100,000 тоннъ соли.

Такимъ образомъ, мы видимъ, производство и торговля соли въ Англіи, со времени отмены налога, значительно увеличилась и расширилась (въ сложности болѣе, чѣмъ въ четыре раза), и этому не мало способствовала, нѣтъ сомнѣнія, отмена налога. Конечно, за тотъ же періодъ времени нѣкоторыя другія производства въ Англіи и отрасли торговли усилились и разрослись еще болѣе, нежели соль, напримѣръ, хлопчатобумажное или желѣзное, но это весьма легко объясняется слѣдующими соображеніями. Какъ ни важна по своимъ свойствамъ и примѣненіямъ соль, тѣмъ не менѣе, въ качествѣ предмета питанія (главное ея назначеніе), ея потребление имѣетъ свой естественный ограниченный предѣлъ, дальше котораго оно не можетъ идти; обратно съ предметами второстепенной необходимости, распространеніе которыхъ гораздо болѣе растяжимо. Что касается до ея примѣненія къ сельскому хозяйству и фабрично-заводской промышленности, то

12-th annual Meeting held at Northwich 29 July, 1870,
стр. 30.

какъ бы оно ни было велико и разнообразно, но и тутъ, конечно, оно является гораздо болѣе узкимъ и ограниченнымъ сравнительно, напримѣръ, съ производствомъ хлопка, желѣза или добываніемъ каменнаго угля, которые чуть не ежедневно получаютъ новыя области приѣщенія и находятъ себѣ новыя рынки. Не надо забывать также, что въ Англіи до отмѣны налога соль, предназначенная для заграничнаго вывоза, земледѣлія и скотоводства и частью промышленности, была послѣднее время свободна отъ обложенія; въ противномъ случаѣ нѣтъ сомнѣнія, контрастъ между теперешними размѣрами солянаго промысла въ Англіи и существовавшими до отмѣны налога былъ бы гораздо рѣзче и значительнѣе. Что касается до возрастанія соли для потребленія прямо въ пищу, то и тутъ замѣчается увеличеніе, хотя можетъ быть и не столь значительное, какое предполагалось. Какъ видно изъ сообщенія Крауфорда передъ парламентскою соляною комиссіей, въ началѣ нынѣшняго вѣка, въ трехъ англійскихъ рабочихъ домахъ, нѣмъ взятыхъ для образца, потребленіе соли составляло 16 фунтовъ на душу, что онъ и считаетъ за мнимую потребленія соли на человека въ Англіи; средняя величина, конечно, нѣсколько больше и равнялась 18 фунтамъ ¹⁰⁾). Въ настоящее время по послѣднему

¹⁰⁾ *Parl. Papers. Reports and Committees, Select Committee on Salt (British India). Vol. XVII, Appendix. 1836. Стр. 187.*

известному миѣ вычисленію, этотъ минимумъ потребления соли въ Великобританіи, по Маккуллоху равняется 22 фунтамъ, т.-е. на цѣлыхъ 4 фунта выше противъ средняго размѣра потребления, какимъ оно было до отнятія налога ¹¹⁾).

Но чтобъ судить о значеніи этого размѣра потребления, нужно сопоставить Англію съ другими странами. Наибольшая послѣ Англіи, изъ известныхъ миѣ данныхъ, цифра потребления соли для человеческой пищи имѣетъ мѣсто въ герцогствѣ Баденскомъ, гдѣ она составляетъ 18,11 германскихъ таможенныхъ фунтовъ на человѣка; въ Баваріи она равняется 16,66 фунтамъ, во Франціи—16,60, Россіи—16,48 ¹²⁾, Пруссіи—15,53, Австріи—14,37 и т. д. ¹³⁾. Короче, въ Англіи, единственной изъ всѣхъ приведенныхъ странъ, до послѣдняго времени свободной отъ солянаго налога, потребление соли есть наибольшее, и во всѣхъ приведенныхъ странахъ раз-

¹¹⁾ *M'Culloch's Commercial Dictionary. Art. Salt. Стр. 1202.*

¹²⁾ По «Ежегоднику министерства финансовъ» показывается потребление соли въ Россіи Европейской 26 ф. и Сибири 12 ф. Но здѣсь, вѣроятно, вычисляется все потребление соли въ странѣ для всѣхъ цѣлей (и идетъ не мало на промышленность); въ свѣдѣніяхъ же, выше помѣщенныхъ—лишь потребление на пищу людей. Германскій таможенный фунтъ больше русскаго болѣе чѣмъ на одну пятую.

¹³⁾ *Das Salz. Eine volkswirthschaftliche und finanzielle Studie von D-r Alfred Schmidt. 1874. Стр. 38.*

мѣры потребленія почти не превосходятъ, принимая даже во вниманіе разницу германскаго фунта отъ англійскаго, тотъ размѣръ, который существовалъ въ Великобританіи при тяжеломъ соляномъ налогѣ болѣе пятидесяти лѣтъ тому назадъ.

Перемѣна, произведенная уничтоженіемъ налога на производство соли, была настолько значительна, что не могла не бросаться въ глаза современникамъ этой отмѣны, близко стоявшимъ къ соляному дѣлу. Такъ, когда въ 1836 году (черезъ 10 лѣтъ послѣ отмѣны налога) былъ назначенъ парламентомъ комитетъ для изслѣдованія вопроса о снабженіи солью Индіи и о тамошней соляной монополіи, то изъ присяжныхъ допросовъ передъ этой комиссіей разныхъ лицъ весьма характерны были показанія одного солепромышленника въ Портвигѣ, Вильяма Вортингтона. *Вопросъ председателя:* «Думаете ли вы, что уничтоженіе у насъ налога произвело перемѣну въ соляной промышленности?» *Отвѣтъ Вортингтона:* «Очень большую перемѣну». — *Вопросъ:* «Полагаете ли вы, что она расширилась въ значительной степени?» *Отвѣтъ:* «Да, совершенно такъ, очень расширилась.» — *В.*: «Какъ много капитала было затрачено въ послѣдніе годы на воздвиженіе новыхъ солеварень въ вашей мѣстности?» *О.*: «Немедленно за отмѣной налога замѣчается ихъ большое увеличеніе, по меньшей мѣрѣ вдвое сравнительно съ прежнимъ, и вслѣдствіе того цѣны на соль понизились

благодаря большой и неожиданной конкуренции». —

В.: «Много ли было сдѣлано улучшеній за послѣд-
ніе годы въ способахъ очистки соли?» *О.*: «Да,
много». —

В.: «Со времени уничтоженія налога на
соль, большое ли увеличеніе произошло въ этомъ
производствѣ?» *О.*: «Да, большое увеличеніе». —

В.: «Думаете ли вы, что теперь бѣльшее количе-
ство соли потребляется для кулинарныхъ цѣлей, не
говоря о ея мануфактурныхъ примѣненіяхъ, нежели
въ то время, когда соляной налогъ еще существо-
валъ?» *О.*: «Теперь потребляется несравненно боль-
ше». —

В.: «Думаете ли вы, что рабочіе въ насто-
ящее время потребляютъ соли гораздо больше, чѣмъ
до уничтоженія налога?» *О.*: «Совершенно такъ,
они потребляютъ больше, потому что не стѣсняются,
какъ прежде, цѣной». — *Вопросъ* одного изъ членовъ
комиссіи: «Со времени отмены, не замѣчается ли
увеличенія спроса на ту соль, которая идетъ для
домашнихъ цѣлей?» *Отвѣтъ*: «Очень значитель-
ное» ⁽¹⁾).

Какъ ни высоко въ Англіи потребленіе соли въ
настоящее время сравнительно съ другими странами,
но оно было бы еще выше, еслибъ не существовало
условія, которыя, за послѣднее время въ особен-
ности, сильно уменьшаютъ ея потребленіе. Дѣло въ

⁽¹⁾ *Parl. Papers. Salt (India). Report from Select Com-
mittee on Salt (British India) with Minutes of Evidence
and Appendix. 1836. Vol. XVII. Стр. 1—11.*

томъ, что это потребление до нѣкоторой степени обуславливается свойствомъ и характеромъ народной пищи и частью зависитъ даже отъ столь, новидимому, отдаленныхъ фактовъ, какъ улучшение и быстрота путей сообщенія и усиѣхи современной техники. Какъ извѣстно, растительная пища вообще требуетъ гораздо больше приправы солью, нежели мясная, почему даже англійскіе размѣры потребленія соли въ пищу, при потребленіи въ Англіи мяса въ большихъ размѣрахъ, чѣмъ гдѣ-либо въ Европѣ, были бы недостаточны для Россіи, живущей преимущественно на растительной пищѣ. Въ самомъ дѣлѣ, въ то время, какъ во многихъ злакахъ химикъ едва можетъ найти слѣды присутствія соли, въ сыромъ мясѣ, по изслѣдованію Либиха, заключается не менѣе 3,5% соли, а въ вареномъ—1%, и слѣдовательно, при мясной пищѣ, особенно въ сыроватомъ видѣ, какъ это принято у англичанъ, почти можно обходиться совсѣмъ безъ соли.

Дешевая соль послѣ отмѣны налога должна была, конечно, удешевить соленое мясо всякаго рода и увеличить его потребление; но почти въ одно время съ отмѣной произошло весьма важное улучшение въ способахъ сохраненія мяса и иной пищи, причемъ опять-таки найдена возможность обходиться почти безъ соли.

Мы разумѣемъ приготовленіе такъ называемыхъ консервовъ въ герметически закупоренныхъ жестянкахъ. Этотъ родъ промышленности въ Англіи полу-

чиль свое начало почти въ одно время съ отменою соляного налога. Одна изъ старѣйшихъ промышленныхъ фирмъ этого рода, Диллонъ и К° въ Лейдсѣ, была основана еще въ 1817 году, а съ 1829 года ведетъ производство мяса, рыбы и разнаго мясного сока въ консервахъ на крупную цифру. Другая большая промышленная фирма того же рода, Мойръ и Сынъ въ Эбердинѣ (центры этого производства) въ Шотландіи, приготовляетъ съ 1822 года въ огромномъ количествѣ консервы мяса, дичи, домашней птицы и рыбы, преимущественно лососины. Насколько велики размѣры производства этой консервной фабрики, можно судить по тому, что во время крымской войны она могла поставлять по заказу военного министерства ежедневно по 5,000 жестянокъ, каждая въ 6 фунтовъ мяса. Такихъ консервныхъ заведеній въ Англіи въ настоящее время насчитывается до десяти, и консервы не могутъ, конечно, служа замѣной солонинѣ, не вліять репрессивно на потребление соли.

Еще болѣе имѣетъ значеніе огромный, ежегодно увеличивающійся, ввозъ въ Англію тѣхъ же мясныхъ консервовъ изъ Австраліи и Америки; а за послѣдніе годы, благодаря быстротѣ сообщеній и нѣкоторымъ техническимъ пріемамъ, найдена возможность доставлять на англійскіе рынки даже битый скотъ въ свѣжемъ видѣ. Въ 1879 году было ввезено мяса въ консервахъ и въ свѣжемъ видѣ болѣе, чѣмъ на

3.000,000 ф. с. Сверхъ того, соль, идущая на приготовленіе привозимаго въ Англію соленого мяса, сыра, масла и прочихъ продуктовъ, безъ сомнѣнія, не входитъ въ расчетъ туземнаго потребленія соли; а между тѣмъ, Англія ежегодно ввозитъ одной колонны болѣе, чѣмъ на 400,000 ф. с., свинины (свѣжей и соленой)—на 691,369 ф. и главное окороковъ и ветчины, на огромную сумму—8.880,223 ф. с. въ годъ ¹³⁾).

Само собой разумѣется, если принять все приведенныя данныя во вниманіе, то истинное потребленіе соли въ Англіи слѣдуетъ считать гораздо выше, нежели то, которое показано было по Маккуллоху (22 фунта на человека), и слѣдовательно, прогрессъ въ этомъ отношеніи, сдѣланный ею со времени отмены соляного налога, окажется еще серьезнѣе и значительнѣе.

Сказанное о вліяніи путей сообщенія какъ фактора, видоизмѣнившаго размѣры потребленія соли въ Англіи, послѣ отмены налога, еще въ болыней степени примѣняется къ рыболовству и потребленію рыбы. На рыболовство въ Англіи всегда привыкли смотрѣть, какъ на источникъ морской силы Великобританіи и слѣдовательно ея богатства и могущества. и возлагали большія надежды на отмену налога. Рыбная ловля, нѣтъ сомнѣнія, представляетъ сама по

¹³⁾ *Agricultural Returns of Great Britain with Abstract Returns for the United Kingdom. 1880. Cap. 133.*

себѣ весьма прибыльный промыселъ для народа и важный источникъ дохода. «Берега Великобританіи,—говорить одинъ англійскій писатель,—доставляютъ такую продолжительную и выгодную морскую жатву всѣмъ тѣмъ, кто хочетъ надъ ней потрудиться съ прилежаніемъ, что ни одно время года не проходитъ безъ возможности выгоднаго занятія рыболовствомъ, которое продолжается круглый годъ съ начала и до конца, въ томъ или другомъ углу королевства, доставляя въ руки рыбаковъ такія міриады и толпы рыбъ, что это не можетъ не возбуждать справедливаго удивленія не только иностранцевъ, но и самихъ труженниковъ, которые заняты этимъ дѣломъ». Такимъ образомъ, рыболовство для Великобританіи, это — жатва, готовая для сбора круглый годъ и во всякое время, безъ всякаго труда на пашню, безъ издержекъ на сѣмена и удобреніе, безъ платежа ренты и налоговъ... Но продукты моря доставляются сравнительно даже въ болѣе изобильныхъ размѣрахъ, нежели продукты земли. Наиболѣе часто посѣщаемыя рыболовами мѣста въ морѣ даютъ гораздо болѣе на томъ же пространствѣ, нежели самая плодородная земля. Однажды въ годъ акръ земли, заботливо воздѣланной, даетъ тонну пшеницы или два, много три квартера мяса или сыра. То же самое пространство моря въ хорошемъ рыбномъ мѣстѣ даетъ рыбаку даже ежедневно соответственно большее количество пищи. Пять судовъ, принадлежащихъ од-

ному и тому же хозяину, въ одну ночь могутъ наловить 17 тоннъ рыбы—итогъ равный по питательности пятидесяти головамъ рогатаго скота или тремъстамъ овецъ ¹⁶⁾).

Одну изъ важнѣйшихъ, если не самую важную, отрасль рыболовства составляетъ сельдяная ловля; о ея значеніи можно судить по тому, что съ этой цѣлью изъ одной лишь Англіи выѣзжаетъ на ловлю 10,974 бота и 41,045 матросовъ съ сѣтями въ 81.934,330 квадр. ярдовъ пространства, т.-е. ими можно покрыть площадь въ $26\frac{1}{2}$ квадратныхъ миль, а если расположить ихъ въ линію, то это заняло бы разстояніе въ 4,741 миль ¹⁷⁾).

Такъ какъ рыболовство въ Англіи, и до отмѣны налога, получало соль свободно отъ него, то, конечно, нельзя ждать большаго вліянія этой отмѣны на увеличеніе ловли и заготовки рыбы въ прокъ; тѣмъ не менѣе, даже противникъ отмѣны соляного налога, что въ данномъ случаѣ особенно важно, Маккуллохъ считаетъ, что уничтоженіе соляныхъ законовъ и налога на соль оказало значительную услугу рыболовству и наиболѣе именно отразилось

¹⁶⁾ The Commercial Products of the Sea. By P. S. Simmonds, 1879. Стр. 3—9.

¹⁷⁾ См. *Journal of the Statist. Soc. of London*, vol. XVIII. 1855. On the Causes of the Fluctuations in the Herring Fishery. By John Cleghorn. Стр. 241.

на ловль сельдей ⁴⁸⁾. Въ 1823 году было посолено пойманных сельдей 248,889 баррелей, въ 1825 г.—уже 347,665, въ 1833 г.—уже 416,964 барреля, а въ 1843 г.—667,245, и затѣмъ ихъ ловля колеблется между 600,000 и 800,000 баррелей въ годъ, причемъ значительная часть ихъ (до 400,000) вывозится за-границу ⁴⁹⁾. Что касается до другихъ сортовъ рыбы и ихъ доли, то здѣсь нельзя подмѣтить никакого вліянія отмены солинаго налога, съ одной стороны, съ улучшеніемъ способовъ и снарядовъ ловли замѣчается съ двадцатыхъ годовъ (особенно съ 1823 года—времени изобрѣтенія особаго рода сѣтей) медленное постепенное увеличеніе ловли нѣкоторыхъ рыбъ, съ другой стороны—общее затѣмъ уменьшеніе ея въ послѣднее время. Такимъ образомъ, въ этомъ отношеніи, въ промыслѣ рыболовства, надежды, возлагавшіяся на отмену налога, осуществились лишь отчасти. Что касается собственно до сельдей, на которыхъ единственно отразилась отмена, то и тутъ фабрикація консервовъ рыбы и улучшеніе путей сообщенія въ значительной степени ослабили значеніе дешевой соли, такъ какъ соленая рыба замѣняется въ употребленіи все больше и больше свѣжей. Проведеніе желѣзныхъ дорогъ дало возможность массу свѣжей рыбы провозить

⁴⁸⁾ *M'Culloch's Com. Dict. Art. Herring.*

⁴⁹⁾ Тамъ же. См. также: *Encyclopaedia Britannica. Art. Fisheries.* Стр. 640.

быстро на большія разстоянія. Напримѣръ, въ 1853 году изъ Ярмута было привезено въ Лондонъ и провинціи однихъ свѣжихъ сельдей 12,000 тоннъ (тонна—примѣрно 60 пудовъ). Количество рыбы, вывезенной изъ Гримзби, въ 1872 году составляло по 600 тоннъ въ недѣлю или 301,000 тоннъ въ годъ; отъ 4,000 до 5,000 тоннъ другой рыбы было послано по желѣзной дорогѣ изъ Дѣнбара, лишь въ теченіе одной недѣли, во внутренность Шотландіи... Прежде же бѣдный только и зналъ въ странѣ изъ рыбы лишь соленую селедку... ³⁰⁾ Однимъ словомъ, расходы соли на рыбу годъ отъ году ограничиваются въ странѣ.

Гораздо важнѣе опредѣлить вліяніе отмѣны налога на интересы сельскаго хозяйства въ обширномъ смыслѣ. Какъ уже замѣчено, тягость для земледѣлія была важнѣйшимъ изъ доводовъ въ пользу его отмѣны. Кромѣ дѣйствительной важности этой мѣры, нѣтъ сомнѣнія, много способствовало уничтоженію соляного налога преобладаніе землевладѣльцевъ въ британскомъ парламентѣ. Но эта могущественная партія, отстаивавшая прежде всего здѣсь свои интересы, какъ путемъ изустнаго слова въ парламентѣ, такъ и печатнаго въ странѣ, безъ сомнѣнія, какъ и всякая односторонне-дѣйствующая сила, нерѣдко впадала въ жару полемики въ нѣкоторыя преувели-

³⁰⁾ *Simmonds, Commercial Products of the Sea. 1879, стр. 8.*

ченія и неточности ³¹⁾. Если бы повѣрить всему, что тогда говорилось по этому поводу, то соль являлась универсальнымъ средствомъ, какъ для поднятія скотоводства, такъ и земледѣлія: не только общее здоровье скота обуславливалось дачей соли, но даже многочисленныя болѣзни его предупреждались и излечивались приемами соли; плодородіе животныхъ увеличивалось, а всѣ животныя продукты улучшались въ качествѣ, преимущественно благодаря той же соли; соль должна была явиться важнѣйшимъ удобреніемъ, чуть-ли не превосходящимъ всякое иное и имѣющимъ получить повсемѣстное широкое примѣненіе при всякой почвѣ и климатическихъ условіяхъ. Нѣкоторые увѣрили даже, что дешевая соль явится предупредительнымъ средствомъ противъ болѣзней не только хлѣба на корню и скота, но и самихъ людей...

³¹⁾ М-ръ Доуль, президентъ акцизного управленія, допрашиваемый солиной коммиссіей 1830 года (индіанской), привелъ по этому поводу слѣдующій характерный случай. До уничтоженія солинаго налога въ Англіи, передъ одной изъ солиныхъ коммиссій, допрашивался одинъ крупный землевладѣлецъ съ острова Вайта, который всегда являлся горячимъ адвокатомъ его отягны и доказывалъ всю пользу этой отягны для интересовъ земледѣлія. Какъ обнаружилось изъ его показаній, онъ не зналъ ничего о томъ важномъ фактѣ, что солиной налогъ никогда не распространялся на его родину островъ Вайтъ, и впервые узналъ объ этомъ въ коммиссіи!..

Въ результатъ, какъ и слѣдовало думать, эти ожиданія опять оказались значительно *преувеличенными* и сбылись невполнѣ. Послѣдствія обнаружили, что отъѣна налога на соль и ея удешевленіе имѣютъ безспорно полезное значеніе для сельскаго хозяйства, но далеко не въ той степени, какъ предполагалось энтузіастами — его противниками. Наибольше эти надежды осуществились на скотоводствѣ, но и тутъ не въ той сильной мѣрѣ, какъ это ожидалось, и притомъ нѣкоторые вопросы до сихъ поръ остаются спорными. Въ настоящее время никто не сомнѣвается лишь въ одномъ положеніи. что соль нужна для пищи скота не менѣе, чѣмъ для человека. Вопросъ же о размѣрахъ этой пищи для разнаго рода скота является открытымъ, и большинство авторитетовъ въ скотоводствѣ признають пользу соли лишь въ извѣстныхъ, довольно ограниченныхъ предѣлахъ. По свѣдѣніямъ, которыя сообщаетъ Керстъ, въ Англіи, а за ней въ Швейцаріи, соли идетъ всего больше для корма скота; для перпои онъ даетъ слѣдующіи данныя:

для лошади или быка . . .	11 лот.	соли ежедневно.
• дойной коровы . . .	8	»
» теленка старше года	5	»
» овцы, свиньи и козы	1	»

Въ Швейцаріи потребленіе соли для корма скота нѣсколько менѣе. Если взять во вниманіе нѣмецкіе научные авторитеты по этимъ вопросамъ, то такой

размѣръ окажется страшно великимъ, и если только показанъ Керстомъ вѣрно, то много соли пропадетъ даромъ; такъ, напр., по словамъ известнаго агронома Зеттегаста для лошади вполне достаточно отъ $\frac{1}{2}$ до 1 лота ежедневно, а для рогатаго скота не болѣе 2 лотовъ ³²). Точно также известный натуралист Шлейденъ считаетъ мнѣніе профессора Бломейера, а за нимъ Шмидта, о превосходствѣ англійскаго скота передъ нѣмецкимъ и о значеніи въ этомъ случаѣ корма солью—отнюдь не доказаннымъ, и справедливо указываетъ на существованіе для того много иныхъ причинъ ³³).

Англійскій авторитетъ, Дж. Мортонъ, авторъ известной земледѣльческой энциклопедіи, отдавая полную справедливость важному значенію соли для улучшенія общаго здоровья животныхъ, увеличенія ихъ аппетита, возбужденія силы пищеваренія и т. д., считаетъ долгомъ оговориться о необходимости этого употребленія соли въ умѣренныхъ размѣрахъ ³⁴).

³²) Alfred Schmidt, Das Salz. 1874. стр. 23.

³³) Любопытно, что англичане, по крайней мѣрѣ до отмены соляного налога, наоборотъ весьма восхваляли хорошее состояніе скота въ Германіи. Въ этомъ смыслѣ напр., въ 1816 г. говоритъ въ одной рѣчи президентъ департамента земледѣлія, лордъ Сомервилъ. См. Communications of the Board of Agriculture, Vol. II, стр. 471; а также Schriden. Das Salz, Seine Geschichte etc. 1871. Leipzig. Стр. 205.

³⁴) A Cyclopaedia of Agriculture, by John C. Morton. Vol. II, стр. 793.

Что же касается до значенія соли, какъ предупредительнаго средства противъ всякихъ болѣзней, то нѣтъ сомнѣнй, что здѣсь соль имѣетъ значеніе лишь по столько, по сколько способствуетъ общему здоровью животнаго и не болѣе, конечно, какъ добавленіе къ хорошему питанію его; усиленное потребленіе соли нисколько не предупредило въ Англіи въ послѣднее время сильнаго развитія заразныхъ болѣзней и падежа скота (въ одномъ 1867 году пало тамъ до 160,000 головъ скота), и парламентъ вынужденъ былъ издать нѣсколько законовъ, запрещающихъ ввозъ живого скота изъ значительной части Европы, и вообще обставить его большими затрудненіями и предосторожностями. Такимъ образомъ, повторяемъ, соль, безъ сомнѣнй, весьма полезна для корма скота или, точнѣе, какъ приправа къ корму, и потому отмѣна налога оказала въ этомъ отношеніи благія послѣдствія, распространивши и усиливши ея потребленіе, но въ то же самое время и здѣсь ея значеніе было сильно преувеличено: особенно же касательно ея предохранительной и цѣлебной силы въ отношеніи скота. Впрочемъ, образы такихъ преувеличеній относительно соли встрѣчаются даже и въ наше время и притомъ самаго противоположнаго характера. Такъ, наприм., неизвѣстный авторъ брошюры, изданной въ 1871 году, очевидно врачъ, доказывая благотворность соли для уничтоженія разныхъ ядовъ, рекомендуетъ какъ

лучшее средство, испытанное имъ нѣсколько разъ, противъ оспы и нѣкоторыхъ другихъ болѣзней — лѣченіе обыкновенной поваренной солью ⁵⁵⁾. Наоборотъ, икто Робертъ Гоуардъ (докторъ медицины) въ пятидесятыхъ годахъ издалъ въ свѣтъ два трактата, въ которыхъ происхожденіе чуть не половины всѣхъ золъ этого міра объясняетъ употребленіемъ въ пищу соли: приписываетъ ей происхожденіе многихъ болѣзней человека (чахотки, сумасшествія и т. д.) и приводитъ рядъ примѣровъ, гдѣ полное воздержаніе отъ соли будто бы излечивало весьма трудныя болѣзни, и въ заключеніе предлагаетъ основаніе лиги съ цѣлью противодѣйствія употребленію и распространенію этого ядовитаго зелья! ⁵⁶⁾.

Еще менѣе выясненъ и рѣшенъ вопросъ о значеніи соли какъ удобренія: здѣсь имѣется весьма широкое поле для разнородныхъ толкованій. Изъ многочисленныхъ опытовъ оказывается, при одинаковыхъ повидимому условіяхъ, что въ однихъ случа-

⁵⁵⁾ Common Salt. A Remedy against Small-Pox based on Physiological Investigation and proved by Practical Application. London, 1871.

⁵⁶⁾ Robert Howard, Revelations of Egyptian Mysteries. History of the Creation the Causes and the Progress of the Degeneration of Nature etc. London, 1850. Его же: A Treatise on Salt, showing its Hurtful Effect on the Body and Mind of Man and on Animals; its Tendency to cause Consumption, Insanity and other Diseases, 1851. Это сумасшедшее произведеніе выдержало три изданія въ одномъ году!!..

ОТМѢНА СОЛЯНОГО НАЛОГА.

яхъ соль, какъ удобрѣнiе, производила весьма благо-
дѣтельное влiянiе, а въ другихъ—оказывалась без-
полезной и даже сильно вредной. Множество трудовъ
посвящено этому вопросу въ англiйской литературѣ,
и между тѣмъ до отмѣны налога не встрѣчается
ни одною трiудою, гдѣ бы высказывалось сомнѣнiе въ
достоинствѣ его какъ удобрѣнiя. Наоборотъ, послѣ
отмѣны эта вѣра нѣсколько пошатнулась. Соль
имѣла также не мало горячихъ защитниковъ въ этомъ
отношенiи, во главѣ которыхъ долго стоялъ извѣст-
ный ученый К. Вильямъ Джонсонъ. Онъ выпустилъ
въ свѣтъ цѣлый рядъ трактатовъ подъ разными
названiями, но толкующихъ объ одномъ и томъ же
предметѣ—объ употребленiи соли какъ удобрѣнiя, и
сочиненiя эти выдержали множество изданiй; нѣко-
торыя дошли, напр., до 13 изданiй ³⁷⁾. Эти много-
численные труды Джонсона представляютъ собой до-
казательство всей популярности вопроса о соля-
номъ удобрѣнiи; но изъ нихъ же видно, что ра-
спространенiе соли для данной цѣли въ народѣ
подвигалось весьма туго, что онъ приписываетъ
только тому обстоятельству, что употребленiе это

³⁷⁾ Cuthbert William Johnson, *An Essay on the Uses of Salt for Agricultural Purposes and in Horticulture*. 1821. 5-th edition; *Observations on the Employment of Salt in Agriculture and Horticulture with Directions for its application*. 13-th edition. 1838; *Remarks on the Use of Salt in Agriculture*. London, 1848.

требуетъ осторожности и опытности. Общія положенія его по данному вопросу сводятся въ последней книжкѣ къ слѣдующему: 1) соль въ небольшихъ пропорціяхъ имѣетъ свойство способствовать разложенію животныхъ и растительныхъ остатковъ; 2) соль истребляетъ червей, насекомыхъ и способствуетъ уничтоженію сорныхъ травъ; 3) она составляетъ въ небольшихъ пропорціяхъ прямую пищу растений; 4) она стимулируетъ силу произростенія; 5) она имѣетъ силу сохранять растительные соки и почву, на которой растеніе живетъ, отъ дѣйствія быстрыхъ переходовъ въ температурѣ атмосферы и 6) она увеличиваетъ способность почвы къ поглощенію влажности атмосферы.

Какъ ни расходились во множествѣ изданій сочиненія Джонсона, но, повидимому, распространеніе соли какъ удобрения, встрѣчало столь значительныя практическія неудобства и неудачи, что союзъ англійскихъ соляныхъ заводчиковъ въ Портвигѣ въ шестидесятыхъ годахъ счелъ нужнымъ, въ видахъ большаго сбыта своего продукта, объявить конкурсъ и назначить двѣ большія преміи за популярныя сочиненія объ употребленіи соли, какъ удобрения. Преміи эти получили агрономъ Роб. Фалькъ и д-ръ Финсонъ, сочиненія которыхъ и были изданы въ свѣтъ на счетъ союза солеваровъ³⁴⁾. Но и эти

³⁴⁾ The Use of Salt in Agriculture. Prize Essays published by the Salt Chamber of Commerce of Northwich. Li-

труды, какъ ни много они приводятъ старыхъ и новыхъ данныхъ въ пользу благотѣтельнаго дѣйствія соли на почву, совсѣмъ, однако, не рѣшили вопроса, и въ королевскомъ сельско-хозяйственномъ обществѣ не проходитъ почти года безъ докладовъ, отчетовъ объ опытахъ, или статей въ его журналѣ, трактующихъ, въ ту или другую сторону, вопросъ о значеніи соли для удобренія. Мы приведемъ для образца рядъ этихъ противорѣчивыхъ толковъ и фактовъ pro и contra, чтобы познаться лучше съ настоящимъ положеніемъ этого вопроса въ Англіи и вѣрнѣе судить о значеніи въ этомъ отношеніи отмѣны соляного налога.

Джонъ Раули (Rowly), въ статьѣ своей о сельскомъ хозяйствѣ въ Дербиширѣ, увѣчанной преміей королевскаго сельско-хозяйственного общества, утверждаетъ, что употребленіе соли крайне распространено въ этой части Англіи для удобренія полей подъ пшеницу и ячмень, и что соль увеличиваетъ количество зерна, укрѣпляетъ стебель и предупреждаетъ его паденіе. Она примѣняется въ размѣрахъ отъ семи до десяти кварталовъ на каждый акръ⁵⁹⁾.

Въ томъ же томѣ журнала англійскаго сельско-хозяйственного общества, Сидней Эвершедъ (Evershed)

verpool, 1863. R. Falk's Prize Essay. D-r T. L. Phipson's Prize Essay.

⁵⁹⁾ The Journal of the Royal Agricultural Society of England. Vol. XIV. 1853. Стр. 60.

говорить то же самое объ употребленіи соли въ графствѣ Сёррей: «Въ послѣдніе годы, — по его словамъ, — сильно и значительно увеличилось тамъ искусственное удобреніе, какъ въ формѣ гуано, такъ и азотно-кислыхъ солей, соды и *поваренной соли*. Тотъ фактъ, что всѣ эти удобренія гораздо болѣе нынѣ употребительны, нежели прежде, есть лучший признакъ ихъ благотвѣтельности (полезности). Поваренная соль, — продолжаетъ онъ, — идетъ, главнымъ образомъ, на лёгкія глинистыя почвы и пески въ размѣрѣ отъ двухъ до четырехъ четвертовъ на акръ. Ея общее дѣйствіе выражается въ томъ, что она укрѣпляетъ соломѣ безъ увеличенія ея объема и т. д. Далѣе онъ приводитъ рядъ опытовъ на фермѣ нѣкоего Джона Эллиса, которые наглядно и неопровержимо доказали всѣ выгоды соляного удобренія, которое тотъ и употребляетъ нынѣ регулярно въ размѣрѣ отъ $2\frac{1}{2}$ до 4 четвертовъ на акръ» ⁶⁰).

Августъ Фелькеръ, извѣстный ученый агрономъ, въ своей статьѣ объ опытахъ надъ турпинами, приводитъ примѣры личиныхъ и вполне успешныхъ экспериментовъ соляного удобренія подъ посѣвы турпиновъ ⁶¹).

Тамъ же, Клэръ Ридъ, въ статьѣ о недавнихъ

⁶⁰) Тамъ же, стр. 91—92.

⁶¹) Journal of the R. Agr. Soc. of England. Vol. XIX. 1858. Стр. 175.

съ самыми благотѣльными послѣдствіями: соль уничтожаетъ сорныя травы, увеличиваетъ количество и улучшаетъ качество урожая и предупреждаетъ разныя болѣзни хлѣба, какъ, наприм., ржавчину на растеніяхъ (mildew blight and rust) ⁶¹⁾).

Соль, какъ извѣстно, наконецъ, употребляется отчасти въ огородничество и даже садоводствѣ, хотя и съ весьма сомнительными результатами и въ немногихъ случаяхъ. По словамъ англійскаго авторитета въ этомъ дѣлѣ, Чарльса Макинтоша, соль употребляется съ замѣтною выгодною для растеній, свойственныхъ морскому берегу,—спаржи и т. п., и въ такихъ случаяхъ соль съютъ на поверхности земли передъ дождемъ въ размѣрѣ отъ 16 до 20 бушелей на акръ ⁶²⁾).

Но рядомъ съ этими фактами, доказывающими распространеніе въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Англій солянаго удобренія, и сельско хозяйственными опытами, говорящими въ пользу его, встрѣчается не меньшее число данныхъ противъ, и притомъ изъ одинаково авторитетныхъ источниковъ. Проведемъ нѣсколько примѣровъ и первоначально опять изъ того же журнала королевскаго сельско-хозяйственнаго общества.

⁶¹⁾ English Agriculture in 1850 and 1851, by Caird. 1852. Стр. 212, 419, 427.

⁶²⁾ Ch. Macintosh: The Book of the Garden. Vol. II, стр. 297—8.

Обратно съ приведенными выше опытами Клэра Рида, упомянутый уже проф. Фелькеръ сообщаетъ рядъ своихъ опытовъ удобренія солью при посѣвѣ мангольдовъ, которые считаются наиболѣе для того благопріятными. Онъ пришелъ къ заключенію, что соль не только не оказывала никакого полезнаго дѣйствія, но, напротивъ, принесла значительный вредъ, и какъ защитникъ солянаго удобренія въ иныхъ случаяхъ, Фелькеръ объясняетъ эту неудачу тѣмъ, что соль не подходитъ къ известково-суглинистой почвѣ и дѣйствуетъ хорошо лишь на легко-песчаныхъ почвахъ ⁶⁶).

Тотъ же Фелькеръ производитъ рядъ опытовъ съ солянымъ удобреніемъ для картофеля, и въ результатъ «соль оказалась бесполезной». При этомъ онъ придаетъ уже важное значеніе не одной только почвѣ, но и погодѣ; особенно, по его словамъ соляное удобреніе не годится въ сухую погоду. Важно также когда оно произведено: «если поваренная или поташная соль не можетъ быть употреблена на землю самой ранней весной и во всякомъ случаѣ не позднѣе начала марта, то въ девяти случаяхъ изъ десяти гораздо лучше постараться совсѣмъ обойтись безъ этого рода удобренія»... ⁶⁷).

⁶⁶) Journal of the Roy. Agr. Soc. of England. Vol. XXV, 1864. Стр. 240—242.

⁶⁷) Journal of the Roy. Agr. Soc. Second Series. Vol. VI. 1870. Стр. 397.

Для улучшенія луговъ, о чемъ твердили такъ часто прежде, соль оказывается «едва-ли благопріятной», по крайней мѣрѣ, опыты того же Фелькера въ этомъ отношеніи привели къ заключенію, что удобреніе поваренной солью уменьшаетъ по вѣсу сборъ сѣна.

Но самымъ рѣшительнымъ противникомъ распространенія и полезнаго дѣйствія соляного удобренія является въ Англіи весьма извѣстный агрономъ Джонъ Лоусъ (Lawes), который, какъ свидѣтельствуемъ о томъ Кэрдъ въ своей последней книгѣ по земледѣлію Англіи, затратилъ болѣе тридцати лѣтъ и большое состояніе на разные сельско-хозяйственные опыты. Въ засѣданіи королевскаго сельско-хозяйственнаго общества 17 февраля 1864 г. Лоусъ прочиталъ докладъ «о дѣйстви обжаренной соли, какъ удобренія» — результатъ его опытовъ съ этой цѣлью въ теченіе болѣе тринадцати лѣтъ. Въ этомъ докладѣ Лоусъ отвергалъ почти всякое полезное значеніе соли для земледѣлія, и высказывая такую ересь, онъ считалъ, тѣмъ не менѣе, нужнымъ оговориться, что соль весьма сильно употреблялась сельскими хозяевами Великобританіи. Лоусъ пребо- вать соль на землѣ, въ видѣ удобренія, при самыхъ различныхъ посѣвахъ, причемъ, какъ это видно изъ представленной имъ въ таблицахъ массы статисти- ческихъ данныхъ, соль никакой пользы не оказала. Какъ на косвенное подтвержденіе своихъ выводовъ,

онъ ссылаясь на авторитетъ французскаго ученаго Мильнъ-Эдвардса, который еще раньше утверждалъ (въ *Journal d'Agriculture Pratique*), что *соль бесполезна, какъ удобрение*. Общее заключеніе Лоуса было таково: «Не выражаясь рѣшительно по этому вопросу, я могу лишь высказать, что общее мое заключеніе, къ которому я пришелъ, это—что *соль не дѣйствуетъ благодѣтельно какъ удобрение*, хотя случайно и можетъ оказать дѣйствіе того или иного рода; и что если существуютъ многія рационально веденныя фермы, на которыхъ соль употребляется, то существуютъ многія другія, и такой же высокой степени сѣльско-хозяйственнаго совершенства, которыя не дѣлаютъ этого»... ⁶⁴⁾).

Если обратимся къ авторитету Мортонна, то у него также встрѣтимъ многія соображенія противъ употребленія солянаго удобрения, *но притомъ именно въ Англіи*. «Въ другихъ странахъ, — говоритъ онъ, — употребленіе соли для растений было найдено гораздо болѣе полезнымъ, нежели у насъ; мѣстности, гдѣ употребленіе соли (какъ удобрения) обнаруживаетъ наиболѣе плодотворные результаты, лежатъ обыкновенно внутри страны, далеко отъ моря, и въ такихъ мѣстахъ полезное дѣйствіе соли вполне понятно. На нашемъ островѣ сосѣдство съ моремъ снабжаетъ въ достаточной степени почву солью,

⁶⁴⁾ *Journal of the Roy. Agr. Soc. of England*. Vol. XXV. 1864. Стр. 514—517.

которая вѣтрами (напримѣръ, во время сильной бури брызги попадают на нѣсколько десятковъ миль) заносится внутрь страны на значительное разстояніе». «Точно также въ Англіи рѣдко падаетъ дождь, въ которомъ нельзя бы было найти болѣе или менѣе значительнаго количества поваренной соли»... «Для насъ вообще соль имѣетъ во всякомъ случаѣ гораздо меньшее значеніе, нежели на континентѣ». Въ другомъ мѣстѣ своего труда Мортонъ прямо заявляетъ, что соль, какъ удобреніе, въ настоящее время въ Англіи вообще уважается меньше, нежели въ прошломъ вѣкѣ ⁶⁹⁾.

Другой изслѣдователь, нѣкто Пюси (Pusey), производившій цѣлый рядъ опытовъ, опубликованныхъ въ журналѣ селѣско-хозяйственнаго общества, пришелъ къ заключенію, что «соль никогда была весьма любимымъ удобреніемъ, употребленіе котораго было покинуто ея адвокатами, вслѣдствіе многихъ ей вредныхъ результатовъ». Между прочимъ, Пюси приводитъ, какъ разъ обратно всему, что утверждалось раньше, что соль способствуетъ паденію хлѣба въ поляхъ (благодаря слабости соломы) и происхожденію «ржавчины» и иныхъ болѣзней и т. д. ⁷⁰⁾.

Изъ всего, что до сихъ поръ мы говорили о зна-

⁶⁹⁾ Morton, A Cyclopaedia of Agriculture. Vol. II. Стр. 333 и 795.

⁷⁰⁾ James Caird. English Agriculture in 1850 and 1851. Стр. 529.

ченіи соли для скотоводства и земледѣлія, можно придти къ слѣдующему общему заключенію. Во-первыхъ, соль для корма скота, въ умѣренныхъ, впрочемъ, дозахъ, имѣетъ безусловно важное значеніе, а потому отмена соляного налога, снявшая всякія препоны для свободнаго пользованія сельскимъ хозяйствамъ солью, безъ сомнѣнія, принесла свою долю пользы англійскому скотоводству. Во-вторыхъ, большія надежды на соль, какъ удобреніе, которыя возлагались многими на отмену, оправдались далеко не въ предполагавшихся размѣрахъ: соль, какъ удобреніе, какъ показали послѣдствія, имѣетъ полезное значеніе, но съ большими исключеніями, при сложныхъ условіяхъ, еще мало изученныхъ наукой и недостаточно проверенныхъ практикой. Оказалось, что свойства химическаго состава почвы, климата, рода растенія играютъ здѣсь такую крупную роль, что, вѣроятно, въ отдаленномъ будущемъ, при дальнѣйшихъ усовершенствованіяхъ сельско-хозяйственной химіи, соль, въ качествѣ удобрения, получитъ гораздо большее примѣненіе и во всякомъ случаѣ въ странахъ континентальныхъ болѣе, нежели въ Англіи, гдѣ почва и такъ, если вѣрить Мортону, достаточно имѣетъ соли.

Какъ бы то ни было. употребленіе соли въ Англіи для сельско-хозяйственныхъ цѣлей и въ настоящее время въ сложности довольно значительно. По разчету Манлея, для земледѣльческихъ цѣлей,

т.-е. главнымъ образомъ для корма скота и удобренія, затрачивается въ Великобританіи не менѣе 200,000 тоннъ (свыше 12 мил. русскихъ пудовъ) соли въ годъ, преимущественно въ видѣ мелко-раздробленной каменной соли ⁷¹⁾).

Такимъ образомъ, въ разсмотрѣнныхъ до сихъ поръ областяхъ народнаго хозяйства, каковы рыбодовство, скотоводство и земледѣліе, далеко не всѣ надежды, обыкновенно питаемыя при отмѣнѣ налога на его благотѣльные послѣдствія, осуществились. Но остается еще обширная область — фабрично-заводская промышленность, относительно ея потомство получило не только все ожидаемое отъ отмѣны соляного налога самыми горячими его противниками, но едва ли даже не болѣе того... Всѣмъ извѣстно, какую большую роль играетъ соль во множествѣ промышленныхъ производствъ. Альфредъ Шмидтъ

⁷¹⁾ British Manufacturing Industries. J. J. Manley: Salt. Preservation of Food. 1878. Стр. 33.

Одинъ изъ видовъ примѣненія соли къ сельскому хозяйству, о которомъ не мало говорили при отмѣнѣ налога — солка сѣна, повидимому, мало принялась въ Англіи, такъ что англійскій писатель Раттонъ, толкуя объ этомъ процессѣ сохраненія травы (ensilage), ни слова не говоритъ объ этой практикѣ въ Англіи, а ограничивается лишь примѣромъ Соединенныхъ-Штатовъ Америки, гдѣ этотъ процессъ практикуется, по его словамъ, съ большимъ успѣхомъ. См. A Handbook of Common Salt, by Ralton, Madras. 1877. Стр. 35.

насчитываетъ *двадцать девять отраслей промышленности*. къ которыхъ соль настолько нужна, что въ Пруссіи считаютъ необходимымъ снабжать всѣ эти промыслы, при существованіи солянаго налога безпониженной солью, и кромѣ того Шмидтъ указываетъ еще на нѣсколько такихъ производствъ, которыя потребляютъ соль и нуждаются въ ней. Но во главѣ всѣхъ этихъ производствъ, тѣсно связанныхъ съ солянымъ промысломъ, является одно изъ наиболѣе важныхъ по своему значенію и разнообразію приложеній, это — *производство соды* въ широкомъ смыслѣ, т.-е. со всѣми побочными продуктами или. какъ англичане въ этомъ случаѣ называютъ соду, все производство *алкали*. Какъ высоко стоитъ значеніе соли для промышленности, лучшимъ свидѣтельствомъ можетъ служить слѣдующій отзывъ знаменитаго Юстуса Либиха: «Фабрикація соды изъ обыкновенной соли, — говоритъ онъ въ своихъ Химическихъ Письмахъ, — можетъ рассматриваться какъ базисъ великаго развитія, какое современная индустрія получила во всѣхъ направленіяхъ; она представляетъ поучительный образчикъ той тѣсной зависимости, которая связываетъ самыя разнообразныя отрасли промышленности и торговли между собою, а также въ свою очередь съ химією» ⁷²).

До 1793 года сода получалась исключительно изъ

⁷²) Chemische Briefe, von Justus Liebig. Zweiter Abdruck. Heidelberg. 1845.

зола морскихъ растений (*Salsala Soda* и *Salicornia Herbacea*), въ большихъ количествахъ доставлявшейся изъ Аликанте въ Испаніи, изъ Сициліи и Тенериффа, о также изъ морскихъ растений, произрастающихъ у самыхъ береговъ Великобританіи (*Fucus Vesiculosus*). Зола первыхъ двухъ растений носила торговое названіе *бариллы* (*barilla*), и главнымъ поставщикомъ ея была Испанія. Растенія эти сѣялись въ поляхъ въ концѣ года и собирались въ слѣдующемъ сентябрѣ; значеніе ихъ такъ высоко цѣнилось для промышленности, что по испанскимъ законамъ вывозъ ихъ сѣмянъ наказывался смертной казнью. Послѣ того какъ растеніе созрѣвало, оно скашивалось, высушивалось на солнцѣ, особымъ образомъ сжигалось, и зола образовывала требуемый продуктъ. Англійскій же продуктъ, составившій другую коммерческую форму соды и носившій названіе *кельпа* (*kelp*), получался посредствомъ сажженія извѣстныхъ морскихъ растений — водорослей, встрѣчающихся у береговъ Ирландіи и Шотландіи. Вообще кельпъ былъ гораздо ниже бариллы, содержа много поташу и нейтральныхъ солей, и Англія вынуждена была ежегодно ввозить по нѣскольکو сотъ тысячъ таннъ бариллы изъ-за границы для своихъ выросставшихъ мануфактуръ. Она имѣла, какъ мы знаемъ, у себя огромныя залежи и источники соли, изъ которой теперь приготавливаютъ соду; но искусство дешеваго приготавленія ея было найдено не

раньше конца восемнадцатаго вѣка, и честь этого великаго открытія принадлежала Франціи, хотя имъ и наиболѣе пользовалась Англія ⁷³⁾).

Какъ извѣстно, во время французской революціи съ 1793 года, благодаря войнѣ и блокадѣ, прекратился ввозъ многихъ продуктовъ во Францію и въ томъ числѣ соды, т.-е. барили. Конвентъ обратилъ тогда къ націи и назначилъ комитетъ, чтобы отыскать средства снабженія ею французской промышленности изъ туземныхъ источниковъ. Изъ тридцати способовъ, о которыхъ было сообщено, одобрено было изобрѣтеніе Леблана (Leblanc). Человѣчество обязано ему за открытіе выгоднаго способа добывать соду изъ поваренной соли, и это открытіе занимаетъ одно изъ выдающихся мѣстъ въ лѣтисяхъ промышленности... «Но, какъ это часто случается, — говоритъ объ этомъ съ горечью извѣстный химикъ Гофманъ, — Лебланъ не пожалъ плодовъ своего удивительнаго изобрѣтенія. Этотъ человѣкъ, котораго по справедливости слѣдуетъ причислить къ благодѣтелямъ человѣчества и которому уже много лѣтъ Франція и Англія обязаны воздвигнуть памятникъ, жилъ въ бѣдности и умеръ въ отчаяніи. Творецъ неисчислимыхъ богатствъ для себя подобныхъ, онъ не имѣлъ для себя куска хлѣба. Къ стыду Европы, человѣка, который подарилъ ее дешевой

⁷³⁾ The History, etc, of the Alkali Trade, by *Kingzett*. Стр. 70—71.

содой, т.-е. доставилъ ей стекло и мыло, свѣтъ и чистоту и сотню другихъ выгодъ, составляющихъ незамѣримыя благодѣянія—допустили окончить свои дни въ госпиталѣ. Онъ долго страдалъ жертвою несчастія, болѣзни и разбитыхъ надеждъ, пока самый разумъ его не покинулъ, и въ отчаяніи онъ лишился жизни отъ собственной руки»...⁷⁴⁾.

Изобрѣтеніемъ Леблана прежде всего воспользовались, конечно, во Франціи, позднее же, и въ болѣе сильной степени, въ Англіи, которая своею враждой къ Франціи подала косвенно поводъ къ самому изобрѣтенію. Цепреодолимымъ препятствіемъ ко введенію содоваго производства въ Англію, по процессу Леблана, служило первоначально существованіе соляного налога. Нѣкто м-ръ Лощъ (Losh), напр., познакомившійся съ изобрѣтеніемъ Леблана въ бытность свою на континентѣ, основалъ было содовый заводъ, но благодаря дороговизнѣ соли, при налогѣ на нее, попытка установить содовое производство въ Англіи оказалась невозможной, и онъ не могъ конкурировать съ барилей и кельпомъ. Какъ налогъ дѣйствовалъ на цѣны, видно изъ того, что, по словамъ историка содовой промышленности Госсэджа (Gossage), во времена Лоща (въ началѣ нынѣшняго вѣка), кристаллизованная сода стоила 60

⁷⁴⁾ Exposition Universelle de Londres 1862. Classe II, Section A. Rapport sur les produits et procédés chimiques par A. W. Hofmann. Paris, 1866. Стр. 60.

ф. с. за тонну, а нынѣ — лишь 4 гиней, т.-е. въ четырнадцать разъ дешевле ⁷³⁾. По единогласному свидѣтельству трехъ авторитетныхъ писателей по содовому производству (Госсэджъ, Кингзетъ и Гофманъ), начало ему въ Англіи было положено отменой налога на соль. Въ 1823 году, т.-е. въ первый годъ его отмены (или точнѣе, его уменьшенія), Джэксъ Муспраттъ (Muspratt) открылъ содовое производство въ Ливерпулѣ по способу Леблана и притомъ сразу въ большомъ размѣрѣ. При дешевой соли и большомъ спросѣ на соду, производство Муспратта оказалось настолько выгоднымъ, что нашлись другіе капиталисты, пожелавшіе вложить свои капиталы въ содовое дѣло; развѣведенная мануфактура соды приняла такое быстрое развитіе, что въ нѣсколько лѣтъ образовала самую важную отрасль химической промышленности королевства, важную — какъ Ричардсонъ и Ваттъ указываютъ — по капиталу и труду, на нее употребляемому, и пользѣ для всей промышленности.

Мыловареніе и стеклянное производство — вотъ двѣ промышленности, которыя прежде всего воспользовались сильно подешевѣвшей, какъ мы упоминали, солью. Производство въ этихъ двухъ от-

⁷³⁾ *Parl. Papers. Report from the Select Committee of the House of Lords on Injury from Noxious Vapours. Ordered by the House of Commons to be printed 1-st Aug. 1862. Minutes of Evidence. Vol. XIV, стр. 83.*

раслѣхъ, благодаря тому, что въ дѣло начала употребляться чистая сода, вмѣсто прежней барили и поташа, потребовало затратъ меньшихъ капиталовъ, успило конкуренцію и удешевило продукты.

Но еще важнѣе стало значеніе вновь появившейся содовой мануфактуры—благодаря тѣмъ побочнымъ продуктамъ, которые получаютъ при ея производствѣ, или родственнымъ съ нею. Такъ, при фабрикаціи соды, между прочимъ, получается соляная кислота, весьма важная въ свою очередь для многихъ химическихъ производствъ; ея наибольшее же назначеніе состоитъ въ томъ, что изъ нея выдѣляется хлоръ и т. п., бѣлизняный порошокъ (bleaching powder), произведній громадный переворотъ въ самой важной изъ отраслей всей промышленности—обработкѣ волокнистыхъ веществъ. Производство хлора поставило англійскую хлопчатобумажную фабрикацію на ту высоту, которой она пользуется. При прежнемъ примитивномъ способѣ бѣленія тканей на травѣ, съ помощью лишь воздѣйствія солнца и воздуха, она никогда не могла бы конкурировать въ цѣнѣ своихъ хлопчатобумажныхъ матерій съ Германіей или Франціей. Одна единственная, не очень большая бѣлизня въ сѣдствѣ съ городомъ Глазго бѣлила ежедневно 1,400 штукъ бумажной матеріи зимой и лѣтомъ одинаково. Какой капиталъ потребовался бы, чтобы закупить около многолюднаго города достаточно земли, чтобы

производить бѣленіе старымъ образомъ ⁷⁶⁾! Мы не говоримъ уже о томъ, что-то, что прежде требовало много дней, а можетъ и недѣль, смотря по погодѣ, теперь исполняется навѣрняка въ нѣсколько часовъ. Самое главное условіе фабричнаго производства—быстрота, непрерывность работъ и увѣренность въ извѣстномъ срокѣ процесса сдѣлались возможны лишь со времени примѣненія хлора къ бѣленію, и этимъ Англія опять обязана развитію содоваго производства, а въ связи съ нимъ—отмѣнѣ солинаго налога.

Однаково съ этимъ содовая мануфактура косвенно дала толчокъ и развитію еще одной крайне важной отрасли химическаго производства, значительно обогатившей Англію, — мы разумеѣмъ выдѣлку сѣрной кислоты, о которой Либихъ говорить, что, по числу фунтовъ ея потребленія въ странѣ, можно судить и о самихъ размѣрахъ всей ея химической промышленности. Сѣрная кислота есть тотъ продуктъ, который требуется необходимо для того, чтобы обратить поваренную соль первоначально въ глауберову соль и затѣмъ въ соду. Понятно, что быстро развившаяся содовая мануфактура вызвала и большой спросъ на сѣрную кислоту. Между тѣмъ, сѣра, необходимая для выдѣлки этой кислоты, долго получалась почти исключительно изъ Сициліи и потому, когда въ 1838 году король неаполитанскій от

⁷⁶⁾ *Chemische Briefe, von Justus Liebig. Zweiter Abdruck, стр. 108.*

далъ все добываніе сѣры въ Сициліи въ монополію одной французской компаніи, сразу поднявшей цѣну на нее съ 5 до 14 фунтовъ стерл. за тонну, то въ Англіи начали искать способовъ выработывать сѣру дома изъ туземныхъ продуктовъ и нашли ее въ желѣзномъ колчеданѣ (iron pyrite), имѣющемся въ большомъ количествѣ въ Ирландіи. Такимъ образомъ, развилось новое англійское производство; цѣна сѣры постепенно спустилась даже ниже 5 ф., такъ что король неанолитанскій, по выраженію Госседжа, «оказалъ большую услугу англійской промышленности своей неблагоразумной мѣрой» ⁷⁷⁾.

Но развитіе содоваго производства врядъ ли не имѣло благотѣльнаго вліянія даже на такую отрасль народнаго хозяйства, которую наименѣе всего можно было ставить съ нимъ въ связь, а именно на рыболовство. Дѣло въ томъ, что по донесеніямъ коммиссіонеровъ для изслѣдованія британскаго сельдяного рыболовства долго замѣчалось постепенное удаленіе сельдей отъ нѣкоторыхъ береговъ и острововъ на западномъ берегу Великобританіи, и это находило себѣ такое толкованіе: «Единственное раціональное объясненіе, — говорили коммиссіонеры, — это ловля и

⁷⁷⁾ См. цитованное показаніе Госседжа въ Report etc. on Injury from Noxious Vapours, стр. 88, а также: «On the History of the Alkali Manufactures», by W. Gossage въ «Трудахъ Британской ассоціаціи для соопѣшествованія науки. Засѣданіе въ Манчестерѣ 1861 г.» стр. 80—81.

и рѣзка морскихъ водорослей для приготовленія келпа (нечистой соды) въ заливахъ и бухтахъ, куда рыба привыкла проходить изъ глубины морской для метанія икры, и гдѣ икра нынѣ, благодаря удаленію водорослей, не находитъ уже для себя никакой защиты и прицѣпки⁷⁵⁾. Вмѣстѣ съ развитіемъ содоваго производства добываніе кельпа для соды постепенно совсѣмъ прекратилось и, согласно технологіи Ричардсона и Ватта, кельпъ въ настоящее время добывается лишь въ крайне незначительныхъ размѣрахъ для полученія нѣкоторыхъ іодистыхъ и поташныхъ солей. Такимъ образомъ, одна изъ причинъ упадка сельдиной ловли была мало-по-малу устранена и, какъ мы знаемъ, — это единственный видъ рыболовства, возрастаніе котораго замѣтно совпадаетъ съ эпохой отмены соляного налога и его ближайшими послѣдствіями.

Всего въ настоящее время въ Англіи насчитывается болѣе пятидесяти содовыхъ заводовъ съ производствомъ около полумилліона тоннъ соды, которой лишь за-границу отправляется на 2,616,034 ф. с., причемъ этотъ вывозъ быстро растетъ. Въ 1861 году, напр., онъ составлялъ лишь 0,5% всего заграничнаго отпуска, въ 1877 году — 1,1%. Къ этому нужно причислить около полъ-милліона фунт. стерл. стоимости соли, вывозимой за-границу, и почти

⁷⁵⁾ Journal of the Statistical Society of London. Vol. XVIII, 1855, стр. 240.

одинаковое количество всѣхъ продуктовъ, оставляемое дома для туземнаго потребленія и промышленности. Все производство, слѣдовательно, соли и соды съ нѣкоторыми родственными продуктами (производство одного хлора—болѣе чѣмъ на 1 мил. ф. с.) представляетъ собой ежегодный доходъ Великобританіи свыше *четырехъ съ половиною милліоновъ ф. стерл.*, т. е. соль въ настоящее время доставляетъ Англіи не менѣе какъ въ девять разъ большее богатство чѣмъ-то, которое получалось отъ соли до отмѣны налога (не включая его въ расчетъ).

До сихъ поръ мы познакомились лишь съ благими послѣдствіями отмѣны соляного налога и съ тѣмъ, насколько ожиданія современниковъ относительно ихъ успѣли осуществиться до нашего времени. Теперь посмотримъ на обратную сторону медали; *неблагопріятныя результаты* соляной реформы. Само собой разумѣется, что мы имѣемъ въ виду здѣсь лишь *косвенныя послѣдствія*: прямо, отмѣна соляного налога, кромѣ добра, конечно, ничего не произвела. Но во всякой, даже самой великой реформѣ могутъ оказаться непредвидимыя неудобства или усложненія въ народномъ хозяйствѣ, которыя съ полной ясностью обнаруживаются лишь послѣ того, какъ мѣра эта проведена; и знакомство съ ними особенно полезно для страны, какъ Россія, лишь совершившей подобную же реформу.

Когда еще соляной налогъ въ Англіи существо-

валъ, то онъ обуславливалъ собой два ближайшихъ послѣдствій. Во-первыхъ, солянымъ промысломъ могло заниматься лишь небольшое число сравнительно крупныхъ капиталистовъ, такъ какъ налогъ платился на мѣстѣ производства, и производитель соли имѣлъ всегда надобность въ большихъ суммахъ готовыхъ денегъ, что еще болѣе вызывалось уже извѣстной системой залоговъ для вывоза или продажи беспошлинной соли. Чтобы показать размѣръ капиталовъ, которые требовались при этомъ, достаточно привести примѣръ, что одна фирма заплатила разъ 33.000 ф.с. налога лишь въ теченіе шести недѣль ⁷⁹). Во-вторыхъ, на ряду съ этою причиною стѣснительныя акцизныя правила и высота налога, сравнительно съ стоимостью соли, уравнивали шансы конкуренціи въ разныхъ видахъ соляного производства; напримѣръ, производитель соли изъ морской воды долженъ былъ затрачивать больше расходовъ на добываніе соли, нежели дѣлавшій ее изъ каменной соли или вываривавшій ее изъ источниковъ, но зато первый имѣлъ возможность рафинировать ее на мѣстѣ, не тратя на транспортъ, а второй во акцизныхъ правилахъ не могъ дѣлать это ближе, какъ на десятатъ миль отъ мѣста добыванія. Первый имѣлъ въ портъ дешевые и выгодные сообщенія,

⁷⁹ The Ancient Society of Leathersellers and Clothiers, Proceedings and Papers, Liverpool, 1852. Salt and its Manufacture in Cheshire. By James Mansel-Pleydell, стр. 111.

второй же еще не имѣлъ тогда желѣзныхъ дорогъ, а самое главное—рѣка Уиверъ (Weaver), по которой нынѣ сплавляется соль къ Ливерпулю, еще не была тогда какъ слѣдуетъ приспособлена къ судоходству.

Послѣ же отмѣны соляного налога, немедленно произошло значительное оживленіе, какъ мы говорили, всей промышленности, а за нимъ вскорѣ и нѣкоторое перемѣщеніе пунктовъ производства. Къ существовавшимъ уже солеварнямъ прибавилось множество новыхъ; такъ, напримѣръ, въ одной лишь Шотландіи немедленно послѣ уничтоженія налога открылось варницъ изъ одной лишь морской воды пятнадцать, а всего соляныхъ заводовъ во всей Великобританіи было полтораста, т.-е. не считая Ирландію. Между новыми заводчиками, изъ которыхъ многіе вступили въ дѣло съ весьма ничтожнымъ капиталомъ, началась сильная конкуренція, и рынокъ часто сталъ наполняться бѣлымъ количествомъ соли, нежели это было нужно, что вело, разумѣется къ банкротству. Весьма скоро обнаружились также частью указанныя невыгоды добыванія соли изъ морской воды. Оно требовало, благодаря отсутствію при англійскомъ климатѣ жаркаго лѣта, искусственнаго выпариванія, для котораго необходима была затрата на каменный уголь—дорогое топливо, внутри страны между тѣмъ лежавшее рядомъ съ соляными же источниками и залежами каменной соли.

Наконецъ, содержаніе соли въ морской водѣ весьма ничтожно и едва превосходить два процента, тогда какъ въ хорошемъ рассолѣ соляного источника ея находится не менѣе двадцати-пяти процентовъ. Все это привело къ постепенному закрытію заводовъ на морскомъ берегу и къ сосредоточенію производства въ рукахъ сравнительно немногихъ владѣльцевъ каменной соли и соляныхъ источниковъ въ Чеширѣ и Ланкаширѣ. Понятно, что, будучи немногочисленны, они имѣли возможность соглашаться между собой относительно количества выпусковъ соли и устанавливать монопольныя цѣны. Этимъ, нѣтъ сомнѣнія, и объясняется уже указанное нами меньшее сравнительно съ ожидаемымъ пониженіе цѣны соли и сильныя ея колебанія, невозможныя при характерѣ производства, еслибы оно находилось въ большомъ количествѣ рукъ.

Передъ парламентской соляной комиссіей 1836 года, между прочими иными, крайне любопытенъ былъ допросъ по этому поводу нѣкоего Никкока (Reacock), чиновника въ India House. Онъ показывалъ тогда, т.-е. всего лишь черезъ десять лѣтъ послѣ окончательной отмены соляного налога, о соглашеніи или монополіи, существовавшей уже между соляными промышленниками Чешира. «Сильный вредъ, который отсюда теритъ Ливерпуль, — говорилъ онъ, — заставилъ, между прочемъ, купцовъ этого города составить Liverpool Merchants Joint-Stock Salt Com-

рану, какъ противодѣйствіе монополистамъ. До образованія этой монополіи ежегодный вывозъ соли изъ Ливерпуля составлялъ 375,000 тоннъ, но благодаря монополистамъ, онъ упалъ до 250,000, т.-е., на цѣлую треть. За нѣсколько лѣтъ до образованія этой монополіи, поваренная соль продавалась по 8 и не дороже 9 шил. за тонну, а съ устройства ея — увеличилась до 12 шил. 6 пен., т.-е. цѣна возросла на 45%—50%... Далѣе Пикокъ на запросъ, что онъ разумѣетъ подъ именемъ соляной монополіи, отвѣчалъ такимъ образомъ: «Монополія, или называйте ее, какъ вамъ угодно, есть соглашеніе главныхъ заводчиковъ, въ этой промышленности съ цѣлью назначать ихъ собственную, т.-е. произвольную цѣну за ихъ продукты, и благодаря имъ Франція пріобрѣла въ своемъ соляномъ отпускѣ 125,000 тоннъ соли въ годъ, которыя потерялъ Ливерпуль»⁸⁰).

Въ настоящее время все соляное производство Великобританіи и Ирландіи находится въ рукахъ 50 промышленныхъ фирмъ, т.-е. солепромышленниковъ, почти втрое менѣе теперь, нежели пятьдесятъ лѣтъ назадъ было въ одной лишь Англіи. Всѣ эти промышленники представляютъ изъ себя компактное цѣлое, связанное общими интересами. Въ нѣкоторыхъ соляныхъ округахъ, напримѣръ, въ Дройтвичѣ, все добываніе соли находится лишь въ рукахъ двухъ

⁸⁰) *Parl. Papers*. Report from the Select Committee on Salt (British India) etc. 1836. Vol XVII. Стр. 72, 73 и 93

фирмъ, которыя и являются, конечно, въ этой мѣстности полными господами и распорядителями какъ цѣны на соль, такъ и мѣстнаго рабочаго населенія. Но довольствуясь этимъ, 30 августа 1858 года всѣ великобританскіе соляные промышленники собрались въ Норвичъ и положили тамъ основаніе такъ названной ими «соляной торговой камерѣ» (Salt chamber of commerce) для представительства интересовъ соляного дѣла въ парламентъ и проведенія тамъ полезныхъ имъ мѣръ, для общаго развитія и покровительства ихъ промышленности. Очевидно, что этотъ союзъ немногочисленныхъ и притомъ крупныхъ промышленниковъ составляетъ въ полномъ смыслѣ фактическую монополію, которая, держа въ своихъ рукахъ все соляное дѣло Великобританіи, назначаетъ и повышаетъ, насколько хочетъ, цѣны соли. Всѣ соледомки и соляныя варницы—въ ихъ рукахъ; единственная конкуренція могла бы явиться въ прежнемъ способѣ добыванія соли—изъ морской воды, который теперь почти совсѣмъ прекратился. Но такой могущественной организаціи, какова «соляная торговая камера», никакая подобная конкуренція не можетъ впрочемъ представить серьезной опасности. Какая бы новая богатая фирма ни образовалась для солеваренія изъ морской воды, союзу солеваровъ ничего не стоило бы спустить временно цѣну соли до такой низкой степени, чтобы заставить такую фирму разориться и покинуть дерзкую мысль бороться съ мо-

нополіей. Въ заключеніе замѣтимъ, что, повидимому, одна лишь опасность, и то еще сомнительная, грозитъ въ отдаленномъ будущемъ этой монополіи. Повидимому, нѣкоторые соляные источники начинаютъ истощаться, а вся земля до того изрыта въ Чеширѣ, что, какъ сообщали недавно нѣкоторыя спеціальныя газеты, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ образуются провалы земли на большое пространство и наводненіе соляныхъ минъ, что наноситъ, конечно, страшный ущербъ работамъ и, вѣроятно, въ будущемъ принудитъ Англію опять обратиться къ выдѣлкѣ соли изъ морской воды ^{*)}).

Мы видѣли, сколько пользы принесла Англіи содовая промышленность, созданная непосредственно отмѣной налога на соль; но вмѣстѣ съ тѣмъ, та же содовая промышленность создала и немало зла настолько значительныхъ размѣровъ, что вотъ уже три раза британскому парламенту приходилось бороться съ нимъ особыми узаконеніями, и, тѣмъ не менѣе, зло, хотя уменьшилось, но далеко не уничтожилось ^{**)}. Это зло заключается въ огромномъ вредѣ хлористоводороднаго газа (hydro-chloric или muriatic acid gas), выдѣляемаго въ большомъ количествѣ при про-

^{*)} См. «The Builder» отъ 18 декабря 1880 года: The Geological Effects of Human Industry.

^{**)} Лишь въ февралѣ мѣсяцѣ этого года англійское правительство внесло по тому же поводу проектъ еще новаго добавочнаго закона.

изводства соды; газъ этотъ, повидному, вреденъ для всего живого: человека, животныхъ и наиболѣе всего—растений. Дѣйствіе его обнаружилось весьма скоро на первыхъ же содовыхъ заводахъ, основанныхъ въ Англіи. Рабочіе на заводахъ болѣли, окрестное населеніе вокругъ заводовъ, благодаря этимъ отвратительнымъ испареніямъ, покидало свои жилища близъ нихъ и переселялось въ другія мѣста; окрестныя жатвы пропадали на корню; деревья лишались листьевъ и засыхали; домашнія животныя въ окрестностяхъ хворали и подвергались какимъ-то дотолѣ неизвѣстнымъ болѣзнямъ, и даже сами насекомыя исчезали изъ окрестностей заводовъ: повидному, и на нихъ испаренія дѣйствовали не менѣе вредно. Чтобы все это не показалось преувеличеннымъ, мы обратимся къ офиціальному матеріалу и приведемъ нѣсколько данныхъ изъ донесеній парламентской комиссіи, специально назначенной для изслѣдованія дѣйствія этихъ вредныхъ испареній въ 1861 году.

Изъ показаній свидѣтеля Адольфа Мауберта, жителя городка Сантъ-Элленъ, гдѣ много содовыхъ заводовъ, видно, напр., слѣдующее: «Вся растительность вокругъ городка Сантъ-Элленъ, некогда окруженная садами и рощами, нынѣ уничтожена: рощи, дуга, жатвы и особенно сады и живыя изгороди почти не существуютъ, и вся страна представляетъ собой печальную картину разрушенія. На милую кру-

торой мы говорили и которая у многихъ заводчиковъ тотчасъ же идетъ вновь въ дѣло для выработки хлора и для иныхъ цѣлей. Въ 1863 г. прошелъ первый парламентскій актъ, который обязывалъ, чтобы каждый содовый заводчикъ этимъ или инымъ способомъ устроить свой заводъ такъ, чтобы въ немъ поглощалось не менѣе 95 % всѣхъ хлористо-водородныхъ газовъ ⁸³⁾. Кроме того, по новому закону былъ назначенъ, смотрѣть за его соблюденіемъ, инспекторъ съ четырьмя помощниками.

Дѣйствіе новаго закона въ одно время оказалось благотвѣтельнымъ для народа и неотяготительнымъ, какъ уже упоминали, для заводчиковъ. Какъ видно изъ перваго годичнаго донесенія инспектора надъ содовыми заводами, до 1863 года считалось на содовыхъ заводахъ весьма обыкновенной потерей хлористо-водороднаго газа въ 15%; были даже такіе заводы, на которыхъ выпускалось газа до 45%. Всего, по его разсчету, до принятія акта Великобританія ежедневно отравляла *тысячу тоннъ* хлористо-водороднаго газа, который улетучивался съ содовыхъ заводовъ... Съ новымъ закономъ о конденсаціи газовъ все это сразу измѣнилось къ лучшему, и инспекторъ во своемъ донесеніи среднимъ числомъ вычисляетъ, что 98,72% газа черезъ годъ

⁸³⁾ An Act for the More Effectual Condensation of Muriatic Acid Gas in Alkali Works. 1863, July 28-th. (26 & 27 Vict. cap. 124).

послѣ закона уже поглощается на заводахъ, и уходитъ слѣдовательно меньше 2%⁸⁶⁾).

Съ тѣхъ поръ прошло еще два новыхъ акта парламента, которые частью усилили строгость перваго постановленія, такъ что въ настоящее время, по закону, напр., 1874 года, «на каждый кубическій футъ въ воздухѣ, дымъ или печныхъ газахъ не должно отнюдь количество хлористо-водороднаго газа, отдѣляемаго содовыми заводами въ атмосферу, превосходить $\frac{1}{3}$ грана»⁸⁷⁾. Кроме того, тѣ же постановленія распространились на многія химическія и нѣкоторыя металлическія производства, и изданы нѣкоторыя добавочныя постановленія относительно отбросовъ при содовомъ производствѣ, и болѣе точныя указанія относительно максимума разныхъ вредныхъ газовъ и т. д.

Полезьа этого законодательства несомнѣнна и успѣла принести весьма благое плоды; но, тѣмъ не менѣе, находятся и теперь скенгикки, и притомъ лица, весьма близко знакомы съ содовымъ дѣломъ, которыя находятъ, что и въ настоящее время зло отъ содовыхъ заводовъ еще весьма велико и требуетъ серьезной съ нимъ борьбы. Такъ, напр., Джонъ

⁸⁶⁾ *Alkali Act*, 1863. First Annual Report by the Inspector of his proceedings during the year 1864, 1865.

⁸⁷⁾ The Public General Acts, passed in the 37 and 38-th Years of the Reign of Her Majesty Queen Victoria, 1874; пунктъ 4, глава 43.

Ломасъ, авторъ недавно вышедшаго обширнаго труда о содовой промышленности, вполне признавая большую заслугу законодательства, тѣхъ не менѣе, находитъ официальные рапорты инспекторовъ объ успѣхахъ конденсаціи вредныхъ газовъ слишкомъ розовыми и думаетъ, что «до сихъ поръ еще большинство жалобъ на вредъ отъ содовыхъ заводовъ основательно». Такимъ образомъ, требуется еще усиленіе строгости примѣненія закона и улучшеніе приспособленій. «Иногда дѣлаются несправедливыя попытки, — говоритъ Ломасъ, — съ цѣлью доказать, что содовая промышленность въ настоящее время такъ-де ведется, что совѣтъ не дѣлаетъ никакаго вреда, наперекоръ всѣмъ очевиднымъ опустошеніямъ, которыя она наноситъ во всемъ соѣдствѣ. Гораздо благоразумнѣе было бы для промышленниковъ признать опасность и стараться понизить зло до минимума принятіемъ всевозможныхъ практическихъ пріемовъ конденсаціи». Итакъ, необходимость еще большаго внимательства закона въ данномъ случаѣ несомнѣнна *)

Подведемъ теперь вкратцѣ итоги всему тому, что мы до сихъ поръ говорили о послѣдствіяхъ отягны соляного налога въ Англіи. Общіе результаты оказались вообще весьма благотѣльны и обогатили

*) John Lomas, A Manual of the Alkali Trade, including the Manufacture of Sulphuric Acids, Sulphate of Soda and Bleaching Powder. London, 1880. Стр. 143, 145.

Англію несравненно больше, нежели получило бы государственное казначейство отъ высокаго соляного налога. Но въ различныхъ отрасляхъ народного хозяйства, отъмена налога отразилась не одинаково рѣзко. Прежде всего, *пониженіе цѣны на соль предположилось съ отъменной налога въ гораздо большей степени нежели оно въ дѣйствительности случилось.* Затѣмъ дѣйствіе ея выразилось въ разныхъ отрасляхъ хозяйства слѣдующимъ образомъ. *Во первыхъ, на рыболовство отъмена налога, за исключеніемъ ловли сельдей, которая вслѣдъ за ней увеличилась, отразилась вообще мало. Во вторыхъ, въ скотоводствѣ, результатомъ является, что англійскій скотъ потребляетъ соли больше, нежели всякій иной, но это отнюдь не предупредило въ немъ развитія всякихъ заразныхъ болѣзней, какъ на это многіе надѣялись тамъ. Третье, въ земледѣліи (соль — главное какъ удобреніе) результаты сомнительны, и потребленіе соли для этой цѣли, если вѣрить нѣкоторымъ авторитетамъ, начинаетъ падать. Четвертое, для промышленности, вслѣдствіе отъмены налога, ждали много и получили весьма много, едва ли даже не больше, чѣмъ ожидали. Но рядомъ съ этими благопріятными послѣдствіями слѣдуетъ опять напомнить о непредвидѣнныхъ заранѣе и неблагоприятныхъ косвенныхъ результатахъ. Во первыхъ, вмѣсто разрушенія монополіи производства соли, которая ожидалась послѣ отъмены налога, получи-*

лось сосредоточеніе его, правильно организованная и болѣе могущественная, фактическая монополія, отчасти созданная подъ косвеннымъ вліяніемъ этой отмѣны. *Второе:* въ связи съ устройствомъ монополіи уничтожилось добываніе соли изъ морской воды. И наконецъ, *въ третьихъ*, вслѣдъ за возникновеніемъ созданнаго подъ прямымъ вліяніемъ соляного налога—содоваго производства, стали обнаруживаться пагубныя и никѣмъ неожиданныя послѣдствія вредныхъ газовъ и испареній, необходимо сопровождающихъ данное производство, и съ которыми государству приходится бороться до настоящаго времени.

Познакомившись съ исторіей отмѣны соляного налога въ Англіи и руководствуясь данными, отсюда извлеченными, обратимся въ заключеніе къ Россіи и постараемся изложить вкратцѣ тѣ послѣдствія, которыхъ можно ждать у насъ отъ подобной же мѣры.

Прежде всего, какое дѣйствіе должна произвести только-что совершенная отмѣна соляного налога на самую соляную промышленность Россіи? — Отмѣна налога, какъ это было и въ Англіи, должна, конечно, произвести значительное перемѣщеніе и передвиженіе капиталовъ, вложенныхъ въ соляное дѣло. Во первыхъ, уже то обстоятельство, что нашъ соляной акцизъ не представлялъ изъ себя однообраз-

ной величины, а отъ 8 коп. въ Восточной Сибири доходилъ на архангельскихъ заводахъ и въ Закавказскомъ краѣ до 10 коп.; на вологодскихъ заводахъ — до 20 коп. и, наконецъ, на большинствѣ другихъ—до 30 коп. съ пуда, не говоря уже о разнообразіи попудной платы, имѣющей мѣсто лишь на казенныхъ заводахъ,—уже одно это обстоятельство должно способствовать различному дѣйствию отмены налога, въ разныхъ мѣстахъ Россіи, на соевареніе и произвести измѣненіе въ относительной выгодности промысловъ. Цѣтъ сомнѣнія также, что акцизъ у насъ, какъ и въ Англіи, до нѣкоторой степени уравнивавши цѣны соли съ разныхъ промысловъ и, слѣдовательно, шансы конкуренціи. Какъ это справедливо замѣчаетъ авторъ весьма дѣльной замѣтки въ «Новомъ Времени» (11-го ноября 1880 года), цѣна добычи соли, сравнительно съ существовавшимъ акцизомъ, была настолько незначительна во многихъ мѣстахъ, что цѣны ея уравнивались несмотря на географическое положеніе соляныхъ промысловъ, разнородное качество соли и техническую обстановку заводовъ. «На главномъ соляномъ рынкѣ, напримѣръ, нижегородской ярмаркѣ вывощенная соль продавалась отъ 51 до 55 коп. за пудъ, озерная и самосадочная — отъ 47 до 50 коп. за пудъ, т.-е. первая дороже послѣдней, несмотря на высшее качество, только на 10%. Совсѣмъ не то будетъ безъ акциза. Добыча озерной и каменной соли об-

ходится отъ 1¹/₂ до 5 коп., а вывочная не можетъ стоить дешевле 8—10 коп. съ пуда; разница, следовательно, уже не 10, а 500%». Очевидно отсюда, что прежде приближительное равенство условій добыванія соли съ отмѣной налога исчезаетъ, и что одни заводы выиграютъ, а другіе проиграютъ и, конечно, это должно произойти, какъ мы видѣли и на примѣръ Англіи, прежде всего смотря по географическому положенію мѣста соледобыванія, т. е. удобству и дешевизнѣ путей сообщенія, большей или меньшей дешевизнѣ самаго производства и качеству соли (следовательно, отчасти и смотря по совершенству технического устройства). Выиграютъ и процвѣтутъ наиболѣе тѣ соляные промыслы, которые расположены близъ рѣкъ или желѣзныхъ дорогъ и вообще выгодныхъ мѣстъ сбыта, въдобавокъ имѣющихъ дешевое топливо и особенно самый надежный источникъ его—каменный уголь. Поэтому, нѣкоторыя астраханскія озера близъ Волги—можетъ быть, Цѣхочинокъ въ Царствѣ польскомъ, и особенно мѣсторожденія каменной соли около Бахмута и Славянска въ южной Россіи, гдѣ подъ рукой имѣется же и каменный уголь—получать, по всей вѣроятности, большое значеніе въ будущемъ, какъ пункты соляного производства. То же повторится и относительно другихъ соляныхъ промысловъ; для которыхъ, прежде всего, улучшатся пути сообщенія (напримѣръ, нѣкоторыхъ пермскихъ варницъ и плецкой

ложки) и будутъ найдены вблизи залежи каменнаго угля. Напротивъ другія пермскія, а также вологодскія солеварни, съ поглощеніемъ древеснаго топлива и безъ заѣмы его каменно-угольнымъ и при дурныхъ путяхъ сообщенія, необходимо должны раньше или позже потерять значеніе, или даже послѣдовать примѣру балахнинскаго соляного промысла въ Нижегородской губерніи и прекратить совсѣмъ варку.

Но посмотримъ, какъ, по всѣмъ вѣроятіямъ, отмена налога подѣйствуетъ на цѣны соли и насколько ихъ уменьшить. Если въ Англіи, странѣ болѣе богатой капиталами и предпріимчивостью и, слѣдовательно, съ болѣе сильной конкуренціей, тѣмъ не менѣе, мы видимъ, что вмѣсто ожидаемыхъ тридцати разъ соль уменьшилась въ цѣнѣ лишь въ восемнадцать и даже въ четырнадцать разъ. то при русскомъ налогѣ, болѣе нежели въ десять разъ меньшемъ противъ англійскаго. можно ожидать лишь еще меньшаго относительнаго паденія цѣнъ на соль. Самый высшій размѣръ нашего акциза былъ 30 коп., и между тѣмъ, какія же цѣны на соль мы видимъ въ разныхъ мѣстахъ Россіи? Въ Орловской и Тульской губерніяхъ, напримѣръ, согласно нашимъ официальнымъ даннымъ, славянская соль продавалась оптомъ къ 1876 году отъ 80 коп., до 1 руб. 20 коп. за пудъ; въ Самарской губерніи, въ томъ же году, плецкая соль продавалась оптомъ отъ 50 коп. до 1 руб. 26 коп. (акцизъ же всего лишь 23 коп.);

пермская соль въ Московской губерніи продавалась оптомъ отъ 65 до 75 коп., и въ розницу до 1 руб. 10 коп.; въ Тульской—оптомъ 70 коп., а въ розницу—1 руб. 28 коп.; въ Архангельской—оптомъ отъ 80 коп. до 1 руб. 20 коп.; а въ розницу—1 руб. 60 коп. Такимъ образомъ, цѣна соли при оптовой продажѣ во многихъ мѣстахъ внутренней Россіи превосходить размѣры акциза въ 2—4 раза, а въ розничной—даже въ 5—6 разъ, такъ-какъ нерѣдко въ нѣкоторыхъ внутреннихъ губерніяхъ розничная цѣна переходитъ за полтора рубля на пудъ, Но самый рѣзкій примѣръ несообразности цѣны соли съ величиной акциза представляетъ собой маньчжеская соль въ Области Донского войска, гдѣ при акцизѣ въ 6 коп., соль на мѣстѣ добыванія продается по 15 коп., т.-е. на 150% или въ $2\frac{1}{2}$ раза цѣна соли больше, нежели акцизъ, а въ станицахъ, отдаленныхъ отъ соляныхъ озеръ, она доходитъ до 45 коп. или превышаетъ акцизъ въ цѣлыхъ $7\frac{1}{2}$ разъ ⁸⁹⁾).

Изъ этихъ цифръ очевидно, что соляной налогъ въ Россіи имѣть, не говори уже объ его меньшей величинѣ сравнительно съ англійскимъ, гораздо меньшее значеніе вообще для дороговизны соли, чѣмъ это было въ Англіи. Важнѣйшая причина сама собою понятна и заключается въ томъ, что мѣста

⁸⁹⁾ Ежегодникъ министерства финансовъ, выпускъ IX. 1878. Стр. 458 и далѣе.

добыванія соли въ Россіи расположены преимуще- ственно по окраинамъ, удаленнымъ отъ наиболее населенныхъ губерній и, слѣдовательно, главныхъ центровъ потребленія. Въѣсть съ дурными путями сообщенія, — такъ-какъ для большинства соляныхъ промысловъ имѣеть мѣсто лишь гужевой перевозъ, — эта причина именно и рѣшаетъ высокую цѣну рус- ской соли на внутреннихъ рынкахъ. Сюда же при- соединяется годъ отъ году возрастающая дороговиз- на древеснаго топлива, котораго почти не пытаются (а во многихъ мѣстахъ для того и нѣтъ возмож- ности) замѣнить каменно-угольнымъ.

Съ отмѣной налога все эти факторы дороговизны соли остались неизмѣнны, а потому и нельзя ждать очень значительнаго пониженія ея цѣны, за исклю- ченіемъ мѣстностей, ближайшихъ къ пунктамъ до- быванія соли. Если судить по примѣру Англіи, цѣна соли можетъ понизиться, самое благопріятное, на $\frac{2}{3}$ налога или 20 коп. на пудъ въ оптовой продажѣ, а въ розничной и того меньше; остальное застрянетъ въ рукахъ многочисленныхъ посредниковъ и тѣхъ соледобывателей, которые имѣютъ въ своихъ рукахъ добычу соли для значительнаго района. Боль- шаго пониженія цѣны соли (и притомъ постояннаго), принявши во вниманіе все сказанное, ожидать трудно до тѣхъ поръ, по крайней мѣрѣ, пока значительно не измѣнятся общія условія русской промышленности и, главное, не улучшатся и не удешевятся пути сообщенія.

Мы видѣли, что въ Англіи, въ непродолжительное время по отмѣнѣ налога, добываніе соли сосредоточилось въ Чеширѣ и Ланкаширѣ, почти убивши солевареніе въ другихъ частяхъ страны, и образовалась фактическая монополія немногихъ крупныхъ заводчиковъ, устанавливающихъ и донынѣ довольно произвольныя цѣны на соль и представляющихъ сильный и сплоченный союзъ, отнюдь не въ интересахъ потребителей ихъ продукта. Можетъ-ли то же самое повториться у насъ или нѣтъ? Для этого существуютъ аргументы и за, и противъ. Въ Англіи наиболѣе богатые источники добыванія соли расположены на небольшомъ пространствѣ земли, а это, разумѣется, облегчаетъ всякую комбинацію между промышленниками; въ Россіи же богатѣйшія въ мірѣ мѣста добыванія соли отдѣлены другъ отъ друга огромными разстояніями въ цѣлыя тысячи верстъ: Пермскія солеварни и Илецкія соляныя ломки, Эльтонское озеро и Бахмутскія залежи каменной соли, Баскунчакское озеро и Цѣхощинскъ и т. д. Кроме того въ Англіи, уже по самому характеру общественнаго и политическаго строя, группы лицъ, съ однородными интересами, сплочены несравненно больше, нежели въ Россіи, и всякія комбинаціи и стоворы легче и возможныѣе. Такимъ образомъ, опасаться въ будущемъ, по примѣру Англіи, и у насъ фактической монополіи соляного дѣла для *цѣлой* Россіи, какъ послѣдствія комбинаціи между *всеми* солепромыш-

ленниками — нѣтъ основанія, но за то навѣрное у насъ возможно то же самое, но ограниченное лишь извѣстной частью страны, болѣе или менѣе значительнымъ райономъ соледобыванія. Въ самомъ дѣлѣ, ближайшимъ послѣдствіемъ отмены у насъ соляного налога, мы говорили, будетъ поднятіе и развитіе нѣкоторыхъ особенно благопріятствуемыхъ различными условіями промысловъ, и унадокъ другихъ. При этомъ техническая сторона солеваренія получить гораздо болѣе значеніе, нежели имѣла до сихъ поръ, а слѣдовательно, крупныя заводы или промыслы получать большее преимущество передъ мелкими и будутъ вытѣснять послѣдніе, сосредоточивая въ извѣстной мѣстности Россіи соледобываніе (а также и очистку соли) все въ меньшемъ и меньшемъ количествѣ рукъ, т.-е. способствуя созданію для цѣлаго района солеснабженія монопольныхъ цѣнъ на соль. Этому вѣроятному послѣдствію у насъ, кромѣ вообще распространенности духа монополіи во всѣхъ почти отрасляхъ народной и особенно государственной жизни (начиная съ казенныхъ театровъ и кончая эксплуатацией нѣкоторыхъ казенныхъ лѣсовъ), должна способствовать также принятая система отдачи казенныхъ соляныхъ источниковъ въ одні руки и на значительные сроки времени (до 25 лѣтъ). Такой богатѣйшій пунктъ добыванія соли, какъ Илецкое соляное мѣсторожденіе, напр., отдавъ казнѣ въ аренду купцу Оглозкову на 12 лѣтъ (съ 1877 года),

и этимъ создана *de facto* монополія для цѣлаго довольно обширнаго района.

Какъ бы то ни было, отмѣна соляного налога должна раньше или позже оказать вліяніе на разныя стороны народнаго хозяйства, и весьма важно отдать себѣ отчетъ, какихъ послѣдствій именно слѣдуетъ ожидать. Начнемъ 1) съ *рыболовства*. Уже при существованіи налога рыболовство у насъ, какъ и въ Англіи, частью пользовалось беспошлинною солью, а именно: 1) уральское казачье войско имѣло право въ неограниченномъ количествѣ безакцизно добывать соль изъ озеръ, находящихся въ войсковыхъ предѣлахъ; 2) отъ акциза освобождалась крымская соль для потребленія внутри Крыма и для отпуска на восточный берегъ Чернаго моря, и 3) свободно отъ налога соль вываривалась изъ морской воды на берегахъ Бѣлаго моря и Сѣвернаго океана и вообще въ солеварняхъ архангельской губерніи для вывоза на Мурманскій берегъ. Такимъ образомъ, отмѣна налога и хотя бы нѣкоторое удешевленіе соли должны отразиться. главнымъ образомъ, лишь на рыболовствѣ Каспійскаго и Балтійскаго морей и на рѣчномъ рыбномъ промыслѣ. Но, какъ мы видѣли, даже въ Англіи, при болѣе дешевой, нежели возможно будетъ при нашихъ разстояніяхъ, соли, вліяніе отмѣны замѣтно лишь на ловлѣ сельдей и, повидимому, не произвело никакого переворота въ остальныхъ видахъ рыболовства, то у насъ

тѣмъ болѣе нельзя ожидать черезъ это сколько-нибудь значительнаго удешевленія рыбы. Едва ли подлежитъ сомнѣнiю, что хищническiй характеръ нашей рыбной ловли безъ всякаго должнаго правительственнаго контроля, который имѣеть мѣсто даже въ свободо-любивой Англіи, неумѣіе и неискусство заготовки рыбы въ прокъ (хоть тѣхъ же сельдей на Бѣломъ морѣ) и, наконецъ, монополизмъ характеръ рыбнаго промысла во многихъ мѣстахъ (напр., на Каспійскомъ морѣ) и кулачество и самая широкая эксплуатація рыбаковъ (на Бѣломъ)—весьма скоро и въ значительной степени нейтрализуютъ благое дѣйствіе на рыболовство и на цѣну рыбы и того небольшого уменьшенія цѣны соли, которое можетъ произойти за отмѣной налога.

2) *Скотоводство.* Удешевленіе соли, какъ ожидаютъ, должно произвести увеличенное потребленіе ея скотомъ и, благодаря тому, улучшеніе нашего скотоводства. Какъ видѣли на примѣрѣ Англіи, дѣйствительно, употребленіе соли для скотоводства сильно увеличилось съ отмѣны налога, и Англія въ этомъ отношеніи занимаетъ первое мѣсто въ Европѣ. Но для того, чтобы у насъ получились тѣ же благіе результаты, безъ солонія необходимо было бы и некоторое сходство въ условіяхъ и степени развитія сельскаго хозяйства съ Англіей, а этого-то, конечно, и нѣтъ: англійскiй фермеръ въ большинствѣ — человекъ, сравнительно съ нашимъ

крестьянскомъ, болѣе нежели зажиточный. ведущій хозяйство раціональнымъ способомъ и иногда почти на фабричный манеръ. Въ то же время, русскіи крестьянинъ такъ бѣденъ, что въ большинствѣ случаевъ у него не только не можетъ быть рѣчи о хорошемъ и раціональномъ питаніи и уходѣ за скотомъ, но онъ не имѣетъ часто и клочка соломы, чтобы прокормить свою корову. Попиженіе соли гдѣ-нибудь внутри Россіи, положимъ съ 1 руб. на 80 коп. за пудъ въ розничной продажѣ, безъ сомнѣнія, еще надолго оставитъ соль недоступнымъ средствомъ для крестьянскаго скота. Органъ нашей печати, который менѣе всего возможно заподозрить въ пресимизмъ и который, между прочимъ, возлагаетъ большія надежды для скотоводства на отмѣну налога, говоритъ о его положеніи слѣдующее: ... «скотъ не мало гибнетъ и страдаетъ у насъ отъ недостатка питанія въ зимнее время. Большею частью зимой скотъ кормится по деревнямъ лишь настолько, чтобы онъ не поибѣ съ холода. Такое истощеніе организма животного несомнѣнно дѣлаетъ его крайне чувствительнымъ ко всевозможнымъ болѣзнямъ, перенести которыя даже и въ легкой степени у него не хватитъ силы»... («Моск. Вѣдом.» ноябрю 21, 1880, № 332). Ожидать улучшенія такою скотоводства (!), вслѣдствіе отмѣны налога на соль, по меньшей мѣрѣ странно; единственная польза, которую фактически соль принесетъ въ данномъ отно-

шеніи, будетъ имѣть мѣсто лишь въ ближайшихъ къ пунктамъ соледобыванія мѣстностяхъ и, главное, въ нѣкоторыхъ помѣщичьихъ и особенно крупныхъ имѣніяхъ, восточной и южной Россіи, гдѣ сдѣлается возможное большее питаніе скота и особенно овецъ солью, и это, конечно, не останется безъ благихъ послѣдствій для ихъ качества.

3) *Земледѣліе*. Главное употребленіе соли для земледѣлія, это — какъ удобреніе. Но въ данномъ случаѣ, какъ мы видѣли, даже въ Англіи, при интенсивномъ хозяйствѣ, до сихъ поръ еще тянется нерѣшенный и недостаточно выясненный споръ между лучшими агрономами о степени ея полезности и применимости къ тому или иному посѣву, той или иной почвѣ. Поэтому ждать у насъ (хотя бы, согласно мнѣнію Моргана, наша почва была даже и болѣе для того пригодна, нежели англійская) скорого и сколько-нибудь значительнаго расширенія въ примѣненіи соли не представляется никакого основанія. Даже горячій защитникъ соляного удобренія Вильямъ Джонсонъ находитъ, что его употребленіе требуетъ опытности и осторожности, которыя, разумѣется, приобрѣтутся не скоро, особенно въ крестьянскомъ хозяйствѣ. По всей вѣроятности, все дѣло еще долго ограничится опытами съ солянымъ удобреніемъ въ немногихъ помѣщичьихъ болѣе рационально ведомыхъ хозяйствахъ, а въ мѣстностяхъ, ближайшихъ къ пунктамъ соледобыванія, — большими

крестьянскомъ, болѣе нежели зажиточный, ведущій хозяйство раціональнымъ способомъ и иногда почти на фабричный манеръ. Въ то же время, русскій крестьянинъ такъ бѣденъ, что въ большинствѣ случаевъ у него не только не можетъ быть рѣчи о хорошихъ и раціональномъ питаніи и уходѣ за скотомъ, но онъ не имѣетъ часто и клочка соломы, чтобы прокормить свою корову. Попиженіе соли гдѣ-нибудь внутри Россіи, положимъ съ 1 руб. на 80 коп. за пудъ въ розничной продажѣ, безъ сомнѣнія, еще надолго оставитъ соль недоступнымъ для крестьянскаго скота. Органъ нашей печати, который менѣе всего возможно заподозрить въ пристрастіи и который, между прочимъ, обладаетъ большою надеждою для скотоводства на отмѣну налога, говоритъ о его положеніи слѣдующее: ... «скотъ не мало гибнетъ и страдаетъ у насъ отъ недостатка питанія въ зимнее время. Большею частью зимой скотъ кормится по деревнямъ лишь настолько, чтобы онъ не померъ съ голода. Такое истощеніе организма животнаго несомнѣнно дѣлаетъ его крайне чувствительнымъ ко всевозможнымъ болѣзнямъ, перенести которыя даже и въ легкой степени у него не хватитъ силы»... («Моск. Вѣдом.» ноябра 21, 1880, № 332). Ожидать улучшенія такою скотоводства (!), вслѣдствіе отмѣны налога на соль, по меньшей мѣрѣ странно; единственная посылка, которую фактически соль принесетъ въ зимнее оти-

примѣненіемъ ея къ заготовленію молочныхъ и мясныхъ продуктовъ и солки сѣна, что и теперь уже практикуется отчасти, напр., въ пермской губерніи.

4) *Промышленность* есть та отрасль народного хозяйства, которая, какъ мы видѣли, безусловно наиболѣе всѣхъ выиграла въ Англіи вслѣдствіе отмѣны соляного налога. Тѣхъ же послѣдствій, по моему убѣжденію, слѣдуетъ ждать и для Россіи. Ростъ всей нашей мануфактурной промышленности уже давно вызываетъ потребность развитія у насъ химическаго производства, далеко отставшаго во многихъ ея отрасляхъ (напр., въ хлопчатобумажной). Свои собственная сода, хлоръ, минеральныя кислоты и др. химическіе продукты, если разовьется у насъ ихъ производство, могутъ сберечь для Россіи не одинъ милліонъ рублей, отправляемый нынѣ за границу, и въ будущемъ, вѣроятно, послужать и предметомъ заграничнаго вывоза. Содовое производство было и при налогѣ на извѣстныхъ условіяхъ свободно отъ акциза, но условія эти были настолько тяготительны и стѣснительны, что служили къ тому значительной помѣхой; поэтому отмѣна налога должна непременно дать толчокъ развитію производства въ тѣхъ мѣстностяхъ, которыя для того окажутся особенно благоприятны, т.-е. гдѣ добываніе соли и каменнаго угля (а можетъ быть и сѣры) могутъ производиться на не далекомъ другъ отъ друга разстояніи (напримѣръ, славячскій уѣздъ харьковской

ской губерніи и бахмутскій — екатеринославской и друг.). Но вмѣстѣ съ выгодами, которыя принесетъ съ собою развитіе содоваго производства, не нужно забывать и тѣхъ серьезныхъ неблагопріятныхъ послѣдствій, которыя оно должно также, какъ мы видѣли на примѣръ Англіи, повлечь за собою для здоровья работающихъ и для санитарныхъ и даже чисто матеріальныхъ интересовъ всего окрестнаго населенія на нѣсколько верстъ въ окружность. *Необходимо слѣдовательно заблаговременно подумать объ этомъ и позаботиться о принятіи должныхъ мѣръ предосторожности, обставивши содовое производство особыми правилами и контролем со стороны правительства. Неужели непреятно нужно пожертвовать здоровьемъ и даже жизнью нѣсколькихъ тысячъ людей, допустить зараженіе воздуха въ цѣлой мѣстности, уничтоженіе рощъ и поствовъ и отравленіе рѣкъ, для того лишь, чтобы въ концѣ увѣриться въ необходимости тѣхъ самыхъ мѣръ, въ важности и цѣлесообразности которыхъ Англія убѣдилась гораздо раньше путемъ того же горькаго опыта?...*

Кончая свои сужденія о соляномъ налогѣ, я считаю долгомъ кратко, въ нѣсколькихъ словахъ, опредѣлить общій выводъ изъ всего изслѣдованія. *Полезъ для народа отъ стѣпныя соляною налога, повторяю, несомнѣнна, но ея дѣйствительная заслуга нѣсколько была преувеличена и принадлежитъ бо-*

лѣ къ будущему, нежели къ настоящему времени. Для опредѣленія цѣны соли, кромѣ налога имѣютъ, и едва-ли не большее значеніе у насъ, для большей половины Россіи, расходы перевозки, барыши предпринимателя и многочисленныхъ посредниковъ, а потому отъ состоявшейся реформы еще нельзя ждать ни слишкомъ значительнаго пониженія цѣны соли — по крайней мѣрѣ, для всей внутренней Россіи, — ни быстраго и большого развитія ея потребленія. Довольно значительный успѣхъ сравнительно съ другими странами, который замѣчается въ Англіи относительно прихѣненія соли къ скотоводству и земледѣлію, едва-ли также можетъ имѣть скоро мѣсто для русскаго земледѣльца въ виду его сильной бѣдности и примитивныхъ формъ русскаго сельскаго хозяйства. Вѣроятно, пройдетъ не мало лѣтъ, прежде, чѣмъ русскій крестьянинъ будетъ въ состояніи дѣлать тотъ или иной выборъ въ матеріалахъ для питанія своего скота или въ различныхъ родахъ удобренія, какъ это дѣлаетъ его англійскій собратъ: теперь же онъ перѣдко, какъ извѣстно, не имѣетъ никакого скота и никакого удобренія... Вообще отмѣна соляного налога представляетъ собой весьма поучительный образецъ того положенія, что даже самая благотѣльная по своей сущности, финансовая или экономическая мѣра теряетъ большую долю своего значенія потому лишь, что она является одинокой, не сопровождается другими мѣрами, столько

же и даже болѣе важными для поднятія и улучшенія общаго экономическаго положенія народа, и такая частная мѣра всегда оказываетъ болѣе пользы потомкамъ, нежели своимъ современникамъ. Болѣе всѣхъ и скорѣе всѣхъ отъ нашей реформы выиграютъ, безъ сомнѣнія, крупные соледобыватели и торговцы (частью, какъ всѣмъ извѣстно, уже и выиграли, получивши свои залого), крупные овцеводы, землевладѣльцы, и фабриканты и заводчики, прямо или косвенно имѣющіе отношеніе къ соли. Менѣе всѣхъ, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, выиграетъ масса народа, наше крестьянство.

Лондонъ, январь 1881 г.

Александръ Ефименко.

ИЗСЛѢДОВАНІЯ НАРОДНОЙ ЖИЗНИ.

ВЫПУСКЪ ПЕРВЫЙ: ОБЫЧНОЕ ПРАВО.

Бракъ. — Крестьянская женщина. — Семейные раздѣлы. —
Трудовое начало. — Субъективизмъ въ обычномъ правѣ. —
Землевлѣдѣніе на стѣнѣ.

Цѣна 2 рубл.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

ДРЕВНЯГО РИМА.

Лекціи С. Муромцева, профессора Московскаго Университета.

Цѣна 5 руб.

Николай Карповъ:

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ФИЛОСОФІИ ИСТОРИИ.

(ОПЫТЪ ТЕОРИИ ПРОГРЕССА).

Два тома. Цѣна 6 руб.

Исторія реформаци въ Польшѣ. Кальвинисты и антитри-
нитаріи. Н. Любавичи. Цѣна 3 руб.

Логика общественныхъ наукъ. Переводъ VII и VIII главъ
пятой книги Логики Бэна съ прилож.: «Доказательство въ
историческихъ наукахъ» Цѣна 50 коп.

Опыты по исторіи англійской конституціи (Фриманъ и Стебсъ).
Переводъ съ англійскаго подъ редакціей М. Ковалевскаго.
Цѣна 2 руб.

Основанія классификаціи государствъ въ связи съ общими
ученіемъ о классификаціи. Н. Зыряевъ. Цѣна 3 руб.

Опредѣленіе и основное раздѣленіе права. Серия Муром-
цева. Цѣна 2 руб.

Очерки общей теоріи гражданскаго права. Серия Муром-
цева. Цѣна 2 руб.

Объ основаніи защиты владѣнія по римскому праву. Рудоль-
фа фонъ-Геринга, переводъ съ нѣмецкаго. Цѣна 1 р. 50 к.

Гражданско-правовые казусы безъ рѣшеній. Рудольфа фонъ-
Геринга, переводъ съ нѣмецкаго В. Ойнева, подъ редакціей
проф. С. А. Муромцева. Цѣна 1 р. 50 коп.

Того же автора.

Опытъ изслѣдованія англійскихъ косвенныхъ налоговъ. *Акцизъ*: Москва, 1874. Цѣна 1 р. 50 коп. Складъ въ типографіи А. И. Мамонтова.

Англійская свободная торговля. Выпускъ первый. Періодъ меркантильный. Москва, 1876. Цѣна 1 р. 50 к. Складъ у книгопродавца А. Л. Васильева. Тоже. Выпускъ второй. Періодъ свободной торговли. Москва, 1882. Цѣна 3 р. Складъ тамъ же.

Ливерпульская ассоціація финансовыхъ реформъ. Опытъ критики государственпыхъ расходовъ. Москва, 1880. Ц. 1 р. 25 к. Складъ у издателя А. Л. Васильева.

Труды комиссіи, учрежденной Московскимъ Генералъ-Губернаторомъ для осмотра фабрикъ и заводовъ *Англійское фабричное законодательство*. Москва, 1880. Цѣна 2 р. Складъ у книгопродавца А. А. Ланга.

Труды той же комиссіи. *Объ инспекторатѣ въ Швейцаріи и Англійи*. Москва, 1881. Итъ въ продажѣ.

Труды той же комиссіи. Выпускъ III. *Англійское и швейцарское законодательство объ отвѣтственности хозяевъ за несчастія съ рабочими*. Москва, 1882. Цѣна 75 к. Складъ у А. А. Ланга.

Фабричный бытъ Московской губерніи: *Отчетъ за 1882—1883 г. фабричнаго инспектора надъ занятіями малолѣтнихъ рабочихъ Московскаго округа*. С.-Петербургъ, типографія В. Киршбаума. 1884. (Печатано по распоряженію Департамента торговли и мануфактуръ).

Stanford University Libraries



3 6105 014 096 031

HN
17
.133
v.2

DATE DUE			

STANFORD UNIVERSITY LIBRARIES
STANFORD, CALIFORNIA
94305

